

繁榮穩定大局與“一國兩制”澳門模式

莊金鋒 著



繁榮穩定大局與“一國兩制” 澳門模式

作者莊金鋒與全國人大常委會法制工作委員會副主任、香港、澳門基本法

委員會委員 莊金鋒 著 合影



澳門理工學院一國兩制研究中心 出版

作者與澳門特區政府行政法務司司長陳鳳敏(左)、國慶院港澳辦副主任

陳海英(中)合影

繁榮穩定大局與“一國兩制”澳門模式

作 者：莊金鋒

責任編輯：庄真真

封面設計：梁立華

電郵地址：CEUPDS@ipm.edu.mo

出 版：澳門理工學院一國兩制研究中心

印 刷：城市印刷廠有限公司

規 格：15.5cm×22cm

版 次：2011年10月第一版

印 數：1,000本

定 價：澳門幣60元

ISBN 978-99965-2-033-4

版權所有，翻印必究



作者簡介 文 “歸兩國”

莊金鋒，1936年7月出生於福建泉州市。1960年畢業於上海社會科學院政法系本科，曾任上海高教局幹部、復旦大學分校教師、上海大學法律系主任、全國香港法律研究會理事、中國法學會法理學研究會常務理事、上海法學會港澳台法律研究會副總幹事、中國小城鎮發展研究院首任院長等職。現任上海外國語大學法學院教授、上海市人民政府對外聯絡辦高級顧問、世界華人交流協會理事、世界博彩研究協會理事、中國未來研究會特邀研究員、同濟大學、華僑大學、上海大學客座教授、上海法學會港澳台法律研究會顧問、上海清和諮詢服務有限公司董事長、上海申亞律師事務所律師等職。

莊金鋒是法學專家，兼長經濟學研究。他在兩岸四地出版的16部著作和發表的130多篇論文中，有2/3屬於法學著作，1/3屬於經濟學範疇。主要著作有：《海峽兩岸民間交流之政策與法律》(台灣)、《海峽兩岸土地法律制度比較》(香港)、《“一國兩制”澳門模式學術研討會論文集》(澳門)、《跨世紀法理學回顧與展望》、《城鄉一體化與小城鎮發展》、《城鎮化中的都市圈發展戰略研究》。部分論文獲國內外優秀論文獎。

莊金鋒曾榮獲世界華人交流協會、美國海外藝術家協會、泰國華夏國際交流中心聯合授予的“跨世紀國際名人”榮譽稱號、第四屆中國公益事業發展大會授予的“公益楷模”榮譽稱號，並榮獲“新時期傑出貢獻”紀念獎章，並先後被《世界名人錄》、《中華魂》等辭書收錄。

1105	《海峽兩岸民間交流之政策與法律》 (香港文匯出版社)	鄭金鋒、鄭曉明	01
1105	《海峽兩岸土地法律制度比較》 (香港文匯出版社)	鄭金鋒	71
1105	《“一國兩制”澳門模式學術研討會論文集》 (澳門文匯出版社)	鄭金鋒	81
1105	《跨世紀法理學回顧與展望》 (上海文匯出版社)	鄭金鋒、張永年	91
1105	《城鄉一體化與小城鎮發展》 (上海文匯出版社)	鄭金鋒、張永年	95

目 錄

序.....	1
--------	---

I 論基本法的正確實施

五點啟示——澳門特區第一個十年發展的全面總結.....	5
試論澳門基本法成功實施的若干基本經驗.....	15
憲法在特別行政區適用性問題再探討.....	29
論基本法的創造性及其對法理學的新貢獻.....	44
試論澳門基本法第23條立法的必要性與重要性.....	54
關於完善澳門居民基本權利保障體系的建議.....	64

II 論“一國兩制”澳門模式

從基本法立法原意看“一國兩制”澳門模式.....	77
“一國兩制”澳門模式的提出、內涵與基本特徵.....	87
從《維護國家安全法》的制定看澳門模式的基本特徵.....	112
從澳門社團的特殊性看“一國兩制”澳門模式.....	133
“橫琴模式”：實踐“一國兩制”的新創舉.....	149
中葡論壇：“一國兩制”澳門模式的一大特色.....	158
土生葡人：“一國兩制”澳門模式的一大特色.....	170

