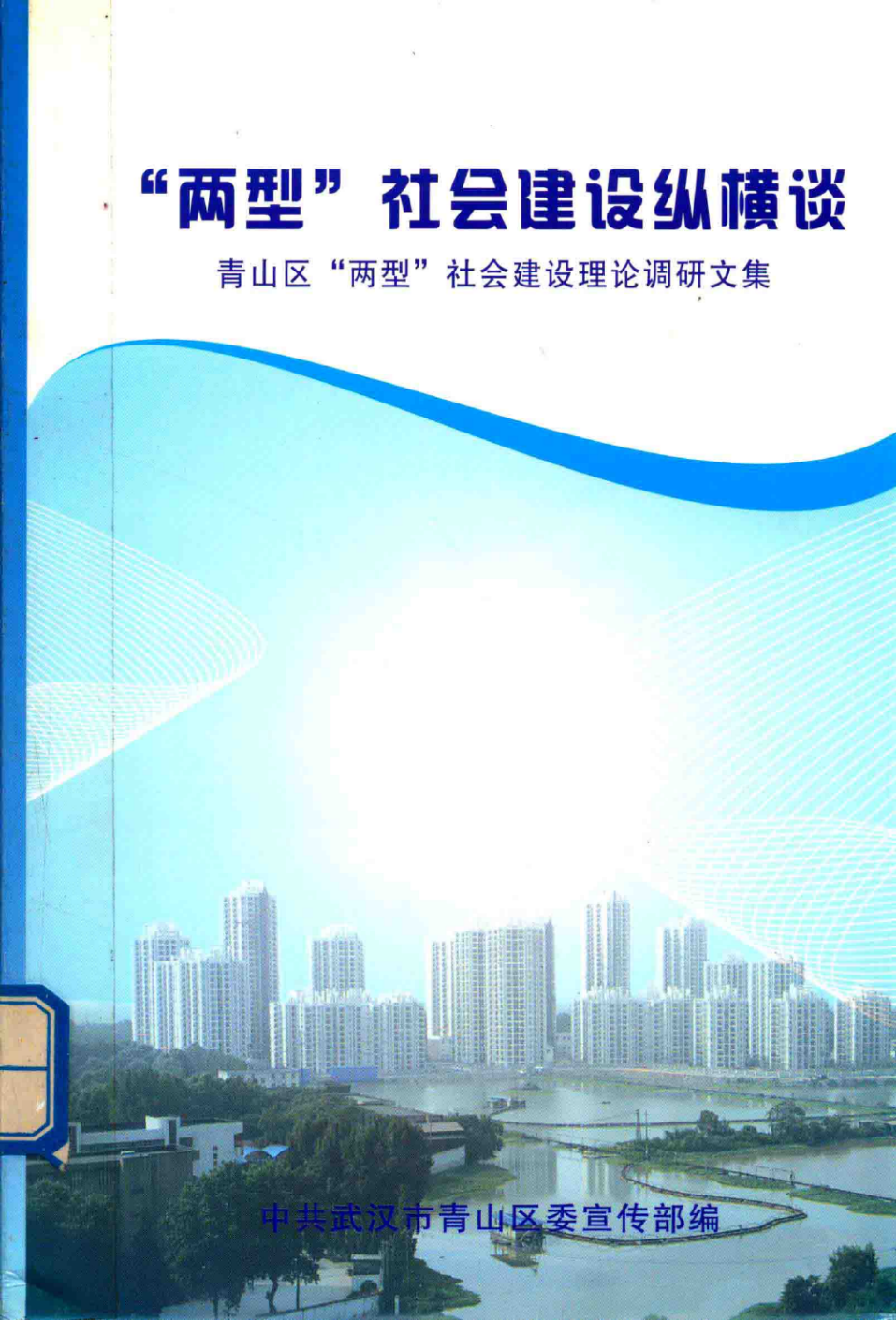


“两型”社会建设纵横谈

青山区“两型”社会建设理论调研文集



中共武汉市青山区委宣传部编

“两型”社会建设纵横谈

——青山区“两型”社会建设理论调研文集

中共武汉市青山区委宣传部编

前 言

建设资源节约型、环境友好型社会，是贯彻落实十七大精神，实践科学发展观，探索具有中国特色新型工业化与新型城市化相结合发展道路的重要体现。作为全国第二批循环经济示范试点单位，全国的工业重镇，青山区肩负着武汉市“两型”社会建设重任。如何探索重化工业新型工业化道路，如何发挥青山区产业、资源和区位优势，大力发展循环经济，建设“两型”社会，这是摆在我们面前具有挑战性和迫切需要解决的重大现实课题。

