

当惊去累殊

重庆三峡移民纪实

曾培炎 题

甘宇平 谭栖伟 / 主编



重庆出版集团 重庆出版社

当惊世上殊

重庆三峡移民纪实

曾昭炎

甘宇平 谭栖伟 / 主编

图书在版编目(CIP)数据

当惊世界殊——重庆三峡移民纪实 / 甘宇平 谭栖伟主
编. —重庆:重庆出版社, 2007.7

ISBN 978-7-5366-8839-1

I. 当… II. ①甘… ②谭… III. 三峡工程—水库移
民—概况—重庆市 IV. D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 084345 号

当惊世界殊——重庆三峡移民纪实

DANGJING SHIJIE SHU—CHONGQING SANXIA YIMIN JISHI

甘宇平 谭栖伟 主编

出 版 人: 罗小卫

责任编辑: 苏晓岚 徐 飞 周显军

责任校对: 廖应碧

装帧设计: 黄俊棚



重庆出版集团 出版
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆联谊印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 787mm×1 092mm 1/16 印张: 30.5 字数: 582 千

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1~5 000 册

ISBN 978-7-5366-8839-1

定价: 60.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

《当惊世界殊——重庆三峡移民纪实》

编纂委员会

名誉主任：

汪 洋 中共重庆市委书记、重庆市人大常委会主任

王鸿举 中共重庆市委副书记、重庆市政府市长

主 任：

甘宇平 全国政协常委、重庆市政府顾问

谭栖伟 重庆市政府副市长、重庆市委移民工委书记

副主任：

谭大辉 重庆市政府原副秘书长、中共南川区委书记

方佳军 重庆市政府副秘书长

王显刚 重庆市移民局局长

委 员：

刘万利 中共重庆市委宣传部副部长

欧阳林 重庆市发展改革委副主任

刘卫东 重庆市经委副主任

张 文 重庆市科委副主任

谢嘉庆 重庆市民政局副局长

陈大炜 重庆市财政局副局长

周 平 重庆市劳动保障局副局长

周时洪 重庆市国土房管局副局长

谢应贵 重庆市市政委副主任

韩正江 重庆市水利局副局长

黄 伟 重庆市商委副主任

邹小平 重庆市外经贸委副主任

王川平 重庆市文化广电局副局长

陈联德 重庆市移民局巡视员

张智奎 重庆市环保局副局长

唐英瑜 重庆市统计局局长

何 平 重庆市林业局副局长

王声斌 重庆市林业局副局长

谢金峰 重庆市农办副主任

陈 顺 重庆市旅游局副局长

贾明非 重庆市烟草专卖局局长

主 编：甘宇平 谭栖伟

副主编：谭大辉 方佳军 王显刚

编 委（以姓氏笔画为序）：

王川平 王声斌 刘卫东 刘万利 陈大炜 陈 顺

陈联德 何 平 张 文 张智奎 邹小平 欧阳林

周 平 周时洪 唐英瑜 贾明非 黄 伟 韩正江

谢应贵 谢金峰 谢嘉庆

序

曾培炎

“高峡出平湖，当惊世界殊”。长江三峡工程历经 15 年的大规模建设，取得了举世瞩目的成就。目前，三峡大坝全线达到 185 米高程，水库实现了 156 米蓄水，防洪、发电、航运等综合效益全面发挥。这一跨世纪、世界级的宏伟工程，惠及全国人民，泽被华夏子孙。

三峡工程的丰硕成果，得益于移民工作的辛勤努力。百万移民的搬迁安置，创造了中国乃至世界水利工程史上的奇迹。移民工作是三峡工程成败的关键，也是三峡建设的重点和难点。重庆市承担了 85% 的三峡移民任务，移民工作更是重中之重。