III 論澳門特區制度建設

澳門行政主導政制模式研究及完善建議	185
澳門特區“陽光政府”的涵義、運轉與公眾參與	199
對提升澳門特區政府管治能力的幾點看法	210
澳台關係新發展及其若干相關問題	219
關於澳門建設“世界旅遊休閒中心”的幾點思考	232
再論澳門建設“世界旅遊休閒中心”	245
澳門博彩業：六強爭雄與依法管治	262
關於完善澳門博彩法律制度的建議	275

後記	285
----------	-----

序

莊金鋒這個名字，我早在上世紀80年代就聽說過。他曾在復旦大學分校政法系和上海大學法律系任教，擔任過系主任，主要研究法理學和港澳台法律。後來移居香港，在香港一家著名的跨國公司及內地分公司高層任職，退休後又創辦中國小城鎮發展研究院。但他從未放棄對法理學與港澳台法律的研究，所發表的著作及論文甚豐，這是難能可貴的。《繁榮穩定大局與“一國兩制”澳門模式》一書是他近幾年來研究的新作。

看了這部書稿，我的第一個感覺便是他把法學理論研究與澳門經濟發展緊密結合起來。本書既從法理上深刻闡述“一國兩制”澳門模式的系統性認識，又從經濟上深入探討澳門博彩業迅速發展的重要意義和顯著經濟效益以及引發的諸多經濟社會問題，進而論述中央提出的澳門經濟發展適度多元化，粵澳共同開發橫琴，澳門建設“世界旅遊休閒中心”的正確性和緊迫性。法律屬於上層建築，但是研究法律不能就法律論法律，研究法律必須同該法律的經濟基礎密切結合起來，莊教授在這方面做得較好，這同他的經歷有關。

第二個感覺是他把法學理論研究與澳門“一國兩制”實踐緊密結合起來。莊教授在後記中寫道：“力爭本書能成為一部具有實踐性、創新性、系統性、前瞻性和可讀性的學術專著。”我認為他出書的目標是達到了，不過，有必要強調研究“一國兩制”和基本法實施的理論性與實踐性都很強，莊教授在書中把兩者結合得較好。理論和實踐相結合是行之有效的科學研究方法之一。從行文字間可以看出莊教授具有較深厚的理論功底，發揮自如，但他更重視到澳門實地進行調研，參加各種不同的學術研討會，與有關領導及學者交換意見，並注意收集資料，因此撰寫的論文有骨有肉，有聲有色，較有說服力。香港、澳門均已回歸祖國10多年了，現在研究港澳問題，絕不能僅停留在對基本法條文的解釋階段，一定要深入實際，總結經驗教訓，以利繁榮發展。

第三個感覺是他把何厚鏵主政澳門十年與崔世安主政澳門兩年緊密結合起來。本書的主要內容是探索澳門特區第一、二任行政長官何厚鏵，在中央人民政府大力支持下，帶領社會各界人士，以堅毅的承擔精神和務實

的工作作風，根據鄧小平關於“一國兩制”的偉大構想，在實施基本法的歷史進程中所創造的，具有澳門特色的實踐模式或“施法施政模式”。同時，又闡述了澳門特區第三任行政長官崔世安任內前兩年，如何“傳承”回歸祖國10年來堅實的發展基礎，全面貫徹實施基本法，按照“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的基本方針繼續向前邁進。尤其是在開拓創新思維、提升施政水平，例如落實科學決策，構建陽光政府；推動區域合作，實現經濟多元；共建和諧社會，建設美好家園所作的努力。

以上三個“緊密結合”是本書的特點，也是優點。此外，本書在闡述繁榮穩定大局與“一國兩制”澳門模式這一最大亮點外，還有若干小亮點，如憲法在特別行政區的適用性問題、基本法對法理學的新貢獻，“橫琴模式”、“陽光政府”、澳門新的定位、博彩業依法治治等等。請讀者留意。

