

**2001秀城区
中心组理论学习
论文集**

中共嘉兴市秀城区委宣传部编

序

朱 春 林

我们党历来重视调查研究并认真加以实践，这对于解决不同历史时期的各种矛盾起到了积极的促进作用。江泽民总书记曾指出：“没有调查研究就没有发言权，没有调查研究就没有决策权。”当前，国际形势复杂多变，我们围绕现代化建设的总目标，围绕加快发展、维护稳定、全面加强党的建设，一定会碰到各种各样的矛盾和问题，我们必须继续保持和发扬党的优良传统，深入基层，深入实际，开展调查研究，提高分析问题、解决问题的能力。

2001年是秀城区按实运作以后完整的第一年，是我们秀城区的发展之年、进步之年，是赢得“十五”计划良好开局之年，尽管工作千头万绪，但区委、区政府始终把中心组学习作为提高领导班子素质、领导水平和领导决策能力的一件大事来抓，并围绕经济建设、社会事业的发展，精神文明建设、党的建设、民主法制建设等工作，精心组织了重点课题的调研。区级领导特别是主要领导带头开展调查研究，区

机关部门和一些镇、街道也开展了有针对性的调研活动，并撰写调研文章和心得体会。这些文章围绕当前的热点、难点、重点问题，既客观地分析面临的现状及存在问题的原因，又结合工作实际有针对性地提出了解决问题的对策建议，具有较高的理论水平和较强的现实指导意义，为领导正确决策提供了依据，为指导和推进全区各项工作发挥了一定的作用。我们首次将部分领导干部撰写的体会文章和调查报告汇编成册，从一个侧面反映了我区理论学习的丰硕成果。

今年是“转变作风年和调查研究年”，我们要根据党的十五届六中全会精神，进一步发扬马克思主义学风，在抓好区委和基层党委中心组学习的同时，努力把调查研究作为一项制度来执行，进一步转变工作作风，主动深入镇、街道和企业，有针对性地开展调查研究，挖掘、发现和总结改革开放、经济建设和精神文明建设的实践经验，多出高质量的调研成果，从而推动全区各项工作上一个新的台阶，以优异成绩迎接党的十六大召开。

2002年5月

目 录

第一部分 区委中心组成员调研文章

- 1、以“五区”建设为重点 加快秀城经济发展…………… 朱春林(1)
- 2、依靠科技进步 建设农业强区…………… 怀一尘(5)
- 3、城市社区党建工作初探…………… 邬泉林(10)
- 4、按照“三个代表”要求 切实加强和改进党的作风
建设…………… 张亚平(19)
- 5、关于解决党风建设存在问题的几点思考…………… 傅光良(24)
- 6、以人为本 广泛深入地开展文明社区的创建活动
…………… 赵群乐(26)
- 7、社区警务建设的实践与思考…………… 姚钰明(30)
- 8、抓队伍 建网络 强管理 切实加强城市社区党
建工作…………… 乔爱生(42)
- 9、秀城区农业结构调整的对策思考…………… 柴伟龙(47)
- 10、关于发展城市社区卫生服务的几点思考 …… 马玉华(55)
- 11、如何充分发挥检察机关在惩治和预防职务犯罪中
的职能作用 …… 章传根(60)
- 12、秀城区农业可持续发展的相关问题探讨 …… 王长城(66)

第二部分 区级机关部门领导调研文章

- 1、以德治国关键是抓好领导干部从政道德建设…………… 杨志明(71)
- 2、正确的行动指南 不竭的力量源泉…………… 雷 鸥(77)

3、人民群众是党的力量源泉·····	张志松(80)
4、按照“三个代表”要求 强化服务意识 提高服务水平·····	俞明兴(82)
5、坚持两个转变和两个提高 提高坚持“三个代表”的能力·····	胡琼玉(86)
6、深化“交巡合一” 提高道路交通事故及治安案件的防控能力·····	邵加明(93)
7、“三项教育”读书心得·····	柏卫东(102)
8、学习“三个代表”重要思想 努力实践党的宗旨 始终做人民利益的忠实代表·····	陈广浩(107)
9、按照“三个代表”的要求 全心全意为人民服务·····	张春林(111)