三峡移民工作正式开展 15 年来，在党中央、国务院的正确领导下，在全国人民的大力支持下，重庆市广大移民群众和干部职工甘于奉献，勇于拼搏，移民安置取得显著成效。1997 年 11 月，一期移民任务如期完成，满足了大江截流的需要；2003 年 6 月，二期移民任务超额完成，保障了水库汛前蓄水至 135 米以及汛后蓄水至 139 米；2006 年 10 月，三期移民任务圆满完成，为水库蓄水至 156 米创造了条件。目前，各方面正在继续努力，争取到 2008 年，基本完成三峡移民搬迁安置的任务。

三峡移民工作，是在我国社会主义市场经济体制逐步建立并完善、现代化建设事业不断推进的历史背景下展开的。国家实施西部大开发战略、重庆设立直辖市，给移民工作带来新的机遇。15 年来，顺应时代潮流，破解世界难题，重庆围绕实现移民搬得出、稳得住、逐步能致富的目标，进行了艰苦的探索，积累了宝贵的经验。

移民搬迁安置不仅是移民群众的空间位移，而且是库区经济社会结构的一次

重大调整。重庆在中央统一领导下,认真贯彻开发性移民方针,实行“市级负责,县(区)为基础”的管理体制,精心谋划移民搬迁安置和企业、城镇迁建,加强移民资金和工程质量监管,重视生态环境保护与建设,移民工作思路不断拓展和深化。农村移民通过就地搬迁安置和多渠道外迁安置,基本做到了耕者有其田、居者有其屋,大多数移民生产生活条件得到改善。企业迁建坚持以结构调整为中心,采取组合搬迁、破产关闭、扶优扶强等一系列措施,培育了一批新型产业和重点企业。城镇与集镇的搬迁建设,着眼于推进库区城镇化,规划先行、配套建设、科学管理,库区城镇面貌焕然一新。专业设施的复建,把加强基础设施与发展社会事业相结合,库区交通、通讯、市场等基础条件显著改善。

三峡工程蓄水后,移民工作面临新的形势。重庆坚持以科学发展观指导移民工作,及时把工作重心转到加快库区经济社会发展上来,使移民工作进入了新的阶段。在实施移民中推动发展,在加快发展中安置移民,借助国家的优惠政策和有关方面的对口支援,调动库区各级政府和企业、个人的积极性,因地制宜发展特色优势产业,加强基础设施建设,加快社会事业建设,推动了库区经济发展和社会进步。这不仅为移民工作提供了物质基础,也坚定了移民群众建设新家园的信心。

加强后期扶持,解决好移民长远生计问题,是新时期移民工作的核心内容。重庆在全国较早探索实施后期扶持政策,采取了一系列有力措施。如:在国家支持下加大后扶力度、扩大后扶范围,对农村移民或实行资金扶持、或实行项目扶持,对城镇困难移民家庭采取多种方式扶助;帮助困难移民搬迁,支持移民自主联合建房,为特困移民提供廉租住房;开展移民职业技能培训,解决移民家庭“零就业”问题,有组织地向外输出劳务,千方百计扩大移民就业;强化移民生产生活保障,建立移民社会保障体系和社会救助制度,对移民子女就读中职学校免收学费并给予生活费用补助等。这些措施在实践中产生了很好的效果,促进了移民稳定和致富。

保护生态环境,实现可持续发展,关系库区长远与未来。重庆正确处理移民、发展与环境的关系,认真实施《三峡库区及其上游水污染防治规划》,建设了一批污水处理厂和垃圾处理场并投入运行;严格库底清理,及时清理水库漂浮物;强化建设项目环境评估,避免产生新的环境污染和生态破坏;加强库区地质灾害防治,开展水库消落带综合治理;实施退耕还林、天然林保护、库周绿化带等生态建设工程,治理水土流失和保护珍稀动植物资源;完善水库生态环境监测系统,建立预警和应急处理机制。目前,库区干流水质总体保持稳定,库区生态基本平衡。

