

THE CHONGQING AND SICHUAN
ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT FORUM

论坛资料 仅供交流

川渝经济合作与发展论坛 论文汇编

(四川部分)



川渝经济合作与发展论坛组委会编
2006. 11

川渝经济合作与发展论坛

论 文 汇 编

川渝经济合作与发展论坛组委会编

2006.11

《川渝经济合作与发展论坛论文汇编》编委会

- 主任：路 明 （民建中央副主席）
- 副主任：程贻举 （民建中央副主席、民建重庆市委主委、
 重庆市人大常委会副主任）
- 王恒丰 （民建四川省委主委、四川省政协副主席）
- 委 员：熊大方 （民建中央调研部部长）
- 王崇举 （重庆工商大学校长）
- 吴云汉 （民建重庆市委驻会副主委）
- 翟文蓉 （民建四川省委驻会副主委）
- 易小光 （重庆市综合经济研究院院长）
- 卢晓钟 （民建重庆市委副主委）
- 郝士权 （民建四川省委副主委）
- 唐 林 （重庆晨报总编辑）
- 主 编：卢晓钟 郝士权
- 副主编：杨亚丽 秦启光 邹 迟
- 责任编辑：王正陵 谢学峰 曾 畅 张晓春 杨彧婧

序 言

巴山蜀水，山川壮丽，物产丰盈，川渝两地，历史悠久，人杰地灵，自古就有“天府之国”的美誉。

中国民主建国会与川渝两地有很深的历史渊源，重庆更是民建的发祥地，广大民建会员对这一地区有着特殊的感情。近年来，因为工作的关系，我多次来到川渝地区，深切感受到巴蜀文化丰姿绰约的深厚底蕴，亲眼目睹了川渝大地日新月异的快速发展，一个祖国大西南的战略要地正在不断创造人间奇迹，一片西部大开发的广袤热土正在阔步走向世界。

以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观。促进经济社会和人的全面发展，是对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化。科学发展观要求我们，按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力，健全国家宏观调控，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的保障。重庆和四川两省市近年来的发展进步，对西部地区日益凸显的带动作用，正是两地全面贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家西部大开发的宝贵机遇，大力推动地区经济社会发展的结果。

在经济全球化和新技术革命的推动下，区域经济合作正成为发展潮流。川渝两地同处西南，地域相邻、经济相融、人缘相亲、文化相通，通过区域经济合作实现优势互补、相互促进、共同发展，是顺应我国经济社会新的发展特点和趋势的需要。和我国其他地区一样，区域经济合作与发展的思路如今已被越来越多的川渝人所接受，两地党政高层互访频繁，表达了强烈的合作意识和愿望；两地民建组织认真履行参政党职能，携手举办“川渝经济合作与发展论坛”，为两地经济交流合作进入一个新的发展阶段创造了良好的氛围和条件。

这本论文集是“川渝经济合作与发展论坛”结出的丰硕成果。作者们以强烈的责任感和使命感，从区域经济合作与发展的实际问题出发，面对现实中的体制障碍和理论困惑，勤于思考，勇于探索，提出了许多独到的观点和见解，不仅对川渝经济合作与发展提供了有益的理论支持，也对其他地区的区域经济合作与发展有一定的借鉴作用。

通过川渝经济合作，优化经济活动的空间配置，发挥比较优势，加强薄弱环节，必将进一步增强两地的经济实力，促进协调发展，使川渝地区应该也能够成长为西部和全国的重要增长中心，成长为具有全国意义和区域意义的强劲增长极，为全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的战略全局做出贡献。一个经济更加发展，社会更加和谐，人民生活更加富裕的新川渝将屹立在中国的西南大地。

民建中央副主席

2006年11月10日

目 录

序言	路 明 (1)
建立川渝经济区 促进西部发展的几点建议	王恒丰 (1)
构筑川渝区域产业集群 实现两地经济新跨越	郝士权 (5)
关于合力共建川渝无障碍经济区的思考	民建四川省委联谊委 (12)
论建立长江上游生态建设补偿机制的思路	杨明洪 (17)
成渝经济区产业布局问题和政策研究	任 艳 杨明洪 (22)
成渝经济一体化发展的战略选择: 从行政区经济走向经济区经济	骆 玲 刘 裕 (29)
成渝经济区城市体系空间结构特征分析	孙继琼 杨明洪 (38)
成渝经济区基础设施发展研究	李 翔 杨明洪 (47)
成渝经济区城市体系规模结构实证研究	孙继琼 (76)
成渝经济区城乡社会发展评估与分析: 1998~2003	李 翔 杨明洪 (83)
成渝经济区城市化特征分析	孙继琼 杨明洪 (96)
川渝合作打造长江上游核心经济区	朱 敏 陈 琨 (113)
构建川渝地区经济合作的向心力	朱 敏 张明星 (117)
成都与重庆计算机发展之我见	傅 彦 (120)
深化川渝经济一体化, 实现双方合作共赢	孙 辉 (125)
川渝经济合作存在的障碍及对策	邹玉蓉 (130)
川渝经济合作长效机制初探	何国洪 (135)
主动融入成渝经济区 推动川渝互动发展 ——绵阳市在川渝合作中的战略定位	王元勇 李绍春 (139)

