

民国贵州省政府委员会

贵州档案史料研究丛书之二



贵州人民出版社

贵州档案史料研究丛书之二

民国贵州省政府委员会 会议辑要

(上册)

主 编 蒋国生 韩义义
副主编 刘树清 曾修伦

贵州人民出版社

总 序

在历史上,贵州向以境内多山、交通不便而称山国;素以出产不丰、经济落后而号贫瘠。贵州自明代划为省级行政区以来,历代王朝虽加强了对贵州的统治,但其经济社会的发展却极为缓慢。民国时期,禁烟毒、理财政、修公路、办学校、建工厂、探矿产,使贵州得到了初步的建设与开发。中华人民共和国成立以来,尤其是党的十一届三中全会以来,贵州在改革开放中已形成了自己的工农业生产体系与交通网络,贵州在建设社会主义现代化的道路上取得了前所未有的辉煌成就。

贵州省档案馆作为全省最大的综合性档案馆,自1960年建馆以来,共收藏了自清代道光朝以来形成的档案资料40余万卷,其中清代及民国时期的档案资料约20余万卷。这些文件、照片、地图、账册、手稿、信函和音像带等,是贵州政治、经济、军事、文化等各种社会活动珍贵的原始记录。自中共中央书记处作出开放历史档案的决定以来,贵州省档案馆即以“开发档案信息资源,服务四化建设”为宗旨,以搞好本馆工作、服务贵州建设为指针,通过借阅、咨询、提供复制件、公布档案史料等形式,向社会提供了大量档案资料。这些档案材料的公布与利用,为贵州地方志编纂、文史研究、决策参考、经济建设、司法公证等提供了大量珍贵的材料和可靠的凭证,产生了积极的经济效益与显著的社会效益。

为进一步开发档案信息资源,使档案工作为富民兴黔战略服务,使档案为开发建设贵州的各方决策提供参考,贵州省档案馆针

对馆藏重要历史档案比较分散、不易检索而难以发挥有效作用的状况,结合贵州的历史与特点,决定编辑出版《贵州档案史料研究丛书》。

《贵州档案史料研究丛书》以馆藏档案资料为基础,以贵州政权、财政、税务、教育、文化、工矿建设等为主题,通过汇编、著述等形式,以丰富的内容、翔实材料、科学的态度加以概括和总结,力求达到存史、资政、育人的目的,为贵州的物质文明建设和精神文明建设服务。

作为档案工作者,我们希望通过《丛书》使更多的人了解档案,关心和支持档案工作;作为社会科学工作者,我们希望通过《丛书》使更多的人了解贵州、认识贵州、热爱贵州、建设好贵州!这是我们编辑出版《贵州档案史料研究丛书》所寄予的厚望。

《贵州档案史料研究丛书》编委会

前 言

《民国贵州省政府委员会会议辑要》是《贵州档案史料研究丛书》的第二辑。

贵州省政府委员会是民国时期贵州省政的最高决策机关,凡制定、发布本省单行法规,确定地方行政区划及全省财政预、决算,监督地方自治,咨调地方军队,监督军警团防,任免省属官吏等省政府职能活动之重大事项,均须由省政府委员会讨论确定。馆藏民国时期贵州省政府卷宗档案,保存了从1927年2月省政府成立至1949年11月贵州解放期间省政府委员会的绝大部分会议记录。这部分会议记录涉及面广、内容丰富、价值高,能较为全面地反映民国贵州省政府成立后20余年中的施政概况及其在政治、经济、军事、文化、教育等方面的重大举措。编辑出版《民国贵州省政府委员会会议辑要》(以下简称《辑要》),对于深入开展民国时期贵州地方史和民国贵州各专业史的研究,对于全面了解民国时期贵州省经济和社会发展概貌,促进当代贵州经济和社会的发展必将大有裨益。因此,《辑要》一书,既是一项关于民国贵州省政府委员会会议的研究成果,又是一部奉献给社会各界和广大利用者的综合性档案史料研究丛书,而且还是一种为利用查阅这部分档案提供快捷而有效服务的检索指南。

1937年12月,贵州省奉国民政府令成立了由省政府主席、省党部主任委员、各厅厅长、保安处长、驻军长官等党政军三方人员组成的动员委员会。该会宗旨为动员全省抗战力量,统一党政军

行动步骤。该会从成立至1942年7月撤销,共召开了151次会议,其中许多议决案反映了抗战时期贵州省在征兵宣传、军需补充、增加生产、疏散安置难民、防空防毒、肃清土匪汉奸、保护交通、维持地方秩序等方面的活动,直接、间接地反映了贵州省对全民族抗战的贡献,作为本书的补充,我们择要进行辑录。

抗战全面爆发后,国民党中央为消除党政对立的旧习,促进党政双方分工合作,完成抗战建国任务,于1938年五届四次会议上通过了“改进党政并调整党政关系案”,决议“省党部与省政府每月须开联席会议一次”。贵州省党政联席会议从1938年11月至1945年10月共召开了29次。会议涉及组织省临参会、禁烟宣传、协调县级党政关系、党员待遇等内容,作为本书的补充,我们亦择要辑录。

