

习近平总书记在福州工作期间

思想与实践研究成果汇编



中共福州市委党校
福州市行政学院 编
福州市社会主义学院

习近平总书记在福州工作期间
思想与实践研究成果汇编

中共福州市委党校

福州市行政学院 编

福州市社会主义学院

编 委 会

主 任：陈高英

副主任：林秀玲 王小珍

编 委：周 挺 陈振锟 吴秋贵

前 言

中共中央总书记习近平 1990 年至 1996 年，在福州任中共福州市委书记。这六年中，在以习近平为班长的福州市委的正确领导下，福州市坚持解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，把深化改革、扩大开放渗透于全市工作的各个环节，福州市经济社会持续快速健康发展，各项社会事业蒸蒸日上，党的建设全面加强，福州市改革开放和现代化建设谱写出一篇篇“马上就办、真抓实干”的精彩篇章。

习近平总书记福州工作期间的执政思想和施政实践，是福州改革开放进程中最珍贵的一段历史财富，对其进行总结梳理，对进一步指导当前及未来福州经济社会发展具有重要的理论和现实意义。近年来，我校院在福州市委、市政府坚强领导下，深入贯彻落实《中国共产党党校工作条例》、《行政学院工作条例》和全国党校工作会议精神，积极按照中央和省、市委关于加强党校、行政学院、社会主义学院新型智库建设的系列部署要求，努力发挥校院的理论研究主阵地和决策咨询思想库作用，鼓励和组织教研人员，把习近平总书记福州工作期间的执政思想和施政实践等作为重点，持续、深入开展研究，先后完成了《习近平在福州工作期间的思想与实践研究》等十余项课题研究任务，其中《习近平关于福州发展战略的方略及其重要启示》全文被福建省

委政策研究室《研究动态》（专报件）采用，报送福建省委主要领导审阅。

本书汇集了近年来我校院教研人员关于习近平总书记在福州工作期间的执政思想和施政实践的部分研究成果。这些研究成果可能还显粗浅，但都是我校院教研人员在理论研究和决策咨询工作中辛勤劳动的结晶。我们期盼通过与广大党员干部分享这些研究成果，一起重温习近平总书记在福州工作期间的珍贵历史足迹，共同领略习近平总书记在福州工作期间的战略思维和政治智慧。我们也期盼通过本书，抛砖引玉，带动广大理论工作者推出更多关于习近平总书记在福州工作期间的执政思想和施政实践的研究成果，为加快建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福州献计献策。

编者

2016年11月15日

目 录

1. 习近平在福州工作期间的思想与实践研究……………
…………… 福州市委党校课题组 (01)
2. 习近平主政福州期间关于福州发展战略的实践与方略研究…………… 孙伟 林善炜 (59)
3. 习近平在福州工作期间关于改革开放的思想和观点研究
…………… 林善炜 (81)
4. “马上就办”与福州机关效能建设…………… 林善炜 (100)
5. 规划先行绘蓝图——习近平在福建工作期间探索区域
现代化建设的思想与实践…………… 林善炜 (109)
6. 从基层改革探索到全面深化改革的顶层设计——
习近平总书记一脉相承的改革思想与实践…………… 林善炜 (123)
7. 关于习近平在福州工作期间农村党的领导班子建设的研
究…………… 俞慈珍 (135)
8. 习近平在地方工作时群团思想与实践探析…………… 俞慈珍 (144)
9. 习近平关于农村基层党建工作的创新与实践…………… 周 挺 (151)
10. 习近平同志在福州工作期间的政绩与思想……………
…………… 福州市委党校课题组 (161)

习近平在福州工作期间的 思想与实践研究

中共福州市委党校课题组

摘要：1990-1996年，是习近平同志在福州主政的时间。在福州工作期间，在党的基本路线和一系列方针政策的正确指引下，习近平同志紧紧把握改革这一主旋律，始终抓住开放这条生命线，把深化改革、扩大开放渗透于福州全市工作的各个环节。在以习近平同志为班长的福州市委的正确领导下，二十世纪九十年代的福州改革开放和现代化建设事业取得了辉煌成就。习近平同志在福州工作期间不仅给我们留下了丰富的思想和方略，也给我们留下了宝贵的作风和精神。本课题总结梳理习近平同志在福州工作时期的执政思想和施政实践，对进一步指导当前及未来福州经济社会发展具有重要的理论和实践意义。