加强合作交流促进川渝经济区健康快速发展	蒋丽英	(144)
强化优势互补 推进川渝合作		
——绵阳市在川渝合作中的产业发展战略	杨朝晖 杨 蕾	(149)
川渝经济一体化的重要意义和政策研究	张永琪 熊 伟	(154)
打造川渝经济圈面临的主要障碍及对策措施		
.....	官忠全 黄能强 李俭阳	(157)
川渝畜禽疫情联防联控共同促进畜牧业健康发展的对策措施	张绍林	(162)
资阳融入川渝经济合作区域的战略措施	高明中	(165)
推动川渝携手合作 倾力打造成渝经济走廊	刘文明	(169)
加强区域合作 促进共同发展	邱成平	(174)
对川渝经济合作的几点思索	民建乐山市经济工作委员会	(179)
川渝合作共建长江上游经济带	民建乐山市经济工作委员会	(183)
加强区域旅游协作 促进川渝经济圈快速发展	周伦斌	(185)
加快融入川渝经济区 努力建好成遂渝经济带	王家银	(189)
谈遂宁在川渝合作与发展中的优势	胡均蓉 罗定国	(193)
川渝两地经济现状和区位优势再造模式选择	民建宜宾市委课题组	(197)
长江上游水电梯级开发对川渝经济的潜在影响	民建宜宾市委课题组	(204)
实施品牌战略 促进川渝农业产业化发展	饶 宁	(208)
川渝工业合作面临的共同挑战与对策分析	曹 林	(213)
推进川渝经济合作的可行性与实现途径研究	雷兵能	(216)
依托成渝经济区 加强区域合作 积极构建川南经济区	彭吉泽	(222)
竞争与合作：成渝“哑铃共同体”发展模式		
.....	赵隆全 刘争鸣 赵晓鸿 朱俊良	(228)
和谐构建川渝科技产业带	王家福	(233)

建立川渝经济区 促进西部发展的几点建议

民建四川省委主委、全国政协常委 王恒丰

随着我国工业化、城市化进程的加速推进，大城市在区域经济发展中的中心地位与辐射带动功能日益突出。党的十六届五中全会《关于制定“十一五”规划的建议》提出“促进区域协调发展，形成合理的区域发展格局”。从西部来看，以成都、重庆为核心的“川渝经济区”集聚了川渝经济发展的精华，同时也是我国“西部大开发战略”与“长江开发战略”的交叉地带，其发展潜力十分巨大。

发展川渝经济区具有许多有利条件：一是基础设施较为完善，川渝经济区现已形成铁路、公路、航空、水运等立体交通网络体系和综合交通走廊，为经济发展提供了基础设施保障。二是具有良好的经济基础，川渝经济区经济总量处于上升的良好态势，2003 年达 7706.88 亿元，是 1997 年的 1.65 倍，为未来发展奠定了坚实的经济基础。三是资源丰富，具有极强的互补关系，从矿产资源、旅游资源、水资源及产业结构看四川和重庆各有优势和特色，互补性强。

尽管川渝经济区有上述条件和优势，但也存在一定的制约和不利因素，阻碍了川渝经济区的发展：

一、川渝分治引致行政区划与经济区划的不整合是主要障碍

川渝分治，川渝经济区被分割并分别隶属于四川省和重庆直辖市，从而由一个省内经济区跃升为省际经济区，令川渝经济区的发展受到行政区划与经济区划不整合所带来的一系列问题的制约。主要体现在：川渝总体发展战略的改变，导致两地经济发展的离心倾向加强。四川省以“建设成都平原经济圈”为重点的向东北发展的发展战略和重庆的“建设渝西经济走廊和都市经济圈”，向东发展的战略，使内江、自贡、永川等经济区中段的地区由中心地区变成了省际边缘地区，致使川渝两地区位优势弱化，经济发展的离心倾向加强。协调难度加大、统一市场难以建立。行政调整之后，川渝经济区内的协调工作扩大为四川省与重庆直辖市之间的省际关系协调，协调的难度加大。同时造成经济区内的市场分割，导致地区的闭锁与经济低水平循环，有效的劳动地域分工难以实现。由于一些地方决策者认识上的差距，难以树立大市场、大流通观念，抑制了劳动地域分工在经济区内的进一步展开与深化。

二、产业结构的趋同

川渝分治之后，川渝经济区产业发展一体化方面的进展放慢，涉及多边联合的大的投资项目很少，各地区产业结构趋同的情况更为严重。表现在：1. 川渝经济区内城市职能体系分工不明确。往往几个城市都将同一产业或同几个产业列为重点发展产业；2. 城市职能专

