

- 谁来种地
- 怎么种地
- 稳定农村土地承包关系
- 发展多种形式规模经营

365问

SANBAILIUSHIWU WEN

- 让农业经营有效益
- 让农业成为有奔头的产业
- 让农民成为体面的职业
- 让农村成为安居乐业的美丽家园

重庆构建新型农业经营体系

CHONGQING GOUJIAN XINXING NONGYE JINGYING TIXI

- 重庆市人大农业与农村委员会
 - 重庆市农业委员会
- 组编



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

014033511

F327
18

- 谁来种地
- 怎么种地
- 稳定农村土地承包关系
- 发展多种形式规模经营

365问

SANBAILIUSHIWU WEN



- 让农业经营有效益
- 让农业成为有奔头的产业
- 让农民成为体面的职业
- 让农村成为安居乐业的美丽家园

重庆构建新型农业经营体系

CHONGQING GOUJIAN XINXING NONGYE JINGYING TIXI

- ☐ 重庆市人大农业与农村委员会 组编
- ☐ 重庆市农业委员会



北航

C1722033



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

F327
18

图书在版编目(CIP)数据

重庆构建新型农业经营体系365问 / 唐洪军, 王建秀
主编. —重庆: 西南师范大学出版社, 2013. 12
ISBN 978-7-5621-6617-7

I. ①重… II. ①唐… ②王… III. ①农业经营—经营体系—重庆市—问题解答 IV. ①F327.719-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第318136号

重庆构建新型农业经营体系365问

主 编: 唐洪军 王建秀

出 版 人: 米加德

责任编辑: 罗 渝 廖小兰

责任校对: 杨炜蓉

封面设计: 高进进

版式设计: 王玉菊

排版制作: 重庆大雅数码印刷有限公司

出版发行: 西南师范大学出版社

网址: www.xscbs.com

地址: 重庆市北碚区天生路2号

印 刷: 重庆长虹印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 11.25

字 数: 210千

版 次: 2013年12月 第1版

印 次: 2013年12月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-6617-7

定 价: 22.00元

编委会

顾问：谭栖伟 张 鸣

主任：高进进

副主任：夏祖相 周传航 贾天平

委员：（以姓氏笔画为序）

王爱祖	乔广奇	李恩华	刘文耀	刘戈新
吴卫国	吴 亚	汪钦琳	何志明	陈文渝
陈光宇	黄深政	梁从友	屠 锐	童海洋

主编：唐洪军 王建秀

副主编：刘剑飞

执行主编：胡晓群

编写小组：（以姓氏笔画为序）

马会强	王 俊	邓孝润	尹贤贵	刘清华
刘 央	刘 红	沈 琦	杨砚翔	杜凤林
陈 洁	张继钢	张晓勇	张 黎	苟于强
周 敏	高妮妮	郝艳睿	唐建中	唐丽桂
徐恭位	黎莉莉			

农业生产经营组织创新是推进现代农业建设的核心和基础。要尊重和保障农户生产经营的主体地位，扶持联户经营、专业大户、家庭农场，培育壮大龙头企业，大力支持发展新型农民专业合作社，努力提高农户集约经营水平，稳步提高农民组织化程度，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

——引自2013年中央一号文件《中共中央 国务院关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见》。

加快构建新型农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新，鼓励农村发展合作经济，赋予农民更多的财产权利。健全城乡发展一体化体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

——引自《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过）。

序言

2013年中央一号文件《中共中央 国务院关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见》指出：“农业生产经营组织创新是推进现代农业建设的核心和基础。要尊重和保障农户生产经营的主体地位，扶持联户经营、专业大户、家庭农场，培育壮大龙头企业，大力支持发展新型农民合作社，努力提高农户集约经营水平，稳步提高农民组织化程度，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。”

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“加快构建新型农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新，鼓励农村发展合作经济，赋予农民更多的财产权利。健全城乡发展一体化体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。”

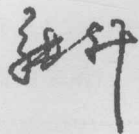
加快构建新型农业经营体系，是中央一号文件和党的十八届三中全会根据我国当前农业农村发展新形

势和目前推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化的要求提出的进一步深化农村改革的重大任务，也是加快我国农业现代化进程的必然要求。