关键词：习近平；福州；执政思想；施政实践

导言

1990年4月，习近平同志调任福州市委书记。1990-1996年，是习近平同志在福州主政的时间。这六年间，横跨了国民经济和社会发展三个五年计划，其中包含着一个完整的“八五”计划，习近平同志同全市人民一道经历了福州的历史性变革。六年间，在党的十四大和邓小平同志南方谈话精神的指引下，市委、市政府坚持以经济建设为中心，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，促进了国民经济的持续、快速、健康发展和社会各项事业的进步，党的建设和社会主义精神文明建设也得到进一步加强。

六年间，福州市之所以能取得这些成绩，靠的是党的基本理论、基本路线、基本方针政策的正确指引，靠的是省委、省政府的正确领导，靠的是市五套班子成员的集体智慧，靠的是包括各级各部门领导干部在内的全市人民的艰苦努力。但是，不可否认，作为班长的习近平同志，在福州的伟大历史变革进程中，居功至伟，功不可没！他紧紧把握改革这一主旋律，始终抓住开放这条生命线，把深化改革、扩大开放渗透于全市工作的各个环节，紧密联系福州实际，创造性地开展工作。在以习近平同志为班长的福州市委的正确领导下，二十世纪九十年代的福州改革开放和现代化建设事业取得了辉煌成就！

一、重视调查做决策

“调查研究是每个领导干部必须具备的一项基本功。调查研究做得好坏，直接影响到决策的正确与否。”——习近平（1996）

调查研究是我们党的优良传统，是党的一项基本工作办法和领导制度，通过调查研究来开展各项工作，是习近平同志始终坚持的一个原则。福州是省会城市、开放城市，福州的工作做得如何，在全省具有举足轻重的影响，习近平同志深感自己责任的重大。因此，从到任开始，他就尽可能多地进行调查研究，尽可能快地熟悉市情，以便更好地进行决策，使每一项决策，每一个大的举措，都能够符合中央和省委的部署精神并符合福州的实际。他指出，“几十年社会主义建设的经验教训告诉我们，决策的民主化和科学化十分重要。”^[1]“怎样搞好科学决策和民主决策？如何避免决策失误，工作中少走弯路？这是摆在我们面前的一个重要问题，也是一个怎么对待群众的问题，是马克思主义世界观的问题。事实证明，正确的决策，必须从群众中来，从实践中来，从深入群众，深入实际的调查研究中来。”^[2]他大力倡导把调查研究“贯彻于决策全过程”，强调必须坚持从群众中来、到群众中

去，广泛听取群众意见，尤其对群众“最盼、最急、最忧、最怨”的问题更要抓住不放，主动调研。

习近平同志认为，在当前建立社会主义市场经济体制的进程中，强调领导干部带头搞好调查研究工作，更有其突出的重要意义。“要坚持一切工作从调查研究入手，搞好决策的科学化、民主化，为基层多办实事。”^[3]他不仅把调查研究看作是根本的领导工作方法，而且把它作为实现领导决策民主化和科学化的基本措施，要求每一位领导干部都要练好调查研究这一基本功。1996年3月13日，习近平同志撰文指出，“调查研究是每个领导干部必须具备的一项基本功。调查研究做得好坏，直接影响到决策的正确与否。”^[4]他指出，“正确的决策来源于吃透上情、摸清下情。实际上就是将中央、上级精神同本地实际融会思考、有机结合的过程。这就需要在深刻领会，把握好大政方针政策的同时，深入基层，深入实际，掌握全面情况，抓住事物的本质和主要矛盾，真正吃透一下情况。”^[5]他要求广大干部特别是领导干部要身体力行，大兴调查研究之风，切实把调查研究作为制订各项决策的基础工作，经常深入群众、深入基层、深入实际，不断发现新情况、解决新问题，努力开创各项工作的新局面。到福州就任不久，他就在较短的时间内，把福州市的13个县区走了一遍，从中增强对福州的感性认识。同时还深入30多家企业了解情况。在实际工作中，他尽可能多地深入挂钩联系点、接访群众、现场办公，广泛了解市情，促进决策的民主化、科学化。主政福州期间，习近平同志每年大约有1/3时间跑基层，走了全市大部分的乡镇(街道)和市直部门及其主要单位。后来，他在主政浙江时，仍然一直延续了他在福建的作风，用短短9个月的时间就跑了浙江69个县市。2004年3月，习近平同志在接受记者采访时说，“到一个地方呢，就是先做学生。再一个就是吃透情况，不要盲人摸象”。^[6]“当县委书记一定要跑遍所有的村；当地市委书记，一定要跑遍

