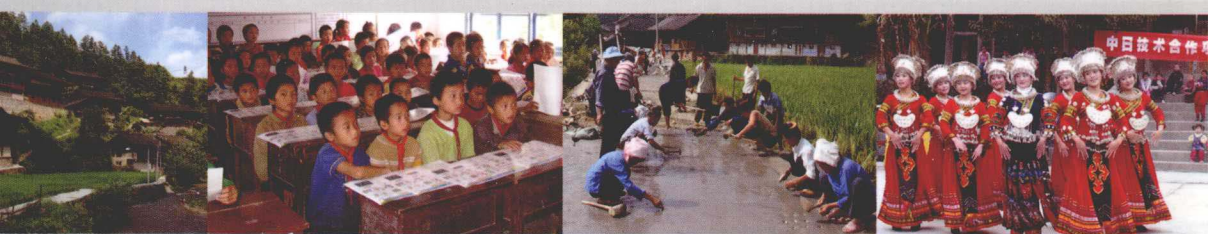


中日合作 (NPFPC · JICA) 贵州省道真县 · 雷山县
全民参与式综合扶贫试点项目实践

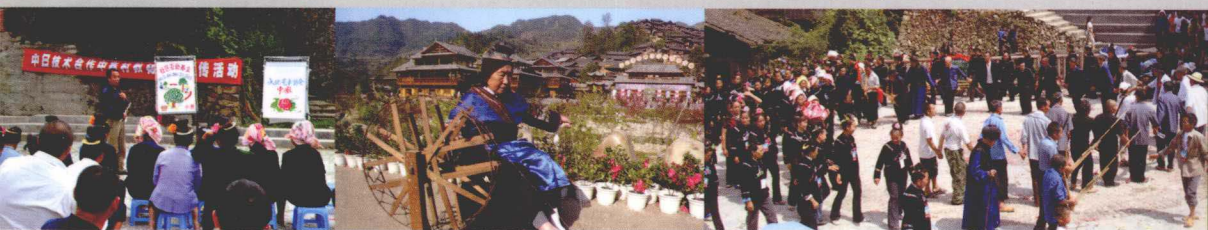
健康促进与农村发展活动 实施手册



国家人口和计划生育委员会
日本国际协力机构 (JICA)
日本家族计划国际协力财团
中国社会科学院农村发展研究所

中国人口出版社

国家人口和计划生育委员会
National Population and Family Planning Commission (NPFPC)
日本国际协力机构 (JICA)
Japan International Cooperation Agency
日本家族计划国际协力财团
Japanese Organization for International Cooperation
in Family Planning (JOICFP)
中国社会科学院农村发展研究所
Chinese Academy of Social Sciences
Rural Development Institute (CASS.RDI)



责任编辑/张宏文 美术编辑/海 刚

ISBN 978-7-5101-0050-5



9 787510 100505 >

定价: 50.00元

中日合作 (NPFPC · JICA) 贵州省道真县 · 雷山县
全民参与式综合扶贫试点项目实践

健康促进与农村发展活动 实施手册

国家人口和计划生育委员会

National Population and Family Planning Commission (NPFPC)

日本国际协力机构 (JICA)

Japan International Cooperation Agency

日本家族计划国际协力财团

Japanese Organization for International Cooperation
in Family Planning (JOICFP)

中国社会科学院农村发展研究所

Chinese Academy of Social Sciences
Rural Development Institute (CASS.RDI)

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

健康促进与农村发展活动实施手册/国家人口计生委等编.
—北京:中国人口出版社,2009.12
ISBN 978-7-5101-0050-5

I. 健… II. ①国… III. 农村卫生—贵州省—手册
IV. ①R127-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 238523 号

健康促进与农村发展活动实施手册

国家人口计生委等 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京佳信达艺术印刷有限公司
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	10
字 数	130 千字
版 次	2010 年 3 月第 2 版
印 次	2010 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-0050-5
定 价	50.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www.rkchs.net
电子信箱	rkchs@126.com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

手册编写人员

框架设计 汝小美 本间由纪夫 张元红
内山智寻 史远明 宋 冰 周美林
顾法明

编 写 张元红 ~~徐鲜梅~~ ~~本间~~由纪夫
罗 迈 ~~内山智寻~~

撰 稿 本间由纪夫 樱田忠宏 加岛准子
简野芳树 内山智寻 柳原透 张元红
徐鲜梅 聂秀丽 管毓和 宋朝晖
李安梅 谢 民
贵州省人口和计划生育委员会
贵州省道真县项目领导小组
贵州省雷山县项目领导小组

