

形势教育专题讲座

第二辑

XINGSHI JIAOYU ZHUANTI JIANGZUO

中共滁州师专委员会宣传部
滁州师专德育教研室
二〇〇一年二月

目 录

政 治

“十五”计划的指导思想	(1)
关于“四个如何认识”的问答	(8)
我国对外开放的八个新特点	(14)
应对“入世” 政府职能如何转变	(21)
江泽民谈反腐倡廉工作经验	(26)
教育系统廉政建设和反腐败工作的主要任务	(28)

经 济

我国经济在转型中步入常态运行	(34)
2001 年中国经济继续迎难而上	(40)
结构调整:农村发展的希望	(48)
“三农”问题 国之根本	(53)
明确目标 扎实推进西部大开发	(64)
“入世”后企业竞争的新观念	(68)

揭批“法轮功”

岂容邪教残害生命	(73)
从“真、善、忍”到“忍无可忍”	(78)

“十五”计划的指导思想

把发展作为主题

“十五”计划以发展为主题,抓住机遇,加快发展,既是坚持了改革开放 20 多年来的宝贵经验,也是进入新世纪后新形势和新任务的客观要求。

从国际局势看,以信息技术、生物技术为代表的科技革命正在迅猛发展,经济全球化趋势不断增强,国际产业结构调整 and 重组的步伐加快,国际竞争日趋激烈。美国由于在新的科技革命中明显领先,使本来在科技上、经济上已经占有的优势更加强化。面对这种形势,欧盟、日本等发达国家正在奋力加快信息产业等高新技术产业的发展,我国周边的新兴工业化国家和地区也在奋起直追。新技术革命对于我国这样的发展中国家,既是严峻的挑战,也是难得的机遇。历史和现实一再告诉我们:处在科学技术发生突变的历史关头,落后一步就可能落后许多步,就可能同科技、经济大发展的机遇失之交臂。另一方面,严峻挑战的本身就蕴含着机遇。当前新技术革命也为后来者提供了赶上领先者的机会。毕竟发达国家在这一次新技术革命中领先的时间还不长,而且信息、生物等领域的高新技术又正处在急速发展的过程中,使得发展中国家有可能利用“后发优势”实现技术的跨越式发展。面对机遇和挑战,我们要增强紧迫感和忧患意识。要抓住机遇,加快发展,决不能因循守旧,丧失发展机遇。

从国内形势看,“十五”期间是深化改革、扩大开放和保持国民经济快速健康发展的重要时期。国有企业改革处在攻坚阶段,经济结构战略性调整进入关键时期,随着我国加入世贸组织将面临的挑战,几个方面的繁重任务交织在一起,要求我们必须始终抓住发展这个解决前进中各种问题的关键。推进改革开放和结构调整的目的,是为了更快更好地发展,而要解决改革开放和结构调整中遇到的种种矛盾和困难,也要靠发展。扩大就业,健全社会保障制度,改善人民物质文化生活,增强综合国力等等,归根到底都要靠发展。党的十五大提出的21世纪头十年的发展目标,是实现国民生产总值比2000年翻一番,即年均经济增长率达到7.2%。“十五”期间在结构优化、效益提高的基础上实现7%以上的年均增长速度,是必要的,也是可能的。总之,国际上的挑战和机遇,国内的形势和任务,都要求“十五”计划以发展为主题,抓住机遇,加快推进经济和社会的发展。

把结构调整作为主线

把结构调整作为“十五”计划的主线,抓住了我国经济发展的主要矛盾,抓住了加快经济发展的关键。我国现在提出的对经济结构进行战略性调整,不仅具有优化资源配置的一般意义,而且具有特殊的背景和意义。

一是我国已经基本结束商品短缺状况,特别是前些年严重的低水平重复建设造成了一般工业产品大量过剩,生产能力三分之一以上未得到利用,而适应国内产业和消费结构升级需要的不少产品,又生产不出来或供给不足。结构性矛盾是近几年我国市场供大于求并导致经济增长速度减缓的重要原因。我国经济已经到了不调整结构就难以继续快速发展的

