

“三位一体”农业公共服务体系模式
构建与应用项目

验收材料
(二)

项目课题组
二〇一一年二月

目 录

一、上级领导批示和相关会议资料.....	1
(一) 上级领导批示.....	2
(二) 国务院研究室李希荣司长调研农业科技推广工作.....	29
(三) 基层农技推广体系改革与建设工作会议.....	32
(四) 全省农业公共服务体系建设培训暨现场观摩会.....	49
(五) 台州市“三位一体”基层农业公共服务体系建设现场会..	58
二、相关照片.....	63
第一篇 领导视察.....	64
第二篇 绿色农产品生产基地建设成果.....	67
三、相关信息报道	72
(一) 仙居率先构建“三位一体”农业公共服务体系.....	73
(二) 体系改革与建设示范县项目硕果丰.....	74
(三) 浙江省农业公共服务体系建设培训暨现场观摩会在仙居召开	76
(四) 积极推进绿色农产品生产基地建设.....	77
(五) “仙居模式”将向全国推广.....	79
(六) 浙江仙居县发展绿色农业.....	80
(七) 我省大部分县提前建成“三位一体”基层农业公共服务体系	82
(八) 仙居：让甜蜜无忧.....	83

（九）远离农药之“毒”	84
（十）仙居模式走向全国.....	85
（十一）铺就一张农技推广服务网-“三位一体”助推仙居现代农业发展	86
（十二）唱响田野丰收曲-仙居农村晚稻秋收见闻.....	89
（十三）台州日报：“三位一体”助推仙居现代农业的全面发展 .	90
（十四）“三位一体”助推仙居现代农业发展，在营造绿色基地中提高效益	92
（十五）农业“三位一体”综合公共服务体系建设开展在即	94
（十六）1月25日赴台州仙居县考察三位一体基层为农服务体系建设	96
（十七）农业：从传统向现代大步迈进.....	97
（十八）县农业局：打造农业转型引擎.....	98
四、各地参观学习情况	99

一、上级领导批示和相关 会议资料

省政府领导批示办理单

密级：

紧急程度：

编号： 临生2009第345号

批 示 人	茅临生	签批日期	2009-09-29
批示序号	2974	收到日期	2009-09-30
文 号	(2009)	来文单位	
来文内容	坚持四合一引领绿色潮流大力推进现代农业发展——仙居县发展现代农业的做法和成效		
批示内容	仙居县发展现代农业的做法比较全面系统地考虑当前浙江发展现代农业的外部条件、目标、重点及实施办法，从体制、机制措施上都有新的突破和落实，从品牌市场营销到农技推广，质量监管到基地建设都有完整的实践，并已取得初步成效，希望继续实践，探索形成更成熟的经验制度。请省农业厅以此为典型，推动更多的市县学习仙居做法，抓一些典型。		
拟办意见	印送陈龙副秘书长，省农业厅，台州市、仙居县政府。 蒋珍贵 2009年09月30日 16:08		
审批意见			
办理结果			
抄 送			
备 注	原件存秘书处！		
联 系 人	李军富	联系电话	87058069

坚持四力合一 引领绿色潮流 大力推进现代农业发展

——仙居县发展现代农业的做法和成效

当前，人们对农产品的需求由追求数量转向追求质量和安全，大力发展绿色农业，确保农产品质量安全，成为现代农业发展的基本方向。近年来，仙居县委、县政府认真贯彻党的十七届三中全会精神和省委省政府决策部署，把建设浙江省绿色农产品生产基地作为县域经济发展总体目标之一，坚持政府主导力、服务支撑力、基地带动力、市场牵引力“四力合一”，加强对农业工作的领导，积极推进“三位一体”农业公共服务体系建设试点，狠抓绿色农产品基地化生产，探索建立绿色农产品专卖市场。目前，仙居现代农业发展进程加快，农业经济已成为县域经济的一大亮点，杨梅、三黄鸡、优质米、高山蔬菜等特色农产品品牌在全国日益打响，近三年全县农民人均现金收入年均增长 13%。

一、强化政府主导力，为现代农业发展提供组织保证

发展现代农业，政府是主导，农民是主体。仙居县进一步确立了发展现代农业的战略目标，强化了扶持发展现代农业的政策措施，很好地推动了农业现代化进程。

（一）提升发展目标。仙居气候宜人，生态良好，森林覆盖率近 80%，人均水资源占有量是台州市的 3 倍、全国的 2 倍，全县 60 万亩耕地和园地符合绿色食品生产基地标准的占 70% 以上，发展绿色农产品具有得天独厚优势。2006 年仙居县第十二届县党

