

中国发展研究

国务院发展研究中心研究报告选

■ 马洪 王梦奎 主编

CHINA
DEVELOPMENT STUDIES

DRC

1999 版

CDP

THE SELECTED RESEARCH REPORTS
OF DRC OF THE STATE COUNCIL

中国发展出版社

1999_版

ZHONGGUO FAZHAN YANJIU

中国发展研究

——国务院发展研究中心研究报告选

马 洪 王梦奎 主编

中国发展出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

1999 版中国发展研究：国务院发展研究中心研究报告选 /
马洪，王梦奎主编. —北京：中国发展出版社，1999.5
ISBN 7-80087-351-X

I. 中… II. ①马… ②王… III. ①经济发展-中国-研
究报告 ②社会发展-中国-研究报告 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 06508 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码：100035 电话：66180781

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

开本：1/32 850 × 1168mm 印张：15.5

字数：378 千字 印数：1—14000 册

定价：28.00 元

本社图书如有印装差错，可向发行部调换

目 录

经济社会协调发展

亚洲金融危机与中国	王梦奎	(2)
对当前经济发展若干问题的认识	课题组	(13)
在扩大内需的投资中增加对教育基建投资的建议	钱小英	(25)
对中国实施可持续发展战略的若干政策思考与建议	课题组	(29)
重大技术装备国产化研究	课题组	(40)
中国社会主义市场经济进程中面临的两个问题	李克穆	(63)
中国经济仍处于快速增长阶段	李善同 侯永志	(72)
过剩经济：中国经济发展面临的新挑战	陈 淮	(91)
正确处理就业领域中的几个关系	课题组	(106)
缓解城镇就业压力需重点采取的几项政策措施	课题组	(114)
沈阳、青岛、长沙、成都四城市城镇居民就业 状况抽样调查分析报告 ——研究方法的基本结论	项目组	(120)

宏观经济政策与管理

20 年宏观治理的基本经验与教训	陆百甫	(136)
扩大投资需要处理好几个关系	郭励弘	(141)

加快基础设施建设，迅速启动经济增长	课题组 (147)
扩大内需要理顺政策，形成合力	程秀生 余 斌 (154)
关于消费税制度改革与调整的政策建议	
.....	任兴洲 王 微 (162)
推行特许权经营，扩展基础设施融资渠道	冯 飞 (168)
试行抵押贷款证券化，加快住房金融创新	吕 薇 (173)
当前货币政策的阻滞与调整	张承惠 (179)
关于当前经济形势的几点看法	刘世锦 (184)
基础设施投资释疑	郭励弘 (190)
扩大国债的可行性研究	倪红日 (195)
从日本日产生命保险公司倒闭看中国寿险业	
的风险防范	张承惠 (204)
证券发行管理体制的问题及改革建议	
——《资本市场》课题阶段研究报告	课题组 (213)
中国私营个体经济的现状与对策	课题组 (222)
美国存款保险制度改革对我们的启示	李培育 (243)

企业改革与发展

关于国有企业下岗职工再就业问题的几点意见	吴敬琏 (262)
扶持中小企业发展的重要意义和对策建议	课题组 (268)
美国的小企业担保贷款制度和我们的借鉴	吕 薇 (278)
关于中国电信企业体制改组的若干意见	陈小洪 (284)
健全国家监管与改革国有企业管理方式	李兆熙 (289)
经济形势与中小企业的发展	吴敬琏 (299)
财产权与资源配置	丁宁宁 (316)
成功推进国有经济改组，需要怎样的资本市场	
——《资本市场》课题阶段研究报告	课题组 (326)

重建有竞争力的生产体系：石油与化工产业
上下游一体化战略的思路选择
——《石油与化工产业的资产重组》研究
报告之二 王 元 (339)