所有的乡镇；当省委书记应该跑遍所有的县市区”。^[7]

但是，领导干部除了要勤调研、抓大事，还有很多日常事务要处理。在这样情况下如何处理好事务繁忙与调研工作的关系呢？习近平同志认为，领导干部日常事务多，搞调查研究不可凡事必躬亲。“必须善于发挥助手及专兼职调研队伍的作用，利用他们的研究成果和各方面的信息来丰富自己的认识，增强决策的科学性。”^[8]因此，从1990年开始，在习近平同志的倡议和指导下，福州市发动各级领导走出机关，察情于基层、问计于群众，每年在全市范围开展工作思路调研和万人问卷、千人调研、百人论证活动，把市委、市政府的决策化作群众自觉的实践。他在1990年6月30日召开的福州市常委民主生活会上指出，要明确今后五年福州的工作思路。“这一条首先要做到，今后五年怎么干？前五年取得的成绩是与大家有明确的指导思想和工作计划分不开的。后五年也要有指导思想，党的建设、精神文明建设、经济工作等，各个方面的指导思想都要明确。根据指导思想要有工作的路子、措施，有五年的时间，也有当年的具体计划。”“明年的工作计划，十月份就要考虑。”^[9]习近平同志深深地感到，提前筹划、理清思路、制定方案、打好有准备之战是何等重要。1990年10月，习近平同志指示要组织力量研究1991年福州工作思路及为民办实事等问题。为了开展好这项活动，市委专门成立了工作思路调研活动领导小组，习近平同志亲自担任组长，其他主要领导担任副组长，下设调研活动领导小组办公室，负责具体组织协调。在习近平同志的亲自指导下，市委办公厅、市委政研室和市政府办公厅、市政府经济研究中心共同负责，组织了有市直各部、委、办、局主要负责同志参加的16个课题组，进行了为期两个月的1991年工作思路调研。调研文稿几上几下，在广泛征求意见、反复讨论修改的基础上拟定了全市1991年工作思路，在此基础上形成了《福州’91工作思路》一书，习近平同志亲自为该书撰写了序言，并

印发给全市各级各部门和基层企事业单位。他在序言中写道：“我们把全市1991年的工作思路编辑成册，公之于众，目的是让广大干部群众了解1991年工作的指导思想和工作重点，激发起他们强烈的责任感、紧迫感、参与意识和奉献精神，从而把我市的两个文明建设推向一个新的阶段。同时，也作为各级各部门领导干部的责任状，以便将来督促、检查、考核，兑现于民。”^[10]这本书的发行是福州市这次调研活动的一次总结，成为转变作风，深入基层的一种好形式，也是各级领导决策民生化、科学化的一个有益尝试。

毛泽东同志说过，领导机关只是个“加工厂”，一切“原料、材料”、智慧、创造都来自群众，来自实际。从1990年起，福州市委每年都围绕年度工作思路这一主题，广开言路，通过各种途径，发动社会各方面为新一年的发展献计献策，提意见，出点子，聚合成千上万群众的聪明才智，形成领导决策。一方面，通过开展调研落实月活动，发动各级干部问计于群众。在1994年的落实调研月里，全市就有5000多名副科级以上干部走出机关，深入基层，共完成500多篇调研报告，集中基层群众的智慧。另一方面，广泛征集各方意见和建议，组织专家学者对党委、政府将要推出的决策进行科学论证后公布于众，使决策更加科学化。同时，市委还通过开展“百题调研、千人论证，万民问卷”等形式，千方百计动员广大市民主动参与思路调研活动，问计于群众，每年参加问卷调研的市民都达万人以上。其中参与1992年思路问卷活动的市民近3万人，参与1993年思路问卷的3.3万人，参与1994年思路问卷的达4.3万人，都选出市民“最希望办的20件实事”，然后由市委研究后形成为民办实事决定，组织实施，逐项督查落实，取信于民，深受广大市民的欢迎。市委的决策是否符合百姓的利益，实施效果是否令百姓满意？市委通过各种途径，交给群众评判、亮分。每年岁末，市里都组织大规模的问卷评选，选出本年