照片提供 日本家族计划国际协力财团(JOICFP)
贵州省道真县项目领导小组
贵州省雷山县项目领导小组

资助单位 日本国际协力机构(JICA)

序

贫困作为世界性难题，一直困扰着人类发展。作为最大的发展中国家，中国政府高度重视民生改善和农村发展，制定并贯彻科学发展观、构建社会主义和谐社会、社会主义新农村建设等宏伟战略，始终致力于反贫困。1990~2007年底，中国贫困人口由8500万减少到1480万，率先实现了千年发展目标中绝对贫困人口减半的目标。但中国贫困人口绝对数量仍然庞大，地区发展不平衡、贫富差距加大，反贫困、农村发展的任务仍然任重道远。

人口和计划生育工作的重点在农村，是健康促进与农村发展活动的重要方面。坚持中国特色统筹解决人口问题的道路；坚持以人为本、人口与经济、社会、资源、环境的全面协调和可持续发展；坚持计划生育与发展经济、帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭相结合，推进新农村新家庭、少生快富、救助贫困母亲等多项工程；使我们不断成功破解了人口和计划生育工作的重点难点，国际合作也发挥了示范和引领作用。

国家人口计生委与日本国际协力机构合作，由日本家族计划国际协力财团作为执行机构，在我国贵州省道真、雷山两个国家级少数民族贫困县实施了技术合作全民参与式综合扶贫试点项目。项目围绕健康促进、村民生活改善、村民组织建设和推广示范四个领域开展活动。项目结合社会主义新农村建设和改善民生的战略目标，借鉴日本社区保健、农村发展和生计改善的经验，采取自下而上的参与式和综合性方法，建立以突出健康促进为特点的综合扶贫模式，经过项目实施，项目地区群众的健康行为逐渐形成，生活质量有所提高，村民发展能力得到增强，村民组织初显规模，社区凝聚

力和公共服务可及性改善。

项目给我们很多启示。第一，人口计生部门在新农村建设、健康促进、农村发展中大有可为。人口计生部门熟悉农村、了解需求，具有开展健康促进组织和制度体系，使“计生与民生”互促互动。第二，扶贫和农村发展中应强调突出健康促进的综合模式。贫困地区医疗条件落后，因病致贫、返贫是贫困人口难以稳定脱贫的重要原因。健康行为的养成和健康观念的改变比疾病治疗有更长远的经济效应。单一的扶贫措施无法解决多因素对贫困的综合约束。第三，促进村民增权，增强扶贫和农村发展过程中扶贫对象的参与度。被世界银行纳入其 21 世纪减贫战略要素的“参与、增权”在项目实施中得到充分体现，项目强调农户的广泛参与：项目内容选择和计划制定采取上下结合的办法；动员农户通过投工投劳参加社会服务项目。

通过几年的项目实践，以健康促进为切入点的综合扶贫模式已经形成。本次出版的《调查报告与事例集》和《手册》系统地整理和归纳了项目的特点、内容、方法、活动和经验，真实完整地记录了开展“参与式”农村发展活动的过程和步骤，附有生动形象图片和案例，可作为推广地区开展相关活动的教材，也可供其他相关活动所借鉴。

相信《调查报告与事例集》和《手册》的出版将会为人口计生部门参与新农村建设、扶贫、健康促进和农村发展，提供有益的经验 and 模式。

国家人口计生委副主任



2009 年 12 月

前 言

本次，决定发行“健康促进与农村发展活动实施手册－中日合作贵州省道真县·雷山县全民参与式综合扶贫试点项目实践”。

本项目是利用日本的ODA（政府开发援助）开展，得到了国家人口和计划生育委员会、贵州省人口和计划生育委员会、道真县及雷山县政府的相关人员的大力支持和日本家族计划国际协力财团（JOICFP）的专家的努力，取得了硕多的成果，也得到了高度的评价。

