

云南财政国库 (2003)

云
南
省
财
政
国
库

管
理
制
度
改
革
培
训
教
材

云南省财政厅 编

主 编 曹建方

副主编 任晓珍

YUNNANSHENG
CAIZHENG GUOKU
GUANLI ZHIDU GAIGE
PEIXUN JIAOCAI

云南科技出版社

云南财政国库(2003)

云南省财政国库管理制度改革培训教材

云南省财政厅 编

主 编:曹建方

副主编:任晓珍

云南科技出版社

·昆明·

图书在版编目(CIP)数据

云南省财政国库管理制度改革培训教材/曹建方,任
晓珍编. —昆明:云南科技出版社,2004.5

ISBN 7-5416-1971-X

I. 云... ①曹... ②任... III. 金库—财政制度
—经济体制改革—云南省—教材 IV. F812.774.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 035859 号

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码:650034)

云南国浩印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本:1000mm×720mm 1/16 印张:35.75 字数:700 千字

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

定价:60.00 元

序 言

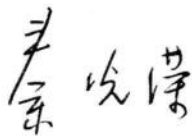
财政国库管理制度是国家财政管理的有机组成部分,是预算执行制度的制度保障。建立在以实拨资金为基础的传统预算执行制度,存在着预算单位开户散而多、安全隐患大,大量资金闲置、使用效益低,资金拨付环节多、效率低,财政收支信息反馈迟缓,预算与执行结果偏差较大等弊端,随着社会主义市场经济的发展和公共财政的推进,其表现愈加明显。为此,经国务院批准,财政部、中国人民银行制定了《财政国库管理制度改革试点方案》,要求在“十五”期间建立以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以财政国库集中收付制度为主要形式的现代财政国库管理制度,所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理,收入直接缴入国库或财政专户,支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位,以加强财政管理和监督,提高财政资金使用效益,增强财政在宏观调控中的作用。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出“推进财政管理体制”,“深化部门预算、国库集中收付制度改革、政府采购和收支两条线管理改革”,阐明了推行财政国库管理制度改革的重要性和紧迫性,肯定了实行国库集中收付制度改革工作,明确提出了要不断深化财政国库管理制度改革的要求。

经省人民政府批准,我省从 2003 年年初开始在省级和部分地州县推行财政国库管理制度改革试点,改革工作进展良好,全年纳入改革的资金已达 179 亿元,其中:实行“收(罚)缴分离”的行政事业性收费和罚没收入为 39 亿元,为收入总量的 50%;实行财政国库集中支付的资金达 140 亿元,占当年地方一般预算支出的 24%,其中:财政直接支付的工资资金和政府采购资金为 130 亿元,全年下达财政授权支付额度 12 亿元,

实际支用 10 亿元,节约财政国库资金近 2 亿元。一年多的改革实践证明,推行财政国库管理制度改革,不仅办法可行,而且对于加强预算单位开户管理,规范预算执行程序,提高基层单位用款效率,强化预算的约束力,增强财政收支透明度,提高单位的财务管理水平,回笼财政国库资金、提高宏观调控能力,从制度上防范腐败现象的发生等方面也发挥了积极的作用。

财政国库管理制度改革涉及面广,任务重,各级、各部门要认真学习财政国库管理制度改革的制度、办法,深刻领会改革的重要意义,及时总结经验,完善制度,进一步加大改革力度,稳步扩大国库单一账户改革试点面,省级要增加试点单位,绝大部分地州市和大部分县要开展试点工作,逐年提高改革资金比重,创新财政收支运行机制,确保财政资金收支的规范、安全和有效。

为加大推进财政国库管理制度力度,宣传、培训是必不可少的重要环节。省财政厅组织长期从事财政管理工作同志编写的《云南省财政国库管理制度改革培训教材》,系统介绍了财政国库管理制度改革的业务流程,全面汇集了相关的制度办法,收集了部分省市的改革经验,针对性、适用性强,很有特点,是各级领导了解财政国库管理制度改革的重要参考资料,是各级财政部门、预算单位财务人员及代理银行相关业务人员学习财政国库管理制度改革的好教材。