对 外 经 济

关于 1999 年外贸政策的几点建议
..... 张小济 赵晋平 胡江云 (352)
加入世界贸易组织对中国的影响分析
..... 李善同 翟 凡 徐 林 (358)
中国政府如何回应经济全球化的挑战 熊贤良 (395)
调整出口退税政策的效应分析 隆国强 (409)
建议利用出口阶梯和国际生产网络促进
制成品出口 熊贤良 (416)
放权、挖潜，确保出口稳定增长 赵晋平 (421)
欧元对全球金融市场和货币体系的挑战 张 琦 (427)

农 村 经 济

关于多渠道筹集治理生态恶化、建设生态农业资金的
建议 课题组 (436)
改善基础设施状况，挖掘农村市场潜力
..... 卢 迈 陆文强 赵树凯 于保平 (442)
中国城市化进程中的粮食问题 谢 扬 马祖良 (446)
农村市场大有潜力 于保平 (458)
社区冲突和新型权力关系
——关于 196 封农民来信的初步分析 赵树凯 (467)

Contents

Coordinated Economic and Social Development

Wang Mengkui: Asian Financial Crisis and China	(2)
Project Team: Thoughts on Issues Concerning the Current Economic Development	(13)
Qian Xiaoying: Suggestions on Increasing Capital Investment in Education Facilities during Expanding Domestic Demand	(25)
Project Team: Thoughts and Recommendations on Implementing Sustainable Development Strategies	(29)
Project Team: Research on Localization of Major Technical Equipment	(40)
Li Kemu: Two Issues Facing the Process of Building Socialist Market Economy	(63)
Li Shantong & Hou Yongzhi: Chinese Economy Is Still in the Stage of Rapid Growth	(72)
Chen Huai: Surplus Economy: A New Challenge to the Development of Chinese Economy	(91)
Project Team: Properly Deal with the Relationships in Employment	(106)
Project Team: Policies and Measures for Alleviating Employment Pressure in Cities and Towns	(114)
Project Team: Analytical Report on Sample Survey of	

Situation in Employment of Urban Residents in Cities of Shenyang, Qingdao, Changsha and Chengdu	
——Research Methods and Basic Conclusions	(120)

Macro Economic Policies and Management

Lu Baifu: Experience and Lessons from the Practice of Macro Control in the Past Two Decades	(136)
Guo Lihong: Properly Deal with Several Relationships in Expanding Investment	(141)
Project Team: Accelerate Infrastructure Construction to Promote Economic Growth	(147)
Cheng Xiusheng & Yu Bin: Straightening Out Policies and Pooling Efforts Are Required in Expanding Domestic Demand	(154)
Ren Xingzhou & Wang Wei: Policy Recommendations for Reform and Readjustment of Consumption Tax System	(162)
Feng Fei: Introduce Operations under Franchise Right to Expand Channels of Financing	(168)
Lu Wei: Advance Trial Implementation of Securities Trading of Mortgage Loans to Accelerate Financial Innovation for Housing	(173)
Zhang Chenghui: Stems and Readjustment of the Current Monetary Policy	(179)
Liu Shijin: Views on the Current Economic Situation	(184)
Guo Lihong: Clear Up Doubts about Infrastructure Investment	(190)
Ni Hongri: Feasibility Study of Expanding National Debt	(195)

Zhang Chenghui: Judging the Risk Defending of China's Life Insurance Business from the Bankruptcy of Nissan Life Insurance	(204)
Project Team: Suggestions on the Problems and Reform of Securities Issuance Management System ——Phase Report for the Study of Capital Market	(213)
Project Team: Current Situation in China's Private Economic Sector and Policy Recommendations	(222)
Li Peiyu: Inspirations from the Reform of Deposit Insurance System in the United States	(243)