《辑要》一书,由民国贵州省政府沿革及其会议制度、1927年至1949年省政府委员会会议辑要、贵州省动员委员会会议辑要、贵州省党政联席会议辑要、贵州省政府委员、秘书长暨动员委员会、党政联席会议主持人简介、附录等六部分组成。书中共辑录1551次会议之议决案和报告案条目共7655条,其中录入省政府委员会会议报告案1012条、讨论案5930条,动员委员会会议报告案170条、讨论案485条,党政联席会议58条(不分报告、讨论案)。所录省府会议案条目均按其内容进行分类。其类别设置为:大类21个,包括综合、组织、人事、民政、社会行政、财政税务、金融合作、地政、粮政、农林水牧、工矿商贸、交通运输、市政、教育、文化体育、卫生、司法警政、军事保安、党务、外事、秘书行政等;除综合、地政、市政、党务、外事5个大类因其条目数量少、内容较为单一而未设子类外,其余16个大类之下均设置了子类;此外,个别子类之下还设置了“目”。如“人事”大类之下设有管理、任免、奖惩等6个子类,而在“任免”之下又设有“专员”、“县长”、“校长”、“职员”4个“目”。书中所辑条目均按上述分类进行编排,并以会次先后为序。

由于篇幅所限,对上述三个会议所形成的 18161 条议决策和报告案只能择其要,对那些议而未决(个别会次因记录散佚也收录了议程)或内容不甚重要之议案条目则未予收录,书中所辑录之条目仅占总条目数的 42.15%;为节省篇幅,我们对辑录之条目,在文字表述上亦尽量力求简洁,只简述其“果”,而未详述其“因”。如此,利用者若需知其详,则需以“辑要”为导向,到我馆详查。

参加本书编写的人员及分工如下:

韩义义 ※ 29 次, 临 1——17 次, △1——42 次, △105——187 次; △205——217 次, 省政府委员、秘书长暨动员委员会、党政联席会议会议主持人简介。

杨占贤 第 136——173 次。

张 虹 第 174——203 次, 741——755 次。

左章秀 第 204——233 次。

范仲黔 第 234——263 次, 771——785 次。

李 忠 第 264——293 次, 756——770 次。

何君明 第 294——400 次。

张焕志 第 401——505 次。

田 红 第 506——611 次。

韩 雯 第 612——717 次。

蒋国生 第 718——730 次。

金 琼 第 824——929 次。

李平远 第 786——823 次, 930——1035 次, 党政联席会议 1——29 次。

曾修伦 第 1036——1141 次, 动员委员会 1——150 次。

刘树清 第 731——740 次, 1142——1247 次, 民国贵州省政府沿革及其会议制度。

汪 昕 第 1248——1353 次。

本书在编写过程中, 李平远、韩雯、汪昕、何君明为组织、查核、

修改、编辑书稿做了大量工作。全书书稿由蒋国生、韩义义、刘树清、曾修伦分别审定。

在本书的撰写和加工过程中,编纂人员以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义、历史唯物主义和实事求是的科学态度,查阅了大量民国时期的档案、政府公报及有关文献,并经编纂人员认真考订,力求翔实、准确、可靠。但由于水平所限,加上时间仓促,错误之处在所难免,诚望读者指正。

编 者

1998 年 12 月

凡 例

一、贵州省政府委员会、贵州省动员委员会、贵州省党政联席会议会议案主要由案由、决议及相关附件构成。为节省篇幅，本书所录条目，案由部分均经编撰人员缩写，力求简明扼要；决议部分则多系原文照录，以完整体现其决策意旨。

二、拟写本书条目时，为不影响其原意，尽量保持原议案的行文特点。

三、本书会议辑要部分按类排列，各类下条目以会次先后为序；同类同次会议条目，则报告案在先，讨论案在后，报告案前并以“※”为标识。

四、档案原件中对现已确认的革命武装的诬蔑、诽谤和不实之词，均以加注引号等方法做了技术处理；无法确认者仍保留原貌。

五、规章名称中使用的“民国”纪年一律照录；文中“本年”、“本月”均根据档案标出公元纪年；使用天干代月、韵目代日、地支代时者，均改换为公元纪年时间。

六、本省 1927 年至 1949 年间县名有变化或与今名不同者，以《新旧县名对照表》附录于书末，文中不再加注；“罾水”、“婺川”两县名，已经改为“习水”、“务川”。

七、书中涉及的外国地名，除著名者外，均标注国名；外省地名均标注所属省名，其旧地名与今地名不同者，并加随文注。

八、交通线路起止点、电话线路起止点，原为简称者，在书中首次出现时，均括注全称。

九、文中机构名称,首次出现时用全称,再次出现时,一般用简称。

十、文中所称“绥靖公署”或“绥署”,在不同时期所指不同:1935年2月至1936年8月为驻黔绥靖主任公署;1936年8月至1945年7月为滇黔绥靖副主任公署;1936年10月至1938年8月为川鄂湘黔边区主任公署;1938年8月至1941年为鄂湘川黔边区绥靖主任公署;1949年6月至11月为贵州绥靖公署。