本刊是根据另外发行的“健康促进与农村发展活动调查报告与事例集－中日合作贵州省道真县·雷山县全民参与式综合扶贫试点项目实践”记载的项目的宝贵经验编写的实施手册。

书中编入了丰富的照片和图，很容易联想到集体的活动。还有，也写进了村民组织的规章等，以便在其他地区开展类似活动时可以作为参考。

本项目中，中日双方相关人员把“全民参与”为关键，超越了语言和文化的障碍，共同思考、共同合作开展的项目。

本手册反应了中日两国的经验和想法，到目前为止是空前的，所以，衷心希望在贵州省、乃至全国各地的到充分的运用。

最后，向编写本手册的中国社会科学院农村发展研究所及日本家族计划国际协力财团的各位表示衷心感谢的同时、希望通过本手册，项目的效果能够得到维持和扩大。

日本国际协力机构（JICA）

驻中华人民共和国事务所

所长 山浦 信幸

2009 年 11 月

Contents

目 录



第一章 手册概述	1
一、手册背景和目的	1
二、手册对象和说明	2
三、手册资料和过程	4
四、手册内容和框架	5
第二章 项目简介	7
一、项目内容和特点	7
二、项目操作流程	15
三、项目可持续性案例	20
四、项目与新农村建设	23
五、日本社区保健与生活改善事例	27
第三章 健康促进	29
一、健康促进活动	29
二、寄生虫防治活动	35
三、村民健康检查	44
四、手工教材开发	51
五、人员培训	59
第四章 提高生活能力	65
一、有关活动的重要性和意义	65
二、农业畜牧技术培训	66

三、滚动资金活动	71
四、村民互助基金	75
五、外出务工培训	81
六、一村一品活动	85
七、改善家庭生活环境	90
附件 1 雷山县全民参与式综合 扶贫试点项目滚动资金活动方案	93
附件 2 实施 JICA 生活改善滚动资金 项目活动合同书	95
附件 3 中寨村互助基金管理制度	96

第五章 村民组织建设 100

一、有关活动的重要性和意义	100
二、计划生育协会	100
三、文化艺术协会	102
四、生产合作社	106
五、生活改善推进和管理小组	109
六、发挥妇女的作用	112
附件 1 雷山县西江中寨乡村文化 艺术协会章程	115
附件 2 大矸镇大矸村共富民生养猪 合作社章程	121
附件 3 上坝乡八一村朝阳组人饮 工程设施管护制度	130
附件 4 生活改善视角/想法在开发 合作中的应用	131
附件 5 乡村生活改善活动方法 介绍	136
附件 6 关于考察日本农村生活改善 活动和社区保健情况的报告	144

第一章 手册概述

一、手册背景和目的

（一）手册制作背景

贫困问题一直是中国政府及其有关部门十分重视和关注的问题，并有计划、有规模地开展了各种各样的扶贫活动，尤其是自 21 世纪以来，在政府开展的扶贫实践活动中，探索性地借鉴或吸纳了参与式的扶贫理念和方法，也取得了一定的成效和经验。然而，参与式与其说是一种扶贫方法，毋宁说是一项农村经济发展与农民生活改善的重要制度。参与、特别是全民参与不是简单的宣传动员、听取意见、村民参加或凑数，它包含着丰富的内涵和意义，是一项需要长期、持续投入时间和精力活动工程。或许正是因为这样的原因，以村民为主体的参与式方法开展扶贫活动的项目并不多见。

2002 年 3 月，日本国际协力机构（Japan International Cooperation Agency, JICA）为了贯彻开发福利援助规划，与中国计划生育协会合作，在中国开展了“贵州省三都县全民参与综合扶贫试点项目”活动，项目在地方人口和计划生育部门、扶贫办及政府有关部门的积极协助下，按计划有步骤地开展。在 2005 年 3 月项目结束后，对项目的业务、组织、人才、设备、设施和资金等资源进行了有效利用，进一步加强和推广项目活动，如，村民健康促进、提高家庭收入、经济作物栽培、村组便道完善、饮水、沼气池、厕所和农业灌溉设施建设等活动，推动了村民的广泛参与，并使村民受益。

2005 年 11 月，JICA 在贵州省启动了第二期扶贫项目，即“贵州省道

真县、雷山县全民参与式综合扶贫试点项目”（以下简称“项目”），该项目与中国国家人口和计划生育委员会对口合作，并由日本家族计划国际协力财团（Japanese Organization for International Cooperation in Family Planning, JOICFP）负责具体执行。本项目的最终目标是让“参与式综合扶贫示范在贵州省其他地区得以实现和开展”。为此，在两个试点县开展了以家庭保健、提高生活能力和发展能力为主的综合项目活动，以期进一步确立和完善全民参与式综合扶贫的经验和做法，形成示范体系，以及在贵州省其他地区继续推广和实施。

