

江苏党史资料

4

1985

中共江苏省委党史资料征集研究委员会 编
江 苏 省 档 案 局

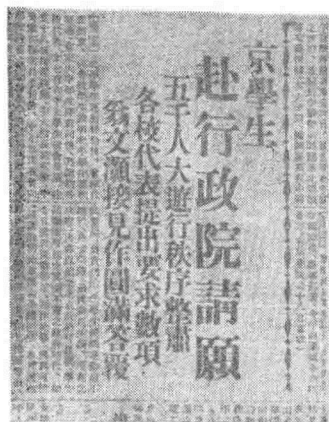


▲“一二·九”

运动中，南京爱国学生在国民政府门前示威请愿。

◀一九三五年十

二月十八日《新民报》对南京学生大游行的报导。



江 苏 党 史 资 料

一九八五年第四辑(总第十七辑)

目 录

· 文献资料 ·

苏中精兵简政的方针与实施步骤

(1942年11月)..... (1)

· 回 忆 录 ·

张金保回忆录(选载).....张金保 (27)

一、在上海的洋房内外..... (27)

二、捅了马蜂窝..... (33)

三、非常时期..... (39)

四、没有党籍的党员..... (48)

五、铁锚..... (54)

六、太阳照不到的地方..... (63)

少奇同志在淮南敌后.....刘顺元 (71)

忆淮南抗日根据地的创建.....周骏鸣 成钧 赵启民 (81)

淮南抗日根据地的财政、贸易、金融.....龚意农 (91)

坚持淮北三分区抗日民主根据地的斗争·····	赵汇川 (105)
湖西地委历史概况·····	陈璞如 (126)
接管南通县政权前后·····	梁灵光 (134)
回忆两淮战役·····	洪学智 刘震 吴信泉 李雪三 (152)
阜宁新沟区民主建政的回忆·····	毛育人 (157)
忆张闻天同志的青年时代·····	李敬永 (161)
怀念杨斌同志·····	张达平 (166)

· 专题资料 ·

“一二·九”运动在南京·····	(175)
一支执行抗日统战任务的武装	
——“联抗”部队活动记略·····	(191)

· 党史人物 ·

恽代英传略·····	姚维斗 (203)
张金保传略·····	陈修良 (218)
茅理小传·····	(237)

(附：茅理文章选登——书掘港战役)

(31)	
(47)	
(88)	
(11)	
(18)	
(19)	

苏中精兵简政的 方针与实施步骤

我的报告分为四部分讲：第一部分，党中央为什么要提出精兵简政；第二部分，苏中党内对中央提出的精兵简政政策在思想上有哪几种不正确的观点；第三部分，苏中各种组织的一般情况；第四部分，精兵简政在苏中应采取的方针及实施方案。

第一部分 党中央为什么要提出精兵简政？

1. 战争机构与战争情况已发生了矛盾。

A. 抗战开始，敌采取战略进攻时无暇顾及后方，遂使敌后有了很大的空隙。这时我们为了开展这广大空隙上的工作，在很短促的时间内把根据地建立起来，就不得不用大刀阔斧搭大架子的办法，把各种组织的架子搭起来，于是形成了大机关主义的形式，干部也是多多益善。

B. 自武汉失守以后，敌对正面的大规模战略进攻一般地是停止了，敌人把军事重心转向敌后，企图巩固其占领区，于是对广大的敌后抗日根据地进行不断的残酷的扫荡、清剿、清乡，点线也逐渐增多。这一局势发展的结果使完整的广大的根据地被分割成许多小块，犬牙交错中的空隙日益缩小和枯竭。

C. 在这样的形势下我们的各种机构依旧原封不动，人员还是那么多，就显得“塘小鱼儿大”了。这个塘子的水以后还有很大缩小的可能，如果不设法去得快，鱼儿就一定要干死，就是说今

天根据地内战争机构与战争的客观情况已发生了矛盾，正如大鱼与小水的矛盾一样，敌人正在拼命扩大与加强这个矛盾。如果我们不及时设法克服这个矛盾的话，等些〔于〕战争机构迟早总会遭受到大的损失，这是党中央所以提出精兵简政的第一个道理。

2. 战争频繁必须紧缩机关以求适应敌人不断的扫荡与清剿，加之根据地的不稳定与缩小，使我们各种机关、部队没有办法固定下来，流动性必须增大。为着转移、游击的灵便，过去那种庞大的机关与过多的非战斗员，重行李担子都要大大缩减，否则难免吃大亏。《解放日报》社论中有一段文章警告那些“舍不得”缩减的人说，如果我们不认真执行这一政策，那末实际情况会使我们陷于处处被动的地位，不特我们主观上要维持的场面结果仍难维持，而且会使我们受到不必要的损失。也是指的这一点。