阶段。只有调整生产供给结构,才能扩大内需,拓展经济增长的空间。我国以往几次经济调整都是在短缺经济条件下,以控制需求和发展瓶颈部门作为调整的方向。当前这次结构调整则是在大多数商品供过于求的情况下,主要任务是结构优化和升级,以开拓市场、扩大需求,促进经济增长。

二是国际上新的科技革命突飞猛进,信息技术和信息产业高速发展,正在引发一场新的产业革命。这种大背景一方面使我国加快结构调整的任务更为紧迫,另一方面也赋予这一轮结构调整新的内涵。因此,这次结构调整不是一般意义上的适应性调整,而是由新技术革命带动的、以提高国民经济整体素质和竞争力为目标的调整。既要大力发展电子信息、生物工程和新材料等高新技术产业,加快现代服务业发展,形成新的经济增长点,又要用高新技术加快改造传统产业,把工业化和信息化结合起来,以信息化带动工业化,推动工业结构、农业结构、服务业结构和整个经济结构优化升级,全面提高我国经济的效益和竞争力。

三是随着我国加入世贸组织将进一步开放国内市场,对外商实行国民待遇,这将使我国企业在国内市场也面临更为激烈的国际竞争。我国许多行业当前存在的企业组织结构不合理,“大而全”、“小而全”,分工专业化水平低,竞争力差等问题在新形势下将进一步暴露。如不加快结构调整,将难以生存,更谈不上发展。因此“十五”期间的结构调整,对于许多行业的企业,是背水一战、关系存亡的调整,是在加入世贸组织后过渡期内必须取得成效的调整。

四是对经济结构进行战略性调整,不是局部的调整,而是包括产业结构、地区结构、城乡结构和所有制结构在内的全面

调整。我国经济结构存在的问题,除了表现在工业结构、农业结构、服务业结构的问题外,还突出表现在以下方面:一是一、二、三产业的大结构不合理;二是地区发展不协调,东、中、西部地区差距呈扩大趋势;三是城市化水平低,比世界平均水平低 12 个百分点;四是在所有制结构方面,国有经济领域过宽,力量分散;多元投资主体的混合所有制企业比重不高;对非国有经济的准入限制太多。对这些都要进行全面调整。

把改革开放和科技进步作为动力

《建议》指出,制定“十五”计划,要把改革开放和科技进步作为动力。又指出,推动经济发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新。这两个提法的角度不同,精神是完全一致的:“十五”计划要成为大力推进体制创新、深化改革、扩大开放的计划;要在切实贯彻科教兴国战略,充分发挥科学技术作为第一生产力的作用,推进科技创新和科技教育大发展的计划。

改革是我国 20 多年来经济高速增长的基本动力。现在社会主义市场经济体制虽然已经初步建立,但是还不完善,影响生产力发展的体制性障碍仍然不少。推进经济结构的战略性调整,促进经济持续快速健康发展,归根到底还要靠深化改革。一是推进国有大中型企业的股份制改革,建立规范的现代企业制度,健全企业法人治理结构;加快国有经济布局的战略性调整;进一步放开搞活国有中小企业。二是继续调整和完善所有制结构。生产力水平的多层次性要求所有制结构的多样性。公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。应当进一步发展个体私营等非公有制经济和混合所有制经济。三是进一步开放市场,放开价格,打破部门、行

业垄断和地区封锁。继续发展商品市场,重点发展资本市场等要素市场,充分发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。四是深化财税、金融、计划、投融资等体制改革,完善宏观调控体系,进一步发挥价格、税收、利率、汇率等经济杠杆的作用,引导和促进经济结构调整,保证经济稳定增长。

对外开放在过去 20 年经济发展中发挥了巨大作用。“十五”期间,随着我国加入世贸组织,对外开放将进入新阶段。“入世”对我国有利有弊,总的来讲是利大于弊。但是这还要取决于搞好改革、结构调整和各方面工作。要以“入世”为契机,进一步扩大对外贸易和利用外资。有步骤地推进银行、保险、电信、外贸、内贸、旅游等服务领域的开放,同时拓宽利用外资的形式,包括吸引外商通过收购、兼并、投资基金和证券投资等多种方式,参与国有企业的改组改造和进行中长期投资。