Enterprise Restructuring and Development

Wu Jinglian: Opinions on Reemployment of Laid-off Workers from State-owned Enterprises	(262)
Project Team: Importance of Fostering the Development of Small and Medium Enterprises and Policy Recommendations	(268)
Lu Wei: Small Business Secured Credit System in the United States and Its Points of Reference for Us	(278)
Chen Xiaohong: Suggestions on Restructuring Telecommunications Enterprises	(284)
Li Zhaoxi: Improve State Regulation and Reform Mode of Management of State-owned Enterprises	(289)
Wu Jinglian: Economic Situation and Development of Small and Medium Enterprises	(299)
Ding Ningning: Property Right and Resource Allocation	(316)
Project Team: What Kind of Capital Market Is Needed	

for Successful Restructuring of State-owned Sectors ——Phase Report for the Study of Capital Market	(326)
Wang Yuan: Reconstruct Competitive Production System: Strategic Options for Upstream and Downstream Integration of Petroleum and Chemical Industries ——Peport Ⅱ on the Study of Asset Restructuring of Petroleum and Chemical Industries	(339)

Foreign Economic Relations

Zhang Xiaoji, Zhao Jinping & Hu Jiangyun: Suggestions on Foreign Trade Policies for 1999	(352)
Li Shantong, Zhai Fan & Xu Lin: Analyses of Implications of Joining WTO on China	(358)
Xiong Xianliang: How Should Chinese Government Respond to the Challenge of Economic Globalization	(395)
Long Guoqiang: Analyses of Effect of Readjusting Tax Reimbursement Policy for Export	(409)
Xiong Xianliang: Take Advantage of Stair-Step Export and International Production Network to Promote Export of Manufactured Goods	(416)
Zhao Jinping: Decentralize Power and Tap Potentials to Ensure Stable Export Growth	(421)
Zhang Qi: The Euro: A Challenge to the Global Financial Market and Monetary System	(427)

Rural Economy

Project Team: Suggestions on Raising Funds for Curbing
Ecological Deterioration and Developing
Ecological Agriculture (436)

Lu Mai, Lu Wenqiang, Zhao Shukai & Yu Baoping:
Improve Infrastructures and Tap Potentials in
Rural Market (442)

Xie Yang & Ma Zuliang: Grain Issues in the
Process of Urbanization (446)

Yu Baoping: Huge Potentials in Rural Market (458)

Zhao Shukai: Community Conflicts and New Right
Relationships
—— An Initial Analysis of 196 Letters from Farmers (467)

经济社会协调发展

亚洲金融危机与中国

王梦奎

1. 当今国际格局有两大发展趋势：世界多极化，经济全球化。亚洲金融危机是在这样的国际格局下发生的，也会对国际格局发生直接或间接的影响。

世界多极化在 70 年代已见端倪，苏联解体后成为日益明显的发展趋势。两个超级大国争霸世界格局的结束，标志着第二次世界大战后确立的所谓雅尔塔体制的终结。经济全球化进程在这个时候加快了步伐，不是偶然的。经济全球化有其经济和技术的基础，就是科学技术的迅速进步，社会生产力的巨大发展，以及在此基础上国际贸易的急剧增长和资本在国际间的大量流动；也有国际政治方面的条件，就是多极化格局的出现，和平与发展成为时代的主题。冷战时期遏制了经济全球化的发展。

冷战结束后，世界范围内大的政治对抗和军事对峙缓解，经济在国际关系中占有越来越突出的位置。经济问题成为全世界关注的重心。这一点，在一年多来的亚洲金融危机中，表现得特别突出。一个经济问题，引起全世界如此广泛的关注，是前所未有的。国际上有人把它和苏联解体称为本世纪末全世界的两件大事。

亚洲金融危机是从东盟国家开始的。东盟在 60 年代成立时基本上是一个军事和政治组织，后来随着国际关系的变化而演变成成为区域性的经济集团，70 年代以来经济得到长足发展，引起

全世界的注目。1997年7月2日泰铢大幅度贬值，虽然引起很大震动，但当时人们并没有意识到这是一场将要波及亚洲许多国家的金融和经济危机，更没有料到它的影响会扩散到全世界。