度市民最满意的10件实事。

领导带头深入基层调查研究，广泛听取群众的愿望、意见和要求，已经成为福州市的一个良好传统。市领导的示范带头作用，带动了全市思路调研活动全面、深入、扎实、有效的开展。一个个建议，系着群众的心声；一个个点子，融入领导的决策。思路调研已在榕城形成大气候，决策已不再是一个神秘的字眼，也不仅仅是领导的事情，而是形成了广开言路，聚合成千上万民众的聪明才智，调动社会各方面积极性，建设福州的一种民主集中制度。群众的愿望和要求，变成了领导的正确决策，领导的决策，化为群众直觉的行动，最后结成两个文明建设的硕果。

多年来，通过广泛深入开展一年一度的工作思路调研活动，不仅形成了科学的年度工作思路，同时还锻炼提高了干部，进一步密切了党和人民群众的血肉联系，激发和调动了广大人民群众深入改革开放，加快建立社会主义市场经济体制的积极性与创造性。习近平同志等市领导的足迹印在了田头、工地，印在了农户、厂房和校园，也把党的优良作风传统带到了广大群众的心坎上。由习近平同志倡导的一年一度的工作思路调研活动，旨在通过全市各级领导广泛的调查研究，发动社会各方面为负责新一年的发展献计献策，经过多年的实践和不断完善，早已超出了思路调研活动初期的“万人问卷、千人调研、百人论证”的范围，基本形成了富有成效的决策民主化、科学化制度。1996年1月，习近平同志在回顾、总结过去五年中福州改革和建设的成功经验时指出，“除了党的基本路线和党中央的方政策的指导，各级党委、政府的正确领导和广大干部群众的努力奋斗之外，还有一条很重要的经验，是我们有一套明确、科学的发展思路。”^[11]“5年来的实践充分证明：有思路才会有出路。正是因为我们下了很大气力抓思路调研，每年都有一个科学合理、明确具体的工作思路，才使我们沿着‘3820’工程所明确的长远发展目标，一步一个脚印、

一年一个新变化，5年连续登上三个大台阶。”^[12]“思路调研帮助我们创造了过去的辉煌，还将引导我们实现新的跨越，走向更加光辉灿烂的未来。”^[13]

除了一年一度的年度工作思路调研外，福州市委还建立起领导干部调研月制度。根据中央、福建省委关于转变作风，狠抓落实的指示精神，在习近平同志的倡议下，福州市委决定从1992年起，每年3月份作为全市领导干部调查研究月，这是继1991、1992年工作思路调研活动之后的又一次大型调研活动。整个活动分为准备（3月1—5日）、调研（3月6—28日）和小结（3月29—31日）等三个阶段。主要任务是针对本地、本部门的实际和群众关心的热点难点问题开展调查研究，提出切实可行的解决办法与措施，实行决策的科学化、民主化。同时，重在为基层解决实际问题，搞好排忧解难工作。这个活动要求科级以上干部，除值班、处理日常工作以及体弱多病者外，全部参加。参加调研活动的领导干部至少要有半个月时间深入基层，深入第一线，到群众中去，掌握第一手材料，并写出调查报告。习近平同志强调，“我们的调研活动是为基层服务的，绝不能本末倒置，反而给基层增添麻烦。严禁迎来送往、前呼后拥、请客送礼等；也要防止蜻蜓点水、浮光掠影、走马观花的现象，提倡领导干部住村、下厂、下店。”^[14]为使这项工作落到实处，市委办公厅正式发出开展干部调研月的通知，要求主要领导亲自带头深入基层开展调查，“解剖麻雀”，研究问题，以掌握工作的主动权，更好地指导工作的开展。同时，要求以调研月为开端，把这种开展调查研究，为基层办实事的精神和作风一以贯之地坚持下去，并不断发扬光大。