第三部分 镇、街道领导调研文章

1、共产党员要自觉改造主观世界·····	富永明(115)
2、关于加强非公有制企业职工思想道德建设的实践与探索·····	沈传根(119)
3、WTO 对发展中国家的影响·····	钟新华(123)
4、从源头上预防和治理腐败须抓好四个环节·····	周雪根(127)
5、努力当好先进社会生产力发展要求的忠实代表·····	邹伏明(130)
6、关于农村文化建设的思考·····	吴佳敏(135)
7、关于乡镇非公有制企业精神文明创建工作的思考 ·····	黄振华(144)
8、论创新的社会意义·····	张 洁(154)
9、推进社区党建工作应把握的几个环节·····	俞新华(161)
10、学习“七一”讲话精神 加快文明社区创建·····	章建军(165)
11、深刻领会“七一”讲话精神 努力树立干部新形象 ·····	高丽娟(169)

以“五区”建设为重点 加快秀城经济发展

中共秀城区委书记 朱春林

2002年是我国加入世贸组织后，进一步扩大开放，加快发展的关键之年，也是我区继续保持“十五”开局良好势头的关键之年。做好2002年的工作必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十五届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，围绕现代化建设这个总目标，加快“五区”建设，促进国民经济持续健康快速发展。

一、以国家农业科技园区建设为重点，发展效益农业，提升产业层次。一是要抓结构调整。着重发展精品蔬菜、名特瓜果、优质畜禽、优质粮油、特种水产、高产桑茧六大主导产业，逐步从横向调整向纵向调整转变，提高产品品质，争创品牌、名牌；同时，要按照“自愿、有偿、依法、规范”的原则，积极推进土地流转，为结构调整提供空间。二是要抓科技兴农。要认真组织实施种子种苗工程、绿色产品开发工程、农产品质量安全控制工程、农产品保鲜加工工程、农业信息服务工程等五大工程，提升园区品位，促进农业发展。三是要抓加工农业。大力发展出口龙头企业，包装推出一批农业项目，吸引外资和工商企业投资，培育一批新型农场主，改造传统农业，发展城郊型、休闲型、观光型农业。四是要抓市场开拓。要做好农业接轨上海和国际市场的文章，提高农业外向度；要大力发展农产品营销组织，加快农产品市场体系建设，扩大农产品流通渠道，提高农产品商品率；要进一步建立健全农业和农村经济

信息网络，逐步推广网上购销，发展订单农业。五是要抓基础建设。要大力开展以河道疏浚、圩区整治、块石护岸、灌区改造、田间配套、农田整治为重点的基础建设，增强农业保障度；同时，要继续抓好农业面源污染、农村道路、河道、村庄的整治，努力改善环境质量。

二、以工业园区建设为重点，培育新的增长点，提高经济竞争力。一是要加大基础投入。深入开展“园区建设形象年”活动，进一步完善园区规划，扩大园区规模，适应生产力布局的要求。要积极探索园区建设的多元投入机制，鼓励社会各界投资者参与园区基础建设，增强园区功能，提高园区吸引、吸纳大企业、大集团的能力。二是要加大招商引资力度。以工业园区为主战场，加大对外招商，把招商引资作为“一把手”工程来抓，咬定目标，常抓不懈；要加大招商考核力度和政策激励力度；树立“不求所有，但求所用”的思想，积极招才引智，充实招商队伍；要改善招商办法，千方百计扩大招商渠道；要拓宽招商领域，主攻台资，拓展日韩，突破欧美，争取在重大项目、高新技术项目上实现突破。三是要发展外经外贸。要抓住我国加入 WTO 的机遇，进一步扩大产品出口份额，同时要认真实施“走出去”战略，争取在经济、技术合作方面有新的突破，支持我区优势企业到境外开展加工贸易或设立窗口，鼓励企业积极参与国际竞争。四是要加大扶持力度。进一步落实扶持政策，制订行业规划，切实做好对规模企业、行业龙头企业和科技型企业的帮扶工作，全力推进特色工业园建设；继续实行区级领导联系重点项目、重点企业制度，引导上规模企业加快建立现代企业制度，推进企业制度创新和管理创新。五是要继续发展个私经济。一方面要最大程度地挖掘民间资本的潜力，鼓励千家万户举办各类实业；另一方面要动员有实力的个私企业向园区集聚，进一步发挥“园区经济”的效应；同时，要加快建设个私企业孵化器和生产力促进中心，为企业发展创造条件。