2004 年 3 月 29 日

目 录

第一篇 实务篇

第一章 财政国库管理制度改革的基本框架	(3)
第一节 财政国库管理制度改革的必要性	(3)
第二节 财政国库管理制度改革的指导思想和原则	(10)
第三节 财政国库管理制度改革的主要内容	(11)
第四节 财政国库管理制度改革的配套措施和要求	(14)
第五节 云南省财政国库管理制度改革主要特点	(15)
第六节 云南省财政国库管理制度改革进程和改革思路	(16)
第七节 财政国库管理制度改革容易出现的误区	(21)
第八节 部分市场经济国家财政国库管理的具体做法	(27)
第二章 收入收缴办法	(33)
第一节 预算外资金收缴管理	(33)
第二节 收入收缴制度改革	(38)
第三节 收入收缴改革的业务处理流程	(43)
第三章 国库集中支付制度改革办法	(65)
第一节 国库集中支付制度改革的业务处理流程	(65)
第二节 国库集中支付制度的一般程序	(73)
第三节 零余额账户管理	(76)
第四节 用款计划管理	(79)
第五节 财政直接支付资金的管理	(83)
第六节 财政授权支付资金的管理	(89)
第七节 预算单位年终结余资金处理	(92)
第四章 财政国库管理制度改革会计账务处理办法	(95)
第一节 行政事业单位会计核算	(95)
第二节 财政国库部门会计核算	(103)
第三节 差错调整	(104)

第二篇 制度篇

第一章 改革方案	(109)
----------------	-------

云南省人民政府办公厅关于印发《云南省财政国库管理制度改革试点方案》的通知(云政办[2002]138号)	(109)
关于《云南省财政国库管理制度改革试点方案》的说明	(115)
云南省财政厅关于认真贯彻《云南省人民政府办公厅关于印发〈云南省财政国库管理制度改革试点方案〉的通知》的通知(云财库[2002]53号)	(122)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行转发《财政部 中国人民银行关于印发〈预算外资金收入收缴管理制度改革方案〉的通知》(云财库[2002]33号)	(125)
云南省财政厅转发《财政部关于深化地方财政国库管理制度改革有关问题的意见》(云财库[2003]19号)	(130)
云南省人民政府转发国务院关于加强预算外资金管理决定的通知(云政发[1996]171号)	(133)
云南省预算外资金管理条例(1996年9月25日云南省第八届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过,1996年9月25日公布施行)	(140)
第二章 收入收缴办法	(144)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于印发《云南省预算外资金收入收缴管理改革试点办法》的通知(云财库[2002]45号)	(144)
云南省预算外资金征收使用管理暂行规定(1998年11月9日省人民政府第10次常务会议通过)	(157)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于印发《云南省行政事业性收费委托银行代收办法实施细则》的通知(云财综[1999]42号)	(160)
云南省行政事业性收费票据管理规定(云南省人民政府令第二十六号)	(168)
第三章 支付办法	(172)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于印发《云南省财政厅国库管理制度改革试点资金支付管理办法》的通知(云财库[2002]44号)	(172)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于印发《关于财政国库管理制度改革试点资金支付管理的补充通知》的通知(云财库[2003]21号)	(212)
云南省财政厅《关于报送2003年财政国库管理制度改革试点财政直接支付与财政授权支付建议范围的通知》(云财库[2002]39号)	(215)
云南省财政厅《关于2003年省外经贸厅财政国库管理制度改革试点支付方式及范围的批复》(云财库[2003]61号)	(217)
第四章 银行代理及清算办法	(219)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行《关于确定省级财政国库集	