21 世纪将是创新的世纪,科技创新和其它方面的创新将层出不穷。发达国家的优势不仅在于它的经济总量大、人均收入高,更在于科技创新领先,发展后劲强大。现在的国际竞争,说到底人才的竞争。当前,发达国家之间正在进行一场信息人才和其他高科技人才的争夺战。谁拥有科技创新的顶尖人才,谁就能占领科技的制高点,谁就能在激烈的竞争中超过别人。《建议》把发展科技教育和培养、吸引和用好人才放在特别突出的位置,并提出了相应的政策措施,正是反映了当今时代的特点和要求。

发展科技教育,最重要的是实施正确的战略和政策,改革体制,增加投入。要促进科技创新,实现技术的跨越式发展,必须按照有所为、有所不为的方针,集中力量在信息技术、生

物技术、先进制造技术,航空航天技术等关键领域取得突破,促进高技术成果实现产业化;在传统产业的一些重点领域,加快开发能够推动结构升级的共性技术、关键技术和配套技术,提升产业技术水平;加强基础研究和应用基础研究,提高科技持续创新能力。发展教育,要面向现代化、面向世界、面向未来,走改革和创新之路;在普遍提高全社会劳动者素质的同时,建设一支宏大的、高素质的人才队伍。要进一步推进科技、教育体制改革,营造促进科技创新和用好人才、吸引人才的环境。在经济发展的基础上,国家和全社会要较大幅度地增加对科技、教育的投入,以加快科技、教育的发展。

把提高人民生活水平作为根本出发点

把不断提高城乡居民的物质和文化生活水平,作为发展经济的出发点和归宿,体现了发展社会主义经济的根本目的。80年代党中央提出我国现代化建设“三步走”的战略,第一步是解决人民的温饱问题,第二步是人民的生活达到小康水平,第三步是人民生活比较富裕。邓小平在1984年10月曾经指出:“我们的目标是,到本世纪末人均达到八百美元”,“实现这个目标意味着我们进入小康社会,把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元”。预计今年我国国民生产总值按现行汇率折算将超过一万亿美元,按年末约12.7亿人口平均,人均约825美元。人民生活总体上达到了小康水平,实现了第二步战略目标。党的十五大提出到2010年的奋斗目标是国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕。“十五”期间改善人民生活,要在总体上达到小康水平的基础上,进一步增加城乡居民收入,使物质文化生活有较大改善,优化消费结构,增加服务性消费,增加住房

面积,改善交通通信条件和消费环境,为 2010 年实现更加宽裕的小康生活打下基础。

改善人民生活的主要措施,一是在经济发展和提高效益的基础上逐步增加居民收入,特别是增加农民和城镇低收入者的收入。二是积极扩大就业,这是增加居民收入的基本途径。三是深化分配制度改革,鼓励资本、技术等生产要素参与分配,健全收入分配的激励和约束机制,进一步发挥市场机制对收入分配的调节作用;同时规范分配秩序,强化国家税收对收入分配的调节功能,防止个人收入差距过分扩大。四是进一步完善社会保障制度,健全城镇职工基本养老保险和基本医疗保险制度以及失业保险制度;加强和完善城市居民最低生活保障制度;继续做好农村扶贫工作。五是要调整消费政策,改善居民消费环境。继续推进城镇住房制度改革,使住房成为新的消费热点。在大力发展公共交通的同时,鼓励轿车进入家庭。与此同时,要增加政府对基本医疗、卫生防疫、义务教育、公共文化等方面的支出,并提高服务质量。

关于“四个如何认识”的问答

江泽民总书记在中央思想政治工作会议上提出了如何认识社会主义发展的历史进程、如何认识资本主义发展的历史进程、如何认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响、如何认识当今国际环境和国际政治斗争带来的影响等当前直接影响干部群众思想活动的重大问题。对这“四个如何认识”，我们大学生也应深入思考和研究，进一步取得科学认识。