门化程度不高。

三、城市体系规模结构失衡

川渝经济区城市体系总体特点是，超大城市人口集中度高，特大城市处于断层状态，大城市数量少且规模小，中小城市数量多，但所占人口比例小，规模小。经济区内城镇体系缺乏特大城市，导致区域内极化效应非常明显，在一定程度上造成腹地中小城市发展滞后。

作为长江经济带的起点，启动西部大开发的龙头，促进川渝经济区经济快速、健康、协调发展，不仅是川渝经济共同发展和国家西部大开发战略的需要，而且是长江上游生态屏障建设和三峡库区环境治理保护的需要。为此，建议尽快建立“川渝经济区”，并采取以下具体措施：

（一）明确界定川渝经济区范围

目前川渝经济区空间范围没有统一的界定，建议以物流配送半径和商务作息时间原则对其进行界定，确定为以重庆、成都两个超大中心城市为增长极核，以川渝铁路（高速公路）、成达铁路（高速公路）、宝成、成昆铁路、成广、成乐高速公路、襄渝铁路、长江沿线为城市发展轴所构成的西部最大的跨省市经济区。主要包括：重庆（市区）、成都、雅安、乐山、绵阳、德阳、眉山、遂宁、资阳、宜宾、泸州、自贡、内江、南充、广安、达州、广元、都江堰、彭州、邛崃、崇州、广汉、什邡、绵竹、江油、峨眉山、阆中、华莹、万源、简阳以及重庆的江津、合川、永川等 33 个不同规模、不同等级的城市。

（二）尽快制定川渝经济区的指导思想与战略目标

“川渝经济区”建设的指导思想应是以全面贯彻科学发展观为主线，以西部大开发为契机，充分认识经济区经济社会发展现状，转变发展观念、创新发展模式，以实现川渝经济区的全面、协调和可持续发展。在此基础上尽快构建起力争将川渝经济区建设成长江上游生态屏障，西部地区的汽摩生产基地、电子信息产业基地、重大技术装备国产化基地、能源化工基地、食品工业基地的战略目标，以实现川渝经济区对西南乃至西部地区的经济辐射和带动功能。

（三）构建川渝经济区的战略重点

1. 产业协同发展战略 四川和重庆各自的前 10 大工业总产值产业分布中，有 7 大产业相同，产业发展具有较为明显的相似性，因此，在未来的产业发展中，应注重发挥各自优势，实施协同发展战略，促进资源和产业整合。

产业布局上，应着力形成科学合理的“四圈一带”产业布局形式。“四圈”即以重庆市区为中心的汽摩、电子信息、医药、工程机械、仪器仪表、电器设备、商贸、物流等产业布局；以成都市区为中心的电子信息、生物制药、重大装备、食品、轻纺、新材料、农业、商贸、金融等产业布局；以川南城市群为主体的天然气化工、盐化工、硫磷化工、能源等产业布局；以川中、川北、川东为主体的天然气、轻纺、农牧业以及农副产品加工业等产业布局。“一带”则是沿成绵、川渝高速公路和铁路沿线构成的，以电子信息、生物技术、新材料、医药、重大技术装备、运输设备、金融、物流等为主体的高新技术产业带。并注重巩固和扩张机械和汽车摩托车、旅游、医药、食品、物流和能源、化工、冶金等重点产业

链。

2. 生态环境治理合作战略 川渝经济区长江上游生态状况不仅直接影响三峡工程作用的发挥，而且也影响中下游地区和城市人口的生活、生产和经济发展。川渝经济区各城市应联合制定总体生态建设的规划，并将其作为经济和社会发展规划的重要组成部分。国家应加大长江上游地区生态环境工程建设并给予资金支持，建立森林生态效益补偿机制，将长江中上游地区纳入森林生态补偿范围予以重点扶持。

3. 能源资源开发利用合作战略 能源供应基础设施是一国或地区经济发展的基本保障，是维持生产、生活正常运转的基础资源。川渝经济区应主要加强天然气和水能资源的开发利用合作。这两方面不仅关系川渝经济内部能源资源开发利用结构调整，对全国的能源结构调整也具有重大的影响作用。

4. 物流和交通协作战略 构建川渝经济区水陆综合运输通道，需要加强川渝经济区各城市的物流交通协作，应注意加强两方面的合作：一是充分合理利用长江黄金水道。二是完善水陆综合运输通道。努力打通向东向南向西向北铁路、公路、航空、水运大通道，形成四通八达的对外交通网络。