为了全面推进我区循环经济发展和“两型”社会建设，2009年，区委宣传部在全区开展了以“建设循环经济示范区，推动城区两型社会建设”为主题的调研报告征文活动。全区各单位围绕调研主题，密切联系青山的实际，全方位、多角度地进行认真的研究和探索，积极为我区“两型”社会建设建言献策，以理性的思考，谋求青山经济发展的后发之势。

为了更好地在全区开展理论研讨学习活动，现将各单位在“建设循环经济示范区，推动城区两型社会建设”研讨活动中撰写的调研文章汇编成册，以供全区广大党员干部学习参考。

由于编者水平有限，难免存在疏漏之处，敬请指正。

编 者

2009年12月

目 录

论青山区从重化工业城区到生态工业城区的历史跨越	青山区党史办 (1)
落实“四访”促进和谐 推动信访化解积案	青山区信访局 (13)
完善维护社会稳定体制机制的调查与思考	青山区委党校 (20)
青山区“两型社区”建设情况的调研报告	青山区委党校 (28)
青山区生活垃圾分类处置的调研研究	青山区委党校 (37)
关于城市房屋拆迁中切实保护被拆迁人合法权益的调查与思考	青山区委党校 (46)
青山区热电联产项目进展情况调查	青山区委党校 (56)
青山区循环经济产业项目推进情况的调研报告	青山区委党校 (62)
推进帮扶中心规范化建设完善“四位一体”运作模式	青山区总工会 (72)
推进人事人才工作社会化服务“两型社会”建设	青山区人才服务中心 (76)
立足当前 着眼长远 促进劳动事业科学发展	青山区劳动局 (93)

青山区贫困人口的现状及产生原因	青山区民政局 (103)
关于促进循环经济发展的财政政策研究	青山区财政局 (106)
解放思想 争当发展循环经济的标兵	青山区统计局 (122)
深化行政管理体制改革打造服务型政府平台	青山区政务服务中心 (127)
青山区上半年民营经济发展情况调查	市工商局青山分局 (132)
不断加强和改进检察工作为经济社会发展大局服务	青山区人民检察院 (138)
浅析法院在构建“两型社会”中的职能发挥	青山区人民法院 (143)
司法行政工作与“两型社会”建设关系初探	青山区司法局 (149)
抢抓发展机遇 推进红钢城商贸中心建设	红钢城街 (160)
试论当前流动人口计划生育管理的难点与对策	新沟桥街 (165)
从红卫路街机关干部队伍建设现状 谈街道干部队伍建设的建议	红卫路街 (176)
浅谈在社区推行垃圾分类收集和处理工作的建议	红卫路街 (183)
加强和改进社区党建工作的思考	红卫路街 (189)
深入学习实践科学发展观积极推进社区物业管理全覆盖	红卫路街 (198)
用科学发展观推进基层社区党组织品牌创建工作	冶金街 (204)

创和谐城管必须要有超前思维	冶金街 (211)
加强计生工作争创优质服务街的调研报告	冶金街 (215)
加强社区文化建设的思考	冶金街 (221)
坚定信心 迎难而上 努力实现冶金经济平稳健康发展	冶金街 (226)
关于创新社区党建工作的几点思考	钢花村街 (230)
关于街道办事处职能定位的思考	钢花村街 (240)
建设“两型社区”构建和谐钢花	钢花村街 (248)
积极探索离退休党员开展学习实践活动的有效途径	工人村街 (253)
适应时代发展, 创新街道工作	青山镇街 (258)
打造青少年空间, 服务青少年成长	青山镇街 (267)
坚持科学发展 建设两型社区	厂前街 (278)
积极探索和实践政企共建的机制	武东街 (284)
关于武东地区插花地调整带来的思考	武东街 (289)
关于武汉青山老工业区棚户区改造工程的调研和思考	武东街 (296)
推进社区文体建设 促进社区和谐发展	武东街 (304)
确保“插花地”调整平稳接收及今后发展思考	白玉山街 (309)
深入学习实践科学发展观 打造钢都社区建设新品牌	钢都花园管委会 (315)
转变发展方式 促进科学发展	青山区发展和改革委员会 (323)
加强安全生产管理 促进社会和谐发展	青山区安监局 (335)