农村改革35年来，在实行以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制基础上，我国农业和农村发展取得了举世瞩目的成就。但在工业化和城镇化快速推进的新形势下，农业和农村发展也面临着诸多新的矛盾和挑战。从农业经营体制的角度看，当前迫切需要回答的两大问题是将来“谁来种地”和“怎么种地”。这两大问题直接关系到我国农业未来的兴衰，也是加快构建我国新型农业经营体系重要性和紧迫性的原因所在。重庆作为统筹城乡综合配套改革试验区，现阶段，必须按照城乡经济社会发展一体化的要求推动改革和发展，在农业人口逐步转移的背景下切实加大强农、惠农、富农的政策力度，使农业成为有效率的产业，使农民成为能致富的职业，从而加快我市农业现代化的进程。由此看来，构建新型农业经营体系已刻不容缓。

谭栖伟、张鸣同志策划推进，市人大农委、市农委牵头，组织市农科院和市级涉农部门的专家、学

者，在深入调研的基础上，编写了《重庆构建新型农业经营体系365问》一书。这是一本好书，好就好在其思路的明晰、观点的新颖、内容的实用和文字的通俗。栖伟同志邀我为之作序，本不敢当，然而“三农”问题极端重要，加之职责所在，难以推却，更何况，这365问，如同年复一年的自然循环，在通俗化的一问一答中，对重庆构建新型农业经营体系的背景进行了解读，对问题进行了解答，对政策进行了解释，对典型进行了解析，言简意赅。我相信，本书对于构建我市新型农业经营体系，既有一定的理论支撑，又有一定的实践指导，同时也能为市人大常委会制定相关法规和开展相关监督打下一个好的基础。



二〇一三年十二月

目 录

第一篇 背景解读	1
本篇提要	1
1. 什么是新型农业经营主体?	2
2. 新型农业经营主体包括哪几种主要类型?	2
3. 培育新型农业经营主体具有什么作用?	2
4. 新型农业经营主体和小农经济有什么区别?	2
5. 新型农业经营主体培育的重点目标是什么?	3
6. 新型农业经营主体发展趋势有哪些?	4
7. 国家培育新型农业经营主体的主要政策依据有哪些?	4
8. 培育新型农业经营主体的内容主要包括哪些方面? ...	6
9. 如何扶持和培育新型农业生产经营主体?	6
10. 当前新型农业经营主体培育的重点工作是怎样的?	7
11. 培育发展新型农业经营主体遵循什么原则?	8
12. 新型农业经营体系的特征是什么?	8
13. 创新农业经营体系要实现的两个转变是什么?	9
14. 创新农业经营体系需要处理好哪四个方面的关系?	9
15. 创新农业经营体系还需要坚持家庭经营吗?	9
16. 2013 年中央一号文件对新型农业经营主体有什么政策优惠?	10
17. 十八届三中全会提出要让市场在资源配置中起决定性作用,对新型农业经营主体意味着什么?	10
18. 十八届三中全会对创新新型农业经营体系提出了哪些总体要求?	10

19. 十八届三中全会对支持新型农业经营主体发展有哪些新措施?	11
20. 十八届三中全会提出要赋予农民更多的财产权利,是不是国家要分财产给农民了?	12
21. 十八届三中全会对财政资金支持新型农业经营主体有什么具体政策?	12
22. 如何处理十八届三中全会提出的推进土地流转和稳定土地承包之间的关系?	12
23. 如何理解十八届三中全会提出的鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业的文件精神?	13
24. 如何理解十八届三中全会提出的让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果的文件精神?	13
25. 重庆市为支持培育新型农业经营主体出台了哪些政策?	13
26. 统筹城乡综合配套改革给我市新型农业经营主体带来哪些机遇?	14
27. 重庆市五大功能区域的划分给新型农业经营主体带来哪些商机?	15

第二篇 问题解答 17

本篇提要 17

28. 什么是家庭农场?	18
29. 家庭农场有哪些特征?	18
30. 发展家庭农场有什么意义?	18
31. 发展家庭农场,对消费者和农民有什么好处?	19
32. 家庭农场和小农经济有什么区别?	19
33. 家庭农场和农家乐有什么区别?	19
34. 家庭农场与家庭联产承包经营有什么区别?	19
35. 家庭农场和专业大户有什么本质区别?	19
36. 家庭农场和农民合作社之间有什么关系?	20
37. 国家将从哪些方面扶持发展家庭农场?	20
38. 重庆市鼓励培育和发展家庭农场的政策文件是什么?	20

