

区十五届人大五次会议文件（12）

杭州市富阳区国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

（草案）

杭州市富阳区人民政府

二〇一六年一月

目 录

一、发展基础和背景要求	1
(一) “十二五”发展回顾	1
(二) “十三五”发展趋势	4
二、总体思路和奋斗目标	7
(一) 指导思想	7
(二) 战略定位	7
(三) 发展原则	8
(四) 奋斗目标	9
三、实施科技创新驱动工程，打造自主创新拓展区	13
(一) 构建重大创新载体	13
(二) 建设创新转化高地	14
(三) 培育引进创新人才	15
(四) 完善创新服务体系	16
四、实施城市功能提质工程，打造国际都市新城区	18
(一) 构筑“一城两组团”格局	18
(二) 提升城市发展品质	21
(三) 完善市政设施网络	22
(四) 深化城乡统筹发展	23
五、实施智慧经济引领工程，打造产业转型先行区	25
(一) 培育壮大五大新兴产业	25
(二) 提升发展五大优势产业	27

(三) 优化产业空间布局	29
六、实施民生共建共享工程，打造品质生活提升区.....	32
(一) 深入推进文化名区建设	32
(二) 创建教育现代化区	33
(三) 建设健康城市	34
(四) 提高社会保障水平	36
(五) 促进人口均衡发展	37
七、实施美丽富阳推进工程，打造美丽杭州样本区.....	39
(一) 创建工业绿色转型发展试点	39
(二) 加快建设山水生态城	39
(三) 系统推进环境综合治理	40
(四) 加强能源水利设施保障	41
八、实施治理能力提升工程，打造改革开放活力区.....	43
(一) 推进治理能力现代化	43
(二) 深化市场化体制改革	44
(三) 加快融杭一体化发展	45
(四) 培育“互联网+”外向型经济	47
九、规划实施保障	49
(一) 强化“四个重大”	49
(二) 强化多规融合	49
(三) 强化要素支撑	50
(四) 强化动态管理	50

附件一：富阳区“十三五”重大建设项目规划表

附件二：名词解释

附图一：富阳区位示意图

附图二：富阳区“297”空间开发管控示意图

附图三：富阳区“十三五”重大平台推进示意图

附图四：富阳区“十三五”综合交通网络示意图

富阳区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

《富阳区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据《中共富阳区委关于制定富阳区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》制定，是富阳成为杭州新城后制定的第一个五年规划，是政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是我区率先高水平全面建成小康社会的行动纲领。

一、发展基础和背景要求

（一）“十二五”发展回顾

“十二五”以来，面对宏观环境变化和转型发展压力，全区以“融入杭州、工业兴区、文化强区、城乡统筹”战略为引领，扎实推进改革创新、项目攻坚、环境提升，经济社会发展取得显著成绩。

综合实力稳步提升。地区生产总值达到 632 亿元，年均增长 9.2%，人均地区生产总值达到 94600 元；财政总收入和一般公共预算收入分别为 91.6 亿元和 54.3 亿元，分别年均增长 8.77%和 9.21%；固定资产投资 403.6 亿元，年均增长 17.6%；社会消费品零售总额 197.3 亿元，年均增长 17.8%，荣获中国电子商务发展百佳县市称号。开放型经济不断壮大，累计到位外商投资 10.0 亿美元、外贸进出口总额 99.1

亿美元。

转型升级成效明显。全区三次产业比重演变为6.6:48.3:45.1，服务业占比年均提高2.54个百分点。产业结构加快调整，共淘汰关停造纸、化工、电镀等传统企业186家，成功引进一批信息技术、装备制造、电商物流等新兴产业的优质企业和重大项目。产业平台建设取得突破，富阳经济技术开发区升级为国家级开发区，“硅谷小镇”入选全省首批特色小镇创建名单。“两化融合”、“四换三名”深入推进，工业经济扩量提质效果显著，新产品产值率达37.5%。

城乡统筹协调发展。智慧城市建设稳步推进，鹿山、银湖、东洲等重点区块加快建设，城市治堵工作成效明显，现代化城市品质形象初步彰显。“强镇扩权”加快推进，新登省级小城市培育试点进一步深化，中心镇规划建设管理水平不断提高。美丽乡村精品示范线路加快建设，美丽宜居村庄建设省级综合试点落户富阳洞桥镇，成为“浙派民居”、“杭派民居”的富阳样板。

民生福祉持续改善。居民生活水平显著提高，城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别达到43550元和25010元，年均分别增长10.9%和13.5%。社会保障体系更加健全，城乡养老、医疗保障一体化进程加快。教育事业均衡发展，整合组建富阳学院、职业教育中心两大职教集团，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县市评估验收。公立医院