中收付业务代理银行的批复》(云财库[2002]49号)	(219)
中国人民银行昆明中心支行 云南省财政厅关于印发《云南省财政国库制度改革试点资金银行支付清算办法》的通知(昆银发[2002]581号)	(221)
第五章 结余处理规定	(238)
云南省财政厅关于印发《云南省财政国库管理制度改革试点预算结余资金处理的有关规定》的通知(云财库[2002]46号)	(238)
财政部《财政国库管理制度改革试点年终预算结余资金管理暂行规定》(财库[2003]125号)	(242)
第六章 会计核算	(246)
云南省财政厅关于印发《云南省财政国库管理制度改革试点会计核算暂行办法》的通知(云财库[2002]47号)	(246)
云南省财政厅转发《财政部关于印发〈地方财政实施财政国库管理制度年终预算结余资金会计处理的暂行规定〉的通知》的通知(云财库[2004]1号)	(253)
财政部关于印发《财政预算资金拨付管理暂行办法》的通知(财库[2001]60号)	(255)
云南省财政厅《关于严格规范财政国库管理机构会计核算工作的通知》(云财库[2002]35号)	(259)
第七章 内部管理规定	(261)
云南省财政厅关于印发《云南省财政国库管理制度改革前期准备工作日程安排》的通知(云财办函[2002]5号)	(261)
云南省财政厅关于印发《云南省财政厅关于省级单位财政国库管理制度改革试点工作内部管理暂行规定》的通知(云财办[2002]109号)	(265)
第八章 账户及资金调度管理	(268)
云南省人民政府关于印发《云南省省级行政事业单位银行账户管理办法》的通知(云政发[2000]42号)	(268)
云南省财政厅《关于加强财政部门银行账户管理的通知》(云财库[2000]8号)	(274)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行转发《财政部 中国人民银行关于印发〈国库存款计付利息管理暂行办法〉的通知》的通知(云财库[2003]1号)	(276)
云南省财政厅关于印发《云南省省级财政国库资金调度管理暂行办法》的通知(云财库[2003]18号)	(279)
中国人民银行《关于国库存款计付利息有关问题的通知》(银发[2003]	

44 号)	(284)
云南省财政厅《关于确认财政拨款账户和预留印鉴的通知》(云财库[2000]	
20 号)	(288)
云南省财政厅关于转发财政部办公厅《关于严格控制和规范管理财政资金专户的通知》的通知(云财库[2001]38 号)	(292)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于重申不得将财政资金从国库转存商业银行的通知(云财库[2001]29 号)	(294)
云南省财政厅关于对财政专项资金不再转拨专户的通知(云财库[2002]	
22 号)	(295)
第九章 政府采购	(296)
中华人民共和国政府采购法(2002 年 6 月 29 日九届人民代表大会常务委	
员会第二十八次会议通过)	(296)
云南省政府采购管理条例(2000 年 12 月 1 日云南省第九届人民代表大会	
常务委员会第十九次会议通过)	(308)
云南省财政厅 中国人民银行昆明中心支行关于转发《财政部 中国人民	
银行关于印发〈政府采购资金财政直接拨付管理暂行办法〉的通知》的通知	
(云财库[2001]49 号)	(314)

第三篇 经验篇

北京市财政国库管理制度改革经验	(329)
广东省财政国库管理制度改革经验	(334)
四川省财政国库管理制度改革经验	(340)
重庆市财政国库管理制度改革经验	(346)
安徽省财政国库管理制度改革经验	(351)
福建省财政国库管理制度改革经验	(358)
天津市财政国库管理制度改革经验	(364)
浙江省财政国库管理制度改革经验	(367)
江西省财政国库管理制度改革经验	(369)
湖北省财政国库管理制度改革经验	(374)
新疆维吾尔自治区财政国库管理制度改革经验	(380)
河北省财政国库管理制度改革经验	(386)
山东省财政国库管理制度改革经验	(392)
深圳市财政国库管理制度改革经验	(398)
海南省财政国库管理制度改革经验	(403)

附 录

云南省省级财政国库管理制度改革选择代理银行主要内容及要求	(411)
委托银行代理省级财政国库集中收付业务协议	(413)
纳入预算管理的行政事业性收费项目及预算科目表	(418)
全国政府性基金项目目录	(438)
财政国库集中支付信息系统管理及有关操作实务简介	(442)
《云南省行政事业性收费委托银行代收系统》操作手册	(452)
财政部门应用系统	(452)
代理银行应用系统	(498)
执收单位远程查询系统	(537)

第一篇 实务篇

第一章 财政国库管理制度改革基本框架

改革开放以来,我国财税体制进行了一系列改革,对理顺国民经济分配关系、推动国民经济发展、提高综合国力起到了重要作用。但是,这些改革仅调整了收入分配关系,没有对预算管理和国库管理制度进行大的调整。随着国民经济的快速发展,现行财政国库管理制度越来越显示出它的弊端。从2001年起,我国开始以建立国库集中收付制度为基础的财政国库管理制度改革。2001年,国务院选择几个有代表性的部门进行试点,在总结经验、优化和完善方案的基础上,2002年进一步扩大改革试点范围。2003年23个省份、120个地市和300多个县区实施了改革,纳入改革的一级预算单位为572个,基层预算单位为3,300多个,改革资金达400亿元。按照国务院的部署,我国力争在“十五”期间全面推行财政国库管理制度改革。