39. 在重庆培育家庭农场应遵循什么基本原则?	20
40. 重庆市家庭农场经营者需具备什么条件?	21
41. 重庆市家庭农场在雇工方面有什么要求?	21
42. 重庆市家庭农场农业净收入应占总收益的比例是多少? ...	21
43. 重庆市家庭农场流转农村土地的期限最低为几年?	21
44. 家庭农场经营者是否应接受农业生产经营技能培训?	21
45. 重庆市家庭农场的经营活动需要记录收支情况吗?	21
46. 重庆市示范家庭农场的生产经营规模如何确定?	22
47. 重庆市示范粮食类家庭农场, 土地经营规模要求多大?	22
48. 重庆市示范畜牧类家庭农场, 出栏量和存栏量如何规定的?	22
49. 重庆市示范蔬菜类家庭农场, 种植面积要求多大?	23
50. 重庆市示范柑橘类家庭农场, 种植面积要求多大?	23
51. 重庆市示范渔业类家庭农场, 租期或承包期的年限是多少?	23
52. 重庆市示范渔业类家庭农场, 养殖面积要求多大?	23
53. 重庆市其他类型的家庭农场的规模有什么特别规定?	23
54. 当前重庆市对家庭农场有什么扶持政策?	23
55. 开办家庭农场, 经营者需要注意哪些问题?	23
56. 农民专业合作社包括哪几种主要类型?	24
57. 关于农民专业合作社的组建、登记和日常管理有哪些法律依据?	24
58. 为促进农民专业合作社加快发展, 重庆市制定出台了哪些政策文件?	25
59. 什么是农民专业合作社?	25
60. 哪些人可以成为农民专业合作社成员?	25
61. 重庆市对农民专业合作社成员资格有哪些特别规定?	26
62. 农民专业合作社的服务对象是谁?	26
63. 农民专业合作社的业务范围包括哪些?	26
64. 成立农民专业合作社的条件有哪些?	27
65. 农民专业合作社的设立程序如何?	27
66. 成立农民专业合作社应遵循什么原则?	27

67. 农民专业合作社登记注册需要到什么机构去办理？	27
68. 农民专业合作社设立申请时需要准备哪些材料？	28
69. 农民专业合作社办理登记是否收取费用？	28
70. 农民专业合作社成立日期如何确定？	28
71. 农民专业合作社是否具有法人资格？	29
72. 农民专业合作社的法定代表人是谁？	29
73. 农民专业合作社的章程包括哪些内容？	29
74. 农民专业合作社对成员构成有什么要求？	29
75. 农民专业合作社的成员享有哪些权利？	30
76. 农民专业合作社的成员应承担什么义务？	30
77. 农民专业合作社成员凭什么限额对合作社承担责任？	31
78. 农民专业合作社为每个成员设立成员账户主要记载哪些内容？	31
79. 农民专业合作社的权力机构是什么？	32
80. 农民专业合作社的成员大会主要行使哪些职权？	32
81. 农民专业合作社成员大会召开对成员出席人数有什么要求？	32
82. 什么情况下可以召开农民专业合作社成员大会？	33
83. 农民专业合作社由谁负责经营管理？	33
84. 农民专业合作社的管理机构如何产生？	33
85. 农民专业合作社对理事长、理事和管理人员有哪些要求和规定？	33
86. 农民专业合作社的财务按照什么会计制度进行核算？	34
87. 农民专业合作社的财务管理包括哪些内容？	34
88. 农民专业合作社的盈余应该如何分配？	34
89. 农民专业合作社财务是否需要审计？ 由谁审计？	35
90. 农民专业合作社成员是否可以退社？ 如何办理？	35
91. 退社成员的财产与债务应如何处理？	35
92. 农民专业合作社相关事项变更应在什么时候向什么机构提出申请？	36
93. 农民专业合作社是否可以合并？ 如何合并？	36
94. 农民专业合作社是否可以分立？ 如何分立？	37

