

# 巨变

——沁源改革开放三十年

中共沁源县委宣传部编印

# 巨 变

——沁源改革开放三十年

中共沁源县委宣传部

二〇〇八年十二月

# 目 录

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 纪念党的十一届三中全会召开三十周年电视讲话(代序) ..... | 1   |
| 从贫穷走向富裕 .....                   | 9   |
| 农业发展三十年回眸 .....                 | 23  |
| 改革开放三十年 跨越发展铸辉煌 .....           | 29  |
| 改革开放三十年 沧桑巨变看发展 .....           | 36  |
| 放歌三十年 铸就生态县 .....               | 47  |
| 三十年沧桑巨变 古城旧貌换新颜 .....           | 55  |
| 从数字看变化 .....                    | 62  |
| 富民强县路为先 交通发展看变迁 .....           | 78  |
| 从“薄弱”到“坚强” .....                | 83  |
| 沁源通信事业蓬勃发展三十年 .....             | 85  |
| 奋进的足迹 .....                     | 89  |
| 蓬勃发展的沁源卫生事业 .....               | 102 |
| 同心铸造软实力 先进文化创辉煌 .....           | 108 |
| 社会保障三十年 .....                   | 122 |
| 回望农村改革开放三十年 .....               | 131 |
| 后记                              |     |

# 纪念党的十一届三中全会 召开三十周年电视讲话

## (代序)

王玉圣

今年是改革开放 30 周年，12 月 18 日党中央在北京隆重召开了纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会。在举国上下热烈庆祝改革开放三十周年之际，我们认真回顾沁源改革开放 30 年来的光辉历程，深刻总结沁源改革开放 30 年来的宝贵经验，科学谋划沁源未来发展的宏伟蓝图，对于我们进一步凝聚合力、鼓舞士气，团结带领全县人民在推动科学发展、促进社会和谐的伟大征程中创造新业绩、铸就新辉煌，具有重要的现实意义和深远的历史意义。30 年来，历届县委、县政府团结带领全县人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，锐意改革，勇于创新，不断推动经济社会持续稳步快速发展。特别是进入新世纪以来，我们在市委、市政府的坚强领导下，坚持以科学发展观统领全局，确立了“弘扬本色、打好底色、提升黑色、发展绿色、创造特色、改变羞色”“六色战略”的发展思路，突出了“安全稳定、发展创新、团结统一、文明和谐”的发展主调，逐年实施了“六大突破”、“六大发展”、“六大跨越”、“八大争先”、“八大攀升”、“六大创新”、“六

大和谐”的发展举措，创造了经济和社会发展的奇迹，成为沁源历史上经济发展最好最快、城乡面貌变化最大、人民得实惠最多的时期，沁源人民活出了脸面、活出了尊严。沁源告别了贫穷落后的历史，翻开了富裕安康的崭新一页。

回顾沁源改革开放三十年的历程，我们深刻感到：

## **一、改革开放三十年是沁源经济实力显著增强、人民生活大幅提升的三十年**

三十年来，全县各项经济指标持续增长。特别是进入新世纪以来，全县生产总值、社会固定资产投资、工业增加值、财政收入、一般预算收入等主要经济指标增幅连续多年名列全市前茅。预计2008年，全县生产总值完成47.2亿元，人均GDP达到2.95万元，分别是1978年的107倍和99倍；财政总收入完成15亿元，是1978年的806倍；城镇居民人均可支配收入达到1.34万元，是1978年的36倍；在岗职工年均工资达到1.9万元，是1978年37倍；农民人均纯收入达到4800元，是1978年的89倍。我们不仅甩掉了国家级贫困县的帽子，而且从2002年到2005年连续四年跻身全国县域经济提速最快的百强县行列，2006年跃升为全国县域经济综合评价中部百强县，2007年在省政府地区经济社会发展考核评价表彰中，我县排名全省第九、长治第一，2008年跻身全国最具投资潜力的百强县。

## **二、改革开放三十年是沁源产业结构调整成效显著、发展方式持续转变的三十年**

改革开放三十年来，全县全面落实家庭联产承包责任制，不断巩固农业的基础地位，发挥工业的支柱作用，强化第三产业的拉动功能，促进全县各类产业蓬勃发展。进入新世纪以来，我们在搞好县营企业和乡镇企业产权置换的基础上，进一步提出了“由小向大调、由粗向精调、由低向高调、由黑向绿调”的调产