5. 城市体系优化与协调战略 应力图使川渝经济区逐步形成“超大城市——特大城市——大城市——中等城市——小城市”层次完整、比例适当的等级规模体系。建议选择重庆、成都作为一级中心；加快宜宾、绵阳、泸州、自贡、南充五城市向特大城市迈进；促进乐山、德阳、江津、合川等城市向大城市发展；继续强化原中等城市规模，并选择有潜力的小城市向中等城市迈进；促进小城市规模扩张。

四、构建川渝经济区的保障措施

转变思想观念，树立合作共赢意识 一要破除地方主义，树立开放竞争的观念；二要破除“官本位”，树立服务观念。重点清理妨碍城市间合作的政策、措施，提高办事效率和服务质量，严格依法行政，树立规范、高效、公正、透明的政府公务形象。

建立跨区划城市协商机制和协调机构 川渝经济区应在遵循平等性、开放性、整体性、特殊性四原则基础上建立跨区划城市协调机制。一是架构川渝经济区各城市主要领导联席会议制度；二是建立“都市联盟”统一行使跨界职能；三是建立川渝经济区经济共同发展论坛，讨论区域经济合作中所面临的问题；四要建立川渝经济区协作办公联系制度。

加快建立一体化的区域市场体系 加强产业组织的整合与协调。打破区域内地区贸易保护主义，共同培育、建设并开放面向本区和全国的各类商品和生产要素的统一大市场，建立资源共享的跨区域的市场体系格局。

五、深化投融资、税收体制改革，改善投资环境

1. 建立完善区域政策法规和规划体系，并制定相应的产业规划和配套的产业政策；强化法制环境，创造安定的社会治安环境。

2. 深化投融资体制改革 在重大建设项目的安排上，应实行同等优先的原则给予支持。建立区域性的资金市场，并以多种方式积极利用国外、省外资金，拓宽引资渠道。

3. 深化税收体制改革 对具有重大影响、经济关联度大、有利于发挥地区比较优势的

投资项目，实行税收减免、加速折旧、贴息贷款和投资补贴等投资促进政策；制定和完善分税制财政体制和复式制预算制度，加强省财政的实力和对地区经济结构调整的能力；制定鼓励跨地区、跨部门投资和促进企业兼并、联合的财税政策。

构筑川渝区域产业集群 实现两地经济新跨越

民建四川省委副主委 郝士权

摘要：在经济全球化的今天，市场竞争已从分散的产业发展战略向产业集群战略演化。产业集群通过协同效应显现出的竞争优势日益受到关注：产业集群已成区域经济发展趋势，并成为区域经济发展的主要推动力。川渝经济区要打造中国经济增长第五极，两地就应站在全球经济一体化的高度，通过开放性的资源配置与产业分工，充分发挥川渝两地的比较优势，加强构筑川渝区域经济产业集群和产业价值链，组建川渝企业战略联盟，才能真正实现川渝两地经济新的跨越发展。

关键词：川渝经济区 产业集群 产业价值链 比较优势

一、产业集群式发展战略是川渝经济发展的必然选择

1998年美国经济学家波特发表了《集群与新竞争经济学》一文，系统地提出了新竞争经济学的产业集群理论，对产业集群的定义是：产业集群是指将一群相互独立、彼此依赖，既有专业分工又有资源互补，在同一产业链上的不同企业聚集在某一地理区域共同发展的经济现象。如今，产业集群已成区域经济发展趋势，并成为区域经济发展的主要推动力，产业集群通过协同效应显现出的竞争优势，日益受到关注，加强构筑区域经济产业集群正成为世界各国、各地区参与国际竞争的有效战略途径，因其而组建的企业战略联盟和形成的产业价值链，正主导着世界经济的发展。

由于产业集群能带来降低库存成本、增大企业规模效益与节省运输成本等地方化经济效益和增加社会劳动力就业水平、推动城市化经济发展等社会效益，产业集群一产生就受到了世界许多国家的普遍重视。如美国、日本、加拿大、意大利、丹麦、瑞典、荷兰、瑞士等国家都有自己独具实力的产业群，而且正是这些产业群，才使这些国家的综合竞争力不断提高，经济不断发展。改革开放后，为适应激烈的竞争形势，我国珠三角、长三角等经济发达地区也产生了一批集聚程度高，专业分工细密的产业群。如广东中山市古镇的灯饰，东莞市清溪镇的计算机零部件制造，中山市小榄镇的小五金，浙江织里镇的童装，柳市镇的低压电器，苍南县的徽章等等，都为当地的区域经济发展做出了突出贡献。

我国新型的区域经济合作起源于改革开放初期，目前已经形成珠三角经济区、长三角经济区、京津唐经济区、东北老工业经济区、川渝经济区等国内五大经济区。进入21世纪后，随着经济全球化和区域经济一体化加速发展，我国的区域经济合作也进入快车道，国内各地的区域经济合作模式由水平恶性竞争变为垂直价值链不同区段上的友好合作，对资源进行有

