

黄河三角洲经济
技术和社会发展战略研讨会
资料汇编

山东省东营市经济研究中心

山东省东营市国土规划办公室

一九八八年八月

《黄河三角洲经济、技术和社会发展战略研讨会》资料汇编人员名单

负责人：张庆黎
主 编：孙思柱 张 伟
责任编辑：宋志杰
高 琼
周 涛
王延德
魏家举
商秀梅
丁方锐

编者的话

一九八八年暑夏，全国关心瞩目的“黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会”，于六月二十八日至七月四日在万里黄河的海口城市东营市隆重召开。来自中央和地方各有关部门的领导，全国各地有关高等院校和科研单位的著名专家、教授、学者，以及新闻工作者共200多人出席了会议；人民日报、中央电视台等全国各地众多新闻单位报道了会议盛况。这次会议的胜利召开，以其重大的影响、深远的意义和辉煌的成果，载入黄河三角洲开发建设的史册；为我们中华民族的母亲——黄河，为她所精心哺育的黄河三角洲，高高地矗立起一座开发建设的丰碑，一座崛起腾飞的里程碑！

这次研讨会是根据七届全国人大一次会议上许多代表的提议，由全国人大副委员长、中国民主同盟会中央主席、著名社会科学家费孝通，全国政协副主席、民盟中央副主席、著名科学家钱伟长和中共山东省副书记、省长姜春云共同倡议，经中共山东省委、山东省人民政府和民盟中央研究同意，山东省经济和社会发展战略研究委员会确定召开的。会议得到了从中央到地方，从院校到科研、新闻单位等社会各有关方面的大力支持。研讨会的根本目的在于：从全国经济和社会发展的战略高度出发，发挥多专业、多学科群体力量，通过考察和研讨相结合的方法，充分论证加快黄河三角洲综合开发建设的必要性、重要性、可行性和科学性，为区域经济发展和党中央、国务院决策提供科学依据。

黄河三角洲是我国三大三角洲之一，是一块亟待开发的宝地。随着东营市的成立和胜利油田的高速发展，党中央、国务院以及省委、省政府越来越重视黄河三角洲的开发建设。中央及省的领导同志曾多次来东营市和胜利油田视察对黄河三角洲的开发建设倾注了极大的关心，作了许多重要指示。山东省初步规划到2000年，建成全国石油、石油化工基地，全省的农、牧、渔业基地。这次研讨会从多方面展开了考察论证。所取得的最主要的结论性成果是：黄河三角洲大规模开发建设的时机已经成熟，条件已经具备，从全国的高度看，应当优先加快开发；黄河三角洲的开发建设，要走综合开发建设的道路，从石油勘探开发起步，大力发展石油化工，充分发挥各种资源优势，逐步建立起面向国内外市场的新型农业体系，为子孙后代建立起持久繁荣的千秋大业，把黄河三角洲建设成为现代化、外向型的新经济区，把东营市建设成为具有综合功能的工业港口

城市，国家应当高度重视这一地区的开发，把河口治理、黄河海港、铁路建设等重大建设项目纳入国家计划，以优惠政策启动内部活力，采取综合措施把黄河三角洲推向大规模综合开发的历史新阶段。

研讨会上，领导、专家、教授、学者围绕国土规划、石油基地建设、农业开发、河口治理、交通五个专题发表了许多很有价值的意见和建议，仅会上收到的论文就达百万余字。他们的辛勤劳动，表现了兴我中华的崇高民族精神，给予黄河三角洲百万人民以巨大鼓舞。为了运用、发展研讨会的成果，为了对人民、历史和黄河三角洲负责，我们把会上收到的资料汇编成册，献给各位与会同志，报送上级有关部门，以期由此揭开黄河三角洲开发建设的新篇章。由于时间仓促，工作能力所限，疏漏不周在所难免，敬请谅解指正。