總之，本書內容豐富、構思新穎、結構嚴謹、分析深入。在當前中國內地出版的有關香港法律書籍不多，有關澳門法律書籍更是鳳毛麟角的情況下，莊金鋒教授這本新著的出版，無疑是一件可喜可賀的好事。他為“一國兩制”這項開創性事業做了積極有益的探索，也為學術界和相關實際工作部門提供了一份較有參考研究價值的學術成果，應該受到肯定。在此，我向社會各界關心“一國兩制”事業的人士推薦這本好書。

中國人民大學法學院教授、博士生導師、
香港、澳門基本法原起草委員會委員

許崇德

2011年7月20日於北京

五點啟示*

——澳門特區第一個十年發展的全面總結

2009年12月20日，是澳門回歸祖國10週年的喜慶日子，國家主席胡錦濤親臨澳門表示祝賀。他在“慶祝澳門回歸祖國十週年大會暨澳門特別行政區第三屆政府就職典禮”上發表了熱情洋溢的重要講話，盛讚“一國兩制”在澳門成功實踐，基本法在澳門順利實施的寶貴經驗，“為澳門發展描寫新的輝煌篇章”。^①胡錦濤主席的講話不僅為澳門發展指明了方向，也為祖國其他地區的發展提供了重要啟示。本文正是筆者初步學習胡錦濤主席五點重要啟示的體會，現逐一闡述如下。

論基本法的正確實施

港澳地區輿論普遍認為，胡錦濤主席提出的五點重要啟示意義深遠，不僅是對澳門回歸10年來“一國兩制”和基本法成功實踐的經驗總結，也是港澳兩個特別行政區未來發展的重要指針，尤其是對香港和澳門未來推進“一國兩制”事業的發展，具有深刻指導意義。《澳門日報》社論指出：“五項啟示歸納了‘一國兩制’在澳門實踐的成功，對特區政府施政的肯定，也指出了不足，更為未來可持續發展指明方向，它不單是重要啟示，更是路標，是執政團隊的行動綱領，應該深入學習、理解、領會。”^②本文正是筆者初步學習胡錦濤主席五點重要啟示的體會，現逐一闡述如下。

一、必須全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針

筆者認為，胡錦濤主席是從四個不同層次深刻闡述了全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針所包含的若干要義。首先，要領會“一個完整概念”，即“‘一國兩制’是一個完整的概念，‘一國’和‘兩制’緊密相連。”^③早在2007年7月1日，胡錦濤主席“在慶祝香港回歸祖國十週年大會暨香港特別行政區第三屆政府就職典禮上的講話”就強調指出：要認真執行“一國兩制”方針，首先要理解“‘一國兩制’是完整的概念，‘一國’是‘兩制’的前提，沒有‘一國’就沒有‘兩制’，‘一國’和‘兩

* 本文刊登於澳門理工學院一國兩制研究中心編輯出版的《“一國兩制”研究》第4期，2010年4月。

五點啟示*

——澳門特區第一個十年發展的全面總結

2009年12月20日，是澳門回歸祖國10週年的喜慶日子，國家主席胡錦濤親臨澳門表示祝賀。他在“慶祝澳門回歸祖國十週年大會暨澳門特別行政區第三屆政府就職典禮”上發表了熱情洋溢的重要講話，盛讚“一國兩制”在澳門成功實踐、基本法在澳門順利實施的寶貴經驗，“為澳門發展譜寫新的輝煌篇章，為國家發展增添了奪目光彩！”“我們堅信澳門的明天與偉大祖國一樣，一定會更加美好！”；他以五個“必須”高度概括澳門回歸祖國10年來的不平凡歷程得出的重要啟示。

港澳地區輿論普遍認為，胡錦濤主席提出的五點重要啟示意蘊深遠，不僅是對澳門回歸10年來“一國兩制”和基本法成功實踐的經驗總結，也是港澳兩個特別行政區未來發展的重要指針，尤其是對香港和澳門未來推進“一國兩制”事業的發展，具有深刻指導意義。《澳門日報》社論指出：“五項啟示歸納了‘一國兩制’在澳門實踐的成功、對特區政府施政的肯定，也指出了不足，更為未來可持續發展指明方向。它不單是重要啟示，更是路標，是執政團隊的行動綱領，應該深入學習、理解、領會。”¹ 本文正是筆者初步學習胡錦濤主席五點重要啟示的體會，現逐一闡述如下。