效整合以实现双赢，即从各个分散的产业发展战略向具有战略同盟性质的产业集群演化。

川渝经济区作为我国第五大经济区，目前在区位、经济实力、产业结构、技术水平等方面虽然逊于其他几个经济区，但它拥有川渝独特的资源优势和生态战略位置，是我国最富潜力的经济区，是国家西部大开发战略中重点支持发展的长江上游经济带的核心区域，构筑其区域经济产业集群具有明显的比较优势。

毋庸讳言，目前川渝两地产业领域的合作还处于分散的、单个的企业投资或合资合作发展，只重视各自的科技开发园区和产业园区建设，只注重各自的产业体系构建，而不重视产业链的构筑及世界产业链的融入，即不重视具有战略联盟性质的产业集群的构筑。不仅如此，两地在致力于经济和社会的跨越式发展过程中存在激烈竞争。这种竞争表现在不论是对中央政府的资源还是在区域性中心地位、资金、项目、人才、能源等方面的争夺，这种竞争在近年来表现愈加突出，其结果是本可专业分工、资源互补、互惠互利、优势相长，实现“你强我也强”的双赢目标，却造成重复建设，资源浪费，两败俱伤，最终换来的是产业结构趋同或雷同和发展环境的恶化，没有形成真正的优势产业和较强的竞争力，这对该区域经济的高效发展是极为不利的。

构建川渝经济区，加强两地区域经济协作与发展，打造中国经济增长第五极，两地的决策者和企业家就应适应全球经济一体化的大趋势，具有与时俱进的经济发展战略思维，坚定地贯彻市场经济的分工与比较优势的原则，强调开放性的资源配置与产业分工，不搞封闭的自成体系，加强构筑川渝区域经济产业集群和产业价值链，组建川渝企业战略联盟，才能真正实现川渝两地经济新的跨越发展。

二、川渝区域产业集群式发展具有明显的比较优势

目前，我国已逐步进入产业集聚与产业竞争力密切关联的阶段。而在区域经济发展的诸多元素中，区位优势 and 优惠政策的重要性正在下降，高度专业化分工基础上的产业配套条件的比较优势则日渐突出。

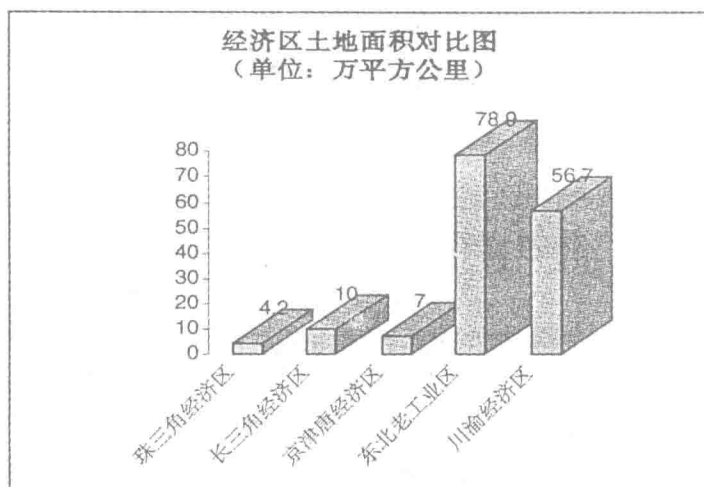
川渝经济区地处我国西部的核心地带，具有重要的战略地位，同时也是西部地区开发历史最悠久、经济最发达、人口最稠密、城市最密集、科技文化实力最强大、最具有发展潜力的经济区，促进两地产业集聚发展具有比较明显的优势。

1. 地处中间地带，区位优势独特

从中国经济发展的地域空间来看，川渝经济区位于中国的中心地带，它北接陕甘，南连云贵，西通西藏，东邻湘鄂，处于东西结合、南北交汇的中间地带，经济较周边地区发达，具有较强的辐射力和吸引力。从东中西三大区域看，它通过长江可以贯通中东部，直至沿海最发达地区。从西部大开发的角度看，北部的“西陇海兰新经济带”和南边的“南贵昆经济区”只有点状的城市而没有密集的城市群，以川渝区域经济为核心的长江上游经济带可以推动这两个成长中经济区的发展，成为西部大开发的火车头。

2. 土地资源辽阔，能源储量丰富

川渝经济区拥有辽阔的土地资源优势，土地面积 56.7 万平方公里，仅次于东北老工业经济区，远远高于珠三角、长三角和京津唐经济区，是经济区的开发建设和未来发展的重要保证。如图 1 所示：



(图 1)

川渝经济区年平均降水量在 1000 毫米以上, 年径流量为 4233 亿立方米, 是我国水资源最为丰富的地区之一。川渝经济区是世界级的水能“富集区”, 蕴藏着巨大的水能资源, 可开发量达 1.03 亿千瓦, 占全国的 27.3%。