一九八八年八月八日

目 录

关于召开“黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会”的预备通知·····	(1)
黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会组织工作意见·····	(2)
会议领导成员·····	(4)
山东省“黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会”会务安排·····	(5)
黄河三角洲开发总体战略研究·····中共东营市委政策研究室	(7)
黄河入海流路整治及黄河航运问题·····东营黄河修防处	(15)
试论黄河海港建设·····胜利油田建港指挥部	(43)
黄河三角洲交通网络建设问题探讨·····东营市交通局	(53)
浅论黄河三角洲盐渍土的治理·····东营市农委、东营市农牧局	(57)
论山东第二石油化工基地的建设·····东营市计划委员会	(61)
汇报提纲·····东营市人民政府	(66)
胜利油田向黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会汇报提纲 ·····胜利油田会战指挥部	(75)
山东省经济现状与黄河三角洲开发战略设想·····山东省计划委员会	(82)
黄河三角洲地区农业开发建设规划·····山东省农业区划委员会办公室	(87)
苏毅然同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会开幕式上的讲话·····	(93)
姜春云同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会开幕式上的讲话·····	(96)
钱伟长同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会开幕式上的讲话·····	(98)
于光远同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会开幕式上的讲话·····	(101)
李 晔同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会开幕式上的讲话·····	(104)
黄河三角洲整治的若干问题·····任美镔	(106)
对黄河三角洲经济开发与河口治理的几点看法·····王 平	(114)
石油大学(北京)楚泽涵教授的发言·····	(118)
建立黄河新三角洲生态环境信息系统的初步建设·····唐新桥	(121)
开发黄河口三角洲·····王 涛	(124)
黄河近代三角洲的优势与开发·····李荣生	(129)
论黄河三角洲资源开发策略·····刘瑞玉、崔玉珩、杨光复	(140)
论黄河三角洲综合开发的战略原则·····马传栋	(142)
黄河三角洲地区的水文地质工程地质概况及其矿产资源·····曹有易	(150)
黄河三角洲开发战略及经济效益分析·····石油大学	(156)

胡序威同志在小组会上的发言·····	(171)
石油大学(北京)郭荣坤同志的发言·····	(174)
黄河三角洲及其邻近地区海岸带综合开发战略的探讨·····	陈吉士(180)
黄河三角洲经济发展战略·····	邢承国(200)
黄河三角洲地域经济结构初探·····	刘振杰(205)
对黄河三角洲交通运输的几点意见·····	张国伍(212)
黄河三角洲交通网络建设问题探讨·····	刘秉仁(219)
东营市交通运输发展战略设想·····	许寿荣(222)
水利部技术咨询专家崔宗培同志的发言·····	(224)
油气资源利用的几个问题·····	杜芳林(227)
建立有机原料工业加速黄河三角洲的开发·····	李沛明(232)
东营地区智力资源的开发和三就地原则·····	石油大学教务处(243)
加速智力开发,为在黄河三角洲建立山东省第二基地贡献力量·····	石油大学(247)
侯国本同志在治黄规划座谈会上的发言·····	(255)
稳定河口流路是根治黄河开发三角洲的关键问题·····	侯国本(258)
黄河尾间流路的计量评价与规划·····	许殿元(261)
黄河入海流路研究·····	陆俭益、曹俊峰(268)
防止河槽淤积,发展沿黄经济·····	牟玉玮(280)
关于黄河河口治理的几个看法·····	包锡成(286)
黄河新三角洲河道与海岸线演变的计算机态模拟演示的研究·····	陈 峰(289)
黄河尾间发展趋势及其治理·····	李元芳(298)
现行黄河入海泥沙分布与海洋动力要素的关系·····	武桂秋、夏冬兴、王文海(300)
渤海海冰的卫星动态监测·····	龚家龙(306)
近代黄河三角洲的形成与演变·····	王志豪、黄世光(308)
对黄河海港下一步建设的浅见·····	陈万佳(312)
黄河口泥沙扩散对黄河海港影响的遥感分析·····	范兆木、曹 宇、吴培红(317)
黄河三角洲近百年来变迁与黄河口油港港址的选择·····	王志豪(323)
黄河口无潮点与三角洲的开发治理·····	王志豪(324)
生态效益与经济效益同步实现应作为建设黄河三角洲的指导思想·····	许慕农(326)
黄河三角洲开发农业自然资源建立良性生态环境·····	高善明(332)
黄河三角洲地区黄河水沙资源的利用与盐碱地改良·····	戴同霞(338)
论黄河三角洲盐渍土的治理和水资源利用保护·····	侯学煜(345)
近代黄河三角洲盐渍土的治理与开发·····	谢逸民、刘淑瑶(347)
关于黄河三角洲渔业发展战略的几点意见·····	高清廉、陈大刚(350)
黄河三角洲渔业发展战略研究·····	夏世福(353)
黄河三角洲的生态环境和水利建设·····	闻致中、楼希天(356)
中科院海洋所崔玉珩研究员发言·····	(362)