一、必須全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針

筆者認為，胡錦濤主席是從四個不同層次深刻闡述了全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針所包含的若干要義。首先，要領會“一個完整概念”，即“‘一國兩制’是一個完整的概念，‘一國’和‘兩制’緊密相連。”早在2007年7月1日，胡錦濤主席“在慶祝香港回歸祖國十週年大會暨香港特別行政區第三屆政府就職典禮上的講話”就強調指出：要認真執行“一國兩制”方針，首先要理解“‘一國兩制’是完整的概念。‘一國’是‘兩制’的前提，沒有‘一國’就沒有‘兩制’。‘一國’和‘兩

* 本文刊登於澳門理工學院一國兩制研究中心編輯出版的《“一國兩制”研究》，第4期，2010年4月。

制’不能相互割裂，更不能相互對立。”前澳門特區行政長官何厚鏵在任時非常重視對這一新概念的理解與執行。卸任前夕，他再次強調：“‘一國兩制’作為國家的大政方針，是基本法核心價值之所在。在‘一國兩制’中，‘一國’是主體，‘兩制’是派生，兩者的關係十分明確。而‘澳人治澳’和高度自治，則屬於‘兩制’的層次和內容……離開國家利益的特區利益，在事實上並不存在，只有國家利益等得到維護，特區的利益才能獲得根本保障，基本法的觀念和實踐的首要關鍵，即在於此。”²

其次，要把握“一個關鍵”和“兩個辯證關係”，即“要全面準確理解和貫徹‘一國兩制’方針，關鍵是要把愛國和愛澳有機統一起來”。

“兩個辯證關係”就是“既要維護澳門原有的社會經濟制度、生活方式，又要維護國家主權、統一、安全，尊重國家主體實行社會主義制度；既要維護澳門特別行政區依法享有的高度自治權，充分保障澳門同胞當家作主的主人翁地位，又要尊重中央政府依法享有的權力，堅決反對任何外部勢力干預澳門事務。”澳門回歸10年來，特區政府和廣大市民在處理這些重大而又較敏感的問題上是比較得當的。時任行政長官的何厚鏵曾說：“愛國愛澳是澳門社會的一個優良傳統，此傳統在澳門回歸後應進一步昇華為擁護‘一國兩制’，積極建設澳門的主流力量。”³如今澳門同胞對中央政府和特區政府的滿意度、信心指數一直保持高水平。愛國愛澳已經成為澳門市民的“第一核心價值觀”，澳門同胞以前所未有的主人翁精神投入“一國兩制”偉大實踐，努力建設澳門、發展澳門。

再次，要重視“一個典型個案”，即2009年年初“澳門基本法第23條立法順利完成，充分體現了澳門特別行政區政府、立法會和澳門各界人士維護國家安全和利益的高度責任感，也為澳門長治久安提供了堅實保障。”眾所周知，香港先於澳門回歸祖國，然而，澳門卻先於香港完成基本法第23條的立法工作。這標誌着澳門特區全面貫徹落實基本法認真履行基本法賦予的憲制責任，推進特區法制建設方面又邁出了重要的一步。引起國際社會的關注和熱議，為“一國兩制”增添新的光彩。這同特區政府作了多年的研究和準備工作是分不開的。澳門《維護國家安全法》凝聚特區政府、立法會和廣大澳門居民的集體智慧，填補了澳門回歸以來存在的維護國家安全法律的空白，對進一步增強澳門社會的國家觀念，有力維護國家的核心利益，依法保障澳門居民的權利和自由，保持澳門社會的長期繁榮

穩定具有重大意義。對此，胡錦濤主席在講話中予以充分肯定。特區上下在立法過程中所凝聚和展現出來的愛國愛澳情懷，將成為特區持續團結進步，不斷開拓發展的強大動力和重要精神財富。