青山区近三年招商引资工作的实践与探索	
.....	青山区外经贸局 (340)
工人村都市工业园建设“百亿园区”实现途径	
的调研分析	青山区经济开发区管委会 (349)
创新融资方式 构建中小企业融资平台	
.....	青山区国有资产经营有限公司 (358)
青山区环保型企业标准化现状及分析	
.....	市质量技术监督局青山分局 (361)
关注民生 共建和谐	青山区建设局 (365)
以科学发展观指导城市道路建设	青山区建设局 (372)
关于推行垃圾分类收集工作的思考	
.....	青山区城市管理(执法)局 (378)
认真履行水务职责 积极建设两型社会	
.....	青山区水务局 (389)
关于在老城区型社区推进物业服务的调研报告	
.....	青山区房产局 (395)
两型社会建设重在理念创新	青山区园林局 (402)
创新思路科学发展 大力推进旧城改造	
.....	青山规划国土管理分局 (409)
关于改善大气环境质量建设宜居城区的调研报告	
.....	青山区环保局 (414)
理顺体制 减少环节 完善区财政投资建设	
工程项目的招投标监管工作	青山区建管站 (420)
建设节能住宅 促进循环经济发展	
.....	青山区城市建设综合开发公司 (426)
用科学发展观指导和落实城市房屋拆迁	

.....	青山区房地产总公司	(434)
关于城市社区青少年体育阵地建设的实践与思考		
.....	青山区文化体育局	(442)
关于我区实施新医改当前目标任务的分析		
.....	青山区卫生局	(448)
关于开发利用地下空间,推动城区“两型社会”		
建设的设想和建议	青山区人民防空办公室	(453)
积极探索效益审计和环境审计的路子为“两型社会”		
建设服务	青山区审计局	(458)
坚持科学发展 推进“两型家庭”创建	青山区妇联	(462)

论青山区从重化工业城区 到生态工业城区的历史跨越

青山区党史办

1949年5月16日，武汉解放。10月1日，新中国成立。新中国成立后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体在国内外环境十分艰难的情况下，积极探索社会主义发展规律，提出建设社会主义现代化强国的战略设想和目标，其中之一以苏联发展模式为样板和参照系，建立高度集中的计划经济体制，优先发展重工业推动经济增长。在这种战略思想指导下，国家一五期间的一批重点项目钢铁、电力、船用机械等选址、落户武汉青山，青山区作为重工业城区应运而生。到70年代末，青山区已形成钢铁冶炼、机械制造、石油化工、电力、船舶等庞大的重工业体系，促进了国家的经济建设和繁荣。随之而来，因重工业集中发展带给城区的弊端日益显现，全区工业固体废弃物、工业废水、工业废气的排放绝对量很大，占武汉市的70%以上，环境污染严重，给青山区长远发展带来很大压力。随着工业化进程的不断加快和大量的资源消耗、废弃物质的产生，环境污染已成为制约青山区可持续发展的瓶颈。在这种历史背景下，青山区委、区政府高瞻远瞩、审时度势，于2006年以全新理念向新型强区挺进，并在中共青山区第九次代表大会上郑重提出青山生态工业城区建设的奋斗目标。从2006年提出到如今的3年内，青山区委、区政府全面落实科学发展观，坚持发展循环经济和环保产业，推进旧城和棚户区改造，加强城区环境建设，