加强移民资金管理,用好移民资金,是完成移民任务的重要保障。重庆坚持移民任务和资金“双包干”的原则,不断强化移民资金监控,逐步建立和完善了一套移民资金监管制度和监督网络,初步形成了管好用好移民资金的长效机制。坚持教育与查处并举,把国家审计、系统督察、网络监督与跟踪整改结合起来,实行联合式、交叉式监督制约,及时纠偏矫正,严肃查处违法违规行为,保证了移民资金安全有效使用。

建设三峡工程,安置百万移民,是对我们民族的一次综合考验。伟大的事业,产生伟大的精神。十多年的三峡移民历程,不仅基本完成了移民搬迁安置的任务,而且树立了三峡移民精神的丰碑。三峡移民精神集中体现为:顾全大局的爱国精神,舍己为公的奉献精神,万众一心的协作精神,艰苦创业的拼搏精神,开拓开放的创新精神。三峡移民精神是全面建设小康社会的重要精神动力,是实现中华民族伟大复兴的重要凝聚力量,要在全社会大力弘扬。

三峡枢纽工程全面竣工在望,三峡移民搬迁安置进入最后的收尾阶段。必须清醒地看到,实现移民安稳致富、促进库区经济社会发展,任重而道远。在新的时期,国家加大了对大中型水库移民的后期扶持力度,也加大了对三峡库区经济社会发展的支持力度。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,进一步做好三峡移民工作,促进三峡库区全面协调可持续发展。

希望重庆抓住机遇、乘势前进,总结经验、巩固成果,不断提高移民工作水平。要发挥比较优势,加快发展特色农业、劳动密集型加工业、优势资源开发利用产业、特色旅游业和多种服务业,培育壮大一批库区支柱产业;完善基础设施,特别是结合库区新农村建设,继续加强农村道路、饮水、能源、通信等基础设施建设,解决好水位上升后出现的孤岛、断路等问题;大力发展教育、卫生、文化事业,进一步扩大移民就业,帮助后靠农村移民解决好生产生活中的实际困难,完善城镇移民扶助措施;加大污染防治力度,加快发展循环经济,继续搞好地质灾害防治、水土流失治理等生态建设,美化新三峡、保护母亲河。

三峡工程关系现代化建设全局,工程效益惠及全国人民。广大移民舍小家、为大家,作出了巨大贡献。各地区、各部门和社会各方面发扬社会主义大协作精神,努力创造条件,多方筹措资金,落实合作项目,对口支援库区移民工作,为增进移民

当惊世界殊

——重庆三峡移民纪实

福祉作出了积极贡献。要进一步加强对口支援工作,团结奋斗,携手努力,把库区建设成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的新型库区。

客观真实地记录三峡库区移民史,有利于总结过去、指导未来。在三峡移民工作正式开展 15 周年、重庆直辖市成立 10 周年之际,重庆一批投身移民工作实践的同志,怀着对历史负责,对未来负责的赤诚之心,编辑出版《当惊世界殊——重庆三峡移民纪实》,具有重要意义。故叙怀于兹,兼以为序。

2007 年 5 月 30 日

目 录

序	1
---------	---

第一篇 综述篇

第一章 三峡工程的概况	1
第二章 重庆库区区情	25
第三章 移民工作成效	40

第二篇 移民搬迁篇

第一章 移民搬迁安置规划概况	45
第二章 农村移民后靠及外迁安置	65
第三章 城镇搬迁建设	83
第四章 淹没工矿企业搬迁和结构调整	101
第五章 专业设施复建	118
第六章 文物抢救与保护	129
第七章 移民资金和工程质量管理	155