领导深入到基层、群众调研，通过上下沟通，感情交融，实现的不仅仅是领导机关作风的转变，而是理解、信任和力量的汇集，这是任何物质力量都无法替代的。实践证明，这种做法符合市情和群众的想法，得到了干部群众的欢迎，有利于调动各方面

的积极性，也有利于把市委、市政府的决策化作群众自觉的实践，基本形成了从群众中来，到群众中去的决策、执行机制，收到了明显成效。“我们的各项决策都是建立在充分调查研究、科学论证、集思广益的基础上形成的，调查研究已成为我们的谋事之基，成事之道。”^[15]

为充分发扬民主，倾听各方面的意见，市里还健全、完善了干部季谈会、科技季谈会、党外人士季谈会、新闻记者双月谈等制度，向各方面的人士了解对福州建设与发展的各种意见和建议。对于全市重大的决策、涉及人民群众切身利益的重要问题，习近平同志从不搞一言堂，不搞个人专断，而是坚持走群众路线，坚持从调查研究入手，坚持决策科学化、民主化。习近平同志指出：“面对新的情况、新问题，凭哪一个人或哪一个班子的知识、经验都是难以驾驭的，要集中全党的智慧、党外人士智慧和广大群众的智慧，实行民主决策，完善决策程序。每一个涉及全局的决策，都要听取三方面意见：一是基层的意见；二是研究咨询部门的意见；三是民主党派与专家学者的意见。党务、政务活动，凡适宜公开的一律公开，以提高决策的科学性、时效性，保持政策的连续性。”^[16]

此外，市委还聘请了30多位曾经在党和国家重要岗位上工作过的老同志担任福州市的经济建设顾问。这些老同志见多识广、经验丰富，对市里的一些重大决策起了积极的作用。比如在福州近郊琅岐岛的开发问题上，各方面意见莫衷一是。为了慎重决策，福州市邀请了顾问中的一些著名经济学家前来视察、论证，他们认为从福州长远发展来看，不能把琅岐岛用作工业开发，而要建成副食品基地。这些意见，与省市领导不谋而合。如今琅岐岛已成为全省最大的副食品基地，这项决策对强化福州的菜篮子工程建设、稳定物价发挥着重要的作用。

二、科学谋划绘蓝图

“历史的经验和教训告诉我们，一个地方的建设，如果没有长远的规划，往往会导致建设中产生严重的失误，甚至留下永久的遗憾。”——习近平（1993）

二十世纪八十年代末、九十年代初，福州和全国一样，经受了1989年政治风波和1988-1991年经济发展剧烈波动的考验，面临着一系列问题与困难。特别是1990年，福州经历了改革开放以来最严峻的考验。年初，由于全国性市场“疲软”的影响，工业生产出现了多年来罕见的“滑坡”；进入七八月份，全市又遭受了百年不遇的强台风、暴雨袭击，出现百日七灾，农业生产受到很大的威胁，经济爬坡的任务十分繁重；同时，沿海管防、社会治安和反腐败、反渗透、反和平演变斗争又相当复杂。因此，实现经济、政治和社会稳定是当时福州市委市政府面临的主要任务。1990年4月，习近平同志调任福州市委书记。在这一系列困难和问题面前，习近平同志和市里其他领导同志一起带领全市人民团结奋斗、共同努力，经受了各种严峻考验，提高了驾驭全局的能力。

习近平同志认为，九十年代是福州对外开放的关键时期，也是福州进入历史性发展的关键阶段。福州是省会城市、中心城市、开放城市和历史名城，福州人民应当对全省、乃至全国做出较大的贡献。但对于福州市九十年代经济建设和社会发展的指导思想，习近平同志认为，必须根据邓小平同志“冷静地思考一下过去，也冷静地思考一下未来”的要求，实事求是，吃透市情，把党的目标、任务、方针、政策同福州实际紧密结合起来。习近平同志特别注重联系实际，他到福州后不久就说，“我有‘三忌’：一忌到一个地方，仓促决策，仓促上马，急于求成，操之过急。二忌自以为是，曲高和寡。……三忌哗众取宠，不重实际。……今后工作我将把握住这‘三忌’，希望各位老同志监督。”^[17]到任后，他立即带领市委、市政府领导班子开展调研。从1990年4月