综合改革取得实效，智慧医疗云平台建设成效初显，顺利创建国家慢性病综合防控示范区，荣获省红十字工作示范县市称号。文化事业全面发展，富春山馆、泗洲造纸遗址保护等重大文化工程稳步推进，成功创建海峡两岸交流基地。

融杭发展实现突破。顺利完成撤市设区，2014年12月成为杭州第九区。融杭基础设施建设加快推进，杭黄高铁、绕城高速西复线、城际铁路、23省道等重大交通工程开工建设，320国道实行免费通行。融杭民生政策接轨步伐加快，城乡居民基础养老金标准等25项民生政策与杭州主城区实现同步并轨。

改革创新活力迸发。权力清单改革、农村三权制度改革、资源要素市场化配置改革、城乡户籍制度改革等重大改革加快推进，成为省级土地管理相关审批权限先行下放县(市、区)和工业用地公开竞拍、排污权与用能量市场化交易试点，实现农村土地承包经营权登记制度全覆盖。开展创新驱动专项行动，海正等省级企业研究院(中心)创新平台顺利运行，累计专利申请量和授权量分别达到1.85万件、1.51万件。

生态环境全面优化。加大传统产业落后产能淘汰力度，顺利通过省级重金属重点防控区整治验收，成功创建国家级生态区，全区乡镇(街道)均创建成为杭州市级以上生态乡镇(街道)，其中国家级生态乡镇(街道)20个。建成黄公望、新沙岛、云水湾等4个风情小镇，连续两年荣获浙江省

新农村建设优秀县（市）。全力开展“五水共治”，实施重点区域、重点流域、重点行业环境大整治，主要水系监测断面三类以上比例 100%，生活垃圾收集、无害化处理率 100%，荣获省农村生活污水治理工作优胜县市称号。实施“蓝天行动”，环境空气优良率保持在 82%以上。

“十二五”发展成就突出，但仍需要着力解决一些重点问题。一是产业平台建设不足。经济技术开发区承载大项目的的能力不够强，配套基础设施尚不完备，各产业平台的发展特色、发展活力有待进一步形成。二是城市品质化发展不足。优质山水、人文底蕴与城市发展的融合不深，城市建设重点不够集中，老城改造步伐有待进一步加快。三是民生保障提质扩面不足。民生发展与群众期盼还有差距，各类社会矛盾仍然较多，生态环保、市场监管压力较大。四是创新驱动发展不足。承接杭州主城区创新溢出的能力不突出，创新人才集聚不够，创新创业生态系统有待建立。五是政府转型发展不足。社会治理信息化、智慧化发展水平不高，治理手段创新不够，法治政府和服务型政府建设有待进一步加强。

（二）“十三五”发展趋势

从国际看，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，全球经济缓慢复苏，科技革命和产业变革孕育新一轮突破，我国实施“一带一路”战略，积极参与国际分工合作。从国内看，我国发展仍处于可以大有作为的

重要战略机遇期，进入全面建成小康社会决胜阶段，迎来机遇与挑战并存的新常态，“四个全面”战略布局深入推进，长江经济带、自由贸易试验区等平台加快建设，区域格局迎来新变化。从全省看，作为沿海经济先发地区，我省进入强化创新驱动、优化经济结构、实现治理体系和治理能力现代化、加快“两富”、“两美”建设的关键期，“互联网+”行动深入推进，发展模式从县域经济向都市经济加速转型。从全市看，以改革创新为主要动力，以办好“两会”、建设“两区”为重要抓手，确保继续在全省发挥龙头领跑示范带动作用，确保继续走在全国重要城市前列，共建共享历史文化名城、创新活力之城、东方品质之城，朝着建设世界名城目标大步迈进。

就我区而言，“十三五”时期要重点把握四大战略机遇。一是发挥山水人文优势，加快建设智慧城市、绿色城市，提升城市功能，成为东方品质之城建设的新空间。二是发挥区位优势，对接“两会”、“两区”，全方位融入杭州城市国际化发展，成为杭州推进新型城镇化的主阵地。三是发挥发展空间较大优势，借助“互联网+”、“中国制造 2025”，培育经济新增长点，构筑高层级产业平台，成为杭州经济发展的新蓝海。四是发挥改革先发优势，全面深化改革和创新，成为杭州创新驱动发展的大平台。