思路,不断推动工业新型化、农业产业化进程。在项目推进中,我们坚持“六个符合”,即符合国家产业政策、符合国家环保标准、符合稳定压倒一切的要求、符合依法治县方针、符合管理立县原则、符合强县富民战略,累计铺开投资千万元以上的产业项目 300 多个。在煤焦产业方面,培植年上交税金超亿元企业 6 个、超千万元企业 10 个,形成煤—焦—电—气—化”循环产业链条。规模以上企业完成工业总产值 90 亿元、完成工业增加值 42 亿元,分别是 1978 年的 318 倍和 219 倍。在生态产业方面,以发展生态农业、特色农业、观光农业为方向,建成肉牛养殖、脱毒马铃薯、优质小杂粮等绿色生产基地 20 余个,形成公司带基地、基地联农户,产加销一条龙、种养加一体化经济发展模式。全县农业总产值达到 3.02 亿元,是 1978 年的 10 倍。同时,旅游、房地产、保险、交通运输、商贸流通等第三产业长足发展。初步形成一产增效、二产支撑、三产拉动的协调发展格局。

### 三、改革开放三十年是沁源基础设施逐步完善、城乡面貌大为改观的三十年

三十年来,全县始终把改善基础设施作为建设小康社会的重要内容,作为推进经济社会持续发展的重要载体,大力实施城乡基础设施建设。进入新世纪以来,我们着力加快城镇特色化进程,投资 3.5 亿元,新建改造了 17 条主要道路、4 座跨河大桥、4 个城市游园,构成了“五纵十横”县城新框架,县城规划面积扩大至 15.7 平方公里,道路总里程达 38.6 公里;投资近 10.6 亿元,相继开工建设了沁源三中、职业中学、体育中心、客运中心、居民园区、县城广场、污水处理厂、县城集中供热、太岳国际大酒店和移动公司、信用联社办公大楼等一批民生工程、标志性工程,一个设施完善、功能齐全、山清水秀、风景怡人的山水园林生态县城正在崛起。着力加快新农村建设,大力实施

“345567”工程，持续推进乡村环境整治和基础设施建设。同时，大力实施14个乡镇65个行政村3767户新农村建设“美好家园”民居改造一期工程，乡村面貌发生了较大变化。大力推进生态文明建设，投资近2亿元，不断实施造林绿化“六大工程”，达到了“远山有树、身边增绿、城外有绿、城内有景”的绿化效果。全县森林覆盖率超过62%，绿地覆盖率超过90%。持续推进节能减排，坚决淘汰落后生产，彻底关闭不符合产业政策和环保要求的小焦厂、小煤矿、小铁厂、小砖厂，企业环境质量认证、清洁生产审核率全市第一，县城空气质量二级以上天数超过350天，沁河水质达到Ⅲ类要求、成为山西唯一没有受污染的河段。此外，我们狠抓交通、水利、电力、通讯等基础设施建设，全县99.6%的行政村实现了通水泥（油）路，90%以上的村完成了安全饮水、看到了有线电视、实现了通信覆盖、坐上了公交车，逐步形成城乡一体化发展格局。

#### 四、改革开放三十年是沁源体制改革持续深化、工作机制不断创新三十年

全面落实家庭联产承包责任制，促进了农业增效、农村发展、农民增收。全面完成农村税费改革，每年为农民减轻负担超过500余万元。扎实推进企业产权制度改革，促进全县非公有制经济快速发展。不断深化财政体制改革，建立健全公共财政框架体系。加快行政审批制度改革，提高政府的执行力和公信力。与此同时，我们坚定不移地把开拓创新置于万事之先，摒弃求稳怕乱、小富即安的心态，克服遇事犹豫、畏难不前的情绪，增添敢闯敢试、敢为人先的锐气，用改革突破体制上的束缚，用创新破解前进中的难题。我们实行管理立县，提高行政效能；实行“一线工作法”，锻炼干部勤政为民的本领；倡导“一要干活、二要干净”，密切党群、干群关系；实行“逢进必考、逢岗必争、要