川渝经济区也是我国矿产资源最密集的地区之一, 已探明的能源、矿产资源中, 除石油资源短缺外, 其他多居全国前列, 天然气储量占全国的 60%, 已探明储量为 7000 多亿立方米, 2003 年开采量为 115 亿立方米, 产量居全国第一。钒钛占世界 90%, 稀土居全国第二, 铝土矿、硫铁矿储量分别占全国的 1/4 以上, 铜矿储量占全国 1/3, 磷矿储量占全国 2/3, 锰矿、铅锌矿储量分别占全国的 1/5, 且多种资源的组合配套好、空间分布相对集中, 为黑色冶金、有色冶金、天然气化工、盐化工、硫化工、磷化工和建筑材料等原材料工业及其后续加工业的发展提供了有利条件。

3. 经济活动集中, 产出水平较高

川渝经济区位于长江上游的四川盆地, 土壤、气候、雨量等自然条件十分优越; 城市依江河而立, 人口顺江河密集, 工业沿江河布局, 农业由江河灌溉、经济活动沿江河集聚, 在全国 2.11% 面积、7.7% 人口的范围内, 产出了占全国 6.05% 的国内生产总值。其对国家的贡献与京津冀经济区不相上下。

川渝经济区的经济密度和产出水平低于沿海的江苏、广东、浙江等发达省区, 高于广西等欠发达省份, 中部最发达的湖北也低于川渝经济区的产出水平。

4. 科技人才荟萃, 人力资源丰富

川渝经济区人口接近 1 亿, 每年仅在沿海打工的劳动者即达 1500 万以上。近年来, 各县成立了劳务输出培训学校, 对农民工的职业培训大大加强, 使他们的素质有很大提高, 已形成一个有着广阔发展前景的劳务输出产业链。川渝经济区内现有高等学校 67 所, 中等专业学校 200 多所, 九年制义务教育已全面普及, 每万人有大学生 63 名。有各类科研院所 1766 个, 有两院院士 50 名, 科技人员达 20 多万人。重庆、成都、绵阳共有 6 个国家级高

新技术开发区、国家级经济技术开发区和国家级出口加工区。这些在西部都居首位。此外，由于产业发展基础较好，产业体系较完备，形成了庞大的熟练产业工人群体。

5. 工业基础雄厚，产业体系完备

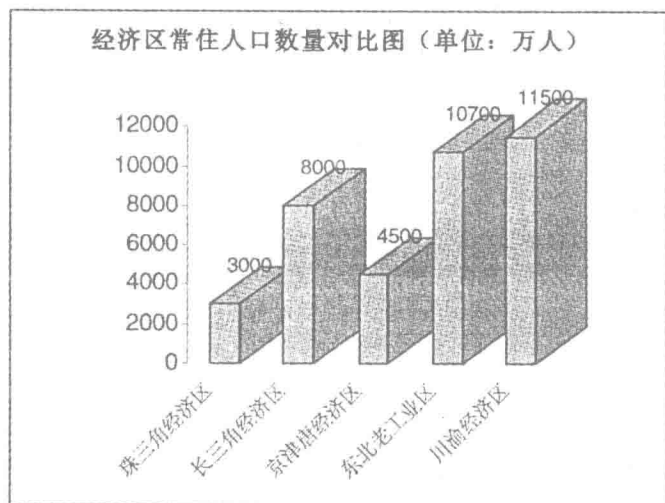
川渝经济区有良好的工业和科技基础，已初步成为国家重要的装备制造业基地、水电能源基地、天然气化工基地、国防科技工业基地、高新技术产业基地和西部最富饶的农牧业区。川渝经济区工业基础雄厚，门类齐全，综合配套能力强。全国 40 个工业大类中，川渝经济区有 39 个，电子信息、冶金化工、汽车摩托车、输变电设备、工程机械、航空航天、铁路交通设备、数控机床、仪器仪表、彩色电视、通讯设备、食品饮料和国防军工等产业具有相当的优势，特别是国防科技工业和成套机械装备制造业，是川渝经济区具有全国领先地位的重要优势行业。

川渝经济区崛起了一批现代工业城市。成都是全国四大电子工业基地之一，绵阳是全国著名的中国科学城，德阳是全国重型机械装备工业基地，自贡、泸州等地是全国重要的化学、工程机械工业基地，宜宾是食品工业和能源工业基地。

川渝经济区是中国三线建设时期的核心区域，在重庆、成都、绵阳、涪陵、达州、乐山等地布局了一大批军事工业企业和科研机构。“三线”国防科技工业总量在全国居第一，从核能、航空、航天、新材料、军事电子到常规武器，遍及十大军工行业领域；科研机构数量最多，装备最好，技术力量最强，如全国两大核工业基地之一的绵阳九院和成都的核动力一院、全国著名的成都飞机设计所等。