黄河三角洲开发中应该注意的一个重要问题——风暴潮灾害

.....	国家海洋环境预报研究中心(364)
费孝通同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会结束时的讲话.....	(367)
战略规划与政策分析.....	冯之浚(376)
钱伟长同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会结束时的讲话.....	(391)
马忠臣同志在黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会结束时的讲话.....	(396)
黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会情况反映(33期).....	(399)
参加黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会的人员名单.....	(437)

关于召开“黄河三角洲经济、技术 和社会发展战略研讨会”的预备通知

有关专家、学者，中央、省有关部门负责人（一百人）：

由费孝通、姜春云、钱伟长同志倡议，经中共山东省委、山东省人民政府研究同意，由山东省经济和社会发展战略研究委员会在东营市召开“黄河三角洲经济、技术和社会发展战略研讨会”，时间初步定于今年六月下旬。届时，费孝通、钱伟长、于光远等同志将亲临指导，并邀请有关专家、学者，中央和省有关部门及东营、惠民、潍坊市地负责同志参加。本通知附寄《研究参考课题》一件。请应邀参加研讨会的同志事先准备论文。于六月十五日前将出席会议的“回执”及论文稿（一式二份）寄交山东省经济研究中心。联系人：甲继祺，联系电话：济南23951转2908。

会议具体时间和地点另行通知。

附：1、出席会议回执；

2、研究参考课题。

一九八八年五月十二日

出席黄河三角洲经济技术和社会 发展战略研讨会回执

姓 名	性 别	单 位	职 务	职 称

黄河三角洲经济技术和社会发展战略

研讨会研究参考课题

1. 黄河三角洲总体开发战略研究
2. 黄河入海流路整治及黄河航运问题
3. 试论黄河海港建设
4. 黄河三角洲交通网络建设问题探讨
5. 黄河水的利用与盐渍土的治理
6. 论山东第二石油化工基地的建设
7. 胜利油田与东营市社会、经济协调发展问题探讨

黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会组织工作意见

由费孝通、姜春云、钱伟长同志倡议，经中共山东省委、山东省人民政府和民盟中央研究同意，山东省经济和社会发展战略研究委员会确定，在东营市召开黄河三角洲经济技术和社会发展战略研讨会，会议组织工作意见如下：

一、会议目的

研讨会的主要目的是：就如何充分开发利用黄河三角洲的各类资源，尽快将资源优势变为经济优势，促进经济技术和各项社会事业的全面发展，广泛听取专家学者的意见，探索开发黄河三角洲的最佳途径。

二、与会人员

参加会议的有：民盟中央的领导同志及有关人员；中央有关部门的领导同志；省委、省顾委、省人大、省政府、省政协的领导同志；有关专家学者；省直有关部门和有关市地（东营、惠民、潍坊、淄博）的负责人及新闻单位的同志。

三、会议时间

6月27日报到，28日开会，7月4日结束，会期7天。

四、组织领导

会议由费孝通、钱伟长、于光远、苏毅然、姜春云、刘众前、马忠臣、李晔、魏坚毅、王欣、杨维屏同志领导和主持。

马忠臣、李晔同志负责研讨会的全面组织工作。设立大会秘书处，由省政府办公厅副主任张义国、省委宣传部副部长刘守璞、大众日报社副总编孙肇祺，省经济研究中心副主任赵若生、省计委副主任倪永康、东营市委副书记唐生海、副市长张庆黎、胜利油田副指挥侯庆生同志负责。具体分工：张义国、唐生海、张庆黎、侯庆生同志负责会议的会务、接待和行政工作；赵若生、倪永康同志负责会议的文件起草、情况反映工作；刘守璞、孙肇祺同志分管宣传报道工作。秘书处下设五个组，负责办理会议的具体事宜。

1、会务组：

由姜明文、聂绍光、李叶山同志负责。主要任务是：（1）起草会议通知和会议筹备方案；（2）负责会议期间各项活动的组织安排；（3）办理领导同志交办事项；（4）编印与会人员名单、出席证和日程表；（5）负责会议文件的分送和存档；（6）负责会议期间的安全保卫工作。