职必选”的用人机制，匡正用人风气；实行选招大中专学生到企业发挥作用，为企业发展提供人才支持；实行煤焦“五统一”全面经销机制，规范经济秩序；实行煤矿员工“培训+军训”机制，增强员工的安全意识；实行“苗木供应、土地补偿、树随地走、谁栽谁有”通道绿化机制，调动群众植树造林积极性；实行“万枚红袖章流动防火墙”办法，确保森林安全；实行“天然林家庭股份制”托管办法，开发利用生态资源等等。体制机制的创新，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，有力地促进了全县经济社会的又好又快发展。

## 五、改革开放三十年是沁源社会事业全面进步、工作亮点频频显现的三十年

强化科技先导作用，科技对经济增长的贡献率达到42%。坚持教育优先发展，不断巩固提高“两基”水平，高中考试成绩一路攀升，职业教育、成人教育、网络教育取得突破性进展；全面落实“两免一补”政策，将免费教育的范围由九年义务教育扩大到十二年；由政府为中小学生购买平安保险；彻底整合20人以下学校81所，新增寄宿制学校38所，改造危房学校59所，新建三中，改造一中，扩建职中，教育基础设施全面改善。加快推进文化事业，县、乡、村、户四级群众文化活动网络基本形成，作家协会、舞蹈协会等11个文化协会相继成立，群众文化创作空前活跃，写作、舞蹈、小品等各个领域的一批作品在国家、省、市获奖，文化工作呈现出百花齐放的繁荣局面。严格控制人口增长，人口自增率控制在2.75‰以下，出生率控制在8‰以下。不断加强医疗卫生事业，县乡村三级医疗卫生机构达标率达到93%，农村新型合作医疗、城镇职工、城镇居民基本医疗保险实现了全覆盖，70岁以上老人、重点优抚对象、农村低保户、五保

户等弱势群体由政府买单参与新型农村合作医疗。不断完善社会保障体系，企业职工工伤保险、养老保险、意外伤害保险等逐步健全。70岁以上老人、重点优抚对象、农村低保户、五保户、农村卸职干部、建国前老党员等都享受到一定的生活补贴，公共财政的阳光普照太岳大地。与此同时，大力开展争先创优活动，相继荣获全国文化先进县、科技进步先进县、群众体育先进县、全国绿化模范县、全国退耕还林先进单位、中国魅力名县、国家生态示范县、中国绿色名县，省级卫生县城、全省造林绿化先进县、全省双拥模范县等荣誉称号。省市在沁源召开各类现场会40多次。

## 六、改革开放三十年是沁源党的建设全面加强、执政能力稳步提高的三十年

按照中央省市部署，先后开展了真理标准大讨论、“三讲”教育、“三个代表”重要思想和保持共产党先进性教育活动，不断提高党员干部思想素质和发展能力；深化“三级联创”活动，充分发挥基层党组织推动发展、凝聚人心、促进和谐的作用；强化班子建设，真正锻造团结活泼、富有战斗力的领导班子和踏实苦干、奋发进取的干部队伍；深入开展党风廉政建设，倡导在干净中干活、在干活中干净，使党员干部树立为民、务实、清廉形象，始终保持共产党员的政治本色，以我们每个党员干部的人格魅力去影响、唤起和带动广大群众与我们同心干，共同建设我们的美好家园。加强作风建设，大兴求真务实之风，大办求真务实之事。真正做到以党内和谐促进经济社会和谐。

总之，改革开放三十年来，我们取得了无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的伟大成就。这些成就的取得是党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府坚强领导的结果，是沁源历届县委、县人大、县政府、县政协矢志不移、接力攻坚的结果，是

全县人民团结一心、奋力拼搏的结果，也是关心、关注沁源发展的各级领导、各界人士以及沁源籍在外工作的乡亲大力支持的结果，在此，我代表县委、县政府向过去和现在所有辛勤工作在全县各条战线，为沁源改革、发展、稳定做出贡献的同志们，向所有关心、支持和帮助沁源发展的各级领导、各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