第一节 财政国库管理制度改革的必要性

一、我国现行的财政性资金缴库和拨付方式的弊端

作为预算制度的重要组成部分,现行预算执行制度几十年来一直是以多重设置账户为基础,财政性资金缴拨分散进行的。随着社会主义市场经济体制下公共财政的建立和发展,这种在传统体制下形成的运作方式显露的弊端越来越突出。具体表现如下:

一是重复和分散设立账户,导致财政支出活动透明度不高,大量预算外资金游离于预算管理之外,不利于实施有效的管理和全面监督。虽经多次清理整顿,但到目前为止,行政事业单位平均开设5个账户,个别的部门多达几十个账户。单位开设账户多,给监督管理带来极大的困难,单位取得的行政事业性收费、罚没收入、各项基金等财政资金通过各种账户隐瞒、转移或少报,不缴或少缴财政的现象十分突出,大量预算外资金游离于预算管理之外,不利于实施有效管理和全面监督。

二是由于财政资金层层分散拨付,拨款环节一般要通过5~7个环节,效率低,而且大量财政资金在各环节沉淀,资金分散。据财政部跟踪,仅水利建设资金一项,全国日沉淀额在30亿元以上。由于分散收缴和分散拨付,对预算单位实际的

财政收入水平、用款规模缺乏统一掌握,不利于决策机关作出有效和正确的决策,而且各预算单位收到了财政性资金,并不是一下子全花完,而是逐日逐月开销,这样就必定有一部分资金短时期闲置。云南省机关事业单位时点存款在 200 亿元以上,而且其中部分资金是几年前预算安排而未使用的资金,有的被转存为定期存款,有的已损失。大量资金经常滞留在预算单位,分散存放,不仅面临存款风险问题,而且不利于财政部门有效调拨资金。一方面大量资金闲置、休眠,一方面政府为了应付某些急需,又不得不大量举债,增加了财政负担,不利于提高财政资金使用效益。

三是不利于财政资金使用的监督。由于资金分散收缴和支付,资金收支由预算单位在自己开立的实拨资金账户运行,财政、审计等监督部门无法对单位财政性资金的收缴和支付进行及时有效的跟踪监督,即使发现了问题,处理起来也只能是“马后炮”。财政资金使用缺乏事前监督,截留、挤占、挪用等问题时有发生,容易诱发腐败现象。

四是收入执行中征管不严,退库不规范,财政收入流失问题时有发生。税务机关以“待结算账户”、“待结算财政款项—待解税金账户”等形式开设的收入过渡性账户情况较为普遍;也存在收入不入库、有税不收等现象。有的为了控制收入基数,调节税收进度,采取“暂存款”或直接挂账或单独开户储存的做法,将收入存放在内部科室及下属单位,有的将征收的税收存放在税收过渡户(俗称‘蓄水池’),延压税款不及时缴库,影响了财政收入及时入库和财政收支的真实完整。

五是财政收入、支出信息反馈迟缓。上年预算执行情况往往要到次年 4 月~5 月份才能得到全面反映,7 月份以后才能逐步向社会披露,信息反馈迟缓,难以及时为预算编制、执行分析和宏观调控提供可靠依据,而且财政以拨代支,预算单位按实际支出记账,二者在时间上、支出量上存在差异,财政支出的真实性要打折扣。

二、推行国库管理制度改革势在必行

针对现行国库管理体制存在的种种问题,从深化财政支出管理与监督的实际需要出发,应建立和推行市场经济国家普遍采用的国库集中支付制度。所谓国库集中收付制度,就是由政府财政(国库)部门对所有政府性收入,包括预算内收入和纳入财政专户管理的预算外收入进行集中收纳管理;同时,对各部门和各单位支付过程实行集中统一处理的制度。

建立国库单一账户体系,所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理,收入直接缴入国库或财政专户,支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位,是我国现代国库管理制度建设的基本构架,是财政管理制度的创新。在这种制度下,财政部门对各预算单位的经费不再事先预拨,财政资金的使用,由各部门根据细化的预算自主决定,财政部门核对后准予支出,财政资金将由单一账