这是党中央所以提出精兵简政的第二个道理。

3. 供不应求必须实行紧缩。

由于残酷斗争，根据地日益缩小，人力、财力、物力的困难必然增加，农村生产也因战争影响大大减低，而原来农村人民积蓄的一点财富在敌伪不断抢掠烧杀下亦多损失殆尽。因之我们脱离生产的人数决不能过多，不然粥少僧多，老百姓变成穷光蛋，养不起大胖子，必定会弄到“与民争食”，因民力枯竭而自趋灭亡，这个困难我们不能忽视。所以中央限定各根据地脱离生产人数不能超过当地居民的百分之□□□，并指示我们说，精兵简政是坚持原地斗争、克服这个困难的好办法。

这是党中央所以提出精兵简政的第三个道理。

以上三点是一般的公开的理由，另外还有两点虽然现在不应对外公开，但必须为我们高级干部所深刻了解的。

4. 为着争取中上层分子，我们必须简政，亦就是说今天的简政是为着将来伟大的胜利。

抗战胜利后，新中国的方向党中央七七宣言中已明确指出是“民主的自由的平等的繁荣的新中国”。我们是朝着这个方向走的，但顽固派却还幻想再走“一党专政”的方向，这中间还须经过一番严重的斗争。究竟新中国向哪一方向去？它将依靠什么力量来决定呢？主要地将依靠全国人民及我根据地内全体人民的政治动向来做决定的基本力量。换句话说，在建设新民主主义的新中国的时候，假使全国人民及我根据地的人民一致拥护我们的主张，而紧紧地跟在我们后面走，我们一定有把握胜利；离开了全国人民与根据地人民，单靠我们一个党一个军队，胜利是困难的。因之，吸引全国人民与我根据地的人民跟着我们走是今天头等重要的工作，而全国人民能不能跟着我们走为主要决定条件。如果根据地人民离弃我们，要想全国人民靠拢我们走在一起是不可能的。最近大后方组织了民主同盟，他们在大后方看到的都是一片黑暗，想到我们这儿来找光明，特地派人到上海准备转来根据地看看。我们是否有真正在实行民主？是否有他们的位置？是否真正在改善人民生活？以决定他们的态度。要是我们摆出来的货色是“民不堪命，怨声载道”那岂不糟糕？

根据地人民能否跟我们走又要决定于我们对各阶层人民的政策是否正确——决定于我们在政治上有没有位置给他们？在经济上给他们的负担是否恰当？后者在今天尤其重要。我们绝不能叫人民因过分需索而怨恨我们、背离我们，因之在我们对人民的需求上必须保持一定的限度（中央规定这个限度为百分之三十），超过这个限度就会引起变化。过去历史上许多次农民暴动都是因此而

起的，照此说来就会发生大问题。我们的需求很大，但天〈上〉不会掉下来，国民党中央不会发下来，自己又不能象老母鸡一样生一些蛋下来，于是供给与需要之间矛盾就产生了。这矛盾如何解决呢？唯一的办法就是把矛盾的距离缩短，也就是说一面要提高生产，使老百姓富裕起来，可以多取些；一面又要节省开支，反对贪污浪费。过去我们只晓得一味向老百姓要钱粮，对内部开支抓得不紧都是很大的缺点。以后应该多从积极方面想办法，谁要贪污浪费谁就是对革命犯罪。以后政府要订出严格法令，处分贪污浪费的人，因为对于这种人的宽容就等于甘心让革命失败。关于节省开支与增加生产的办法放在后面去讲。

这是党中央提出精兵简政的第四个理由。

5. 节省去大批干部，准备将来大的发展——储才备用。

在未来的反攻中，根据地与部队都有大量发展的机会，那时候必然又是到处要干部，嫌人手太少，我们要想不失去这样有利的发展机会，就要先准备好大批有能力有见识的干部，以便在猛烈发展的时机一下子拿出去。如果今天不先下这一着棋，大家闹本位主义，不肯抽调一些干部送上来，或者好的自己留下来，尽这些歪瓜瘪枣去受训，那么将来发展时机到来，我们也只好瞪着两眼看看：“瞎子听失火——空着急”。因之我们一定要把眼光放远一点，要顾全大局，大胆的坚决的裁并一些机关，并编一些部队，把大批干部抽出来改造一下，提高一步，以便将来大有作为。中央指出精兵简政是不仅为了现在，更是为了将来，为了反攻。我们各级负责同志必须认清楚。