（二）手册制作目的

在项目即将结束之际，中国国家人口和计划生育委员会、日本国际协力机构和日本家族计划国际协力财团决定将项目示范活动的主要内容、基本特点、实施方法和效果、经验与教训等归纳整理出来，编辑成《健康促进与农村发展活动实施手册》（以下简称《手册》）。

手册制作的目的是将示范活动的经验指南化，使其能在其他地区进行推广。具体包括：系统归纳和整理项目示范活动的主要内容、基本特点、实施方法、操作过程、成效与问题、经验与教训；采用简单明了、通俗易懂的方式记录项目经验和做法；将项目的主要活动和措施、工作方式与方法，规范化、程序化，形成具有可操作性的指南性文本；成为推广和普及项目经验的主要工具和载体。

二、手册对象和说明

（一）手册使用对象

项目试点和示范活动是在项目县人民政府的主导和协调下，由县人口和计划生育局牵头，汇集卫生、教育、财政、农业、畜产、扶贫、环境节能、水利、计生协、妇联、共青团等有关部门专门创建了项目办公室负责组织实施。因此，这些部门既是项目活动的重要参与者，又是手册的主要使用者。此外，中国政府于 2005 年在全国范围内发起和推进了新农村建

设活动。本“手册”正是有计划、有组织、有规模地开展这一新农村建设活动的一本“活教材”。

《手册》不仅归纳整理了多部门、多样性、多资源如何配合、统一和综合利用的有效方法和重要环节，更重要的是它真实完整地记录了开展“全民参与式”方法活动的内容和步骤，甚至还附有生动形象图片和案例。因此，“手册”对乡村干部和努力推进村民小组建设活动的志愿者来说，不仅通俗易懂，而且可操作性和实用性强，是一本不可多得的指导性图书。

尽管《手册》主要是项目活动内容、方法、事例和经验的准确记录和归纳整理，包括有关领导和人员对项目的指导意见、认识和体会，没有特别的新理论和深奥的专业技术知识。但是，它们不仅对非专业技术人员会有所启发和帮助，而且对专业技术人员也不无裨益。

（二）手册使用说明

《手册》不是理论书籍，也不是专业技术读物，而是一本重视实用性和推广性的项目操作指南。因此，不能期望从中直接获取多少理论知识，或者吸取理论创新。但是专业人员也可以通过阅读本书进一步提升自己对相关问题的认识，进而推动自己在相关方面的理论创新。

《手册》虽然非常注重具体操作程序，但是也强调了有关的理念和认识，借用本书的具体方法和措施，首先应该坚持正确的理念和认识，比如要真正运用参与式方法，发挥参与式方法的效用，必须坚定“相信群众、让群众做主、由群众行动”的理念；又比如，项目活动中的有些事情看似微不足道，但直接关系到群众切身利益，要坚持“群众利益无小事”、“不以善小而不为”的理念去做事。

《手册》中提供的措施和方法，有些是根据项目所在地的实际情况确定的，贵州省的两个项目县都是少数民族集中的贫困山区，有它自己独特的环境和条件。因此，借用本《手册》中的有关措施和做法，必须考虑到本地的实际情况和特殊问题，因地制宜地加以改进和完善。

《手册》中提到了涉及面很广的各种活动，不少活动可以独立操作，但也一定的逻辑联系，完全切割开来，有时可能面临一些操作上的困难。比如加强村民的组织化建设，应该有合适的载体或目的，不能为组织而组

织，如果村民没有共同的利益和需求，他们自然不会主动建立和维护相关的组织。

最后，《手册》正文的叙述不一定面面俱到、非常详尽，所以对一些关键性的、需要进一步展开说明的问题，采用了章后附录的形式给以补充和完善，需要的话，请参考有关附录。

《手册》的编制时间比较紧迫，撰稿者众多，还有些内容由日本方面提供，由于翻译或者个人文风偏好不同等原因，《手册》的行文没能做到完全统一，歧误之处也在所难免，敬请读者谅解。