夯实生态工业城区的发展基础，工业污染源已大为削减，全年空气质量优良率达 70% 以上，污水处理率达 60% 以上，绿化覆盖率达 50% 以上。“十一五”期间，青山区国家基础设施和产业发展重大项目投资近 1000 亿元，其中 600 亿元用于产业装备改造、400 亿元投入基础设施建设，宽百米的绿化隔离带将清晰地凸现出“东工（业）西居（住）”新格局。到 2010 年，全区工业用水重复利用率将达到 80% 以上，工业废水排放达标率将达 95% 以上，生活污水回用率将达 20% 以上，生活污水集中处理率将达 60% 以上；生活垃圾无害化处置率将达 90% 以上；工业固废资源利用率将达 98% 以上；空气污染指数年良好天气将达 270 天以上，使全区工业经济与生态效益的走向更趋协调发展。青山区的天将更蓝，水将更清，将是真正意义上的“绿水青山”。下面从四个方面论述青山区从重化工业城区到生态工业城区的历史跨越。

一、思想解放，思路超前，是实现这一历史跨越的重要前提。

生态工业通俗地讲是指以生态学和生态经济学为基础，按照生态、循环、可持续发展的经济理念，利用科技和全管理手段，实现传统工业向符合生态规律的绿色工业转变。

那么，生态工业园、生态工业城、生态工业城区等就是生态工业的载体。生态工业园的概念最早在美国由 LOW 于 1994 年提出，美国国家环保局为生态工业园发展提供了大量的财政支持，康奈尔大学和靛青顾问公司（Indigo）为生态工业园建设提供了信息与规划服务，美国总统可持续发展理事（PCSD）还专门成立了研究生态工业园的特别工作组，并首批进行了 4 个。在欧洲，奥地利、瑞典、爱尔兰、荷兰、法国、芬兰、英国、意大利等国家的生态工业园区也发展相当迅速，丹麦的卡伦堡（Kalundborg）案例被称为工业生态学中的经典范例，加拿大伯恩赛德（Burnside）生态工业园项目是由达尔胡西大学资源与环境学院的瑞蒙·考特教授领导的较为成功的生态工业园项目。在亚洲，印度尼西亚、菲律宾、泰国、

印度等国家也随之开展了生态工业园区项目的研究与建设。日本是最早关注产业与生态关系的国家之一，较为著名的是生态城镇项目，是日本推动生态产业发展最成功的政策项目之一。同时日本也大力发展生态工业园，较为著名的项目包括山梨生态工业园和藤则生态工业园。目前世界有超过 60 个生态工业园的项目在规划或建设之中。

国内的生态工业园区是在第一代“经济技术开发区”和第二代“高新技术开发区”后随国际绿色经济浪潮到来时应运而生的第三代工业园区，于 1999 年开始建设和试点，当时建立了国内第一个贵港国际生态工业（制糖）示范区。到 2008 年，国家环保总局论证通过了数十个国家生态工业园区项目。

由此可知，生态工业园区在国内外都是以小范围、项目化为特点。而生态工业城区与生态工业园区仅一字之差，但内涵和外延都有差异，特别是在外延上存在建设覆盖面广、涉及面宽以及建设周期长、协调难度大等问题。所以，生态工业城区除城区内发展生态工业外，还更加注重生态环境的优化、保护与建设，更加注重城市居民生活方式、价值观念向环境友好、资源高效、社会融洽的生态文化转型，从而达到区域内人与自然、经济、社会的和谐发展。据查阅资料显示，建设生态工业城区在国内外凤毛麟角。国内位于河北唐山的曹妃甸国际生态城（新首钢所在地）是按照生态、循环理念远期规划面积 150 平方公里，建成后将成为环渤海区域崛起的强大引擎。曹妃甸国际生态城建设与青山生态工业城区建设最本质的区别在于：前者属于平地上规划而起的新型生态工业城，后者属于老工业城区改造、协调、建设成为生态工业城区。国内老工业区沈阳市铁西区如今为可持续发展采取的是污染型企业外迁的“腾笼换鸟”式的举措。因此，像青山区这样在老工业城区基础上改造、建设生态工业城区，其复杂性和超难度可想而知，而且国内国外还没有一个成功典范和模式。可以说，青山生态工业城区建设是

一个富有全新理念的新事物，体现了青山区领导团队思想解放、思路超前的特质。虽然青山的生态工业城区建设还只具雏形，但相对老工业城区老的发展模式来说已发生了质的飞跃，实现了历史的跨越，为青山区科学发展和造福子孙后代带来了前途和光明。