2、起草组：

由赵若生、贾其贤、宋志杰同志负责。主要任务是：（1）起草和修改领导人讲话稿；（2）起草会议纪要；（3）负责其他有关文件的起草工作。

3、情况组：

由韩克佑、夏春良、刘瑞同志负责。主要任务是：（1）负责会议情况的收集综合；（2）编印情况反映。

4、行政接待组：

由王天美、赵应文、徐中平负责。主要任务是：（1）负责与会人员名单的落实；（2）负责与会人员在济南中转期间的接站，食宿和送往东营；（3）负责会议期间的食宿和车辆安排；（4）负责与会人员返回时的车票购买和送站；（5）做好会前、会中的各项后勤保障和会议的善后工作。

5、宣传报道组：

由刘守璞、孙肇祺同志负责。主要任务是负责会议的宣传报道工作。

五、会议日程

6月27日，报到。

6月28日至29日，实地参观考察。黄河北1天，黄河南1天。

6月30日，1、研讨会开幕：（1）苏毅然同志主持并讲话；（2）费孝通、钱伟长同志即席讲话；（3）李晔同志讲话。2、大会发言：（1）东营市汇报黄河三角洲的基本情况；（2）胜利油田汇报油气资源现状和开发前景；（3）省计委汇报黄河三角洲的开发设想。

7月1日至7月2日，专家分组发言。发言分五个组：（1）国土规划组；（2）

农业组；（3）工业组；（4）交通组；（五）河口治理组。

7月3日，费孝通、钱伟长、于光远、冯之浚作大会发言。

7月4日上午，大会总结：由省政府领导同志作会议总结。

一九八八年六月二十七日

会议领导成员

姓 名

职

务

费孝通

全国人大常委会副委员长、民盟中央主席

钱伟长

全国政协副主席、民盟中央副主席

于光远

中顾委委员

苏毅然

省顾委主任、省经济和社会发展战略研究委员会主任

姜春云

省委副书记、省长

刘众前

省顾委常委、省经济和社会发展战略研究委员会副主任

魏坚毅

省顾委常委、省经济和社会发展战略研究委员会副主任

卢 洪

省人大常委会副主任

李 晔

省人大常委会副主任、中共东营市委书记、中共胜利油田党委书记

马忠臣

副省长

郑伟民

省政协副主席

王 欣

省委财政领导小组成员、省黄河三角洲开发领导小组组长

杨维屏

省黄河三角洲开发领导小组顾问

山东省黄河三角洲经济技术 和社会发展战略研讨会

会 务 安 排

会 议 日 程

时 间	内 容	主持人	地 点
6月28日	参观（黄河南）		
6月29日	参观（黄河北）		
6月30日	一、开幕式： 1.苏毅然主持并讲话。 2.钱伟长即席讲话； 3.王平代表于光远讲话； 4.李晔同志讲话。 二、大会发言：1.东营市市长李殿魁汇报黄河三角洲基本情况； 2.胜利油田汇报油气资源现状和开发前景； 3.省计委副主任倪永康汇报黄河三角洲开发设想。	苏毅然 魏坚毅	胜利宾馆二楼 二楼会议室
7月1日—2日	分组发言： 国土规划组 农业组 工业组 交通组 河口治理组	王 欣 杨维屏 赵忠云 刘守杰 倪永康 张学信	胜利宾馆二楼 二楼会议室 胜利宾馆二楼 二楼北会客室 胜利宾馆二楼 二楼南会客室 胜利宾馆三号楼 一楼大会议室 胜利宾馆二楼 三楼北会客室
7月3日	费孝通、冯之浚发言	苏毅然	胜利宾馆二楼 二楼会议室
7月4日 上午	闭幕式： 1.钱伟长讲话 2.苏毅然讲话	刘众前	胜利宾馆二楼 二楼会议室

秘书处成员

张义国

刘守璞

孙肇祺

赵若生

倪永康

唐生海

张庆黎

侯庆生

工作人员

会务组负责人：姜明文、聂绍光、李胜山

起草组负责人：赵若生、贾其贤、宋志杰

情况组负责人：韩克佑、夏春良、刘瑞

行政接待组负责人：王天美、赵应文、徐中平

宣传报道组负责人：刘守璞、孙肇祺

黄河三角洲开发总体战略研究

东营市委研究室

黄河三角洲地处沿海，内控黄河，土地广阔，资源丰富，蕴藏着经济发展的巨大潜力。随着石油工业的振兴，这一地区的公路、桥梁、电力、电讯、机场、港口等基础设施建设已初具规模，一个新兴的石油城——东营市正在崛起，具有重要战略地位和巨大开发潜力的黄河三角洲已进入综合开发的新时期。因此，研究制定黄河三角洲开发的总体战略，探讨其经济运行的基本模式，明确各阶段的战略目标，确立实现这一目标体系的指导思想，是实现本区域经济、社会最优发展的基础。

