

我省物资流通体制的现状与改革

○王益富

黄唯平

物资流通作为发展社会主义有计划的商品经济所不可缺少的重要环节，在随着计划经济与市场调节相结合的日臻完善中，正在发挥着越来越重要的作用。了解和正确认识我省物资流通的现状与未来，对于搞活物资流通，加强工农业生产的宏观指导，具有重要的意义。

一、关于我省物资流通体制的现状

我省物资流通体制的现状，简而言之变化较大，问题也较多。省内各级物资部门在国民经济建设中，担负着主要的工业生产的保供促销任务。建国以来，物资部门通过保供促销、服务生产，促进了我省经济朝着预定的目标的发展，壮大了队伍，增强了实力，已成为我省工农业生产服务、信誉及地位不断提高的一支服务大军，在我省工农业生产及国民经济建设的物资供应中发挥着主渠道的作用。

目前我省物资部门共有各类机构245个，其中行政机关27个，政企合一机构66个，教育事业单位1个，全民所有制独立核算企业151个。有职工近万人，固定资产、定额流动资金均超过亿元。

我省物资部门的经营业务，随着经济的发展，经过近四十年的发展历程，特别是改革开放十多年来，无论是经济实力还是保供能力都

为以往所不可比拟。1989年，全省物资企业销售额比1978年增长195.4%，物资企业利润总额比1978年增长约261.6%，全省物资企业1989年共上交利税3884万元。我省的物资供应，是随着国家逐步缩小指令性计划，扩大计划外物资的宏观政策向逐年改变计划内外物资供应比重的。1989年，全省物资企业供应计划内钢材13.85万吨，比1978年减少10.6%；供应计划内铸造生铁18756吨，比1978年减少76.4%；供应计划内烧碱5878吨，比1978年减少41%。其它指令性计划分配物资的分配数量也在逐年减少，而计划外物资供应则在逐年增加。

党的十一届三中全会以来，我省物资流通体制在整个经济体制改革的推动下，为适应工农业生产发展需要，逐步进行了一系列的改革。通过改革使物资部门经济实力，经营规模诸方面发生了显著的变化。

首先，有计划、有步骤地减少指令性计划的物资分配品种和数量，相应增加了市场调节部份的比重。今年，列入省计划分配的物资只有13种，比1978年减少了43种。1989年全省物资部门计划外物销售额约为7.5亿元，占全省物资销售总额的47%。比重的调整扩大了物资企业的经营自主权，增强了企业的适应能力及内部活力。

方向发展的

其次，我省生产资料市场建设有了一定的发展，物资流通组织结构已有较大的改观。89年底，全省已有国营物资中心6个，初步形成了我省的生产资料交易市场。87年经国家批准成立的我省4个钢材市场经过几年的不断发育完善，已初步发挥出吸引社会钢材，平抑市场，缓解供需矛盾的作用。

第三，经国家认可的石家庄经验在我省部份地区得到了推行。贵阳市从87年起对计划内钢材、生铁实行“同一市场价格供应，价差返还”的办法，使计划分配物资通过价值补偿的形式转向市场，改变了过去用户对计划物资不能自主选择供应单位和自由选购品种规格的弊病，促进了用户利库挖潜，压缩了社会库存，为在我省逐步实现以城市为中心的、统一、开放、可控的生产资料市场目标创造了基本经验。

二、我省物资流通体制改革中需要理顺的问题

我省物资流通体制改革，初步改变了原有体制集中过多、管得过死、排斥市场机制而忽视价值规律的状况，使物资工作跨入了一个新的台阶。但是，由于多种原因，我省的物资流通体制改革工作还不很理想。特别是与一些省市相比相形见绌，并成为严重阻碍我省经济发展的重要原因。当前，我省物资流通体制领域中需要理顺的主要问题有：

1、指令性计划物资落实不好，价格倒挂，供需矛盾突出。近年来，在国家计划内物资比重不断下降的情况下，计划物资分到订到拿不到，拿到不对号的现象比较突出，使我省实际需要与计划分配物资的缺口越来越大；近年来还出现了同一个计划品种多种价格的情况，相当部份计划内物资价格高于市场价，形成倒挂，高价资源所占比重上升较大。

2、物资体制改革步伐较慢，物资部门调控能力差，行业管理工作薄弱。国务院关于深化物资体制改革有关精神下达已两年有余。但

在我省落实缓慢，这对物资部门转变职能，实行行业管理工作开展不利，调控全社会生产资料市场的能力未能得到进一步加强。物资部门的经营规模、经营能量、经济实力、服务功能同发展我省经济的客观要求不相适应。

3、重要生产资料市场的整顿进展不平衡，流通秩序未达到根本好转。

4、国家有关搞活物资流通的政策需要进一步落实。如今年初，全国物资工作会议提出了搞活物资流通的十条政策，不少省区都相继得到了落实，而我省尚待需要各部门的支持和协调。