二、抓住契机，艰辛探索，是实现这一历史跨越的重要转折

青山区素有“十里钢城”的美誉，但在这美誉之后承载着全市 70% 以上的绝对排污量。这一沉甸甸的数字，使得青山区的历届党政领导的心情无比沉重。面对日益严峻的环境形势的挑战，青山区党政领导紧紧抓住世界“生态浪潮”这一有利契机，审时度势提出建设青山生态工业城区的构想。同时为推动青山区生态环境质量明显改善，提升青山区整体发展水平，立足区域特点对生态工业城区建设的比较优势进行了艰辛探索。通过长时间深入的调研与实践探索，可知青山生态工业城区建设虽有很大困难，但还是有可行性和可操作性，并具备以下比较优势。

（一）难得的发展机遇和雄厚的前沿技术力量。武汉市四大支柱产业中的钢铁、石化两大产业主体在青山区，同时驻区的四六一厂、四七一厂、青山船厂等大型装备企业也是全市制造业的重要组成部分。这些企业已拥有省级以上重点实验室 4 个、工程技术中心 4 个、企业技术研发中心 2 个，固体废弃物综合利用、烟气脱硫与除尘、工业废水及城市污水处理、城市垃圾处理等领域技术在全国处于领先地位。因此这些雄厚的前沿技术力量能促进区域优势产业向生态化发展，逐步形成完整的产业生态链，降低消耗，减少污染，提高经济运行的质量和效益，增强可持续发展能力。武钢的战略重组、武石化技改扩产和 80 万吨乙烯项目建设以及四六一厂、四七一厂、青山船厂等骨干企业打造全国著名船舶生产出口基地更是区域发展难得的机遇和挑战，能带动产品延伸开发和副产品综合利用，发展关联产业，延伸产业链。

（二）突出的再生资源优势。生态工业系统存在的前提条件主

要在于区域内上游企业产品和废料能否被下游企业循环利用，实现企业间共生。青山众多的大中型企业生产的初级产品和派生的废料，是许多企业不可多得的再生资源。以武钢为例，年产钢铁能力达到 1000 万吨后，就可产生冶金渣 500 多万吨、金属尘泥 100 多万吨、废酸 1 万多吨，这些都可成为建材、冶金、化工等多个行业的原料来源。因此，大力发展环保产业和循环经济，以提高资源利用率为重点，推进工业生态循环系统建设，积极引进高新技术项目和符合产业结构调整的项目，鼓励引进民营企业按产业要求与辖区大企业进行专业化协作配套，构筑研发、投资、生产、营运、示范相融合的产业化发展体系，形成规模优势，把青山环保产业基地建设成为产品研发、教育培训、成果转化、设备生产、工程示范的集中地，年总产值可超过 100 亿元。

（三）基本形成“东工（业）西居（住）”格局。青山区东部适合工业区建设，西部适宜居住，经过 50 多年的发展，已基本形成工人村路—企业路—王青路的东西界线。东部地区人口仅占全区 1/6 左右，有利于规划建设新型工业园区。东部工业区内，模仿自然界生态系统的运作模式，逐步把这一地区的棚户区和危旧房拆迁改造，将居民迁出。按照“整体布局合理、产业特色鲜明、集聚规模显现、基础设施完备”的要求，重点规划建设钢铁制造业板块、石油化工产业板块、环保产业板块、船舶制造业板块、综合性配套产业板块。西部商务居住区内，遵循人与环境和谐相处的原则，将生产型加工企业和仓储企业东迁，实施危旧房改造，重点规划建设好杨春湖城市副中心、工业大道商贸中心及四大居住组团，发展总部经济和服务经济，改善产业工人居住环境。在东西结合部，修建两侧纵深达 100 米以上的绿化隔离带，建设多个城市小森林，形成生产生活功能分区明晰的空间新布局。