三十年风雨兼程，三十年沧桑巨变。三十年来，我们不仅取得了经济社会又好又快发展的巨大成效，而且在实践中积累了许多宝贵经验：一是必须坚持以经济建设为中心；二是必须坚持以改革创新为动力；三是必须坚持以科学发展观为统领；四是必须坚持以关注民生为核心；五是必须坚持以安全稳定为前提；六是必须坚持以提高党的执政能力为保障。

改革开放 30 年的伟大历程和伟大成就也深刻昭示我们：只有坚定不移地走中国特色社会主义道路，只有坚定不移地坚持改革开放的方针政策，只有坚定不移地贯彻落实科学发展观，只有坚定不移地提高党的执政能力，只有坚定不移地坚持发展依靠人民、发展为了人民、发展成果与人民共享，我们的事业才会更加兴旺发达，我们的人民才会更加幸福安康，我们的社会才会更加和谐文明。

历史的长河奔涌不息、伟大的事业任重道远。

我们取得的成就已经载入史册，新的更加艰巨繁重的任务正摆在我们面前。我们要更加紧密地团结在以胡锦涛总书记为首的党中央周围，坚定不移地沿着党的十一届三中全会以来开辟的中国特色社会主义道路，认真学习实践科学发展观，深入贯彻落实十七届三中全会和中央经济工作会议精神，紧紧围绕全省“转型发展、安全发展、和谐发展”和全市实现“四个突破”、打牢“四个基础”的发展要求，继续解放思想，坚持改革开放，努力在改革发展创新上下功夫；在提高科学发展本领上下功夫；在转

变发展方式上下功夫；在确保安全稳定上下功夫；在统筹城乡发展上下功夫；在促进和谐文明上下功夫；在强化基层党建上下功夫；在应对经济危机上下功夫，为夺取全面建设小康社会新胜利、建设富裕、生态、和谐新沁源作出新的更大的贡献！

# 从贫穷走向富裕

## ——沁源改革开放三十年回眸

### (一)

三十年前，以中共十一届三中全会的召开为标志，共和国做出了决定国家前途命运的关键抉择，以邓小平为核心的党中央审时度势，总结正反经验，找到了一条振兴中华之路：改革开放，走中国特色社会主义道路。中国改革开放大幕拉开，古老中国从此发生了历史性变化。

郡县治，则天下治。县，作为共和国大厦的基础单位，窥一斑而见全豹，其改革开放的历史进程是整个中国改革开放历程的缩影。改革开放三十年来，沁源同共和国一道，走过了风雨历程，见证了沧桑巨变。沐浴到改革开放春风的老区，百业兴隆，人民安康，谱就盛世华章，焕发出了勃勃生机。

善言古者，必有验于今。值此改革开放三十周年之际，我们重温沁源改革开放三十年所走过的道路，就是为了用这段恢宏的历史，昭示后人，传承精神，恢弘志气；就是为了以史为鉴，明得失，知兴替，继续坚持改革开放，从而更好地指导今后全县各方面的工作，在和谐沁源、小康沁源建设中续写辉煌！

## (二)

沁源改革开放的大幕，首先从农村拉开。

十一届三中全会之后，积贫积弱的农村被推上了改革的前沿。当时全县还沉浸在农业学大寨运动中，受极左思潮的影响，长期形成的“公有化程度越高越革命，生产规模越大越先进”的观念禁锢着人们的思想，全县很多地方在生产体制上还在搞“穷过渡”，在生产指导上搞“单打一”，群众生活十分困难。据记载，当时的景凤公社南湾大队，二十多年搞“穷过渡”，吃“和则饭”，全队十七年吃返销粮达 18 万斤，外债欠下 25800 元。

1979 年 2 月 3 日至 14 日，中共沁源县委分别召开了县委扩大会议和三级干部会议。

两个会议以十一届三中全会公报为纲，认真贯彻落实中央的两个会议和省委四届二次全委（扩大）会议精神，围绕工作重点转移到社会主义现代化建设主题上来，紧密联系实际，展开充分酝酿讨论，在全县实现工作中心转移的条件上，在影响全县转移的若干历史遗留问题上和现实问题上，初步统一了认识，实现了全县工作中心转移。