第三篇 产业发展篇

第一章 库区产业发展概况	175
第二章 对外开放与招商引资	224
第三章 库区对口支援	233

第四篇 移民就业篇

第一章 移民就业的重要性和紧迫性	255
第二章 移民职业培训	258

第三章 移民就业	266
 第五篇 生态环境篇	
第一章 库区生态环境概况	273
第二章 库区水环境保护	291
第三章 库区地质灾害防治	308
第四章 库区生态建设	319
 第六篇 和谐库区篇	
第一章 “以人为本”与移民搬迁	337
第二章 移民后期扶持	343
第三章 移民信访与稳定工作	357
第四章 着力解决关系群众利益的突出问题	367
第五章 移民思想政治工作	378
 第七篇 移民精神篇	
第一章 三峡移民精神产生的历史背景	387
第二章 三峡移民精神的基本内涵	391
第三章 三峡移民精神的时代意义	404
第四章 三峡移民精神的宣传推广	409
第五章 图片故事	417
 附 三峡工程重庆库区 1996—2006 年移民工作大事记	424
后记	476

第一章 三峡工程的概况

在党中央、国务院的正确领导下,在全国人民的大力支持下,经过三峡工程全体建设者和库区广大移民干部、移民群众的共同努力,三峡工程建设取得了举世瞩目的成就。2006 年三峡工程实现 156 米蓄水,其防洪、发电、航运等综合效益进一步发挥。大坝主体全线达到 185 米高程,交直流 50 万伏对外输变电工程全部投产,移民迁建完成 90% 以上,累计搬迁 120 万人,库区经济、社会和生态环境正协调健康地发展。至 2006 年底,已发电 1462 亿千瓦时,过闸船舶 23 万艘次,货运量 12038 万吨。

一、历史上的三峡工程论证

修建三峡工程是几代中国人梦寐以求的愿望。自孙中山先生在 20 世纪初提出兴建三峡工程的设想,中国的工程技术人员和中国政府就开始了三峡工程的探索和论证。30 年代进行了初步勘测,40 年代委托美国进行了勘测设计。1992 年 4 月 3 日,第七届全国人民代表大会第五次会议通过了“关于兴建长江三峡工程的决议”,三峡工程从设想到决策,走完了整整 73 年的漫长里程。

(一)1949 年以前的基本情况

1919 年 2 月,孙中山用英文撰写了《实业计划》,并译成中文在他创办的《建设》杂志上陆续发表。后将各篇汇集成《建国方略》一书,于 1921 年 10 月 10 日出版。《建国方略之二——实业计划(物质建设)》一文的第二计划第四部“改良现存

水路及运河”一节中论述道：“自宜昌而上，入峡行，约一百英里而达四川之低地，即地学家所谓红盆地也。……当以水闸堰其水，使舟得溯流以行，而又可资其水力。其滩石应行爆开除去。于是水深十尺之航路，下起汉口，上达重庆，可得而致。”

1924年8月17日孙中山先生在广州国立高等师范学校演讲“民生主义”第三讲时说：“像扬子江上游夔峡的水力，更是很大。有人考察由宜昌到万县一带的水力，可以发生三千余万匹马力的电力，像这样大的电力，比现在各国所发生的电力都要大很多。不但是可以供给全国火车、电车和各种工厂之用，并且可以用来制造大宗的肥料……让这么大的电力来替代我们做工，那便是很大的生产，中国一定可以变贫为富的。”1929年1月，陈湛恩先生在《扬子江水道月刊》上发表《扬子江最近情势及整治意见》，提出开发扬子江三峡水能电力选址、规模、投入、效益的意见，可算是中国第一个开发三峡水电的初步规划。1932年10月，由国民政府建设委员会技正（相当于总工程师）恽震建议，在国防设计委员会副秘书长钱昌照支持下，组织工程人员进行了两个月的长江上游水电勘测工作，并于1933年春提出了包括葛洲坝、黄陵庙两处低坝方案的《扬子江水力发电勘测报告》。这是中国首次进行的三峡工程勘测工作。