6. 双核城市群，辐射带动性强

川渝经济区人口近 1 亿，是五大经济区中人口最多的区（如图 2 所示），人口密度达到 490 人/平方公里，是西部人口密集度最高的区域；拥有 2 座特大城市、16 座地级城市，17 座小城市，是中国西部城市最密集区，高于全国 0.7 个/万平方公里的水平，是全国少有的以重庆、成都为核心的双核城市群。



（图 2）

总之，以成都、重庆为主要依托的川渝城市群，有较为完整的产业结构体系，是中国西部重要的工业基地，区域优势互补，综合配套力强。重庆是西南地区最大的工业城市，支柱产业为汽车、摩托车、冶金、机械、化工；成都是西南地区第二大综合性工业城市，其支柱产业为电子、医药、轻纺、食品工业。成都的科技力量、劳动力素质、市政建设、国内贸易胜过重庆；重庆的经济地位、政策环境、外资引进、对外贸易胜过成都。成都在建立市场、搞活流通、组织商贸、发展科技、治理污染等方面有许多成功的范例可供重庆借鉴；重庆在国有企业改革、组建大型企业集团、扶持培育支柱产业、发展名特优产品方面有许多有益经验可供成都参考。两地在工业地域分工基础上形成的优势互补，是促进川渝产业集聚发展的良好基础。

三、川渝产业集群式发展战略的基本思路及对策建议

川渝产业集群式发展战略的基本思路是，在川渝经济技术合作的规划和政策中，把促进产业的集聚和大力发展产业集群，实现区域工业集约化和劳动密集化的协调发展作为明确的目标；加强产业集群的基础性制度建设和技术体系构建，完善优势产业链，整合各类开发区资源，建设各具特色的产业聚集区，通过产业结构调整、企业改革、市场培育，形成新的专业化分工体系，实现由传统工业经济区域向市场化程度更高的产业集群式发展区域的转变。

（一）政府积极主导推进，作好科学战略规划

产业集聚是内生的，是按照市场规律形成的，不能依靠政府的强制来形成和发展。但政府在推进区域产业集聚发展中具有主导作用，包括制定促进产业集群发展的战略规划，提供完善的配套基础设施，创造良好的市场环境等。为此，政府要摒弃孤立布点，就项目发展项目、就产业发展产业的老路子。采取引导性政策措施，围绕支柱产业，支持发展配套产业和下游产业，延伸产业链条，把单一产业变成产业群，促进产业集群发展。在制定产业规划、确定有关指导意见时，要认真研究投资趋向对产业布局的影响。在招商引资、鼓励民间投资时，突出重点产业地位，引导投资方向，从分散投资转向组团式投资，从一般加工组装转向设立产业基地，从直接投资办厂转向更多地采用企业并购，从集中制造业领域转向关注服务业领域。

（二）组建企业战略联盟，培育产业集聚支点

核心骨干企业是区域经济的中坚力量，是一个城市综合竞争力的集中体现。依托核心骨干企业招商引资，可以促进规模化生产和集中配套，扩大聚集效应，引导各类生产要素、各类中小企业向这些企业归并集中。同时，要围绕关键行业抓调整，创新产业集聚方式。提升区域竞争力不仅靠骨干企业，更要靠一批以骨干企业为核心、产业关联度高、科技含量高的企业集群。川渝工业产业链条短、关联度不高，轻重工业之间、原材料生产与深加工企业和横向配套企业之间断档脱节，地理上不集中，群集优势、整体优势不明显。针对这一问题，我们在调整产业布局和企业定位时，要以产业链条、上下游产品、产业关联度为纽带，加强产业的空间整合，以适应社会化分工和专业化协作要求，更好地发挥集聚效应。具体讲，就是要进行两个“优化”，即在同行业中优化产品布局，引导行业内各企业把市场需求、实际能力、比较优势结合起来定位主导产品，以期达到整个行业的整合效应；在产品布局较合理