三、以秀城新区开发为重点，加快城镇建设，推进城乡一体化。

一是要进一步完善城镇体系规划。按照乡镇行政区划调整后的实际情况和新一轮城镇发展的要求，高起点、高水平、高质量地做好新区、中心镇、集镇、中心村规划的修编工作，充分发挥好规划的先导作用。二是要进一步加大开发建设力度。新区建设要按照“基础先行、行政推动、滚动开发、五年完成”的总体要求，以改革的思路筹措资金，确保全年完成基础投入1亿元，拆迁安置农户3.5万平方米，建好区内框架道路，开工建设区行政中心。两个中心镇要继续按照综改镇要求，加大基础投入，完善城镇功能，提升城镇品位，促进产业和人口集聚。其他镇要按照功能定位，注重特色，抓好建设。中心村建设要因地制宜，循序渐进，要从发展壮大村级经济和环境整治入手，努力改善农民的生产和生活环境。要加快公路网络建设，按照《秀城区公路建设2001—2005年计划》，全面完成嘉余公路和步焦公路，开工建设凤余公路，加快乡村道路硬化建设，全区乡村公路油化率达60%以上。三是要进一步加强管理。针对城市城镇管理中的薄弱环节和重点难点，努力从突击整治、行政推动逐步转到长效管理、依法管理、综合管理的轨道上来；要理顺市、区、街道的管理关系，认真落实和完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制。要继续实施绿化、美化、洁化、亮化工程，提高城市城镇品位。

四、以社区建设为重点，拓展服务领域，发展第三产业。一是要拓展社区服务。要充分依托嘉兴中心城市的优势，主动适应结构调整和产业升级的趋势，培育和发展家政服务、医疗保健服务、劳动服务业、信息咨询业、房地产业、物业管理和各种中介服务组织等社会服务业。二是发展文化产业。要充分利用街道文化站、社区活动室、社区广场等文化活动设施，开展各种健康有益的文化娱乐活动。三是要发展专业市场。加快各类市场建设，重点培育壮大特色市场，创办特色街；同时要根据“大市场、大流通、大贸易”的发展趋势，适时引进或建办超市及各类连锁店，形成多元化、多层次的商业网络，促进街道三产的发展。

五、以争创教育强区为重点，推进科技进步，实现可持续发展。

一是要着力抓好教育强区的创建工作。围绕加大教育投入，改造教育装备，调整教育布局，优化教师队伍，拓宽办学渠道，推进素质教育的总体要求，抓好创建工作。二是要加快科技进步。要充分调动企业的积极性，健全科技投入机制，增强企业的自主创新能力，促进以企业为主体的创新体系的形成。要巩固与大专院校、科技单位的科技协作，构筑科技发展平台。要增强企业知识产权保护意识和全民科技意识，大力推进科技兴工、科技兴农，提高科技进步对经济发展的贡献率。三是要加快人才的培养、引进和使用。牢固树立人才资源是第一资源的观念，充分发挥好现有人才的作用，注意加强教育培训，提高人才素质。同时，要加大人才引进力度，努力构筑人才高地，推动经济加快发展。四是要正确处理好经济与人口、资源、环境保护的关系。继续抓好计划生育工作，稳定低生育水平；加强环境保护和治理，改善生态环境；依法保护和开发国土、矿产等资源，实现资源和环境的可持续利用。

在抓好经济建设的同时，我们将继续坚定不移地抓好精神文明建设、民主法制建设和党的建设，为经济建设提供奋发向上的精神动力、良好的法制环境和坚强的组织保障。

依靠科技进步 建设农业强区

中共秀城区委副书记、区长 怀一尘

2001年9月，国家科技部命名我区为首批国家农业科技园区，这标志着我区科技兴农进入了一个新的发展阶段，向农业强区建设迈出了重要一步。本文拟就我区依靠科技进步，克服农业强区建设中的薄弱环节，以及应采取的对策措施作些初步的探讨。

一、依靠科技进步，实现农业强区中的薄弱环节

“九五”以来，我区农业获得长足的发展，农业结构调整稳步推进，农业产业化经营起步良好，农民收入不断提高，农业和农村现代化建设进展明显。但与农业强区的要求相比，尚有很大的差距，科技兴农还需进一步推进。当前，依靠科技进步，实现农业强区的主要薄弱环节是：

（一）思想观念滞后。具体表现为：一是农民科技创新意识不强。虽然我区农业发展的历程和农业生产力的飞跃，都与农业科技进步密切相关，但这基本上是计划经济时代，由集体组织推广实施的，在当前的市场经济条件下，农民作为生产的组织者和实践者，主动适应形势，依靠科技，改良品种，调整结构的步伐不快，随大流的现象比较普遍；二是市场经济下的法制意识不够，诚信意识不强。这几年在“订单农业”上，农户和企业不履行合同的事屡屡发生，2001年我区油菜籽和精品瓜果的销售就是例证，合约双方缺乏一种长远的眼光和经济责任意识；三是领导农业生产的方法有待改进。往往注重于生产环节，对产前和产后服务花的精力不多，在传播农业生产信息，加强技术指导方面更是缺乏健全的网络和完善的体制，工作作风有待进一步改进。