1944年，美国经济学家潘绥（G·R·Passhal），当时在中国战时生产局当顾问。他提交了一份《利用美贷筹建中国水力发电厂与清偿贷款方法报告》，建议在长江三峡地区筑坝发电，装机1050万千瓦，由美国投资。同时兴办500万吨化肥厂，将肥料卖给美国，15年后可将债务偿清。同年5月，美国垦务局设计总工程师萨凡奇博士（Dr·John·Savage）应邀访华，在听取潘绥《报告》后，决定亲自考察三峡。当时，宜昌尚被日军占领，萨凡奇表示“生死不计，定要前往”。在中国技术人员陪同下，萨凡奇以65岁高龄，于9月中旬乘“民康”轮下秭归，9月20日至30日，由平善坝一直步行到三斗坪，在20公里江段中预选坝址5处，拍摄了大量照片。然后回到长寿下清渊电厂设计，中方20余名工程人员配合制图。萨凡奇编写了《扬子江三峡计划初步报告》，提出兴建三峡工程的建议。坝址可在宜昌上游5~15公里的范围内选择。他在致国民政府资源委员会主任委员翁文灏的信中说：“扬子江三峡计划之初步报告，实为愚从事工程四十年以来之一大快事，愚研究此项计划至为欣幸。其工程巨大空前未有，其所产生之利益，复为中国迫切需要也。”1945年夏，国民政府资源委员会成立全国水力发电工程总处，聘萨凡奇推荐的美国人柯登为总工程师筹备兴建三峡工程。1945年10月1日，国民政府资源委员会与美国垦务

局签订了三峡工程设计合约。1945年,国民政府行政院长、外交部长及资委会主委访美,商谈兴建三峡大坝。美政府同意贷款30亿美金,利息三厘。1946年4月,中方派出徐怀云、杨贤溢等50多名工程人员,到美国垦务局参与三峡工程设计。1947年5月16日,国民政府由于政治、经济危机,决定三峡设计工作结束,在美国参加设计的技术人员大部分于8月起分批回国。“萨凡奇方案”流产。

萨凡奇所编《扬子江三峡计划初步报告》全文共16节,主要内容有:坝身用混凝土直线重力式,坝高225米,顶宽25米,坝长760米,正常水位200米,发电水头约160米,两岸开凿10个排水隧洞和2个交通隧洞,在左右山体布置地下厂房,各安装48台11万千瓦水轮发电机组,各安装2台2万千瓦厂用电机组,总装机容量为1064万千瓦(后美国垦务局设计增大单机容量,总装机1500万千瓦),保证出力600万千瓦,估计年发电量817亿度。拦河坝、厂房、赔偿淹没损失等约15亿美元。总蓄水量617亿立方米,防洪库容270亿立方米。每年可得发电利润1.53亿美元,建设期20年,竣工后20年内还清贷款本息。

(二)1949—1980年间的基本情况

1953年2月19日,毛泽东主席乘“长江”号军舰视察长江,听取了长江流域规划办公室(以下称长办)主任林一山关于长江流域规划的汇报。毛泽东主席说:“费了那么大的力量修支流水库还达不到控制洪水的目的,那为什么不在这个总口子上卡起来,就先修那个三峡水库,怎么样?”

1954年,长江中下游发生百年一遇的大洪水。武汉市的水位超过了1931年洪水。毛泽东主席、周恩来总理根据专家们的建议,开始酝酿修建三峡大坝。不久,毛泽东主席向苏联提出,请他们帮助兴建这个工程。1955年4月至1960年8月,先后有126位苏联专家到长办工作,进行长江流域规划和三峡大坝工程的勘探设计研究,初步选定三斗坪作为坝址。周恩来总理强调修建三峡工程必须贯彻毛泽东主席提出的“积极准备,充分可靠”的方针。1958年1月,中共中央在南宁召开政治局会议,中央领导人听取了林一山、李锐关于兴建三峡工程两种不同意见的汇报。1958年2月下旬至3月上旬,周恩来总理带领有关方面的领导人和专家到三峡地区考察。同年3月25日,中央政治局召开成都会议,形成了《关于三峡水利枢纽和长江流域规划的意见》,明确指出:“从国家长远的经济发展和技术条件两个方面考虑,三峡水利枢纽是需要修建而且可能修建的。”“为了便于今后有关的工业、