95. 农民专业合作社在什么情况下可以解散?	37
96. 农民专业合作社解散应该怎样办理?	37
97. 农民专业合作社的清算组向原登记机关申请注销登记应提交哪些文件?	38
98. 在农民专业合作社解散过程中成立的清算组主要任务是什么?	38
99. 农民专业合作社解散和破产清算时, 国家财政直接补助的财产如何处置?	39
100. 农民专业合作社破产适用什么规定? 破产财产如何处理?	39
101. 国家对农民专业合作社的发展有哪些帮扶政策?	40
102. 重庆市农民专业合作社在税收方面享有什么优惠政策?	40
103. 重庆市农民专业合作社是否可以申报农业类项目?	41
104. 重庆市农民专业合作社申报中央财政扶持资金项目的条件有哪些?	41
105. 农民专业合作社在哪些方面可以获得财政支持?	42
106. 财政部门对农民专业合作社资金补助有哪些方式?	42
107. 财政资金重点支持农民专业合作社范围有哪些?	42
108. 什么是农村新型股份合作社?	42
109. 农村新型股份合作社登记的依据是什么?	43
110. 什么是农村综合服务社?	43
111. 农村综合服务社的组建原则是什么?	43
112. 农村综合服务社应具备哪些功能?	43
113. 农村综合服务社选址应符合哪些要求?	43
114. 农村综合服务社的建设规模是多少?	43
115. 农村综合服务社建筑有哪些要求?	43
116. 农村综合服务社的标识有哪些要求?	44
117. 农村综合服务社的设施设备有哪些要求?	44
118. 农村综合服务社的环境有哪些要求?	44
119. 农村综合服务社人员管理有哪些要求?	44

120. 农村综合服务社的安全管理有哪些要求?	44
121. 农业企业包括哪些类型?	44
122. 什么是农业小微企业?	45
123. 国家对农业小微企业的认定标准是什么?	45
124. 重庆市对农业微型企业认定标准有什么特别规定?	45
125. 小微企业的扶持对象应具备什么条件?	45
126. 申请创办小微企业需要向哪个部门提供哪些资料?	46
127. 农业小微企业在税收方面有哪些优惠政策?	46
128. 哪些企业属于农业产业化龙头企业?	47
129. 2013 年中央一号文件对加快农业企业发展提出了哪些新的精神?	47
130. 申报重庆市市级龙头企业应符合哪些条件?	48
131. 重庆市市级龙头企业可以享有哪些权利?	48
132. 重庆市市级龙头企业应履行哪些义务?	49
133. 哪个市级部门具体负责重庆市市级龙头企业的申报认定及监测管理?	49
134. 农业产业化市级龙头企业的申报及监测程序是怎样的?	50
135. 申报重庆市市级龙头企业应提供哪些申报材料?	50
136. 重庆市市级龙头企业一旦申报认定成功后, 是否为终身制?	51
137. 重庆市市级龙头企业的监测及公布, 程序是怎样的?	51
138. 重庆市市级龙头企业的认定和监测, 采取怎样的方式进行?	52
139. 中介机构对重庆市市级龙头企业的认定和监测开展评审遵循哪 些规定?	52
140. 龙头企业研究开发新品种、新技术、新工艺所发生的各项费 用, 如何缴纳企业所得税?	52
141. 重庆市市级龙头企业销售自产的农产品和初级农业产品, 如何 征收增值税?	53
142. 重庆市市级龙头企业加工自产农产品销售, 如何计征产品增值税?	53