一、黄河三角洲开发的战略地位及总体战略目标

在区域市场日益国际化和世界经济已展现多重循环体系的新形势下，任何一个经济区域要想获得最优发展，都必须置身在更大的经济圈层中去设计本区域的经济发展战略与策略。黄河三角洲作为世界著名大川——黄河的入海口地区和我国三大三角洲之一，其开发战略更应放在整个国民经济系统甚至世界性的经济圈层中来研究。由此我们必然地发现，黄河三角洲在国民经济发展中具有其他地区所不能取代的战略地位。

(一) 黄河三角洲是实施沿海地区经济发展战略的重要枢纽。我国根据世界经济第三次产业转移的历史机遇所确定的沿海经济发展战略，把开放地区扩大到了整个沿海，包括比较发达的珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区、山东半岛和辽东半岛。黄河三角洲位于山东半岛和辽东半岛环抱的地理中心，并处于环渤海经济区与黄河经济带的交集中。全国国土总体规划纲要已把青岛、烟台、潍坊、威海、东营、日照六市列为本世纪东部沿海地带重点开发区，设想由天津经东营至烟台建设等级较高的公路干线。德龙铁路亦将穿市而过。这必将使东营市成为纵横经济网络的一个重要枢纽。从纵向说，黄河三角洲目前是沿海一线最重要的石油富集区，可为实施沿海地区经济发展战略提供丰富的油、气产品和石油化工原料，从而强化沿海基础工业这一较为薄弱的环节；从横向说，黄河三角洲又是将来沿海区域带动内地发展的桥头堡，随着黄河航路的疏通，将使胜利油田、晋陕蒙大煤田及上游大水电站群联结起来，不仅可为沿海经济发展提供可控能源，而且便于实现经济重心的渐次西移和外向型经济的纵深配置。

(二) 黄河三角洲的开发，可帮助鲁、豫、晋、秦、甘、青、疆一线实现全方位开放阵容。黄河三角洲地区如能实现黄河海港、德东铁路和河海联运的建设规划，必将形成与长江大流域经济区，陇海、兰新大铁路经济区并行的又一贯穿我国东西的开放地带。东出渤海可通往朝鲜半岛、日本列岛甚至整个太平洋经济圈，黄河通航将为晋煤外

运大大降低成本，且打开最短距离的东部出海口；沿黄河西上与陇海路交汇可沿兰新线西出天山与苏联及东欧国家相连，形成横贯欧、亚的“人”字型陆桥，将胜利油田与大西北油区连接起来，为联合国内、国际力量开发大西北创造优势条件；促进我国大陆腹地利用外资、引进技术、开辟海外市场，加快能、物、信息流的传输，从而有助于实现国内外资源的有效结合与合理配置，从多方位、多渠道参与国际经济大循环。

（三）总体战略目标——建成综合功能型现代工业港口城市。为了进一步探讨黄河三角洲经济、科技和社会的总体发展方向，这里选择与东营市自然或社会条件相近的两座世界石油名城——美国的洛杉矶和苏联的巴库予以比较。

东营市与太平洋东岸的洛杉矶自然条件颇多类似之处。两市隔洋相望，纬度相近。洛杉矶盆地面积3,859平方公里，生油量438.6亿吨，已找到石油地质储量64.8亿吨，而胜利油田所在的济阳拗陷总面积26,000平方公里，初步测算生油量大约×××亿吨，已找到石油地质储量×××亿吨。同时，胜利油田正处于大发展的上升时期，钻井密度仅及洛杉矶的十二分之一，并拥有比洛杉矶河大得多的黄河，水源充沛，亦有建设天然良港的海岸。因此，以洛杉矶的发展史作为东营市发展的参照系是适宜的。