这样一说，许多想受训的人都“理直气壮”了，大家要求受训当然是一桩好事，是进步的表现。但学习也要有原则的，首先是不能

过于使工作受影响，如果大家都去学习，放工作在一边，那我们只好请汪精卫或张星炳来接收苏中，向他们要一张领条，可是他们拿去了就不会送还给你的。其次要按陈云同志“到那里去学习”那篇文章的指示：知识分子干部一般有相当理论基础，政治文化水平都不低，但缺乏实际斗争经验，应当多到工作中去锻炼。工农老干部有着丰富的斗争经验，但理论文化水平太低，不能把经验总结上升到理论的阶段，所以应该多抽些派到学校去受训。毫无原则的要求受训与害怕受训这两种倾向都是不对的，都应当纠正。

第二部分 苏中党内对中央提出“精兵简政”政策在思想上有哪几种不正确的观点？

1.表现在不关心，把“精兵简政”当做一种普通口号，不去执行。当然这不是普遍的，但必须指出这是由于对斗争形势发展缺乏清晰的认识，而在政治上麻木的表现，对精兵简政的实施是有妨碍的。

2.表现在以为“精兵简政是为华北提出来的，不是为我们苏中提的”，于是缺少坚决执行的决心。不了解随着极端残酷的斗争，根据地的缩小必然要到来，而且可能很快到来，华中情形虽然和华北不大相同，但总的发展方向是相同的，如果我们不预为计及将来就会吃大亏。

3.表现在以为“精兵简政不适宜于我这一部门”，以为我这一部门本来就很简单，不必实行什么精兵简政。这样想法的人是在实际上曲解了精兵简政的意义，或者说根本还没有懂得什么是精兵简政。

4.有些人以为“精兵简政后场面小为不好看”，因此在执行时表示怠工或者玩个小花头，换汤不换药。比如有个县政府的科

长,在上级要他取消勤务员时就表示不愿意,说:“这不是便当得很,把勤务员改个称呼叫他通讯员好了。”其实这样连汤都没有换一点。关于这一点的错误在前早已指出了。

5.不少人认为“环境不如上级估计那样严重,现在还不忙,等严重了再说”。这种想法是完全错误的。他们不了解严重的环境一定会到来,而且它的到来往往是突然的,日本鬼子不会事先通知你,请你准备停当再来大举扫荡。如果我们不警惕这种形势的变化,主动的及时的采取适当的办法,那末事到临头就会措手不及,遭受重大的损失。

6.另一种则认为“简政以后要妨害工作,现在人手还不够,哪里能谈到简政”。这是一种似是而非的想法。我们现在诚然到处都感觉人太少,可是另一方面不是还存在着机关林立,而把力量分散造成普遍的□的现象吗?就在人少的情形下不还存在着许多不科学不合理繁琐迟缓的现象吗?那样看来我们还有什么理由不简政呢?

7.也有些人以为“精兵简政就是缩小机关减少工作”。由于<从>这种错误的认识出发,就必然<忽>视了积极的提高干部质量与增进工作效率,而在环境紧张时则无条件的无原则的减少人员,停止工作,连必要的工作人员都裁撤,把必要的工作亦停顿下来,只图轻便,不管是否失去领导作用。

8.不从政治上来了解精兵简政的伟大意义,因而就发生以<下>两种偏向:一种是送坏干部去受训,不愿送好的,因之有些调训的同志自以为是犯了什么错误,把受训当做是耻辱,不愿去受训,不愿提高自己。还有一种则把派到下级工作,以加强下层,了解为把他降级看不起他,因而悲观失望不高兴工作。

第三部分 苏中各种组织的一般状况(调查与估计的材料)

关于中央为什么提出精兵简政的道理前面已讲清楚，现在要倒转头来看看苏中的实际情况，到底如何。中央的精兵简政政策是“矢”，我们区里的具体情况是“的”，我们已经把“矢”拿稳了，还须把苏中这个“的”认清，否则乱射一阵就要弄得“牛头不对马嘴”，所以华中局指示要经过一个调查研究阶段也即是这个道理。

苏中简单的状况是这样的。

1. 在犬牙交错的形势下我控制人口、耕地及各项人数比例：

我们控制的人口至少在五百万以上

耕地至少在一千万亩以上

我们现时脱离生产的武装人，包括主力、地方武装一概算在内，共有×万人。

我们现时脱离生产的党政民学吃公粮的人数约××万人（党政军民学全部脱离生产人数共计×万人）。照以上统计数字则可得出下列两个比例：地方与军队的数比例是一比一·八，脱离生产人数占全体人民总数以五百万计的百分之零点九弱。