三、继续深化物资体制改革，逐步实现物资流通的高效、通畅和可调控目标。

根据国家物资部“八五”期间的总体设想和我省的具体情况，我省的物资流通体制改革要在国民经济发展的总要求指导下，以建立高效、通畅、可调控的物资流通体系为目标，促进我省经济的持续、稳定、协调发展。为此，我们必须认真贯彻落实国家有关流通体制改革的精神，加快生产资料市场及物资流通企业的改革，加强物资流通领域的宏观调控能力和建立物资流通行业管理体系。

贯彻落实国务院关于深化物资体制改革的精神。国务院确定的物资体制改革目标，是国家为使物资流通更好地适应我国经济发展而对物资流通体制进行改革的重大步骤。我省由于治理整顿任务较重、地方机构改革延迟等客观原因而影响了国务院精神的实施，这就在改革的步伐上与国家、与许多省区相比远远滞后，因此在“八五”期间我们要把对国务院有关深化物资体制改革的精神的贯彻实施当作物资流通体制改革的首要大事来抓，这个问题落实了，其它许多事情都可迎刃而解。贯彻国务院有关深化物资体制改革精神，首要的是要按照与国家对口的原则，理顺我省物资计划管理和产品管理的关系，理顺这一关系最重要的又是要对各级物资主管部门的职责、职能需要进一步明确，使各级物资部门真正担负起管理的

职责。

加快生产资料市场及物资流通企业的改革。应该看到我省目前生产资料市场的建设至少可说是发育不全，一方面管理机构不健全，市场秩序较乱，另一方面各地虽建立了物资中心，有些地区还建立了钢材市场，但其功能、作用都发挥得不够好，参加交易的企业和所吸引的资源毕竟太少，有的钢材市场只被当作仓库使用。结合物资部“八五”期间总体设想，我省在下步的生产资料市场建设中，必须力图使生产资料朝有形化、层次化、销售公开化和市场管理法制化方向发展，以建立在国家计划指导下的有领导、有组织、有秩序和统一、开放的市场。按照这种市场模式，物资部门内部首先要进行一些改革或调整，以承担起规划市场、管理市场的任务；如建立健全市场管理机构，加强、加快市场立法工作等。

物资流通企业的改革，拟在国家规划的物资流通企业功能层次化、法制化、行为规范化原则的指导下，根据“物资流通领域要形成宏观调控机制”的要求，深化物资企业改革。这包括：建立省级物资批发企业；发展市、县级物资企业联合起来的物资企业集团；完善县级物资企业和整顿部门供销机构的经营活动等。省级物资批发企业建立后，其功能主要是对上衔接、对下批发销售，参加国家组织的订货会，对地、市、县乡镇物资企业及重点生产建设单位进行物资批发和销售，并对市场吞吐物资，调控物价，稳定物资流通领域的任务。有计划、有步骤地创造条件，发展物资企业集团，是打破传统的地域界线，充分发挥物资企业优势的有效途径，使地市县物资流通企业联合起来发展成为各种形式的大型综合性的物资流通企业集团。其经营范围、经营地区不受限制，对提高当地生产资料的占用率作用甚大。地市县级企业集团，要接受地市县物资局对当地重点生产建设的保供任务，完善县级物资企业主要是对县级企业的职能予以明确、经营能量、经营网点、经济实力给予发展和扶持，

增强县级企业的保供能力。

加强物资流通领域的宏观调控能力，目的是使物资部门更好地承担起主渠道职责和发挥蓄水池作用，从而成为吞吐物资、平抑市场物价的宏观调控机制。加强宏观调控能力的措施包括设立物资流通调控政策信贷基金、市场风险基金、物资开发基金和组建省级物资批发企业及企业集团等。目前我省物资流通企业由于受到多种因素的制约，在这些功能和作用的发挥上不够好，削弱了物资部门的保供能力，影响了企业的发展，改变这种状况是我省物资流通体制改革的一个重要目标。

建立物资流通行业管理体系，出发点在于充分发挥各行政管理部门在物资流通的管理职能和综合利用行政、经济、法律手段，管好计划与市场的各个环节，建立一套较为完整的管理体系。就我省的物资流通行业管理而言，显得比较薄弱。物资部门一是对社会重要生产资料的经营管理及市场管理无力，在错综复杂的物资经营活动及市场活动面前显得束手无策，缺乏制约手段及管理职能，二是物资部门上下级之间、同级之间（或地区之间）缺少联系及其指导，基本上是各自为政，或陷入繁忙的经营活动之中，其结果是影响了物资部门实力的发挥和声望的树立，也影响了企业的经营效益。

除以上外，“八五”期间乃至在今后更长的时期内，物资流通体制的改革还应该以战略眼光来着手规划和建设物资资源基地，大力开展物资资源的开发工作。随着国家宏观调控政策及计划与市场相结合原则的进一步产生效应，我省计划内资源将越来越少，市场调节资源也将随生产的发展而趋紧张，坐等国家资源必然会给我省的工农业生产、给物资企业带来严重后果。因此，充分利用我省优势大力开发物资资源，特别是短线资源，这不仅关系到物资企业的兴衰，还直接关系到我省经济是否能持续、稳定、协调发展的大事，我们必须大力抓好。（本文作者系，贵州省物资局局长，主任科员）