人是生产力中最活跃的因素。任何生产关系的变革，都要从变革人的思想开始。当时很多人心里，文革时期的创伤还没有平复；极左路线的影响远未消除；随着家庭联产承包责任制的推行，大部分干部对新的管理、组织和领导还不适应。

为此，县委采取了一系列措施。首先是落实“两大政策”，即人的政策和农村经济政策。其中最重要的是落实了人的政策。着重抓了对冤假错案的平反纠正，对遭受迫害同志的善后工作，以及对“四清”运动和文革中错划成份的予以改正等。

通过落实人的政策，解决极左路线造成的历史遗留问题，全县逐步形成了人心思定，人心思治，人心思上的新局面。全县落实

十一届三中全会各项政策的步伐大大加快，到1980年，以按劳分配为核心，定额管理和定额计酬为主要形式的一套经营管理制度，已经为全县越来越多的队、社所接受和推广，自留地、家庭副业以及集贸市场的问题也得到了很好解决。

随着新的农村经济政策的落实，全县农村经济发展成果逐步显现出来。1980年，沁源县粮食产量在1978年基础上增长21%，达到8900万斤；人均集体分配收入由1979年的62元增至93元。以郭道公社西村大队为例，其粮食产量由1978年的23万斤，一跃上升至40万斤，增长72.7%；人均分配收入也由原来的61.5元，增至90元，增长52.8%。

1982年，国务院秘书局孙岳局长一行专程到沁源县考察调研农村改革成果。当时城关镇曹家元村，60%的家庭做豆腐生意，是远近闻名的“豆腐村”。该村村民唐全旺靠卖豆腐致富后，生活水平已经达到了“早上两颗蛋，中午两碗面，晚上二两半”。孙岳局长觉得不太相信，于是他亲自到唐全旺家察看，经过了解情况，确实是这样。

孙岳局长回京后，写出了长达两万字的农村改革成果调研报告向中央汇报，报告中曾多次提到了沁源县城关公社“豆腐村”见闻的典型事例。调研报告后来在当年的国务院内参杂志上发表。

随着改革的深入，全县各类专业户、重点户发展到8809户，随着责任制的不断完善，特别是粮食专业户的出现，大大调动了农民科学种田的积极性。

1983年，全县夏粮总产达到388万斤，比82年净增11.6万斤。多种经营项目增至120多项，人均收入达到75.9元。

粮食产量的大幅增长和农民人均收入的不断增加使全县的温饱问题开始得到解决，如冰川一般凝冻的沁源经济开始有了复苏消融的迹象。于是，刚刚填饱肚子的沁源群众，开始将目光转向如何充裕自己的钱袋子上来。

1983年8月24日，在全县林业工作三级干部会议上，县委、县政府首次提出了“向加工业进军”的号召。

从那以后不久，响应“有水快流”号召，大干快上煤矿、土焦厂的热潮在全县范围内风起云涌。当时沁源县委、县政府鼓励集体和个人办矿，村可以办，个人也可以办。仅1984年一年，光王和镇就办起了14座煤矿，全镇当年人均收入就突破了1000元。到1985年，全县已经办起了规模参差不齐的煤矿数量，连行政主管部门都难以计数，仅柏子镇就拥有大小煤矿100多座。有些乡镇甚至出现了“一炮蹦出一个煤矿”的现象，土法炼焦的土焦池也是星罗棋布。

上世纪80年代中期，影片《咱们的退伍兵》中许多场景，曾给当时人们留下了难忘的记忆：灿烂星空下，漫山遍野的小焦炉，火光闪烁，浓烟滚滚，诉说着人们力图摆脱贫穷，追求财富的希冀与畅想。影片所拍摄的外景地就在沁源。当时很少有人考虑到，为了这希冀与畅想，赖以生存的资源环境付出了多么沉重的代价。

1986年，全年原煤总产达到157.6万吨，自制焦42.5万吨。冶炼业也开始起步，全县正在修建高炉达13座之多。沁源县工农业总产值历史性地达到1亿1千万，较1980年的4897万元，提前实现了第一个“翻一番”。