代会确立了大力推进现代农业发展、努力建设浙江省绿色农产品生产基地的战略目标和战略任务，并将这项工作纳入“十一五”发展规划。三年多来，全县各级紧紧围绕这个目标，深化思路，细化措施，扎实推进各项工作落实。

（二）强化组织保障。专门成立由县长为组长的现代农业工作领导小组，同时设立绿色农产品生产基地建设、低丘缓坡综合开发利用、农业“三位一体”公共服务体系建设等5个工作小组，20个乡镇（街道）也都成立相应机构。县委、县政府每年专题召开会议研究部署农业工作，把绿色农产品基地建设、农业招商引资、土地规模流转等工作纳入县对乡镇（街道）年度综合目标考核，一般乡镇的农业考核分比重从原来的2%提高到14%，重点乡镇提高到20%，增强了基层对农业工作的主动性。县人大、县政协密切关注农业发展，定期开展农业工作视察，积极为发展现代农业出谋划策。目前，全县上下联动、左右互动、层层落实、合力抓农业的良好工作机制逐渐形成。

（三）用活政策杠杆。一是完善土地流转政策。出台《关于加快农村土地承包经营权流转促进现代农业发展的若干意见》、《关于深化集体林权制度改革加快推进林地流转的实施意见》，搭建了县、乡、村三级土地流转服务平台，建立了县土地承包经营权流转服务中心；每年安排250万元资金对土地流转成效明显的流转经营主体和服务组织进行补助；对实现土地集中流转的农户，给予300元/亩补贴；加强信贷支持，每年安排50万元用于农业经营主体贷款贴息。三年来，全县土地规模流转6.6万亩，其中规模千亩以上项目12个。二是完善农业招商政策。把引进工商资本作

为加快传统农业向现代农业、法人农业转变的重要抓手，先后出台《建设绿色农产品生产基地的若干政策意见》、《关于进一步鼓励外来投资的若干政策》等政策，调动了工商资本投资农业积极性，2008 年来全县签约农业项目 50 多个，总投资 6 亿多元，其中 30 多个项目已实施。如仙居三黄鸡产业开发及精深加工项目总投资 5500 万元，由香港南方国际集团、深圳南洋雅仙居农庄和浙江礼仕得畜禽专业合作社联合投资，在原仙居鸡开发总公司基础上，建成占地 40 亩、年饲养量 500 万羽、产值 2.5 亿元，上联市场、下联基地和农户的集团公司，在广州、深圳成立销售公司，使仙居成为三黄鸡出口供港基地。

（四）加大资金投入。整合各级农业项目资金，落实好配套资金，集中用于扶持农业特色产业和特色基地建设，不断加大农业基础设施投入。加强县内财政支农资金的整合，出台《仙居县财政支农资金整合优化实施方案》，将各类专项支农资金整合成新农村建设资金，进一步提高财政支农资金使用效益。2008 年，在县财政紧张的情况下，预算安排支农投入 3649 万元，同比增加 35%；2009 年财政预算投入 3000 多万，同时设立 100 万元专项基金，专门用于对农业特殊贡献者的奖励。

二、强化服务支撑力，为现代农业发展构建服务体系

现代农业发展离不开技术与服务支撑。2007 年初，仙居县委、县政府作出加快构建新型农技推广体系的部署，县里一次性投入 1500 万元，构建和完善了责任农技服务体系。2009 年，又拿出 400 万元用于农业“三位一体”公共服务体系建设试点，实现农技人员技术推广职责与农产品质量监管、动植物疫病防控职责的有机

结合，为现代农业发展提供了强有力的服务支撑。

（一）构建服务网络。在人员队伍方面，按照提高县一级、强化乡镇一级、发展村一级、延伸“户”一级的要求，建立完善县乡村户四级农业服务网络，建成以 12 名首席农技推广专家、131 名农技指导员、200 名责任农技员（每乡镇平均 10 人）为骨干，2300 多名村级农业服务助理员、700 多名乡村干部、40 多名大学生村官、3150 多个科技示范户共同参与的农业服务队伍，切实增强了农业服务的政府主导力、科技支撑力、农民主体力、社会参与力。在服务设施方面，在每个乡镇建成 200 平方米以上的综合农技服务中心，建立农产品质量、土壤、种子等简易检测、试验室，在全县 723 个村级服务站配备了基本的办公用房和办公设施；投资 500 万元建立了县级农产品检测中心，在核心示范基地、绿色农产品市场、重点农贸市场建立了定性检测室，初步形成县、企业、基地和市场四级农产品质量安全检测网络。全县横向到边、纵向到底的农业公共服务网络已初步建成。