农业和交通等基本建设的安排,并且尽可能地减少四川地区的淹没损失,三峡大坝正常高水位的高程应当控制在200米(吴淞基点),不能再高于这个高程。”成都会议决议中专门写了建设丹江口水库工程可以积累经验。会后,周恩来总理决定丹江口水库工程立即开工。1959年5月,长办邀请66个单位的代表,讨论长办编写的《三峡水利枢纽初步设计要点报告》。1960年12月完成初步设计报告的初稿。

1964年底,周恩来总理同意了林一山提出的解决三门峡泥沙淤积问题的方案。在三门峡改造工程完成后,经过几年的调度实验,库区泥沙做到了进出平衡。三峡水库的泥沙淤积比三门峡轻得多,三峡水库的泥沙问题能更好解决。

20世纪60年代初,由于国内经济困难和国际形势变幻,周恩来总理按照毛泽东主席的指示,对于三峡工程的准备工作提出了“雄心不变,加强科研”和“有利无弊”的方针。此后至1966年文化大革命开始,对各种分期开发及分期蓄水运用的方案进行了研究。分期蓄水可以提前发挥工程效益,减少初期投资和移民,与当时的工农业生产水平相适应。长办还在水库长期使用和防轰炸等一系列重大专题方面,进行了更加深入的研究,取得了可贵的成果。1970年12月25日,中共中央在关于葛洲坝工程提请毛泽东主席批示的报告中,明确说明:“修建葛洲坝是有计划、有步骤地实现伟大领袖毛泽东主席‘高峡出平湖’伟大理想的实战准备。”

(三)提出150米方案及简介

1981年初,根据水利部领导的指示,长办编写了《三峡分期开发初期蓄水位128米方案简述》。

1982年12月,长办开始研究正常蓄水位150米方案,事前水利电力部领导向长办传达了关于三峡工程建设的考虑,指出为适应四化建设的需求,结合改善长江防洪和航运,应立即着手兴建三峡工程;但规模要适当,并适应我国当前的国情,尽量减少水库淹没;正常蓄水位150米规模比较适当,可为各方面所接受。1983年3月,长办完成了150米方案(坝顶高程165米)的可行性研究报告。1983年5月3日至13日,国家计委在北京主持召开了审查会。

1984年2月15日,水利电力部向国家计委并报国务院提出《建议立即着手兴建长江三峡水利枢纽工程的报告》,列出了蓄水位150米、160米、170米、180米和200米的主要指标。2月17日,国务院财经领导小组开会讨论水利电力部所提的报告。万里、姚依林、胡启立和田纪云等中央领导同志及各部委负责人出席。1984

年4月5日,国务院以国函字[1984]57号文原则批准《长江三峡工程可行性研究报告》,批复说:“按正常蓄水位150米、坝顶高程175米设计。请水利电力部于今年年底前完成初步设计报告”。

1983年10月至1984年7月,长办会同川、鄂两省有关部门,对160米水位百年一遇回水线以下地区进行了分级测量和淹没实物指标调查。

1985年3月,长办完成了正常蓄水位150米方案的初步设计报告。根据150米初步设计报告,坝顶高程175米、坝长1970.6米,正常蓄水位150米,防洪库容为73亿立方米,可以防范20年一遇的洪水;发生百年一遇洪水时,水库蓄水至160米,可控制沙市水位不超过44.5米,不需运用荆江分洪区;遇百至千年一遇的洪水,水库蓄水位至170米,防洪库容可达220亿立方米。共安装50万千瓦发电机26台,总容量1300万千瓦,保证出力332万千瓦。左厂房装机14台,右厂房装机12台。