同时，也要积极作为、妥善应对四大严峻挑战。一是适

应杭州国际化大都市建设的挑战，以大开放、大创新、大融合的战略思维，加快转变传统县域经济发展模式。二是适应内涵型城镇化的挑战，提升城镇建设管理水平，深入推进以人为本、绿色发展的新型城镇化。三是适应产业转型升级的挑战，顺应技术革命和产业变革的新趋势，加快推进传统产业改造提升和新兴产业培育。四是适应治理能力现代化的挑战，加快政府转型，以高效行政、社会自治等为方向，提升社会治理能力。

综合判断，“十三五”时期，富阳将进入融合发展机遇期、转型升级攻坚期，按照新起点上又好又快发展要求，坚持融合促转型、转型促发展，以重大工程为引领，着力推进重大平台、重大项目、重大改革，保障经济社会全面转型升级。既要实现从融入到融合的新跨越，积极参与杭州国际化大都市建设，深入对接“两会”、“两区”，重点强化银湖、东洲等前沿地功能；也要加快经济社会全面转型，优化创新环境，深化体制改革，建设生态文明，着力推进产城融合、城乡统筹，系统性推动产业、城市、政府转型，加快县域经济向都市经济转变。

二、总体思路和奋斗目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局的要求，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持融合发展、转型发展这一主线，以提高发展质量效益为中心，坚定不移地实施“工业强区”战略，加大城乡统筹力度，加大“文化名区”建设力度，加大社会管理和民生保障力度，加快由“县域经济”向“都市经济”、“无限政府”向“法治政府”、“郊县”向“城区”转型，统筹推进政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设，着力打造智慧山水城、都市新蓝海，高水平全面建成小康社会，描绘好富春山居新画卷。

（二）战略定位

智慧山水城。发挥优质生态山水优势，推进历史人文底蕴、创新创业精神的渗透与诠释，加强智慧城市建设、智慧应用推广、智慧经济发展，促进现代城市文明和田园乡村风貌和谐共融，打造传统与现代交汇、山水与文化辉映的品质城区。

都市新蓝海。立足杭州战略性新城区发展起点，以提供新空间、打造大平台、培育主阵地为基础，承接杭州主城产

业转移合作、科技创新转化、基础设施延伸、公共服务扩面，增强对西部四县市及周边地区的辐射带动能力，打造杭州大都市新副城。

（三）发展原则

——**融合推动**。发展更高层次的开放型经济，加快全方位、多领域融入杭州步伐，深入推进富阳与杭州主城区一体化，真正实现从融入到融合的转变，在杭州国际化大都市建设中发挥好战略作用。

——**智慧引领**。深入推进产业联动、产城融合，坚持工业、服务业两轮驱动，突出发挥信息智慧对产业结构优化的带动作用，实现产业转型走在同类地区前列，推进县域经济向都市经济提升。

——**创新驱动**。建立促进创新发展的体制机制，进一步深化改革，加强科技体制创新、开放合作模式创新，做好人力资本建设，营造大众创业、万众创新发展环境，推动发展方式向质量效率型转变。

——**绿色发展**。贯彻生产美、生态美、生活美、人文美的“美丽杭州”建设部署，加快建设资源节约型、环境友好型社会，着力加强山水环境保护和文化内涵挖掘，提升集约发展效率，全面推进美丽富阳建设。

——**品质共享**。加大城乡、经济和社会统筹协调力度，突出社会事业发展，大力保障和改善民生，促进充分就业，增进社会和谐，让更多发展成果惠及全区居民。

(四) 奋斗目标

到“十三五”期末，努力实现“五个新”，提前两年实现“四翻番”，高水平全面建成小康社会，描绘好富春山居新画卷。

——经济实力实现新提升。保持经济平稳较快增长，质量效益明显提升，工业化和信息化融合发展水平进一步提高。地区生产总值年均增长8%以上，期末突破920亿元，人均生产总值达到130000元，一般公共预算收入年均增长6.0%。产业结构进一步优化，服务业增加值比重达到50%。固定资产投资五年累计2500亿元，社会消费品零售总额年均增长10%，对外贸易总额年均增长5%。

——发展动力实现新转换。创新成为经济增长重要源动力。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重年均提高0.1个百分点，发明专利授权量五年累计达到1000件以上；全员劳动生产率达到18万元/人；规上高新技术产业增加值占规上工业比重达到43%。

——城乡统筹实现新突破。以多规融合为指导的全域空间开发格局基本确立，城镇、农业、生态等功能布局更加科学。现代化美丽城区展现新面貌，小城市、中心镇和特色小镇培育取得显著成效，美丽乡村建设扩面提质，城乡基础设施、公共服务一体化发展格局基本形成，户籍人口城镇化率达到43%。