事态发展之快出乎人们的预料。多数东南亚国家很快发生连锁反应。一些国家从金融危机发展到整个经济危机，甚至引发了严重的社会危机。有的国家政权更迭同金融危机有关。东南亚金融危机蔓延到东北亚。工业基础雄厚，被认为已经进入先进工业国家行列，不再属于发展中国家的韩国，也陷入金融危机。日本是东南亚国家的最大投资国，自90年代初经济泡沫破灭之后经济一直低迷不振，东南亚金融危机使日本经济雪上加霜，至今不见大的起色。由于日本是亚洲经济最强大的国家，世界第二经济大国，日本经济走势不仅对亚洲，而且对世界经济都有比较大的影响。韩国和日本经济出纰漏，问题不在工业制造能力，而在于金融体制。

由于东亚国家在世界经济中占有相当的比重，世界各国经济联系日益密切，东亚危机的影响必然会波及全球其他地区。

俄罗斯政治经济危机深重，迟迟走不出困境。不久前发生金融危机的直接原因，是石油天然气国际价格下降，外汇收入减少。金融危机引发了整个经济危机甚至政治危机。自苏联解体以来，俄罗斯经济规模缩小将近50%，现在GDP只相当于荷兰的数量，占世界不到2%，经济总量已经没有多大影响。但是，因为俄罗斯外债过多，发生金融危机直接关涉西方经济发达国家利益，加上军事和政治大国的地位，对世界经济波动的影响还是不可小视的。俄国发生严重金融危机表明，“东南亚金融危机”或者“亚洲金融危机”的说法，已经不足以概括今天的实际情况。

美国对亚洲金融危机起初持观望态度。由于亚洲金融危机，国际资本大量抽逃或者转移到了美国，对美国有好处。但美国总出口有30%是输往亚洲的，很难独善其身。1998年美国对太平

洋地区的出口猛跌 10% 以上，主要面向亚洲的西部出口企业受到比较大的影响。美国股市波动，经济增长率下降。有人说，这是衰退的前兆；有人说，这是经济“软着陆”。美国经济动向很值得关注。不论是从亚洲金融危机的影响来说，还是从美国经济增长的周期来看，美国经济增长率的下降都是必然的。美国是世界上经济最强大的国家，也是中国第二大贸易国，如果美国经济受挫，将会危及全球，对中国经济也会产生不利影响。

欧洲各国受亚洲金融危机影响相对较轻，甚至从资本回流中得益。欧洲各国经济一体化程度深，欧元启动会成为牵制和削弱美元地位的一种力量，成为世界多极化的一个重要经济支柱。由于欧元区各国政治上独立的，经济发展也不平衡，对区内贸易的依赖程度不同，欧元无论在政治上还是经济上，都还会遇到一些问题。欧元坚挺壮大可能会有一个过程，近期不会有太大的影响。但无论如何，欧元启动对欧洲和世界经济发展都是一件大事，对中国迟早会产生重要影响。

2. 关于亚洲金融危机发生的原因，众说纷纭。国际上有各种说法。

一种说法，认为亚洲金融危机是某个大国的阴谋政策造成的。这种说法，错在把复杂的国内外经济问题简单地看成是国际政治问题。持这种看法的人，往往怀有某种民族主义的目的。

一种说法，认为亚洲金融危机是资本主义和市场经济的失败。我认为，不能做出这种简单化的结论。只能说，资本主义是不稳定的，更不是完美无缺的，今后也还可能出问题；市场经济是需要管理的，经济全球化更需要建立相应的国际经济新秩序。市场经济是人类社会经济发展不可逾越的阶段，其自身也经历了不同的发展阶段。经济全球化的趋势，标志着市场经济开始进入一个新的发展阶段。这个新阶段肯定会遇到过去不曾发生甚至不曾预料到的新的矛盾和问题，但并不是完全不能解决的。明确了