（二）建设服务队伍。为使广大农技人员充分发挥岗位作用，真正成为“农业技术的指导者、质量安全的监管者、疫病防控的组织者、产品营销的引导者”，仙居县启动农技人员素质提升工程，出台了农技人员培训方案，切实解决农技人员因知识老化不能适应新形势、新岗位工作需要的问题。一是严把农技人员准入关。按照具备农业相关专业大专以上学历的要求，每年推出 5—6 个基层农技工作职位，面向社会公开招考，不断为农技队伍输送新鲜血液。二是开展农技人员大培训。坚持农技人员经常性技术轮训制度，邀请 38 名省内外知名专家教授对全县 400 多名农技人员开

展了为期 12 天的封闭式培训，各乡镇组织村级助理员开展了为期 3 天的集中培训。针对植保统防统治的需要，组织全县 96 名植保员举办职业技能培训班，考试合格后方可持证上岗。加强与科研院所、农业先发地区的交流与合作，选派 20 名乡镇（街道）领导和农技骨干到山东寿光挂职学习，选送 53 名农技人员到浙大培训，并邀请浙大、省农科院、省林科院等知名专家为全县农技人员开展专题讲座，提高农技人员水平。三是共建农技研发基地。与浙江省农科院、上海市农科院、中国水稻研究所、浙大等大专院校和科研院所分产业建立新品种、新技术试验示范基地，与荷兰、以色列等种业公司共同建立跨国新品种示范园区，努力提高农技人员的品种信息和良种应用能力。

（三）创新服务机制。一是创新服务模式。改变农技人员传统培训、示范的推广方法，建立首席专家线条业务技术领衔制、农技指导员业务工作负责制、乡镇责任农技人员包村联户的“班主任”模式，由挂钩农技人员（班主任）组织各线条业务专家，开展针对性服务，并对农业投入品使用进行监管，为农民提供农产品需求信息，帮助农民与企业签订销售合同。二是落实服务责任。农技人员层层签订责任书，承诺服务责任。落实了 19 项 20 万亩标准技术推广和 50 个品种改良任务，53 个农技推广项目、195 项新品种、新技术试验示范任务，10 个园区、25 个科技示范场、3150 个科技示范户培育建设任务以及 723 个行政村包村服务任务；落实了农产品质量监管责任，要求重点基地的农产品质量达到绿色食品标准，面上农产品达到无公害农产品标准，并由农技人员对所联系的基地农产品进行综合评价，签发产地准出证明，

真正将农产品质量管理渗透到农技推广中，落实到生产过程。三是实施绩效考核。积极探索实施农技干部绩效考核制度，初步形成了科学、公平、合理的奖惩机制。考核过程中，突出农民参与考核，采取农业主管部门、乡镇政府、服务对象三方考核方式；突出对农技人员所联系基地的农产品质量和下乡服务成效考核，设立农技人员联系绿色农产品基地质量管理经费，如监管工作到位、农产品质量抽检全部合格，则年底把管理费转为个人奖金，若抽检不合格，或农产品没有实施产地准出制度，则每次扣除管理费 300 元，扣完不够的从本人其它工资奖金中扣除；突出考核结果运用，把考核结果与工资奖金发放、职称评聘、学习培训等挂钩，考核不合格人员予以解聘，对考核成绩靠后的人员进行诫勉谈话，形成倒逼机制。2008 年全县实行评聘分离、奖罚分明绩效考核机制后，有 2 名农技人员因考核成绩排名靠后，取消了中级职称的聘用资格，年终奖金减少 50%。

（四）提升服务水平。依托“三位一体”农业公共服务体系构建，着力提升农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管水平。农技推广方面，全面推广各种农作制度创新模式，绿色农业技术普及率明显提高，以种植绿肥和病虫统防统治为主要特征的绿色稻米技术去年推广 1 万亩，今年推广面积达到 6 万亩；通过与荷兰、以色列等种业集团、中国水稻研究所等机构合作，引进和改良粮食、蔬菜、林木、水产等产业新品种 200 多个，增强了市场竞争力。动植物疫病防控方面，在全县 75 个农业服务责任区组织了 151 支植保服务队，对 5.79 万亩水稻进行统防统治技术承包服务，可为农户节约农药、工时开支 637 万元。动物疫病