上任到6月底，习近平同志边工作，边了解情况，把福州13个县区都跑了一遍，深入基层寻策问计，体察民情，了解民意，并到主要部门听汇报，尽快熟悉福州的情况。到福州主政前，习近平同志的工作已变动了三、四个地方，但他思想上始终是这样认识的：在一个地区工作时间的长短是组织上根据工作需要作出的安排，但作为个人，决不能有短期行为的思想，而要“为官一任，造福一方”，立足当前，着眼未来。他认为，一个领导者不能成为庸庸碌碌的事务主义者，应该要有战略的眼光，立足当前，着眼长远，办几件功在长远的大事。“我们要抓根本的问题，靠调动干部的积极性，出几个好主意，办几件功在长远的大事，真正做到‘为官一任，造福一方’。”^[18]

1992年初，邓小平同志发表了著名的南方谈话。南方谈话一经发表，神州大地掀起新一轮改革开放热潮。面对新的形势，作为中国改革开放最先行地区之一的福州，在百舸争流、群雄竞逐中将扮演什么角色？如何巩固以往取得的成绩，更好更快地发展？这成为当时全市上下、海内外乡亲共同关注的问题。

在1992年5月召开的中国共产党福州市代表会议上，习近平同志指出：“我们必须加快经济建设步伐，做到每3至5年上一个新台阶，尽快改变港澳粤闽台南中国海区域内我们处于‘后排就座’的状况。现在我们组织了一个班子，准备做些深层次的探讨，研究20年后福州市将达到怎样一个发展水平。”^[19]唯有先谋而后动，前瞻、科学地制定切实可行的规划思路，才能推动各项事业顺利开展。正如习近平同志后来在《福州市20年经济社会发展战略设想》序言中所说：“改革开放是一项长期、艰苦、复杂的事业，在其发展进程中，许多问题要从长计议，慎于决策。历史的经验和教训告诉我们，一个地方的建设，如果没有长远的规划，往往会导致建设中产生严重的失误，甚至留下永久的遗憾。因此，福州在大踏步迈向新世纪的进程中，首先要有一个立足于

科学、切合实际的长远的战略设想，才能使福州的改革开放事业谱写出最宏壮的乐章。”^[20]为此，他亲自担任总指导，专门成立课题组开展福州市发展战略研究。这一战略设想是在认真调查研究和充分咨询论证的基础上提出的。从1992年5月中旬起，历经半年，福州市组织专门班子开展这项研究工作，课题组的同志南下广东、海南，北上上海、山东、江苏、北京等地实地考察、学习取经，深入基层、深入群众调研，大量搜集、研究各地特别是广州和亚洲“四小龙”的发展情况。形成初步研究成果后，本着科学周密、实事求是的精神，认真论证，集思广益，分别召开了8场有省市理论界、科技界的专家、学者，人大、政协、民主党派等有关方面负责人及基层领导参加的座谈会，进行广泛的咨询与深入的论证，广泛征求社会各界意见。同时，在新闻媒体上开辟了“怎样赶上亚洲‘四小龙’”专栏，广泛发动市民参与。市五套班子领导也专门进行了认真的讨论。几经商榷，几经增删，十易其稿，终于制定出《福州市20年经济社会发展战略设想》（简称“3820”工程），并根据党的十四大精神，又及时进行了修订和完善，并在当年11月召开的福州市委六届六次全体（扩大）会议上审议通过。这个战略设想从时间、空间以及发展方向、战略目标、步骤、布局、重点和措施等方面，对全市未来20年经济社会发展走势作了全面的预测。

“3820”工程的主要含义是：抓住一切机遇，在高起点上实现经济高速度、高效益、跳跃式前进和超常规发展，用3年时间即到1995年使经济上一个大台阶，主要指标在1990年基础上再翻一番，实现第三个翻番，提前实现小康水平；力争用8年时间即到2000年，使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平；用20年时间即到2010年达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

为实现这一战略目标，今后20年福州经济发展大体分为三个