——社会民生实现新跨越。与杭州主城一体化、同步化发展水平明显提高，就业规模不断扩大，社会分配更加公平，基本公共服务更加优质均衡，政府公信力和行政服务效率明显提高，法治政府基本建成，社会治理体系不断完善。累计新增城镇就业 5 万人，城镇调查失业率控制在 5% 以下，居民人均可支配收入年均增长 8% 以上。

——生态文明实现新发展。大力推进美丽富阳建设，以“五水共治”、“五气共治”为重点的环境综合整治取得明显成效，富春江（富阳段）水质保持在 II 类水标准，全面完成上级下达的节能减排任务，生态环境更加优美。新增建设用地集约高效，森林覆盖率达到 63%，森林蓄积量 500 万立方米以上。

表1 “十三五”规划指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2015年 实绩	2020年 目标值	年均增长 (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	632	920	>8	预期性
	2	人均地区生产总值	元	94600	130000	7.5	预期性
	3	服务业增加值占生产 总值比重	%	45.1	50	1个百分点	预期性
	4	五大新兴产业增加值	亿元			10	预期性
	5	全社会劳动生产率	万元/ 人	13	18	8	预期性
	6	一般公共预算收入	亿元	54.3	70	6	预期性
	7	固定资产投资(五年 累计)	亿元	403.6	2500	/	预期性
	8	社会消费品零售总额	亿元	197.3	300	10	预期性
	9	对外贸易总额	亿美元	28.3	35	5	预期性
	10	户籍人口城镇化率	%	40	43	/	约束性
创新驱动	11	研究和开发经费支出 占生产总值比重	%	2.04	2.5		预期性
	12	发明专利授权量(五年 累计)	件	180	1000		预期性
	13	互联网普及率	%			3个百分点	预期性
	14	规上高新技术产业增 加值占规上工业增 加值比重	%	38	43	1个百分点	预期性
	15	人才总量	万人	13.3	18.6		预期性
民生福祉	16	居民人均可支配收入	万元	35880	52740	>8	预期性
	17	城镇新增就业(五年 累计)	万人		5		约束性
	18	城镇调查失业率	%		<5		预期性
	19	新增劳动力平均受教 育年限	年		14		约束性

民生福祉	20	户籍人口期望寿命	岁	81.29	82		预期性	
	21	城镇常住人口保障性住房覆盖率	%		上级下达指标		约束性	
	22	每千名老年人口拥有养老床位数	张	40	50		约束性	
	23	每千人口执业(助理)医师数	人	3.34	4.2		约束性	
	24	亿元生产总值生产安全事故死亡率	%	0.013	上级下达指标		约束性	
生态文明	25	新增建设用地	亩		上级下达指标		约束性	
	26	单位生产总值耗地量	平方米/万元				约束性	
	27	单位生产总值综合用水量	吨/万元				约束性	
	28	单位生产总值综合能耗	吨标煤				约束性	
	29	非化石能源占一次能源消费比重	%				约束性	
	30	单位生产总值二氧化碳排放量	吨/万元				约束性	
	31	森林覆盖率	%	62.91		63		约束性
	32	森林蓄积量	万立方米	460		500		约束性
	33	细颗粒物(PM2.5)浓度下降	%			上级下达指标		约束性
	34	空气质量优良天数比例	%	82.7				约束性
	35	河流I-III类水质比重	%					约束性
36	主要污染物排放量	吨			约束性			

注：地区生产总值、人均生产总值绝对数按 2015 年价格计算，增长速度按可比价格计算。

三、实施科技创新驱动工程，打造自主创新拓展区

把创新驱动摆在更加突出的战略位置，积极对接综合创新能力全国领先、信息经济全球领先的杭州“硅谷”建设，加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式，打造杭州国家自主创新示范区的重要拓展区。

（一）构建重大创新载体

突出创新载体建设，完善创新服务体系，大力集聚各类创新创业人才，加快建设创新转化高地，推进科技创新平台化、集聚化。

重点打造富春创新创业带。加快银湖科技城、东洲智慧城市建设，充分对接杭州城西科创大走廊，积极融入杭州“两区”建设，沿320国道—高尔夫路—江滨东大道，串联硅谷小镇、高教园、高新园区、黄公望金融小镇、东洲电商物流小镇，构建“技术创新、研究孵化、成果转化、科技金融、跨境电商”五位一体的富春创新创业带。硅谷小镇重点推进科技创新，强化技术创新带动极作用；高教园重点推进产学研结合，提升研究孵化能力；高新园区重点加强产业转型升级，构建高新技术成果转化基地；黄公望金融小镇重点推动产业与金融结合，培育产业金融功能；东洲电商物流小镇以保税物流、仓储配送为基础，积极发展跨境电商。