防控力量进一步加强，2009 年上半年，没有发生一起重大动物疫情。农产品质量安全监管方面，通过建立农技人员挂钩结对监管机制，实施产地准出管理制度、市场准入制度，保证了农产品优质和安全。凡由农技人员挂钩结对的基地，产品抽检合格率均达 100%，既为全县广大群众提供了生态、优质、安全的绿色农产品，又推动了仙居绿色产业健康发展。

三、强化基地带动力，为现代农业发展提供示范效应

基地化生产是现代农业的重要特征。仙居县把示范基地建设作为切入点，按照“县有现代农业示范园区、乡镇有科技示范场、村有科技示范户”思路，推进土地流转，引进产业主体，创新生产模式，提供全程服务，实现农业规模化、集约化、产业化发展。

（一）通过土地流转促生产规模化。引导土地规模连片流转，采用“龙头企业+专业合作社+基地+农户”模式，以招商引资方式引进龙头企业、专业合作社、种养大户等农业生产主体进行规模经营。全县已建成杨梅、绿色稻米、绿色蔬菜等十个产业的现代农业示范园区 3.5 万亩，建立 25 个、4.5 万亩乡镇科技示范场，建立村级科技示范户 3150 个。这些示范基地带动辐射了绿色（有机）稻米基地 5 万亩、绿色蔬菜基地 2 万亩、绿色水果（杨梅、特色水果）基地 5 万亩、生态养殖仙居鸡 500 万羽等绿色农产品生产基地面积 30 万亩，使仙居绿色农产品生产基地规模扩展，绿色农产品品种更齐全，实现农村劳动力转移 3.5 万人，1.4 万农民成为农业产业工人。

（二）通过模式创新促技术集约化。一是创新农作制度，发展循环农业。重点推广农牧结合、果园养鸡、稻鱼共育、稻鸭共

作、水旱轮作等新型农作制度，发展农牧结合型规模养猪场 12 个，辐射基地面积 10 万多亩；果园养鸡 5 万羽，辐射果林面积 500 亩；稻鱼共育面积 8000 亩等，每亩增产 600 元以上。二是采用生物防控，实行有机化栽培。按照重点基地落实绿色标准，面上基地落实无公害标准的要求，大力实施农药减量增效工程，采用绿肥代替化肥，采用物理防控、生物防控代替化学防控，全县基地农药使用量减少 50%，化肥使用量减少 40%。三是完善基础设施，提高基地装备水平。在园区发展设施农业 3 万余亩，设施类型包括大中拱棚、设施养殖、微蓄、微灌、覆膜保墒、机耕、机插、机收等，设施品种以设施蔬菜、设施瓜果、设施食用菌等为主，园区内机耕率达到 96%，农机机收率达 85%，耕、种、收综合机械化水平达到 60%。

（三）通过全程服务促管理高效化。一方面是实行技术派驻和技术承包。派驻 10 名首席专家、15 名农技指导员、20 名责任农技员、55 名乡土人才到现代农业示范园区，组成 10 个技术攻关组，为园区经营者提供全方位技术支持。同时，实施农技人员技术承包优惠政策，引导鼓励骨干农技人员根据业务专长，通过技术承包、技术入股等形式与农户（农业组织）开展合作，实行超产提成、减产赔偿，进行有偿服务。如湫山农业生态园区，由 3 名农技人员对园区内 200 亩芦笋进行技术承包，生产芦笋达到绿色食品质量标准，亩效益达到 1.5 万多元，比承包合同 1 万元提高 50%，农技人员也得到每亩 500 元收益。另一方面是实行“七统一”服务。园区实现了统一规划、统一优良品种、统一标准技术、统一农业投入品使用、统一疾病防治、统一质量监管、统一品牌

的生产管理，对符合绿色标准的农产品，实行统一仙居标识销售，有效保证农产品的质量。目前，园区内绿色农业技术标准覆盖率达到 100%，农产品质量合格率达到 100%，引进改良新品种 200 多个，创新应用绿色农业技术 13 项，基地万元田比例达到 85%。

四、强化市场牵引力，为现代农业发展搭建营销平台

市场是拉动现代农业发展的重要引擎。仙居县于 2007 年 12 月在省内率先建立绿色农产品专卖市场。采用“市场+合作社（企业）+基地+农户”模式，通过责任农技制度、订单农业、合作化生产，实现农产品“从源头到市场”全程监控，为仙居绿色农产品搭建了一个有效营销平台。