最後，要發揚“光榮傳統”，即“只要澳門同胞繼續發揚光榮傳統，在愛國愛澳旗幟下實現最廣泛的團結，就一定能夠構築起澳門長期繁榮穩定的牢固政治基礎。”“愛國愛澳就是要尊重自己的民族，熱愛自己的祖國，誠心誠意地擁護我國政府對澳門恢復行使主權，一心一意地維護澳門的繁榮穩定。”堅持在愛國愛澳旗幟下的最廣泛的團結，以強烈的使命感和責任感參與管理澳門各項事務，努力建設自己的美好家園。這是貫徹實施基本法，把“一國兩制”偉大實踐不斷推向前進的政治保障。愛國愛澳必須與時俱進。經過10年不懈努力，澳門正站在一個新的歷史起點上。毋庸諱言，澳門在遇到千載難逢的歷史發展機遇的同時，也面臨着前所未有的困難和挑戰。因此，仍需澳門同胞堅持發揮愛國愛澳的政治優勢。胡錦濤主席在澳門特區政府歡迎晚宴上講話中強調，為了開創澳門更加美好的未來，特區要把在實踐中形成的行之有效的好做法、好傳統保持下去，“特別是要使澳門同胞素有的愛國愛澳光榮傳統薪火相傳，發揚光大”。

二、必須嚴格依照《澳門基本法》辦事

胡錦濤主席也是從四個不同層次，全面而又深刻地闡述了“必須嚴格依照澳門基本法辦事”的原因、內容、成就和新的要求等。首先，指出“澳門基本法在澳門特別行政區法律體系中具有最高地位。”《澳門基本法》是全國人民代表大會以憲法為依據，以“一國兩制”方針為指導，在澳門同胞廣泛參與下制定的全國性基本法律，是“一國兩制”方針最主要的法律形式和最集中、最直接的法律表現；也是澳門特別行政區的最高法典，具有憲制性地位，體現了包括澳門同胞在內的全國各族人民的共同意志，是各方面都要遵循的行為規範，是澳門特區法治的基石。我們只有從這個高度去認識《澳門基本法》崇高的法律地位，才能不斷提高“必須嚴格依照澳門基本法辦事”的自覺性和執法水平。

其次，指出“依法治澳，就是按照澳門基本法辦事，堅決維護澳門基本法的權威。”這包括中央政府和特區政府及市民兩個方面都要認真履行

自己的職責。就中央政府而言，胡錦濤主席鄭重重申，中央政府將繼續堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治方針，嚴格按照《澳門基本法》辦事，全力支持澳門特別行政區行政長官和特區政府依法施政。中央政府對澳門採取的任何方針政策措​​施，都會始終堅持有利於保持澳門長期繁榮穩定，有利於增進澳門全體居民福祉，有利於推動澳門和國家共同發展的原則。偉大的祖國始終是澳門繁榮穩定的堅強後盾。就特區政府及居民而言，正如擔任過兩任行政長官的何厚鏵所說，在憲制的意義上，特區發展的10年歷程，就是基本法全面實施的歷程。基本法是特區所有法律、制度和政策措施的基礎，因此，基本法是關係到特區發展榮辱得失的指南，是我們案頭必讀、必查以及務必常載於心的經典法律文獻。基本法又是克服特區發展過程中各種重大挑戰的智慧源泉，更是特區經濟社會全面發展，各階層居民共享發展成果的根本保證。⁴何厚鏵先生的這些感觸，生動地說明了依法治澳的核心就是依照《澳門基本法》辦事的真諦。

再次，肯定“澳門特別行政區十年來所取得的一項重要成就。”即“澳門回歸祖國以來，特別行政區政府和各社會團體堅持不懈宣傳推廣澳門基本法，自覺以澳門基本法規​​範行政、立法和司法行為和處理政制發展等重大問題。”筆者認為，這裏講的特區所取得的“一項重要成就”，主要包括相互聯繫的兩個方面：一是堅持不懈地宣傳和貫徹基本法。在特區成立之初，各種官方和非官方組織的基本法推廣活動不斷，自公務員至普通居民，幼稚園至大學，各種形式的愛國愛澳和基本法教育始終不輟。在這個宣傳過程中，基本法推廣協會成績顯著。基本法在澳門特區家喻戶曉；“一國兩制”方針日益深入人心。學習、宣傳、貫徹基本法已成為澳門居民習以為常的社會行為準則和政治文化導向。在澳門沒有人公開反對基本法。這與香港有些人公然反對基本法，甚至多次焚燒基本法的情況截然不同。二是自覺以基本法規​​範各種政制和社會行為。立法會先後制訂了141部法律，進一步加強依法管理特區的政法、經濟、社會、文化事務等。2008年又對《選民登記法》、《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》等3部法律進行修訂，促進澳門民主發展，並確保了第三任行政長官和第四屆立法會在公平、公正、公開和廉潔原則下順利進行。這同香港政制改革，推進民主遇到的困難與挑戰（如公民黨、社民連提出“五區公投”、“全民起義”，實際上是違法違憲、反中亂港），也是截然不同的。