洛杉矶的石油开采直接促进了炼油工业和石油化工业的发展，由此积累的雄厚资金又促进了农业的开发，使原来本是靠近沙漠的季节性牧场成为粮、棉、蔬菜、水果生产基地。陆、海、空运输事业随之兴起；联结美国大陆东西海岸的三条铁路干线均以此为终点；港口的远洋货物吞吐量在美国太平洋沿岸港口中很快跃居第一；飞机场成为世界最大的航空港之一，推动了同海外的政治、经济联系。继之，飞机制造业、军械工业等迅速兴起，文化事业蓬勃发展，使该市成为美国西部最大的工业中心、文化中心，成为太平洋东岸著名的现代城市。即使该市石油资源已经枯竭，其强大的高技术替代产业亦必将使这一区域继续维持高度的发达繁荣。而苏联的巴库走了另外一条道路。巴库油田地处里海西岸，其经营体制与我国各大油田极其相似，都受传统的计划体制所制约，并由国家采取高度集中的方式直接管理。本世纪初，巴库油田曾是苏维埃经济的命脉，作为苏联第一大油田而闻名全球。但由于在长期开发过程中没有建立起有利于区域经济持续繁荣的替代产业，随着石油资源的枯竭，原油产量急骤下降，这个油区所在地的经济也进入了衰落萧条时期。这种产业结构单一之弊也在我国石油开发区投下了阴影。据《黑龙江日报》报道，大庆油田在连续稳产12年后已开始步入稳产困难阶段，黑龙江省委、省政府对大庆市的发展前途表示了极大关注，认为如果现在不迅速把替代产业的建设和发展多元经济提到议事日程上来，大庆就可能成为巴库第二，就要犯下历史性错误。但由于体制的原因，矿产品价格严重背离商品经济要求，每吨原油价格仅及现已十分疲软的国际市场原油价格的四分之一，而且石油、石化原料产出多少，上边就拿走多少。这就使本应获得巨额经济效益的石油企业面临经济拮据的困境，当然也就无力建立新型产业以带动区域经济的发展。因此，该报呼吁国家各部门、各界人士为大庆的发展开放“绿灯”。鉴于国内外正反两个方面的经验教训，东营市的总体发展战略应当确定为：从石油勘探开采起步，大力发展石油化工业，并不断优化产业结构，振兴区域经济，逐步向综合功能型现代化工业港口城市发展。如东营市在目前改革开放的新形势下，能够

进一步获得适应本区域发展的开放政策,形成有利于区域经济发展的新体制,并由此踏实起步,奋力开拓,黄河三角洲经济必将跻身于世界发达的河口三角洲经济之林,从而成为支持国民经济发展的一支重要力量。

二、黄河三角洲的资源优势及约束条件

在黄河三角洲开发的总体战略目标基本确定之后,认真分析影响本区域经济发展的优势条件与制约因素,是实施正确的战略步骤的重要依据。

(一)资源优势。

土地资源:黄河三角洲土地总面积1,165.7万亩,人均占地7.85亩,居全省人均占地之首。已开发土地490万亩,仅占土地资源的42%。另外尚有滩涂180万亩,其中可供人工海水养殖面积30—35万亩;草地240.7万亩;盐荒地310.4万亩。同时,黄河仍在填海造陆,不断提供可贵的后备土地资源,预计本世纪末可新增土地50万亩。

油气资源:石油天然气储量不仅为全国海岸带之最,而且居世界五大河口三角洲之冠(其他四大河是尼罗河、密西西比河、叶尼塞河、长江)。现已探明石油地质储量 $\times \times$ 亿吨,天然气地质储量 $\times \times$ 亿立方米。已开发油田大多分布在黄河口区海岸带和黄河三角洲地区。

水资源:我国第二大河——黄河流经东营市128公里。据1970—1984年统计,黄河进入山东境内年均还原水量为388.34亿立方米,水量丰富,水质良好。但由于黄河水年际丰枯差异大,年内在来水量分配不均,加之受封冻断流和引水工程不配套等因素制约,现黄河三角洲有效灌溉面积仅为161.6万亩,引水量仅占来水量的3.53%。

海洋生物资源:黄河三角洲东、北两面临海,海岸线长350公里,负10米等深线浅海面积4,800平方公里。近海由于受黄河排泄淡水影响,海水营养丰富,有机物多,饵料充足,一些短生命周期的浅海无脊椎动物和潮间带生物尤其是贝类资源十分丰富,是渤海三大对虾产卵场之一。

其他资源还有:气候资源、植被资源、潮汐资源、地热资源、盐业资源等等。

综合评价:土地资源是国民经济永久发展最珍贵的财富,是黄河三角洲经济、社会发展的载体。大农业的开发既是土地合理利用的初始动因,又是创造良性生态环境的基础。但它在初始开发阶段需吸纳大量活劳动和物化劳动的投入;油气资源的发现黄河三角洲进入大规模开发的主要原因。石油工业既是国家雄厚的财力、动力来源,又应当是黄河三角洲综合开发的经济支柱。它的历史使命是:采出地下宝藏,壮大国民经济,并为它的母体——黄河三角洲留下持久的繁荣;黄河水资源是黄河三角洲开发的命脉所系;其他资源都是本区域经济发展不可缺少的物质财富。