(二) 农产品质量不高。近几年虽不断引进、试种新品种, 优质品种有所提高, 品质有所改善, 但与市场优质化, 需求多样化的要求差距甚远。特别当绿色消费成为当今世界的新消费浪潮, 成为不断富裕起来的我国城乡居民新的消费追求时, 农产品的不适应性就显得非常突出。世界农业已经历了自然农业、无机农业两个阶段, 目前正进入现代化有机农业的发展阶段, 发达国家对农产品的无公害、安全、优质、营养的要求越来越高。而上海市对进沪农产品已实行准入制度, 对供沪产品的质量、安全卫生标准作了明确的规定。因此, 如果不推进农业全程标准化生产, 大力发展绿色食品、有机食品和无公害食品, 那么我区农产品就会被越来越严格的“绿色贸易壁垒”拒之门外。

(三) 组织化程度较低。现在, 我区农业生产的主体, 基本上还是单家独户的小农生产, 尽管近几年已有不少农民向非农产品转移, 但他们中的大多数不愿放弃土地, 仍然兼营农业, 这使得农业的经营规模偏小。在调整农业生产结构, 发展效益农业中, 虽已涌现一定数量的“专业村”、“专业镇”, 但缺乏强有力的农业加工销售企业、专业协会、中介服务组织的有效组织和劳动。农业龙头企业规模也普遍偏小, 据对全区 27 家农业龙头企业的调查, 从事种养业的 8 家, 农产品加工的 8 家, 农产品营销的 5 家, 饲料生产的 5 家, 有机肥生产的 1 家, 其固定资产在 500 万元以上的仅有 6 家, 100—200 万元的 6 家, 100 万元以下的有 13 家。中介服务组织 22 家, 规模都比较小。同时, 专业协会成员之间、企业与农户之间关系松散, 互利机制不强, 难以形成规模群体。

(四) 生态环境的恶化。近几年, 我区虽注意了农业资源的保护和农业的可持续发展, 但水质、土壤、空气的污染现象仍不容乐观, 企业的资源污染和农业的面源污染未得到根本改变。这几年, 我区生猪生产发展较快, 2000 年饲养量 142 万头, 出栏 88.5 万头, 家畜粪便的随意排放严重污染环境。农作物的农药、化肥使用量偏多, 造成土地有害物质残害量偏高。水域处于过境地段, 上游来水污染

加本地再次污染，使水质严重恶化，农业生态环境恶化。

二、依靠科技进步，实现农业强区的对策措施

我区地处经济发达的长江三角洲地区，也是传统的农业大区。经过建国后 50 多年特别是改革开放 20 多年的发展，我区农业的科技水平和综合生产能力有了较大提高，这为我们依靠科技实现农业强区提供了良好的条件。当前要紧紧抓住创建国家农业科技园区这个契机，按照江总书记“三个代表”的要求，进一步增强科技兴农的紧迫感，坚持依靠科技进步，加快农业结构战略性调整，提高产业层次和效益农业的发展水平。

（一）努力建好科技园区的核心区。根据总体规划，农业科技园区分核心区、中心示范区和辐射区三部分。其中建好核心区，使之真正发挥核心作用尤为关键，这也是科技园区的精华所在。要充分发挥核心区示范孵化的作用，组织好农业产业化生产。在建设内容上，要以大力引进农业高新技术和推广先进适用技术为重点，加强农业技术组装集成，加快农业科技成果转化，为改造传统农业，发展外向型农业，提高农业科技水平提供强有力的科技支撑。核心区要在精心规划的基础上重点抓好以下几个项目：一是种子种苗工程，主要是做好国内外农作物、畜禽、水产优新品种的引、试、繁、育，种苗组培，育苗工厂化生产等；二是绿色农产品开发工程，主要是建设绿色环保养殖场、绿色农产品生产基地等；三是农产品保鲜加工工程，主要是搞好农产品的保鲜、冷藏、储运，农产品的精深加工及配送中心等；四是农业信息服务工程，主要是建立农业信息中心和农业科技培训中心等。在建设方法上，要充分运用市场经济的运行机制，以政府投入为引导，企业投入为主体。政府要统筹规划，搞好基础设施建设，通过大力招商引资，使工商企业、境外资金、科研院校积极投资和参与核心区的建设，使之尽快地出形象、见成效。