这一点，就不致因为亚洲金融危机而发生而动摇发展市场经济的目标。这和我们要从亚洲金融危机中吸取教训是不矛盾的。

还有一种说法，认为亚洲金融危机是国际金融投机家造成的。现在国际金融市场迅速扩张，全世界外汇市场平均日成交量达到1万几千亿美元，年成交量达到400万亿~500万亿美元。国际金融市场投机性强，加上信息便利，流动迅捷，只要有利可图，确实可以在短时间内集中冲击一个地方，造成金融震荡，引发经济危机。但这只是外部因素，说明蕴藏着危机的可能性，要和某个国家的内部条件相结合，才能引发现实的危机。美国股市规模比东南亚国家的总和还要大得多，仅纽约股市的交易量就占全世界股市的50%左右，为什么这些年来金融投机家未能在那里造成灾难性的后果，引起大的金融和经济危机？因为美国经济发展势头好，金融体制比较健全，抵御风险的能力比较强。不能说美国不存在发生金融危机的风险。由于泡沫经济的存在和过度的金融投机，美国发生金融危机和经济震荡的危险也是值得警惕的。

东亚国家经过最近二三十年的快速发展，成就举世瞩目，在发展进程中也积累了不少问题。一是经济结构不合理，过分依赖出口，现在又不能适应国际市场需要，一些行业和产品生产过剩。二是大量的泡沫经济，房地产闲置，资本收益下降，而1995年以来欧美经济趋好，利润率和长期利率上升，在1997年东南亚金融危机爆发前西方资本已有回流倾向。三是国内金融机构不健全，银行不良资产多。四是推行金融自由化的步子急了，资本市场开放早了。发达国家在全球化进程中资本市场也是逐步开放的，废除资本管制的时间，美国为1974年，加拿大、德国、英国、瑞士为1979年，日本为1980年，法国和意大利为1990年，西班牙和葡萄牙为1992年，都是很谨慎的。五是过分依赖外资，外债结构也不合理，短期债务比例过高，容易引发债务偿

付危机。六是在通货膨胀、本币购买力下降时，钉住美元的固定汇率制度产生了很大负面影响。七是政治腐败，官商勾结，所谓“裙带资本主义”。每个国家的情况又有所不同。

亚洲金融危机就是在上述国际和国内环境下发生的。目前这场危机还没有过去，有些方面甚至还在发展，波及的范围还在扩大。

3. 对亚洲经济起飞和所谓亚洲模式怎么看？

一年以前，全世界还普遍赞誉亚洲经济奇迹，认为 21 世纪将是亚洲的世纪。现在发生了金融危机，西方一些人认为亚洲奇迹破灭了，亚洲必须完全照搬西方的一套制度。不可否认，金融危机确实暴露了东亚国家存在的问题。但是，过去 30 年间，东亚国家在经济发展和人均收入增长方面，都是全球最快的。东亚国家用 30 年时间，走了西方国家一二百年所走过的路，这些成绩是实实在在的，并没有因为金融资产“缩水”而前功尽弃。勤奋工作，注重储蓄，实行内部积累与利用外资相结合的政策，重视教育与人才培养，把群体利益置于个人利益之上的价值观念——这些都是有利于现代化的积极因素，是应该肯定和发扬的，也是人们通常所说的“亚洲模式”的精华所在。政府主导下的市场经济和出口导向的发展战略也有成功的方面，不能完全否定。至于消极的东西，例如“裙带资本主义”，官商勾结，重人情轻契约，以及金融体制、经济体制和管理方面的问题，当然是应该革除的。在解决了这些问题之后，亚洲国家一定能够重振雄风。亚洲国家和欧美的国情不同，不能照搬欧美的模式。如果照搬欧美模式，也许不会有这些年来的成功发展。

4. 亚洲金融危机会不会引发世界范围的经济大危机？

国际上有人认为，由于全球股市暴跌，通货紧缩，世界正面临着发生像 30 年代那样经济大危机的危险。看来，金融风潮不会很快过去，有些国家可能还会发生金融和经济危机，世界经济