最後，要求“促進澳門特別行政區管治水平不斷提高”。即要在已有成績基礎上“進一步健全澳門特別行政區各項法律法規，加強制度建設，特別是要按照以人為本、勤政、廉潔、高效的要求，完善政府規章制度”等。胡錦濤主席提出這一要求是有很強針對性的。“十年來，澳門特區經濟飛躍發展，但仍隱含社會深層次矛盾，問題出在哪裏？就是法制追不上社會發展，法治和公義出現灰色地帶甚至缺位。”⁵“一國兩制”方針和基本法的全面貫徹實踐，需要有各種法律法規及具體制度予以落實的保障，澳門經濟的快速發展變化，也迫切需要健全完善各項制度，特別是加強法制建設，完善廉政建設和公務員隊伍建設。總之，特區要把制度建設擺在突出位置，當作一件大事來抓，盡快制定完善高度自治範圍內事務的具體制度，“涉及中央管理的事務和中央與特別行政區關係的事務，要依法向中央報告，需要批准的要報中央批准，需要備案的要報中央備案”。

三、必須集中精力推動發展

胡錦濤主席僅用“發展是硬道理”六個字點明了一個人人皆知的常理之後，就把話題轉到澳門“集中精力推動發展”問題上，他用“在過去”、“在今後”和“在當前”三個不同的時間段，簡明扼要闡述了澳門在“推動發展”方面的主要經驗和新的任務，使人一目了然。港澳有些媒體和人士，在解讀“推動發展”時，有時僅指經濟發展方面，這可能有些偏差，不夠準確。筆者認為，胡錦濤主席這裏講的“推動發展”，似乎包括經濟、民生、社會、文化諸多方面。澳門10年的成功之處不單單在於集中精力推動經濟發展(當然這是很重要的方面)，而在於將“一國兩制”偉大構想演繹成一幅多種元素並存、共生同長、豐富多彩的實踐畫卷。

胡錦濤主席說，澳門“在過去10年中始終牢牢把握發展這個主題，避免政治紛爭和社會內耗，形成了經濟快速增長，民生明顯改善的良好局面。”全國人大常委會委員長吳邦國也說：“澳門回歸以來，社會各界始終從維護澳門繁榮穩定的大局出發，堅持求同存異，積極開展協商、講求社會和諧，不把矛盾和問題簡單政治化……各方面都把力量真正凝聚到建設澳門、發展澳門、繁榮澳門的共同事業上來。”⁶筆者認為，上述兩位國家領導人講澳門過去10年中牢牢把握發展這個主題，至少包括如下幾個主要方面：

一是開放賭權經濟發展。促使博彩業迅速發展並導致澳門的建築業、旅遊業和會展業急速升溫，帶動了整個經濟發展。2008年澳門的人均GDP為36,357美元，超過新加坡、汶萊、日本，躋身亞洲第一位；政府的財政滾存加上儲備基金的總和，累積將約達1,000億元；澳門居民存款總數上升到1,854億元。

二是民主政制穩步發展。依法實行行政主導體制，正確處理行政、立法和司法三者的關係；以愛國者為主體的特區管治團隊漸臻成熟；澳門居民依法享有政治、經濟、社會與文化方面各種權利和自由；立法會直選議員從10名增至12名、行政長官選舉委員會人數由200名擴至300名。回歸後的澳門同胞還成為了國家主人，現有12位全國人大代表，32名全國政協委員，以及300多名省級與副省級政協委員。