（二）大力调整农业结构。继续推进农业结构调整，是新阶段农村经济工作的中心任务，也是科技兴农的重要基础，是提高农业效益，增加农民收入的主要途径。要在全区初步形成精品蔬菜、名优

瓜果、名特畜禽、特种水产、优质粮油、高产蚕桑的基础上，按照区域化布局、专业化生产、产业化经营、企业化管理的要求，进一步调整优化农业区域结构、种养结构和品质结构。我国已经加入世贸组织，这意味着农业要和国际接轨，在世界范围内参与交流和竞争。也就是说，农业必须趋利避害、扬长避短，按照比较优势的原则参与国际分工，在较大范围内进行农业资源重组与优化配置。从目前看，传统农业和大宗农产品，以及适宜于机械化操作生产的农产品将受到严重的冲击。同时，劳动密集型的农产品和名特优新产品将有更大的发展空间。所以，要充分发挥我区劳动力资源丰富、气候多宜、生物多样、精耕细作和成本价格低廉的比较优势，大力发展蔬菜、园艺产品、畜产品和特种水产品的生产，积极开发国际市场需求的农产品，扩大国际市场的占有份额。

（三）积极发展农业龙头企业。培育与发展农业龙头企业是推进科技兴农的重要主体和农业产业化经营的重要抓手，按照扶持产业化就是扶持农业，扶持龙头企业就是扶持农民的要求，高度重视对劳动力强、辐射面广、实行产加销、贸工农一体化经营的农业龙头企业的培育，使之尽快地扩大规模，壮大实力。在我区产业化经营过程中，要实现运行模式的多样化，既要重视加工企业带动型，也要扶持服务组织联结型、专业市场辐射型和营销大户促销型。根据我区目前实际可优先发展四类农业龙头企业：一是农产品加工企业；二是农业服务型企业；三是农业科技型企业；四是农业外资企业。要根据“公司（组织）+农户”的基本模式，通过公司或组织把千家万户结合起来，把分散的生产联合起来，面对市场有规模生产，促进农产品加工销售，增加农民收入。在扶持和发展农业龙头企业的过程中，特别要注重引导工商企业投资效益农业和引进外资创办龙头企业。这样既可迅速扩大农业龙头企业的规模，又可引进国内外先进技术、设备和管理经验，占领生产的制高点，增强企业的竞争力，把产品不断地推向国内外市场。

（四）加强农业组织建设。家庭联产承包责任制极大地解放了生

产力，但随着形势的发展和农业面临的新情况和新问题，我们必须在稳定完善这一制度基础上，提高农业的组织化程度，从新的高度和新的组织形式上来进一步促进生产力的发展。根据不同层次、不同范围生产经营的需要，农业生产经营主体可以包括农户、家庭农场、公司农场、专业合作社、股份合作社、农业股份有限公司和农业上市公司等，在生产力发展多样性的情况下，这些形式将长期并存，各得其所。在上述组织形式中，除了农业龙头企业的带动作用外，我们要特别加强家庭农场、专业合作社和股份合作社的建设。根据生产内容，把分散的农户通过专业组织和农户入股的方式结成利益共同体，这样有利于农业先进技术的引进推广，有利于农产品的生产销售，抵御市场风险，增强与国内外实力强大的农业公司的抗衡能力。

城市社区党建工作初探

中共秀城区委副书记 邬泉林

社区是指在一定地域范围内，有共享的资源设施和精神文化认同感，实行有序管理的人群聚居区。随着改革开放的不断深入、社会主义市场经济体制的逐步建立和城市化建设步伐的加快，社会经济结构、人们生活方式和社会组织形式等发生了深刻的变化，城市社区已成了社情民意的“聚汇点”、社会各类矛盾的“聚焦点”，也毫无疑问地成为党组织和党员的“聚力点”。在这种情况下，城市社区党建工作的重要性和必要性日益显现，加强社区党建已成为新时期基层党建工作的重要内容，是关系到加强城市基层政权建设和巩固党的执政基础的一项战略性任务。本文就社区党建的地位和作用、目前社区党建存在的主要问题，以及下一步如何加强社区党建工作作一些探索。

一、社区党建工作的地位和作用

社区中的党建工作是当前加强和改善党的领导，巩固基层政权建设，实行社会主义民主政治，维护社会稳定的一项综合工程；是城市改革、发展过程中给党的建设提出的新课题；是新形势下基层党建工作的新领域。充分认识和理解城市社区党建工作的地位和作用，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