143. 如何确保重庆市市级龙头企业的生产用电?	53
144. 什么是农业产业化国家重点龙头企业?	53
145. 国家重点龙头企业认定和运行监测管理由哪些部门负责?	53
146. 申报国家重点龙头企业应符合哪些基本标准?	53
147. 国家重点龙头企业的申报程序是怎样的?	55
148. 申报国家重点龙头企业应提供哪些申报材料?	55
149. 国家重点龙头企业的认定程序和办法是怎样的?	56
150. 国家重点龙头企业的监测评估的具体办法是什么?	56
151. 国家重点龙头企业的税收扶持政策有哪些?	57
152. 重庆市主要从哪些方面引导支持龙头企业提升农产品加工能力?	57
153. 重庆市从哪些方面重点支持龙头企业加快加工原料基地建设?	58
154. 重庆市从哪些方面重点支持龙头企业推进标准化生产?	58
155. 重庆市主要从哪些方面支持龙头企业开展技术创新?	59
156. 重庆市主要从哪些方面支持龙头企业培育农产品自主品牌?	59
157. 重庆市主要从哪些方面支持龙头企业建设农产品流通市场?	60
158. 重庆市在土地政策方面如何支持龙头企业发展?	60
159. 重庆市如何引导和支持龙头企业到境外发展种植、养殖和农产 品加工业?	61
160. 重庆市龙头企业需要具备哪些条件才能申报重庆市财政农业专 项贴息资金?	61
161. 重庆市农业产业化贴息政策申请贴息内容有哪些?	62
162. 什么是新型农业社会化服务体系?	63
163. 为什么要建立新型农业社会化服务体系?	63
164. 新型农业经营主体需要什么样的社会化服务体系?	64
165. 农业社会化服务组织包括哪些主要类型?	64
166. 农业社会化服务包括哪些主要内容?	65

167. 怎样建立新型农业社会化服务体系?	65
168. 如何发展多元化服务主体?	66
169. 如何强化公益性的新型农业社会化服务组织?	67
170. 如何培育经营性的新型农业社会化服务组织?	67
171. 如何充分发挥农业科技在支持新型农业经营主体发展中的 作用?	67
172. 如何建设适应重庆市新型农业经营主体发展的农技推广服务 体系?	68
173. 如何建立重庆市新型农业经营主体的科技培训体系?	69
 第三篇 政策解释	 70
本篇提要	70
174. 农村土地包括哪些?	71
175. 农村土地承包有哪几种方式?	71
176. 有关土地流转的法律法规依据主要有哪些?	71
177. 什么是土地承包经营权?	71
178. 农村土地承包中的发包方是谁?	71
179. 农村土地家庭承包中发包方的权利是什么?	72
180. 农村土地家庭承包中发包方的义务是什么?	72
181. 农村土地承包中的承包方是谁?	73
182. 农村土地承包中承包方享有哪些权利?	73
183. 农村土地承包中承包方需要履行什么义务?	74
184. 什么叫农村土地的农业用途?	74
185. 什么叫农村土地的非农建设?	74
186. 承包方能否将承包地用于非农建设?	75
187. 什么叫土地的永久性损害?	75
188. 承包方给承包地造成永久性损害需要承担什么法律责任?	75
189. 什么是土地承包期?	75
190. 国家法律对土地承包期是怎样规定的?	75
191. 什么是土地承包经营权流转?	76

192. 农村土地流转的方式有哪些?	76
193. 我国实行土地流转应遵循的原则是什么?	76
194. 什么是农村土地承包经营权的转包?	77
195. 什么是农村土地承包经营权的出租?	77
196. 什么是土地承包经营权的互换?	77
197. 什么是土地承包经营权的转让?	77
198. 转让农村土地承包经营权应当符合什么条件?	78
199. 什么是土地承包经营权入股?	78
200. 什么是土地信托?	78
201. 什么是土地托管?	79
202. 村委会是否可以强制农户进行土地流转或决定流转对象?	79
203. 村委会是否可以要求收取农户的土地流转收益?	79
204. 农户流转自己的承包地需要向发包方或村委会备案吗?	80
205. 接受土地流转经营的一方被原承包方收回承包地后能要求补偿 吗?	80
206. 口头协议调换土地有法律效力吗?	80
207. 国家机关及其工作人员侵害土地承包经营权应负什么责任?	80
208. 土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容?	80
209. 哪些做法是土地承包经营的违法行为?	81
210. 新型农业经营主体进行土地流转需注意哪些方面?	81
211. 规范土地流转行为应采取哪些有效措施?	82
212. 什么是土地承包经营纠纷?	83
213. 土地承包经营纠纷有哪些?	83
214. 农村土地承包纠纷的解决途径有哪些?	84
215. 调解土地承包纠纷应遵循什么程序?	84
216. 什么叫土地征收?	85
217. 土地征收需要满足什么条件?	85
218. 2013 年中央一号文件提出, 要发展多种形式的适度规模经营, 目前发展土地规模经营需要遵循怎样的基本思路?	85