2. 经济状况：

A. 收入

a. 田赋占收获量百分之二点三（以每亩收获量计）。

公粮占收获量百分之四点七（同上）。

合计人民对我们的负担约占其收获量百分之七。

b. 今年夏征粮赋（一分区不在内）五十三万市石。

秋征粮赋（估计）三十万市石。

合计：八十三万市石。

【按】c.各项税收全年约计二千五百万元。【按】三税

B.支出（以粮食计算）

a. $\times\times$ 万人吃公粮（菜金在内）全年 $\times\times$ 万市石。

b. 县财政支出全年 $\times\times$ 万市石。

c. 损耗（八折计算）全年 $\times\times$ 万市石。

以上共 $\times\times\times$ 万市石（余 $\times\times$ 万市石）。

d. 军政党人员被服费约 $\times\times\times\times$ 万元。

e. 其他各种费用约 $\times\times\times\times$ 万元。

以上两项共 $\times\times\times\times$ 万元。

上项开支除以全部公粮及税收抵付外尚不足 $\times\times\times\times$ 万元。

这里发生了两个大问题：第一就是苏中人多物富，而我们尚不能足食足衣；第二是我们的支出项下被服费占了一个极大的数字，如果被服能够自给或节约，可省下一大笔款子。另外菜金、鞋袜、毛巾等，如能也想到办法自给，则省下的钱更多。这个问题现在我们尚未能解决，以后形势严重，收入比现在更少，要是不立即设法解决，将来就会闹出大乱子来。

3. 各机关部队的状况：

A. 部队概况（单指主力）：

a. 全师团以上人数共 $\times\times\times$ 人，战斗员与非战斗员比例 $\times\times:\times\times$ ；营以下人数共 $\times\times\times\times$ 人，战斗员与非战斗员比例 $\times\times:\times\times$ 。十七岁以下人数共 $\times\times\times$ 人，四十岁以上人数共 $\times\times\times$ 人。

b. 初步实行精兵简政获得的成绩：

甲，在整编组织方面：

一旅机关与三分区合并，二团与一团合并，一团编一个营到

泰兴。

二旅在三月即着手整编五、六两团，废营建制。

三旅与四分区合并，七、八两团合编，七团编一个营给如皋县，八团编一个营给海启县。

三团全部编入二分区泰东县独立团。

三旅报馆与《江海报》合并，《先进报》取消。

乙，在裁汰老弱方面：

一旅八月份较四月份（未精简前）减少杂务休养人员百分之七。

二旅裁减四百人上下。

三旅裁减一百三十五名。

师直属队裁减安置七十人左右。

丙，在配备抽调干部方面：

一旅到二旅二十九名

到税警营十一名

到三专署二十名

调训三百四十九名（到军、师、旅）

到地方军九十八名

二旅到抗大六总分校二十一名

到抗大九分校七十六名

到党校十三名

到地方军五十名

三旅到抗大九分校三十一名

到地方军三十余名

师直属队到军部三十余名

到新地区六十余名

丁，在节约方面：

×旅节约七万元；

×旅每月节约二万元（与去年比较）；

×旅节约三万元；

师直节约四万元；

以上皆系在经常费项下节约的，共约××万元。

c. 执行精简中的几种不正确倾向：

甲，把遣散小兵、小孩子认为是残忍，寒心得很。

乙，以为自己残废了，新四军就把他抛弃了。

丙，把机关里调皮捣蛋的杂勤人员送去充实连队。

丁，以为部队有人多了，我可以乘机要求受训了。

戊，官僚习气浓厚，没有勤务就认为不光荣。

己，有的人减了，工作也减了，有的人未尽其材，有滥竽充数现象。

庚，专精简下面而机关自己不动。

辛，舍不得大场面，不愿减少杂勤人员，增加工作人员。

B. 政权机关概况：（政权部门一般还没有真正执行过精兵简政，因此连初步的经验也总结不出来。）

a. 全苏中共有行政机关及人数：

名称	数量	区科长以上干部人数	备 注
行政公署	1	20	保安处科长不在内
专员公署	4	23	保安分处及粮赋局科长不在内
县 政 府	17	113	此系科长以上干部数
区 公 所	121	121	此系区长数
乡 公 所	1465		每乡皆有乡长
以上合计		277	

b. 各种人员比例：

县政府以上机关

杂勤人员与工作人员比例 $\times \times : \times \times$ 。

政务官与事务官比例 $\times \times : \times \times$ 。

由以上统计中发生一个问题，就是苏中优秀分子甲于全国而我们却到处闹干部荒，区科长以上政务官还是残缺不全。是不是真的没有干部呢？如果说是的话，那也是由于过去忽视培植、提拔以及干部的使用配备不当所造成，这些问题必须在精兵简政实施中去求得合理解决。