（一）加强社区党建工作，是巩固执政党基础的需要。中国共产党是马克思主义的政党，党的基层组织是党的组织基础、工作基础、执政基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。城市社区党组织建设是党的基层组织建设的重要组成部分。江泽民总书记指出：“基础不

牢，地动山摇”，也充分说明基层组织建设的重要性，在当今推进现代化建设和中华民族伟大复兴的进程中，必须加强和改进党的建设。社区作为城市现代化的基础，其基层党组织的地位和作用将日益显示出来，它是加强基层政权建设和巩固执政党基础的一项伟大事业。

（二）加强社区党建工作，是促进改革发展的需要。随着社会主义市场经济体制的建立，以公有制为主体、多种所有制经济的共同发展，大量的新经济组织以及各种社会团体、民办非企业单位在街道、社区落户，这就要求加强服务和管理，以促进这些企业和组织的健康发展；随着改革的不断深入，计划经济体制下的“单位人”正在逐步向市场经济体制下的“社会人”转变，就业形式和就业岗位多样化，人员流动的范围和速度加大，利益多元化，经济来源多样化，休闲时间增加，文化、娱乐、交际等需求增多等，这些新的变化都要求我们党的工作必须及时深入社区，以凝聚广大群众，巩固党的执政基础。许多原来主要依托系统和单位的党员管理渠道和方式已明显不适应新的形势，党员的流动性加强，使没有固定工作单位的党员大为增多，组织关系转到社区的党员大量增多，在职党员在社区的时间也大为增多，进入社区的离退休党员和流动党员也不断增加。这些情况，都要求我们必须改进党员的教育和管理方式，走出一条新形势下依托社区加强党员教育和管理的新路子，充分发挥社区党组织和党员先锋模范作用。

（三）加强社区党建工作，是推进城市化的需要。江泽民总书记在纪念建党八十周年的讲话中指出：我国已进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在实现社会主义现代化的进程中，必须加快推进城市化步伐，这是现代化建设的一个重要载体，也是我区的一项战略性任务。城市化的过程，其实质是人口聚集的过程。随着城市经济和社会的发展，城乡两元体制的打破，城市区域的扩大，大量的外来和非农人员进城就业、生活，给城市注入新的活力，也出现一些新变化。这就需要我们深入地研究新情况、新问题，想方设法调动人们的积极性、凝聚人心，解决群

众中的热点、难点问题，充分发挥社区党组织的作用，在加快推进城市化的步伐中，不断加强社区党的建设，巩固党的执政基础。

（四）加强社区党建工作，是实现人民利益的需要。江泽民总书记提出的“三个代表”的重要思想，是立党之本、执政之基、力量之源，中国共产党必须始终代表中国最广大人民的根本利益。社区是经济、政治、文化、群团组织和居民生活的基本依托，是社情民意的集中反映地，是各种思想文化的汇集地，也是多种矛盾的聚集地。随着各项改革的深入，经济结构和利益格局的调整，分配形式的多样化，以及人们思想观念和生活方式的变化，各种复杂的人民内部矛盾将会经常发生。同时社区承担的社会职能越来越多，随着经济、社会的发展和人民生活水平的提高，人们对社区的服务、环境、文化、治安等方面提出更高的要求。要解决这些问题，就必须集中精力加强社区党的建设，就必须动员社区内的党组织和党员共同做好群众工作，通过宣传群众、联系群众、引导群众，为群众办好事、办实事、解难事，进一步密切城市社区党群关系，最大限度维护和实现人民群众的根本利益。

二、社区党建工作中存在的主要问题

近年来，秀城区十分重视城市社区党建工作，加强组织领导，健全工作网络，坚持以人为本，以组织和班子建设为重点，不断扩大社区党建工作的覆盖面，夯实社区党建工作的基础，并根据社区党员的新情况、新特点，因地制宜，在发挥党员先锋模范作用等方面进行积极的探索，取得了一定的成效。但由于社区党建工作是新形势下的一项新工作，在许多方面还存在一定的困难和尚待进一步完善的问题。主要体现在“五个难”上：

（一）班子难配强。由于街道、社区居委会经费紧张，居委会干部工资待遇偏低，我区的居委会干部的月工资一般都在300元左右，还有好多支部副书记和委员不兼任行政职务，就没有任何报酬。这样，带来了社区党组织干部来源少、青黄不接。我区51个社区党组织有210名支委以上干部，其中186人是从机关和企事业单位各个