一、如何正确认识社会主义发展的历史进程？

社会主义具有顽强的生命力和巨大的优越性。社会主义作为一种崭新的制度，不管在其前进的征途中会经过多少曲折和失败，最终一定会壮大起来，成熟起来。时至今日，马克思主义诞生已有 150 年了，建立第一个社会主义国家的十月革命至今有 80 多年了，我国社会主义制度的全面确立也有 40 多年了。在这 150 年的时间里，社会主义运动从涓涓细流发展成汹涌洪波，社会主义的理论和实践在探索、保证全体人民的政治平等和当家做主、消灭人剥削人的制度、消除两极分化和贫富悬殊、建设新型的思想道德文化等方面，取得了巨大的进步，积累了丰富的经验。实践证明，社会主义是指引世界上处于剥削压迫之下的无产阶级和劳动人民改变自己命运、获得社会解放、建设幸福生活的正确道路。社会主义的崛起，推

动了世界历史的发展和人类文明的进步,极大地改变了世界的面貌。没有社会主义,决不会有世界的今天。新中国成立特别是改革开放以来,我国社会主义建设取得了举世瞩目的伟大成就。社会主义在中国蓬勃发展,显示出强大的生命力和创造力,充分体现了社会主义制度的优越性。

社会主义的发展是一个长期的、曲折的过程。人类最终到达共产主义社会,是社会发展的总进程。但历史并不是直线发展的。一种新的社会制度从来就是在遭受挫折的考验中逐步巩固和完善起来的。资本主义制度代替封建制度,尽管是以一种剥削制度代替另一种剥削制度,但还是经历了几个世纪的斗争与反复,才在西方主要国家确立起来。社会主义作为人类历史上第一个消灭剥削阶级的社会,其前途中更不可避免地会遇到许多难以预料和想象的困难。十月革命以来先后诞生的社会主义国家,大多是在经济政治文化比较落后的基础上建立的。彻底改变这种落后的面貌,在建立社会主义基本制度以后要经历一个漫长的过程。由于社会主义是一种崭新的制度,没有现成的经验可以遵循,需要不断地实践、认识、再实践、再认识,在这个过程中可能发生这样或那样的失误以至挫折。东欧剧变、苏联解体,既有国际资产阶级进行长期思想、文化渗透等原因,更有社会主义执政党自身建设没有搞好,以及社会主义建设过程中重大政策严重失误等原因。这一历史事件并不能否定社会主义产生发展的历史必然性,但却说明了社会主义发展的长期曲折性。

社会主义必须进行改革。作为一种理论,社会主义需要不断地丰富和创新;作为一种社会制度,社会主义需要不断完善和发展;作为一种实践,社会主义需要不断改革。总结东欧

剧变、苏联解体的教训,以及我们发生“文化大革命”这样严重错误的教训,可以得出两条结论:一是必须坚持社会主义;二是必须进行社会主义改革,探索符合本国实际的社会主义发展道路。

二、如何认识资本主义发展的历史进程?

资本主义的发展,已有 360 年的历史。马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就宣告,由于资本主义生产的社会化和资本主义私人占有形式这个基本矛盾的运动,资本主义必然灭亡,共产主义必然胜利。现在资本主义不但没有在世界上消失,而且发达资本主义国家在生产力和科学技术等方面还有新的很大的发展。这种现象的存在,是不是说马克思主义揭示的人类社会发展的基本规律不成立了呢?当然不是。