（四）基础设施较为完善。区域内已建成的“四纵五横”骨干路网，道路畅通，物流便利；“山滩港渠园”绿荫工程成为全市亮

点，绿化覆盖率近 50%，绿地率近 40%，人均公共绿地近 8 平方米，在武汉市率先建成山水园林城区。随着天兴洲公铁长江大桥、阳逻长江大桥、罗家港至二七路长江大桥、武汉火车站和武汉城市圈建设的提速，青山区的基础设施优势更加凸显。同时合理规划和建设城市基础设施，打造景观路，打通断头路，建设连通道，积极构建“一中心三环线四纵五横”的开放型交通格局，提高城区通行能力。充分利用岸线资源，引导港口码头资源整合，扩大重件码头吞吐能力，发展长江航运，使青山成为武汉东部的区域交通枢纽。建设和改造规范电网、气网以及北洋桥、工人村等变电工程，加快燃气项目建设进度，让更多居民使用清洁能源。

三、政策定位准确，措施得力，是实现这一历史跨越的重要支撑

政府的正确决策和得力措施能调节和引导社会资源配置，推动机制协调运作，并保证运作方向和功效发挥。青山区建设生态工业城区是一个富有挑战性的目标，它的目的就是实现老城区的生态化改造，提升城区的功能和承载力，增强城区综合竞争力，促进城区经济、社会、环境协调发展。因此，要实现这一目标必须要有准确的政策定位和强有力的措施支撑。3 年来青山区在建设生态工业城区过程中，把发展与环保有机结合起来，坚持保护优先，在保护与治理中谋求发展。

（一）切实抓好污染治理和节能减排。突出做好污染环境的预防、监管、治理，严格执行污染物排放总量控制、排污许可证等制度，把好评关，抓好源头控制。有计划、有步骤地对水泥厂、化工厂等污染企业，搬迁一批和改造一批，及时督促相关企业完善环保设备，确保实现“增产不增污”。积极推进落步嘴和北湖污水处理厂建设，提高城市生活污水处理率、工业用水重复利用率。

（二）加强自然生态环境建设与保护。坚持保护优先、有序开发原则，加强对土地、水体、山体等自然资源的保护、管理和建

设，推进绿满滨江、显山透绿、景观道路、亲民绿化工程，突出大浓荫、大园林、大绿化特色，以普遍绿化为基础，全面实施平面绿化、垂直绿化、屋顶绿化和“山滩港渠园”绿化建设，尽显青山园林绿化的个性特征。积极构建城市网格化管理体系，加大对占道经营、违法建筑的整治力度，不断优化城市环境。

（三）积极发展环保产业和循环经济。按照“减量化、再使用、资源化”的原则，突出抓好钢铁、石油化工等重点耗能企业的节能和全面推进清洁生产工作，以尽可能小的资源代价和环境代价获取尽可能大的经济效益和社会效益。以产业政策和市场需求为导向，依托区内雄厚的环保技术研发和产品制造实力，重点推进固废资源的深度开发和循环利用。大力发展以工业“三废”资源综合利用为重点的循环经济，培植壮大一批环保企业，不断提高环保产业整体素质和综合竞争力。

（四）普及和加强生态保护教育。启动绿色学校创建工程，开展企业生态教育活动，打造一批地方生态文化品牌，大力推行植树造林、生活垃圾分类堆放、资源回收利用、环保义务劳动等活动，培育公众生态意识，激励公众生态保护的积极性和自觉性，形成爱护生态环境的社会价值观念、生活方式和消费行为。

基于上述政策定位，青山区结合区情实际，参照国内外先进管理经验，集中智慧，集思广益，密集出台了生态工业城区建设方面的得力措施。

在循环经济发展方面，精心编制《青山区循环经济发展规划》、《青山区循环经济试点实施方案》和《全面推进循环经济发展的若干意见》，从宏观上形成青山区循环经济的中长期发展规划以及总体目标、重点工作和措施的指导性文件；举行中国·武汉青山循环经济发展论坛，邀请循环经济知名专家为城区循环经济发展建言献策；积极促成武汉市循环经济研究院落户青山；围绕钢铁、石化、装备制造、新能源、环保等产业发展，超前储备了一批循环