三是社會事業全面發展。由於特區政府財政大力投放教育，高等院校由4所增至10所，免費教育從9年延至15年，全球中也只有少數地區能做到；成功申請澳門歷史城區列入世界文化遺產；成功舉辦東亞運動會在內的眾多大型國際賽事；小小城市遍佈着14家大型公共圖書館，9家大型展覽館以及20多家各具主題的博物館和紀念館。建立全民醫療、衛生和疾病防控體系等。

四是不斷拓展發展空間。為不斷提高澳門國際知名度，進而提高國家及澳門的國際地位，方便澳門同胞在世界各地經商、旅遊和學習，特區積極開展對外交往和合作。特區官員以中國政府代表團成員或“中國澳門”身份參加國際會議420次。迄今，特區以“中國澳門”名義參加了世貿組織等13個政府間的國際組織，與澳門達成護照免簽或落地簽禮遇的國家與地區有78個，有79個領事機構在澳門行使領事職能。

胡錦濤主席說，澳門“在今後的發展中，要更加注重集民智、聚民心、匯民力；更加注重發展的全面性、協調性、可持續性，切實提高澳門抵禦各種經濟金融風險能力。”胡錦濤主席在這裏講兩個“更加注重”體現了以民為本的施政理念和科學發展觀的精神，為澳門指出了今後的發展方向。

胡錦濤主席在談到澳門“當前”如何推動發展時，着重講了三個“要”：一是要掌握機遇，充分利用好中央的支持政策並配合珠三角及橫

琴的新發展計劃；二是要推動產業多元化，加快博彩業之外的其他產業的發展；三是要統籌社會事業規劃及投入，使發展成果惠及廣大澳門市民，致力於提高市民生活綜合素質。可見，胡錦濤主席不僅為澳門指出了今後的發展方向，還對澳門“當前”發展問題作了具體的指示。

四、必須堅持維護社會和諧穩定

胡錦濤主席從如何理解澳門是多元化社會、為甚麼要維護社會和諧以及怎樣維護社會和諧等三個層次來闡述“必須堅持維護社會和諧穩定”這個重大問題，一環緊扣一環，步步深入，說理透徹。首先，指明“澳門是一個多元化社會。”澳門是一個以華人為主體居民的社會，又形成了“土生葡人”新的居民階層；澳門既是東西方貿易的樞紐，又是中西方文化交匯的中心；在中國文化中又包含了閩南文化和嶺南文化；澳門的宗教文化不僅有天主教、基督教，還有伊斯蘭教、佛教與道教。“各階層、各界別雖然利益多元、訴求多樣、但根本利益是一致的。”

其次，強調社會和諧“穩定的發展局面是澳門全社會的共同福祉。”社會要繁榮穩定必須要有“良好的治安環境、融洽的社會氛圍。”澳門回歸前夕，社會治安嚴重惡化、惡性犯罪案件不斷，人心惶惶不可終日加之經濟連續幾年下滑是當時社會面臨的兩個突出問題。特區政府成立後，一手抓緊解決治安不靖問題，採取切實有效措施，嚴厲打擊違法犯罪行為，使社會治安明顯好轉；一手抓緊大力發展各種經濟，努力克服亞洲金融危機帶來的困難，擴大就業，改善民生，促進社會全面進步。如今澳門經濟繁榮、社會祥和、市民樂業、家庭受惠。這得益於全體市民能夠在中央及特區政府領導下，以“一國兩制”事業為重，顧全澳門整體利益、齊心協力，堅持維護社會和諧穩定的必然結果。但是，澳門回歸10年來所取得的輝煌成就，並不意味着以行政長官崔世安為首的新一屆政府可以高枕無憂，穩坐釣魚台。從目前來看，澳門在經濟結構、改善民主、貧富差距、民主訴求和政府管治等方面還潛在諸多不安定的因素，其中有不少長期積累的深層次問題或矛盾正日漸暴露或激化。如何化解這些矛盾，維護長期穩定的發展局面，這是對新一屆政府執政團隊提出了更高的要求 and 更大的挑戰。