资本主义作为一个社会形态的历史进程,在二战后的确发生了许多新的变化,取得了一些新的发展。但这种发展变化是由特定的历史条件与因素促成的。科学技术的迅猛发展,为当代资本主义社会生产力的发展提供了一定空间。当代资本主义国家从一次又一次经济危机中汲取经验教训,切身感受到“不使全部社会关系经常发生变革,就不可能生存下去”。恰恰是作为资本主义孪生物的周期性经济危机本身,迫切要求改变经济运作方式,建立反危机和预防危机的机制。西方资本主义国家出于同社会主义竞争的需要,为了维护资本主义制度的生存和发展,在资本主义制度允许的范围内,对资本主义生产关系的某些环节和资本主义经济机制做了不少的调节、改良,包括借鉴社会主义的一些作法,从而使得资本主义的生产关系不仅能容纳现实的生产力,而且生产力还能够得到比较快的发展,资本主义统治下的阶级矛盾也有一定

程度的缓和。

然而,从根本上看,资本主义的这些新变化、新发展,是在不触动资本主义私有制的前提下出现的,并没有改变其固有的基本矛盾,并没有触动资本主义统治的根基,并没有改变资本主义制度的性质,也并没有改变马克思主义关于资本主义基本原理的真理性。在资本主义发展的表象背后,始终潜藏着内在的危机,资本主义改变不了剥削和扩张本性,改变不了国内贫富差距的日益扩大,改变不了世界范围内对弱小国家资源的掠夺、不平等贸易及剥削,因而改变不了其最终走向衰落、直至消亡的历史命运。

三、如何正确认识我国社会主义改革实践过程对人们思想的影响?

改革,是一场新的革命,必然会引起人们精神世界的巨大变化。改革开放 20 年来,我们在以经济建设为中心、加快物质文明建设的同时,大力加强社会主义精神文明建设,始终坚持推进经济、政治、文化的协调发展,人民的思想观念和精神面貌发生了新的重大的变化。爱国主义、集体主义、社会主义思想,科学文明、开拓进取、健康向上以及其他与改革开放和现代化建设相适应的思想观念、道德风尚,构成了当今我国人民精神世界的主流。

同时,也应看到,社会主义改革过程的复杂性、艰巨性,必然会反映到人们的思想中来。首先,市场经济有利于资源的合理配置,有利于更好地发展社会生产力,但市场经济的“利益机制”也很容易在人们思想观念上产生负面影响,如引导不当,会诱发个人主义、拜金主义、享乐主义的滋长;其次,随着社会经济成分、组织形式、物质利益、就业方式的日益多样化,

人们的思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性不断增强,人们的思想朝着积极或消极方面发展的可能性都有,思想引导的难度明显增大;再者,对外开放使中国加强了同世界各国的交流,但同时,国外资产阶级的腐朽思想文化也乘虚而入。西方某些敌对势力还利用各种渠道和手段加强宣传他们的价值观念,加紧意识形态渗透,对我“西化”、“分化”;最后,我国长期存在的封建主义残余思想,在新的历史条件下也可能沉渣泛起、滋生蔓延。我们要充分认识到社会主义改革实践过程对人们思想影响的复杂性,认清整个社会思想的主流,认真对待思想领域出现的支流,积极弘扬以马克思主义为指导的、正确的、进步的思想观念,自觉抵制各种错误的、落后的、腐朽的思想文化的侵蚀与影响。

四、如何正确认识当今国际环境和国际政治斗争带来的影响?

未来五至十年是我们党和国家发展史上一个非常重要的时期。纵观全球,国际局势总体上趋于缓和,世界多极化和经济全体化的趋势正在迅速发展,现代科学技术突飞猛进,人类面对着难得的发展机遇。追求和平与发展是当今各国人民的共同愿望,也是当今时代的主题。在可以预料的较长时期内,我们可以争取到一个和平的国际环境。同时,必须清醒地看到,天下仍很不太平,霸权主义和强权政治有新的发展,不公正、不合理的国际政治经济旧秩序还未得到根本改变。由于世界力量对比严重失衡,美国在经济、科技、军事上处于超强地位,世界走向多极化的进程不会一帆风顺,将会经历一个较长的发展过程。经济全球化作为一个客观进程,具有两重性。西方发达的国家力图主导经济全球化,发展中国家总体上处