的前提下，优化行业资源配置，积极推行企业之间技术、管理、物资、信息、资金、市场等资源有偿共享，优势互补，提高资本集约利用率。

（三）依托双核城市集群，积极促进产业集聚

成渝两市是综合性的经济中心，经济结构较为完整，除继续重点发展机械、冶金、化工、电子、汽车、摩托等产业外，还应积极培育建筑、旅游等新兴支柱产业。其他中小城市应充分发挥位处川渝城市圈核心层的区域比较优势，一方面应保持现有支柱产业的优势和地域分工的地位，将“小产品、大配套”作为其工业布局、产业集群优先发展领域和重点开拓领域，加快以配套产业集聚为带动力的工业功能区建设。吸引周边城市的大企业与各市中小企业建立产业分工合作关系，通过产业链配套招商，吸引国内制造商、采购商、配件供应商参与产业群发展；吸引产业链上游产品供应商来设立销售中心、咨询服务中心、研究开发中心。鼓励中小企业加入大企业产业体系，形成合理产业布局，引导新建企业分工协作、本地结网。在这方面，最近，泸州市的一些探索思路值得关注，他们设想利用泸州紧邻重庆产业区、背靠云贵资源富集区以及便捷的水陆交通区位优势，把川渝经济合作区泸州临港示范区作为川渝合作的平台，以产业为载体，吸引重庆的资本、人才，吸纳云贵的资源，来努力实现川渝合作的重大突破，在川渝合作中搭建很好的产业积聚平台，成为川渝合作的“桥头堡”。在长江沿岸谋划建设临港示范区，有利于促进长江上游经济带城市间的合作及城市集群的发展，提升整个长江上游经济带的综合竞争实力；有利于促进川渝经济的无缝对接，加快泸州经济社会全面发展的进程。另一方面根据市场变化，建立新的主导产业，使产业结构更加合理，为取得更为有利的地域分工地位做准备。

（四）抓好工业园区整合，打造产业集聚平台

工业园区是产业集聚的有效载体。目前，重点是要规范和提升工业园区的产业集聚功能。一是要搞好园区产业的准确定位。产业定位必须遵循市场经济法则，把握产业发展规律，熟悉本地资源配置状况，确立适合本地比较优势的产业，切实改变园区就是企业归堆的粗放发展状态。交通便利且规模较大的乡镇，适宜发展资源性劳动密集型加工园区；县市主要发展既有产业优势又有相互关联的工业园区；市直重点发展有一定技术含量的优势产业园区和有限的高新技术园区。二是要强化园区产业的特色。特色是园区的生命力。要重点培育特色主导产业，聚合各种生产要素，通过企业集群的整体效应，创建区域品牌，营造市场优势。三是要筑巢引凤。按照“政府引导、公司开发、市场运作”的思路，建立企业化的园区良性投入机制，实现园区产业布局合理、设施功能配套、集聚效能明显、服务管理到位、整体发展协调。同时要采取切实措施引导园区企业通过产业链招商，大力引进产业关联度高、辐射力大、带动性强的龙头型、基地型大项目，依托项目加速产业链的形成，为产业集聚的发展和提升打下基础。

（五）构建区域服务体系，创造良好发展环境

构建专业化和市场化的区域服务体系，在产业集群化发展中具有重要的战略地位。川渝两地围绕产业集群构建专业化和市场化的区域服务体系，需要从公共服务、信息服务、科技服务、物流服务、培训服务、金融服务、商务服务等方面着手。

1. 公共服务。一是要建立川渝区域经济产业合作委员会，作为产业集群发展的组织协调机构；二是加强商会和行业协会建设，充分发挥行业、企业家协会等社会中介组织在行业协调、自律、信息传递、技术交流、专业培训、维护合法权益、市场秩序、公平竞争等方面的作用。三是政府有关职能部门要在知识产权保护、环境保护等方面进一步加大工作力度，力求取得突破性进展。四是会展服务。首先要做好区域会展布局规划，在规划框架内整合资源，培育品牌会展。从川渝经济区看，成都、重庆已作为综合性会展城市，但还需加以重点规划建设，形成各自特色。另外，还可选择发展若干有基础、有特色的专业会展。

2. 信息服务。随着企业信息化和国家信息化水平的大幅度提升，信息服务已摆上重要的议事日程。各集群化区块要加大专业网站建设的力度，有专业市场的区块，则应与专业市场功能的改造提升结合起来，为企业提供产品供求信息、价格信息、技术信息、政策信息以及企业产品展示、形象展示的平台。有条件的专业网站要积极探索发展电子商务，使企业交易走向现代化。

3. 科技服务。主要是解决产业集群整体技术进步和提高自主创新能力的问题。首先是要搭建科技服务平台。根据集群企业结构的不同情况，有两条途径可供选择：一是创办科技服务型公司，或者是企业化管理的研究院（所）；二是依托大型骨干企业内的企业技术中心，开展科技服务。无论哪一种创新平台，一方面要提供新产品开发设计、工艺改进、产品质量检测等科技服务，另一方面，则应承担行业共性技术和关键技术的攻关任务。后者肯定是开放式的，要面向全国甚至世界联合攻关，力求掌握一批拥有自主知识产权的核心技术。对于科技服务平台建设，政府必须给予政策支持，对于联合攻关项目政府更应加大科技资金投入。

4. 物流服务。应当说，川渝集群化的物流服务起步是比较早的，但是，从发展眼光和要求看，这些服务已过于传统，需要加入现代元素。比如信息化技术、标准化技术和供应链管理。因此，物流服务需求从传统物流向现代物流转型。眼下最主要的是，变分散仓储为集中仓储，变人工管理为信息化、标准化管理，促进工商企业与专业物流企业结成战略联盟，提高物流服务的专业化、社会化水平。对于进出口货物较集中的区块，则应加快“大通关”建设，使之成为国际物流中心。