第四部分 精兵简政在苏中应采取的方针及实施方案

1. 精兵简政的方针：

A. 提高部队质量与加强战斗力为精兵的原则。

B. 紧缩行政机关，提高行政效率为简政的原则。

C. 爱护、培养和节省民力是精兵简政的中心问题。

2. 实施方案：

A. 部队方面：

a. 精兵的涵义：

甲，精兵不是减少兵员，而是充实数量，提高质量，为了更大的胜利。

乙，要有比较好的火力配备。

丙，要有共产党政治领导的绝对保证。

丁，要有比较高的政治水平。

戊，要有比较高的文化水平。

己，要有比较高的军事技术。

庚，要有比较高明的指挥员。

辛，要有艰苦顽强勇猛牺牲的作风。

壬，装备齐全。

癸，要有健壮的体质。

b. 具体实施：军区及师部对部队精兵简政工作会订出详细办法与指示，我区里只提出两点意见：

甲，继续进行动员，紧缩编制，减少单位。苏中主力部队虽然经过初步精兵简政，工作获得了一些成绩，但严格检查起来还做得很不彻底，如杂务人员、非战斗员还占着相当大的数目字，师、旅、团直属队还相当庞大，按手头所有的〈材料〉统计，全师杂务人员与全部人数比例是 $\times\times\times\times:\times\times\times\times$ 。如此多的什勤人员仍须努力减少，以充实连队。

关于非战斗员与战斗员的比例，华中局给我们的指示，旅以上直属队为一与四之比，连队为一与六之比。但我们现在全师非战斗员与战斗员的比例是 $\times$ 比 $\times$ ，离华中局给我们的规定相差尚远。师参谋处应即根据华中局规定的比例订一套精兵简政的编制出来。关于一师主力整编方面我提出简单意见：

（甲）一师应该创建三到四个主力团，每团保持一千五百——一千七百人，以作为将来反攻的主力与发展的骨干。平时主力以少参战为是。

（乙）主力的战斗员与非战斗员的比例是八比一。四十岁以上、十七岁以下的人员应送到地方（负责干部除外）。

（丙）原有部队中比较强的干部应尽先配入主力。

（丁）主力每连配轻机枪五挺，掷弹筒二个，每个营配小炮二门。

（戊）提高部队的体力、行军力，须经常保持白日行军一百

里，夜间行军八十里，否则还□不上主力的水准。

(己)射击技术能保持一定距离内百发百中。

至于各县地方武装战斗员与非战斗员的比例应保持六比七。部队紧编以后，要保持一个干部平均能带十二个兵，把多余干部尽量抽送党校抗大受训，以提高其质量。现在一师指挥员与战斗员的比例是××比××(十八旅在外)，平均每个排长只带四个半兵，还有许多干部可以抽去受训或者派到地方武装去工作，这方面仍须下极大努力。

乙，健全供给机关，用极大努力加强师、旅、团供给工作。尽量设法生产，解决被服及日用品军工问题。精兵简政之后，部队生活如不能改善，巩固就很困难，军工生产不加强，武器装备就无从补充，为此我建议以各分区为单位成立一被服厂，各县成立鞋子厂一所(避免扫荡损失是技术上问题，这里不讲)，完全解决下决〔列〕问题：

每个兵保证每年有两套军单衣，两套衬衣，一套棉衣，一条棉被；每年春秋两季发袜子三双；两周洗澡一次；每三个月发牙刷一把(牙粉用食盐代替)，鞋子一双；每二个月发肥皂一块，毛巾一条。

此外，各县设榴弹厂一所，专门供给民兵及各县、区地方武装之榴弹。各分区及各旅应设一比较大的榴弹厂，作到能翻造子弹、炮弹及修理枪械等，为保证供给工作的健全。师旅机关必须决心抽调一些较优秀干部去加强供给部门内领导，反对将意识落后的人送去作事务工作的现象。

这里我要补充一点说明，就是我前面讲主力团要充实一千五百人到一千七百人，现在我们每个团都不到此数，带主力团的同