于弱势,如果没有正确的对策就会落入更加不利的地位。世界科学技术的突飞猛进,对经济和社会发展的作用越来越重要。西方发达国家的科技实力明显占优势,发展中国家面临实现技术跨越的机遇,也面临着巨大的压力。当今各国特别是大国之间的关系,集中表现为经济实力、科技实力、国防实力、民族凝聚力在内的综合国力的较量与竞争。这种全球政治和经济发展的特点,在 21 世纪将持续很长一段时间。西方敌对势力不愿意看到社会主义中国发展壮大,加紧对我国实施“西化”、“分化”的战略图谋不会改变。我们与西方敌对势力在渗透与反渗透、颠覆与反颠覆方面的斗争将是长期的、复杂的,有时甚至会是十分尖锐的。

面对复杂的国际环境,如何抓住机遇,迎接挑战,确保我们处于主动的地位;如何始终保持政治上清醒和坚定,坚持用马克思主义占领思想文化阵地;如何团结一切可以团结的力量,实现社会主义现代化建设的宏伟目标。这些都是我们必须研究解决的重大现实问题。

我国对外开放的八个新特点

对外开放是我国一项长期的基本国策,描绘我国在新世纪第一个5年以至10年经济和社会发展蓝图的“十五”计划《建议》,再次重申了“进一步扩大对外开放,发展开放型经济”的基本方针,并指出“十五”时期我国对外开放将进入新的阶段。之所以说是新阶段,在于我国的开放有与以往不同的新情况、新发展、新特点,这些“新”应体现在八个方面。

一是在经济全球化背景下开放,将以更加积极的姿态走向世界。

当代世界,经济全球化蓬勃发展,成为关系世界经济全局的发展大趋势。经济全球化是一国对外开放、发展开放型经济的客观基础。面对全球化放大了的机会和风险,我们要以更加积极的姿态走向世界。

经济全球化及其由以建立的基础国际分工,反映了和促进了生产力的发展,是一个客观的进程、进步的过程。只有通过开放和扩大开放、深入参与国际分工和全球化进程,亦即更深地融入世界经济之中,才能更好地利用国际分工提高生产率、运用比较优势、合理配置资源和增强价值竞争力等方面的效能,加快自己国家经济的发展。

我们在全球化条件下扩大开放的同时,必须采取适合本国实际情况、符合国际经济规则和惯例的保护措施,保护本国的产业、市场和国家经济利益。正确处理好开放与保护的关

系,这也是“以更加积极的姿态走向世界”的体现。不然,决不能仅仅是消极的保护。只有在开放中发展和提高民族经济、本国产业的实力、素质和国际竞争力,这才是维护国家经济利益与安全的最好保障。

二是加入世贸组织在即,在世贸组织规则的框架下多边互动地开放。

世贸组织是世界上最大的多边贸易组织,有“经济联合国”之称,现有成员 138 个,具有很大的广泛性。加入世贸组织是我国对外开放进入一个新阶段的显著标志。

市场经济是法制经济,要依靠法律规则来规范整个市场经济的运作。在世界范围内,制定规范全球经贸运作的多边规则的是世贸组织。制定规则是世贸组织的最重要的职能。加入 WTO 后,我国将由以往的政策性的开放,转变为法律框架下的开放。这要求我们按照法定程序对现行涉外经济法律法规进行清理和修订,以尽快建立起符合国际惯例和我国国情的一套经济法律法规体系,并把对外开放纳入法律法规的框架中。另外,在今后一段时间,围绕制定国际经济规则的斗争将很激烈。我国以发展中国家的身份加入世贸组织,参加新一轮多边谈判,有利于我们参与制定国际经济规则,维护我国和发展中国家利益。

我国加入世贸组织后,将享受世界市场 50 多年来开放的成果,其他世贸成员承诺的开放市场的义务将变成我们享有的权利。同时,我们也要承诺开放市场的义务,即必须遵守世贸组织关于市场开放的规定,放宽市场准入的条件和领域。这意味着我国将由过去的单方面为主的自我开放,转变为我国与世贸组织成员之间的相互开放。我国对外开放的深度和