（一）**加大品牌整合力度。**针对以往农业品牌杂而不精、多而不大、全而不专等问题，积极创建区域农业品牌，组织参与了第三届全国大学生广告艺术大赛，发动浙大等高校在校大学生对仙居绿色农产品进行营销策划。启动仙居农产品地理标志登记认定和地方证明商标注册，加大各类农产品品牌整合力度，对符合绿色标准的农产品，实行统一仙居标识、统一绿色标准、统一质量监管，采用“区域品牌+自主品牌”的双商标模式，通过打造“仙居绿色”区域品牌来整合全县优质农产品品牌。

（二）**严把产品质量关。**严格实行市场准入制度，进入市场农产品必须有产地准出证明、生产档案、产地编码卡。严格实行质量追溯制度，建立了全国首个绿色农产品全程质量监管信息平台，采用电子芯片、防伪标志、产地查询等数码技术，让消费者通过短信、互联网等方式，可迅速查询到农产品从源头到市场全过程的信息，实现溯源查询、放心消费。严格实行质量承诺制度，

专卖市场向消费者承诺，经营户向市场承诺，凡出现产品质量达不到绿色标准，或以次充好的，消费者可以将所购产品全部退回，并由市场加倍赔偿。严格实行定期检测制度，县农产品检测中心对市场内的产品每个月抽检 4 次，市场内的检测室每天对进场的所有产品进行检测。严格实行质量安全责任追究制度，全面落实源头生产者、合作社和农业龙头企业监管者、技术指导和监管者、市场经营者、质量检测者、市场法人等 6 类人员的质量安全责任，对违规、违法人员从严从重处理。通过层层把关，专卖市场农产品质量得到保证，在省、市多次抽检中，合格率都达 100%。运行一年来，市场产品质量已得到消费者充分认可，专卖市场已成为省内各地多家行政和企事业单位食堂农产品的配送签约单位。

（三）广泛开展宣传推介。通过举办油菜花节、杨梅节、向日葵节等节庆活动，参加北京、上海、杭州、台州等各级各类农业博览会、产销对接会，在杭州举办“仙居县绿色农产品专题推介会”等，广泛宣传仙居绿色农产品的优势和特点，提高仙居绿色农产品知名度。通过举办新闻发布会、品牌展示会和制作路牌广告、公益广告等形式，多渠道、多视角、全方位的开展绿色农产品宣传。建立“仙居绿色农产品”网站，应用好农民信箱，完善网上展厅，积极向外宣传和推介仙居农产品，建立了一条网上“绿色通道”。4 月，在上海、杭州、宁波等高等院校 10 万名大学生中，开展“仙居绿色农业”沪浙甬高校宣传月活动，促进了这些城市消费者对仙居绿色农产品的认可和消费。

仙居绿色农产品进入专卖市场后，实现了优质优价，带动了基地发展，促进了农户增收。如符合绿色标准的稻谷，价格由普

通稻谷的 200 元/百公斤，提到 300 元/百公斤，每亩增收 500 元；仙居土猪肉比普通猪肉每头多 300 元收入；仙居土鸡蛋价格比普通鸡蛋每只高 0.5 元。优质优价直接带动基地发展，全县绿色农产品基地发展到 30 万亩，效益增 1 亿多元。同时，以绿色农产品专卖市场为龙头，以农业龙头企业和合作社为主体，组织农户实施订单农业，使不少低收入农户在家养鸡、种蔬菜、种水果就实现增收愿望。目前，有 9 家农业龙头企业、25 家专业合作社在绿色农产品专卖市场设立直销摊位，市场日销售绿色农产品 30 余吨，日营业额 30 余万元。绿色农产品专卖市场的成功运营，吸引了大型集团、大型超市与其的强强联合，现签约仙居县绿色农产品生产基地、加工物流、交易基地建设项目，总投资 1.5 亿元，由省农发集团及北京、上海、省供销社和台州华联超市等联合成立浙江神仙居农业发展集团公司，计划用 3 年时间，使公司发展成为年产值超 5 亿元的农业龙头企业，成为批发、展示、旅游购物于一体的交易平台，适时注入优质资产，争取成为台州市第一家农业板块上市公司。

内部刊物
切勿外传

专 报 信 息

第 1383 期

浙江省人民政府办公厅

2010 年 8 月 24 日

报：葛慧君副省长

抄：张鸿铭秘书长、陈龙副秘书长

来文单位：仙居县府办

来文标题：仙居探索创建“四位一体”模式强化农村实用人才管理服务助推农业产业化发展

领导批示：

请景森同志、仙居县农业农村人才协会、
科技专家协会、开展对农民经纪人做
法、值得关注和总结。

葛慧君

8.29

慧君	第 629 号
	10 年 8 月 29 日

编辑：许欣

签发：叶宝斌