户进行转账结算。在实际支付之前,所有的资金都集中在国库,财政部门可以统一调度。这种制度减少了财政支出的中间环节,可以有效遏制财政资金被挤占、截留、挪用等问题,确保财政资金的使用效益。从表现形式看,财政国库制度改革,是如何更科学地组织财政资金的收和付的技术问题,但从深层次看,财政国库制度改革是推进公共财政建设进程,反腐倡廉、转变作风的客观要求,是实践“三个代表”要求的必然要求,具有十分重要的政治、经济意义。

(一)财政国库制度改革是新形势下加强财政预算管理的需要

公共财政的基本框架之一,是公共化的预算,置整个预算的编制和执行于公众监督与约束之下。为改进我国现行预算编制制度,全国以改革政府收支分类,科学地反映各类财政收支活动,以及细化预算编制,使所有财政资金的支付建立在明晰的预算基础上等改革内容为标志的部门预算编制制度已初步建立,为实施国库单一账户制度创造了基础条件。

现行的以多重设置账户为基础,分散运行的财政性资金缴拨方式,不仅从多方面降低了财政支出的使用效益,而且在这种模式下,支出的决策者、支付的具体办理者和支出的具体使用者集于一身,即集中在为数众多的支付单位与支付部门的领导手中,与公共支出管理必须建立互相牵制的制衡机制这一基本的原则不相适应。也就是说,通过精心设计的预算可能会执行得一团糟,而本身设计得一团糟的预算,就更难取得好的结果。这也是财政部门难以对财政资金实施有效监督和调剂的根本原因,以至于出现预算与实际执行间的差距大,在每个时段上,一方面有大量的富余资金沉淀于一定数目的账户,另一方面,许多单位的账户因缺乏资金而难以保证必需的支出,政府不得不靠举债度日。这种模式已经不适应新形势下加强预算管理的需要,也不适应现代国库制度的发展要求。要建立公共财政,不断提高公共产品的整体效益,客观要求借鉴发达国家的经验,加快国库集中收付制度改革进程,从根本上改革现行财政国库制度,推进与社会主义市场经济发展相适应的公共财政改革,不仅有利于促进社会主义市场经济的持续快速健康发展,而且有利于规范政府行为,促进政治稳定和社会安定。

(二)财政国库制度改革是党风廉政建设的客观要求

现行财政国库管理制度的多重设置账户、多环节拨款、相当规模的财政资金滞留在预算单位、制约机制不健全等固有弊端,难免出现截留、挤占、挪用等问题,必将出现管理和监督上的漏洞,既降低了资金使用效率,又容易滋生腐败现象。中央有关部门指出“财税体制及相关管理中存在的漏洞,发生违规操作造成大量资金流失,这是产生腐败的一大突出问题,也是一大顽症。这些年,这些领域通过改革,情况虽然有些好转,但漏洞和隐患还不少,重大案件仍时有发生,问题还比较严重。改革势在必行”,提出“财税体制改革的主要内容是:实行部门预算,细化预算内容,

将部门所有收支活动纳入财政预算管理,从而理顺财政资金管理关系,从体制上彻底扭转资金管理混乱的状况;改变资金缴拨方式,加快实施国库集中收付制度,防止各种国家专项资金流失”。

为了促进财政国库制度改革,九届全国人大四次会议审议通过的《国民经济和社会发展第十个五年计划》中明确提出,要建立以国库单一账户体系为基础的现代国库集中收付制度。2001年9月26日中国共产党第十五届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》规定:要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行,是防止以权谋私的根本举措。要推行和完善部门预算、国库集中收付、政府采购等制度。省委、省政府十分关注云南省财政国库管理制度改革工作。省政府领导多次强调国库改革的重要意义,并要求各级财政部门加快国库管理制度改革步伐,把国库制度改革作为财政改革的一项重要内容切实抓紧抓好。

加强党风廉政建设,靠制度和法制是根本,用制度和法制来制约权力,依法行使权力,不得滥用。若我们依然仅仅着眼于以往的“思想教育”、道德教育和制度修补来解决腐败问题,终究劳而无功。为此,党中央、国务院审时度势,2001年2月28日国务院第95次总理办公会议批准了财政部和人民银行制定的《财政国库管理制度改革方案》。《方案》要求从社会主义市场经济体制下公共财政的发展要求出发,通过借鉴国际经验,结合我国具体国情,改革现行国库管理制度,建立和完善以国库单一账户体系为基础,收入缴纳和支出拨付程序规范的现代国库管理制度,进一步加强财政监督,提高资金使用效益,更好地发挥财政在宏观调控中的作用。