也就是在这一年，沁源县的城市经济体制改革迈开了步伐。县委、县政府在先行试点的基础上，全面推行了厂长（经理）负责制。

根据全县工商企业的现状和特点，相关文件规定：固定资产在300万元以上，人数在100人以上的企业，实行集体经营的形式；固定资产在100万元以下，人数在100人以下的小型微利企业，实行适合其自身特点的承包租赁等经营形式。此外，在完善经济责任的过程中，企业可根据按劳分配的原则，改进不适应生

产力发展的工资制度，克服平均主义做法，彻底端掉“大锅饭”。

1992年，中共十四大召开，正式确定了中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。中国的改革开放再次进入了快车道。

那是个商品经济意识悄然觉醒的年代。

仿佛是一夜之间，县城主要街道两旁的住户捣门、砸窗改做门面，大量的商店、小卖铺如雨后天春笋般出现，成为一种社会现象。群众也从中得到了实惠和方便，好多东西在家门口就能买到，还能比比哪家更物美价廉，很多商店都开始了最初的竞争，服务态度比供销社时代好了许多。

上世纪90年代中期，沁源县经济体制改革迈出了新的步伐。全县工商业展开了以产权制度改革为核心的改组转制工作。这开启了全县经济体制上由计划经济向社会主义市场经济转轨之路，沁新、黄土坡等企业相继开始了企业改革。但是，由于历史条件所限，当时人们对于市场经济这一新生事物还缺乏了解，思想认识并没有得到完全解放，所以当时的全县经济体制改革大多流于形式，成为“翻牌公司”，而非实质意义上的改制。

从1978年到上世纪末的二十多年间，沁源人民在县委、县政府的坚强领导下，迅速解除了束缚生产力发展的旧的生产关系，极大地解放了生产力，取得了全县改革开放的初步胜利。然而，新事物总是在前进性与曲折性的对立统一中发展。改革开放是一个循序渐进的变革过程，生产力的发展也必然要遵循一定的经济发展规律，因此发展中出现困难和挫折也就在所难免。

到上世纪90年代后期，沁源经济发展中体制、机制、管理等方面的隐患逐渐显现，各种负面影响也随之在全县经济生活中接二连三地爆发。私挖乱采现象严重，无序竞争愈演愈烈，造成了全县市场混乱，税费严重流失，而煤焦市场疲软更使全县经济发展雪上加霜，加之遭遇亚洲金融危机影响，沁源经济陷入步履

维艰的境地。新华社、《山西日报》、《农民日报》、《21 世纪经济报道》、《长治日报》等新闻媒体记者，用文稿真实记录了当年沁源的状况：“人死多年工资在，娃娃上学工资带，扶贫款也敢装口袋，矿产资源随意采，临时工不算计划外……”。虽然当时全县上下千方百计，力图振兴持续低迷的经济，但沁源经济还是不可避免地走入了发展的低谷。

### (三)

历史车轮将沁源带入新的世纪。

2001 年 2 月 24 日，沁源县发财会暨劳模表彰会胜利召开。针对当时全县发展的困境，县委、县政府提出了沁源经济发展的“六色战略”，并向全县人民庄严承诺：“全县要以发展为主题，以产业结构调整为主线，以改革开放为动力，弘扬本色，打好底色，提升黑色，发展绿色，改变羞色，创造特色，促进两个文明共同发展，向‘七年再造一个新沁源’的目标努力奋进！”沁源经济社会发展由此步入了全新的发展历程。

“六色战略”第一场战役率先从煤焦领域打响。

2001 年 3 月 6 日，县委、县政府召开整顿煤焦市场专题会议。在县委、县政府的周密安排下，县公安局在全县范围内集中打击、统一行动，一举捣毁黑矿点 229 个，抓获屡教不改的黑矿主 57 人，对其中 14 名顽固不化者依法批捕，有效地打击和震慑了全县活动猖獗的私挖乱采犯罪行为，扭转了“沁源遍地是黄金，却遍地是漏斗”的混乱局面。

不久，县委、县政府出台了《关于在全县煤炭企业实行“双向合同、统一结算、全面经销、提价增效”的实施方案》，开始在全县范围内全面实行“统一计划、统一价格、统一合同、统一票据、统一结算”的“五统一”煤炭营销管理政策。