经济新项目，建立了循环经济重点项目动态管理系统。

在污染治理方面，下决心淘汰高耗能、高污染的落后产能，积极发展高效益、高附加值、低消耗、低污染生产项目，制定《青山区固定资产投资项目节能评估和审查办法》，严格把好新上项目准入关；加快重点领域和行业实施清洁生产工程步伐，制定实施《青山区关于鼓励和促进企业自愿开展清洁生产审核的奖励办法》，与大型耗能大户企业签定“清洁生产目标责任书”，开展企业清洁生产审核工作；重点推进武钢 150MW 燃气蒸汽联合循环发电机组、一热轧加热炉改造以及 471 厂炉窑改造等重点节能工程，引导武钢、武石化等重点耗能企业开展能效水平对标活动，进一步挖潜提高能源利用效率；制定单位 GDP 能耗、主要污染物排放统计、检测、考核体系和实施办法，推行“节能降耗问责制”和“一票否决”制；监管武钢北湖、焦化和石化 3 个污水处理厂的达标运行，推进青山热电 12 号机组节能脱硫改造、武钢三烧结烟气脱硫、工业港排口废水处理利用等项目的实施、建设、投入和使用。

在生态城区建设方面，以创建生态型厂区、庭院为标准，构建生态型花园工厂，重点建设天兴洲大桥绿化长廊（青山段）、罗家港绿化长廊和工人村路—企业路—王青路绿化隔离带、青山港绿化带、滨江绿化景观带，创建国家级“生态园林城区”，把昔日南干渠建成为沿线近 10 万居民休闲服务的乐园；沿江荒滩建成集防洪、休闲、娱乐为一体的临江公园，被水利部誉为“万里长江第一园”；岱家湖粉煤灰填埋场过去填湖为山，如今挖山还湖。同时结合区域内桥、路、站、地铁等重大基础设施建设和旧城改造，提高连通主城区和辐射鄂东南的能力，改扩建进出区重点企业的三条交通干线，形成以武汉火车站为中心，阳逻长江大桥、天兴洲长江大桥、罗家港至二七路长江大桥为三条环线的四通八达的交通网络，彻底告别“口袋底”的区位格局，实现人与自然、社会和谐相处。

在生态保护教育方面，出台《关于推进资源节约型和环境友

好型社会建设综合配套改革试验工作的实施意见》，制定实施方案积极推进“两型”企业、机关、学校、社区和家庭的创建，2008年创建省市区级绿色社区21个、省市级绿色学校11所；制定《青山区新建小区环保节能设施建设办法》，推进有条件的小区开展中水回用、太阳能应用、垃圾分类和生化处理的设施建设，2008年全区16个社区、63所中小学、76个机关开展了垃圾分类收集，全区日产垃圾由500吨减少至470吨；探索党政机关和企业机关管理食堂增设餐厨垃圾生化处理设施，在区内3-4个集贸市场建设生活垃圾生化处理设施，全区建设生化处理设施达到7-8个，并形成示范效应；积极推广节能照明技术，2008年为全区6116户低保家庭免费发放节能灯，全区完成15.6万支的推广任务；加快绿色出行，2008年建设全区免费自行车租赁管理站点网络，逐年增加免费公共单车数量；规范废旧电池回收管理，使废旧电池回收总量逐年增长10%。

四、服务企业，政企联动，是实现这一历史跨越的强大动力

青山区因武钢而兴建，青山区最大的优势在于武钢等大企业的优势，最大的动力就是政企联袂合作。政企关系是青山区一个特殊和重要的生产关系，只有坚持、主动、深度服务企业，依托企业寻求发展，把政府和企业有效地结合起来，建成政府和企业的利益联合体和发展共同体，来夯实政企共谋划、全地区联动建设生态工业城区的基础，并释放优势效益，发挥区域集聚作用，提升区域经济竞争力，为区域持续发展积攒“厚势”，实现老工业城区政企互动双赢和跨越式发展。

青山区专门成立了驻区企业参与的发展循环经济工作协调领导小组，组建了常设工作机构协调大企业办公室，构建政企共建信息平台，协调全地区经济发展问题，研究对策为企业排忧解难和提供支持服务，促进区域经济升级发展。为改善企业发展软环境，青山区出台《关于对损害经济发展环境行为的处理试行办法》、《青山