十一、文中货币单位,在1935年以前为银元;1935年底至1948年7月为法币;1948年8月至1949年6月为金圆券;1949年7月后为银圆券。

十二、文中市方丈、市两等市制单位已换算成公制单位,并括注于后。

十三、为便于查阅利用,对内容相关的条目尽量集中于同一类中。如“禁政”类,除“特货”税捐入“税务”类外,余同禁烟有关者均划入禁政类。

十四、文中注释属会议案中原注者,字体保持与正文一致;属编者加注者,一律用楷体,以示区别。

十五、文中述及“贵州省政府委员会第××次会议”时,均以“第××次府会”简称之。

十六、《贵州省政府委员、秘书长暨动员委员会、党政联席会议主持人简介》所录人员分别以任职时间先后为序排列;对非省府委员的秘书长,以“※”标识;对非省府委员的动员委员会、党政联席会议主持人,以“*”标识。

十七、书末所附三种会议索引,均标列会次、主席、召开时间、档案资料出处四项内容,以便检索。

十八、1927年周西成任省主席期间的贵州省政府委员会第29次会议,在书中正文条目及索引中会次号前加“※”标识;1929年贵州临时政务委员会第1—17次会议,会次号前加“临”字,该委员

会临时会议 1 次, 会次号前加“临·临”字样; 1929 年至 1931 年间的省政府委员会会议 1—42 次、105—187 次、205—217 次, 会次号前加“△”标识。

《贵州档案史料研究丛书》编委会

总 编	蒋国生			
执行总编	杨占贤	韩义义		
编 委	蒋国生	杨占贤	韩义义	
	江忠文	聂志祥	战玉琴	
	李文华	刘树清	曾修伦	
	张 虹	李平远	左章秀	

《民国贵州省政府委员会会议辑要》编辑部

主 编	蒋国生	韩义义
副主编	刘树清	曾修伦
编 辑	李平远	韩 雯
	汪 昕	何君明

目 录

(上 册)

总序	(1)
前言	(1)
凡例	(1)

第一部分

民国贵州省政府沿革及其会议制度

民国贵州省政府沿革及其会议制度	(3)
-----------------------	-----

第二部分

贵州省政府委员会会议辑要

一、综合	(19)
二、组织	(38)
省	(38)
专署	(47)
县	(48)
三、人事	(62)
管理	(62)
任免	(67)
省政府委员、专员	(67)

县长	(76)
校长	(114)
职员	(127)
奖惩	(174)
训练	(212)
甄别考选	(221)
待遇	(229)
四、民政	(240)
地方自治	(240)
选举	(248)
行政区划	(257)
县政	(261)
保甲	(270)
户政	(274)
禁政	(276)
民族·宗教·礼俗	(293)
褒扬·优抚	(298)
五、社会行政	(304)
管理	(304)
捐募·救济·慰劳	(307)
收容·安置·疏散	(334)
团体组训	(341)
社会运动	(346)
社会服务	(350)
社会福利	(351)
六、财政税务	(352)
财政	(352)
会计	(395)

田赋·····	(397)
公债·····	(416)
税务·····	(418)
盐务·····	(478)
七、金融合作·····	(486)
金融·····	(486)
合作·····	(493)
八、地政·····	(504)
九、粮政·····	(522)
管理·····	(522)
生产·····	(531)
征购·····	(532)
运输·····	(536)
加工·····	(537)
仓储·····	(538)
管制·····	(540)
十、农林水牧·····	(545)
农业·····	(545)
林业·····	(560)
水利·····	(566)
畜牧·····	(576)
气象·····	(578)
十一、工矿商贸·····	(580)
管理·····	(580)
工业·····	(584)
矿业·····	(593)
商业贸易·····	(600)
物价·····	(608)

(下 册)

十二、交通运输	(613)
管理	(613)
测量设计	(625)
修筑	(630)
养护	(645)
营运	(648)
电信	(655)
十三、市政	(669)
十四、教育	(685)
教育行政	(685)
普通教育	(717)
职业教育	(726)
国民教育	(734)
十五、文化体育	(741)
图书	(741)
音乐·电影·戏曲	(743)
新闻	(744)
史志	(745)
文物	(747)
名胜	(747)
科研	(751)
体育	(753)
十六、卫生	(756)
管理	(756)
医疗	(762)
药品	(768)

防疫·····	(769)
教育科研·····	(772)
公共卫生·····	(776)
十七、司法警政·····	(778)
司法·····	(778)
警政·····	(786)
十八、军事保安·····	(800)
军事·····	(800)
保安·····	(821)
十九、党务·····	(848)
二十、外事·····	(853)
二十一、秘书行政·····	(857)
文书档案·····	(857)
庶务·财务·····	(858)
礼仪·····	(865)
编印·····	(866)

第三部分

贵州省动员委员会会议辑要

一、政务·····	(871)
二、组织·····	(872)
三、人事·····	(882)
四、民政·····	(884)
警政·····	(884)
禁政·····	(886)
宗教·····	(886)
五、社会行政·····	(887)
疏散·安置·····	(887)