防洪效益。长江是一条雨洪河流,中下游洪灾严重。从汉代到清末的二千多年间,平均10年发生一次大洪水。1954年特大洪水时,打开荆江分洪闸门,保住了荆江大堤,造成3万余人死亡,淹田4755万亩,受灾人口1888万。现在荆江分洪区里住了40多万人,如果再发生1954年那样的大洪水,按理想情况调度运用分蓄洪区,仍将造成直接损失210亿元,比修建三峡工程的全部预算投资还多。

航运效益。三峡工程上游可形成400~500公里长河道水库,在最枯水位130米时,可淹没宜渝航道139处险滩中的107处。

发电效益。150米方案装机容量1300万千瓦,年利用时间5200小时,保证出力332万千瓦。平均年发电677亿度,比20个替代电站(装机容量也可以1300万千瓦,但年利用时间不到3000小时)多发电1/3以上。

投资效益。150米方案全部投资为159.47亿元人民币(包括外汇10多亿美元)。其中移民费用35.47亿元,枢纽工程124亿元。建设工期17年。按年利7%、上网电价4.5分/度计算,全部工程完工后6年,仅靠发电利润就可收回全部投资本息。

1984年4月5日,国务院批准《长江三峡工程可行性研究报告(150米方案)》,同意“今明两年可先开展进场公路、部分码头、供电、通讯、部分房屋建设和施工征地等方面的前期准备工作”。1984年6月30日,国务院三峡工程筹备领导小组以国三峡筹发[1984]2号文发出通知,决定成立三峡工程开发总公司筹备组。

7月31日,中共中央书记处召开第147次会议,为了加快三峡工程建设,妥善解决三峡移民问题,决定成立三峡特区。特区政府直属国务院领导。川、鄂两省凡有移民的地区,均划归三峡特区政府管辖。1985年2月,中共中央、国务院发出中发〔1985〕4号《关于成立三峡省筹备组的通知》。至此,三峡工程建设和移民工作开始启动。

二、重新论证

(一)三峡工程重新论证的主要过程

1984年11月7日,中共重庆市委、重庆市人民政府向中央报送《对长江三峡工程的一些看法和意见》,提出:三峡大坝150米方案的回水末端在重庆以下的洛碛与忠县之间,使重庆以下较长一段天然河段得不到改善,万吨级船队难以直达重庆,希望在最后确定正常蓄水位时要充分考虑发挥长江潜在的航运效益。……180米方案能基本解决川江航运问题,“既能充分发挥三峡工程的效益,国力又能基本胜任,建议中央予以考虑”。

1985年3月,全国政协召开六届三次会议,167位委员联名或单独对三峡工程提出议案,建议三峡工程“慎重审议”,“不要匆忙上马”。1985年7月,全国政协经济组组长孙越琦等9名委员向中央提交了《三峡工程近期不能上》的考察报告。1985年9月,中央中央统战部召开党外人士座谈会,全国政协副主席周培源说:“三峡工程的论证,一定要请不同意见的专家参加。”

当时,建议三峡工程暂不上马的理由主要是:开发长江应先支流后干流;长江水土流失严重,三峡水库泥沙淤积难以解决;川江航运第一,不是防洪第一,建坝将危害黄金水道;世界大战中的靶子;破坏生态平衡及文物;投资概算是钓鱼工程等。反对意见传到社会上,对三峡工程的疑虑和不安情绪开始弥漫。

党中央、国务院对反对三峡工程上马的意见十分重视,1986年3月31日,邓小平接见美国《申报》董事长傅朝枢时说:中国政府所做的一切事情都是为了人民,对于兴建三峡工程这样关系千秋万代的大事,一定会周密考虑,有了一个好处最大、坏处最小的方案时,才会决定开工,是决不会草率从事的。

1986年4月3日,在六届全国人大四次会议举行的第二次中外记者招待会上,