(二)约束条件。黄河三角洲开发的约束条件来自社会和自然两个方面。

属于社会性的深层次约束主要是黄河三角洲目前的经济结构和国内区域政策不适应本地区经济的发展。

其一,黄河三角洲目前的经济特点是:传统的农业经济与现代工业经济并存,形成经济社会的二元结构。由于三角洲地区长期处于发展缓慢的自然经济状态,加之土地贫瘠,开发程度低,工业基础薄弱,因此,至东营市建立,这一地区以农业为主的产业结

构未能实现根本性变化。六十年代胜利油田建成后，迅速展开了大规模的石油会战。至1983年，在东营地区及其周围，已探明石油地质储量××亿吨，实现产值20亿元，超出地方工农业总产值2.3倍，在生产能力与经济实力方面与地方经济形成了明显的“势差”。从1987年的产值构成看，黄河三角洲工农业总产值47.7亿元，人均3,209元，在我省属次发达地区。但抛开胜利油田产值与人口不计，东营市人均工农业总产值却仅有887元，则应划为贫困落后地区。这就形成了一端是有机构成相对很高的能源工业，一端是有机构成相对很低的传统农业这样一种二元经济结构。由于石油工业受纵向的计划体制所制约，与地方经济体制缺乏有机联系，从而使这一地区形成了东营市与胜利油田并行的两套社会管理系统。这种条块分割的状态使区域经济的发展缺乏权威性的调控主体，对长远开发规划不能形成统一的意志，从而造成了资源、技术、人才、资金和基础设施的浪费以及城市布局的紊乱，这就限制了黄河三角洲经济的长期最优发展。

其二，国内宏观区域政策的利益倾斜使本区域产业结构失调，发展后劲不足。根据国家关系国计民生的能源开发的部署和要求，三角洲在开发之始，就把保证石油、天然气产量的稳定增长放在了第一位，并提出了“地上服从地下，地下兼顾地上”的开发指导原则。数十年来，这一地区的广大人民群众与油田职工团结一致，共同奋斗，为油气资源的开发做出了积极的贡献。但由于油气资源属系统主管部门所控制，而以石油为原料的重化工基地的区位选择又南移淄博，这就使作为原料产地的黄河三角洲地区未能建立起以石油为主导的产业体系，失去了以石油重化工产业带动区域经济发展的优势。而石化基地的工业废水却排回了三角洲地区，从而污染了莱州湾海域。这种产业布局的区域倾斜造成黄河三角洲地区产业结构的低度化，城市工业发展缓慢，经济运行乏力，从国家整体利益着眼，这种产业布局人为地拉大了地区间的差距，将导致区域发展不平衡甚至沿海区域的局部经济凹陷，从而不利于国民经济的长期发展和沿海地区发展战略的实施。

由于上述社会因素的制约，加上东营市建市时间短、底子薄，使城市经济发展目前仍感步履艰难，与建设现代石油城并向大规模油田建设提供社会服务的历史使命极不适应。主要表现在：经济技术基础薄弱，企业规模小，初级加工和微利企业较多，独立核算工业企业固定资产原值仅2.23亿元；企业经济效益低，1987年全市企业百元产值实现利税仅14.94元，百元销售收入实现利税仅15.3元，均低于全省平均水平；科技力量严重不足，1987年全市万人自然科技人员数（不包括油田）29人，大大低于全国（71人）、全省（48.9人）平均水平；开发资金短缺，与开发需要不相适应等等，这些又构成了社会性的浅层次约束。

属于自然制约的关键因素主要是黄河问题。

一般说来，因河川汇流而使地形地貌发生整体性改变，常需千百年或更其荒远的岁月。这种地质变化的相对稳定性使世界各大河口地区几乎都依傍丰富的水源建立了发达的三角洲经济。而黄河自北徙山东入海的95年间，由于河口淤积与河床抬高，大的改道已有10次，平均每条流路行水仅10年左右。故道的密集重迭很快形成了指状与掌状延伸的岗地并不断向大海扩展。这一地貌的变动之剧在世界上也是绝无仅有的。同时，处在