三、手册资料和过程

（一）手册资料来源

《手册》的资料来源是多方面的，主要包括：

1. 国家人口和计划生育委员会国际合作司、日本家族计划国际协力财团提供的有关项目规划、设计方案、项目原则和思路、逻辑框架与结构、有关项目经验总结等资料；
2. 贵州省人口和计划生育委员会、道真县、雷山县项目办提供的有关项目实施和操作过程中的具体做法、程序、成效与问题等具体经验总结；
3. 项目负责人、管理人员、操作人员或协调人员的实际经验和意见；
4. 项目专家、技术人员提供的有关业务活动的具体技术和操作程序，相关知识和建议；
5. 项目基期调查资料和报告，包括村民意识问卷调查、农户深度访谈、案例研究、机构观察、重点人群座谈等调查资料与报告；
6. 贵州省道真县、雷山县两个项目县，上坝、大矸、西江三个项目乡镇，八一、双河、大矸、福星、黄里和中寨6个项目示范重点村，三江和望丰两个项目对照乡，群心和公统两个项目对照村的有关统计数据、报表和报告，经验总结材料等；
7. 日本、福建邵武、贵州三都、江西吉安等国内外相关的事例与项目经验总结。

（二）手册制作过程

《手册》是由中日双方项目负责人、项目管理人员、项目（操作）协调人员、项目专家和项目技术人员分别提供各个部分的稿件材料，再由手册编写小组组稿、统筹和编辑而成。

2008年5月，中方项目组织管理者汝小美副司长、项目执行负责人宋冰副处长、日方项目中国事业部部长本间由纪夫（JICA项目主管）和项目官员内山智寻（主管JICA项目提高生活能力和发展能力）等有关人员就手册制作的目的、原则和要求等事宜进行商讨，并结合国内外有关专家的意见和建议，提出手册制作的逻辑框架、目标、要领和基本要求；

2008年7月，成立手册编制小组，提出手册写作的具体内容和框架草案，在日本交由“中国社区保健农村生活改善培训”访日团成员和樱田忠宏（主管JICA项目教材开发）、加岛准子（主管JICA项目寄生虫防治）、简野芳树（主管JICA项目家庭保健）等日方有关专家进行讨论、修改和完善；同年7月下旬，手册编制小组成员就手册写作任务进行分工和安排，9月项目县各部分承担人提交初稿。并以贵州省计生委和两个项目县提交的手册初稿为基础，在雷山县和道真县专门组织了“手册内容讨论与编写”研讨班，进一步充实和完善手册内容。之后，交中日有关专家和领导审阅和修正；

2008年12月，手册编制小组汇集各方的意见和建议，对《手册》内容进行再次修订、统稿和编辑，形成最初的文本。

2009年12月，根据项目的发展变化，参考了多方意见之后，编制小组再次对《手册》内容进行了补充和修订。

四、手册内容和框架

（一）手册主要内容

《手册》由手册概述、项目介绍、项目活动三个部分组成。手册概述部分是了解手册的重要前提和基础，主要包括手册编制的背景目的、手册

的使用对象、使用说明、手册资料的来源渠道和手册形成过程等内容；项目介绍部分是《手册》的重点内容，主要是从整体上对中日技术合作全民参与式综合扶贫试点项目的内容、特点、方法和流程等方面进行简要介绍。项目介绍实际上是对项目的总结和概括；项目活动部分是《手册》的主体内容，从健康促进、生活能力提高与村民组织化建设三个方面详细介绍了项目的各项具体活动，包括：活动目的、活动内容、实施方法、经验事例、效果视图、问题建议和支持文献等内容。

（二）手册基本框架

本手册共包括手册概述、项目简介、健康促进、提高生活能力与村民组织建设“五章”二十七节：

第一章，手册概述，共4节。包括：手册编制背景和目的、手册使用对象和说明、手册资料来源和制作过程、手册基本内容和框架。

第二章，项目简介，共5节。包括：项目内容和特点、项目操作流程、项目可持续性案例、项目与中国新农村建设、日本泽内村生活改善与健康促进事例。

第三章，健康促进，共5节。包括：健康促进含义、寄生虫防治活动、村民健康检查、手工教材开发、人员培训。

第四章，提高生活能力，共7节。包括：项目活动的重要性和意义、农业畜牧业技术培训、滚动资金活动、村民互助基金、外出务工培训、一村一品活动、改善家庭生活环境。

第五章，村民组织建设，共6节。包括：项目活动的重要性和意义、计划生育协会、文化艺术协会、生产合作社、生活改善推进和管理小组、发挥妇女作用。