党中央和省委、省政府对财政工作的高度重视,说明了深化财政改革、加强财政管理在党风廉政建设中的重要地位和作用,同时体现了对财政改革和财政工作的巨大支持。财政国库制度改革将是今后一个时期财政改革的重点,也是加强财政支出管理的一项核心内容。

(三) 财政国库制度改革是实践“三个代表”的必然要求

财政国库管理制度改革,是对财政资金的账户设置和收支缴拨方式的根本性变革,是整个预算执行机制和财政收支管理的制度创新。不仅改变现行预算编制方法,建立健全部门预算制度,还要修订预算法、会计法等一系列相关法律法规,要建立健全银行清算系统、财政管理信息系统和财政支付执行机构;它不仅规范了预算执行,影响预算执行的质量,而且涉及到财政资金使用的追踪问效,以及人大和审计部门的监督检查。这样一场深刻的变革是前所未有的,国际经合组织国家称之为“财政革命”,这项改革如果取得成功,将对预算编制、执行和绩效分析,产生深远的影响。改革方案的实施,要彻底改变传统观念,摆脱旧的管理方式的束缚,这将是—项十分庞大和复杂的系统工程,改革遇到的困难和问题肯定不少。但我们

应该看到,财政国库制度改革,有党中央、国务院和省委、省政府的高度重视和支持,有国外的先进经验可借鉴,可以预见,财政国库制度改革,对于加强财政管理监督,提高资金使用效益,从源头上防范腐败,具有非常重要的意义。从中央和各省试点情况以及云南省工资实行财政统发取得的成效看:一是规范了预算执行程序,方便了预算单位及时用款,将过去财政资金层层拨付,至少经过3个环节、10~30天甚至几个月的拨款时间,缩短为1个环节1天内用款,资金支付比较快捷、通畅;二是促进了预算编制细化,提高了预算精确度和支出透明度;三是运用财政单一账户体系和监控系统,可以对无预算、无计划或不符合规定的支付实时予以制止,可以大大减少预算单位截留、挤占、挪用财政资金等违规行为,有助于从源头上预防腐败;四是预算单位认真按预算安排和用款计划申请使用财政资金,资金使用的计划性、科学性和规范性得到加强,提高了预算单位的财务管理水平;五是彻底解决了财政资金分散问题,改革后,各单位及纳税人按国家规定将所有应上缴财政的各项收入,直接缴入国库或财政专户,不再设置过渡账户,预算安排的支付行为如未发生,资金仍在国库。不仅便于统筹安排调度资金,增强了政府的宏观调控能力,提高财政资金的使用效率,而且预算单位和职工的切身利益得到了保障。因此,财政国库制度改革是有利于促进先进社会生产力发展和维护广大人民群众根本利益,是符合社会主义市场经济和公共财政发展方向的。推进和完善国库集中收付制度政治意义重大,是对广大人民群众的一项德政措施。

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,再次明确要求推进财政管理体制改革的,其中一项重要内容就是进一步深化国库集中收付制度改革。党中央把财政改革特别是财政国库管理制度改革,写入中共中央决定中,体现了党中央对财政工作的高度重视和极大支持,也充分说明了推行财政国库管理制度改革的重要性和紧迫性,既肯定了实行国库集中收付制度改革工作,也为巩固改革取得的成果,深化改革存在的问题,进一步加大推进财政国库管理制度改革提出了新的要求。我们不仅要改革充满信心,而且要以“三个代表”重要思想和《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》和《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》为指导,深刻领会其精神实质,统一认识,勇于探索、勇于实践、敢于牺牲,改变陈旧的管理观念和办事方法,进一步增强使命感、责任感和紧迫感,抓住当前的改革机遇,紧紧围绕《方案》所确定改革目标,稳步推进云南省财政国库制度改革,争取“十五”计划期间在我省全面实行国库单一账户制度,建立起现代国库管理制度的基本框架,为建立稳固、平衡、强大的云南财政而努力,为社会上反腐败创造条件,为党风、政风的根本好转作出贡献。

三、建立国库集中收付制度的意义

改革现行财政国库管理方式,建立国库集中收付制度,是适应社会主义市场经济