

仙 居 县
国民经济和社会发展第九个五年计
划(1996—2000年)及到2010年发展
规 划 纲 要

仙居县计划经济委员会
一九九六年五月

仙居县国民经济和社会发展第九个 五年计划(1996-2000年)及到2010年发展

规 划 纲 要

仙居县计划经济委员会
一九九六年五月

目 录

仙居县第十一届人民代表大会第四次会议

关于仙居县国民经济和社会发展“九五”

计划及到 2010 年发展规划纲要报告的决议 (1)

关于制定仙居县国民经济和社会发展“九五”计

划和 2010 年远景目标纲要的报告

1996 年 4 月 2 日在仙居县第十一届人民代表

大会第四次会议上

..... 县人民政府副县长 吴森杰 (5)

仙居县国民经济和社会发展第九个五年

计划(1996 - 2000 年)及到 2010 年发展

规划纲要 (30)

仙居县第十一届人民代表大会 第四次会议关于仙居县国民经济和社会 发展“九五”计划及到 2010 年发展规划 纲要报告的决议

(1996 年 4 月 5 日仙居县第十一届
人民代表大会第四次会议通过)

仙居县第十一届人民代表大会第四次会议经过认真审查,决定批准吴森杰副县长代表县人民政府所作的《关于制订仙居县国民经济和社会发展第九个五年计划及到 2010 年发展规划纲要的报告》,原则批准县人民政府提出的《仙居县国民经济和社会发展第九个五年计划及到 2010 年发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。

会议认为,过去的五年,全县人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,同心同德,艰苦创业,使我县经济和社会各项事业取得了很大的成就,提前 6 年实现了国内生产总值比 1980 年翻两番的战略目标,为跨世纪发展奠定了比较坚实的基础。同时,也应该清醒地看到,当前我县经济和社会生活中仍存在着许多困难和问题。需要在今后的工作中认真对待,着力予以解决。

会议认为,从 1996 年到 2010 年,是推进我县改革开放和社会主义现代化建设的关键时期。《纲要》确定了我县跨世纪发展的奋斗目标和主要任务,描绘了今后十五年我县经济和社会发展的宏伟蓝图,是指引全县人民进行改革和建设,进一

步向现代化迈进的行动纲领。《纲要》符合党的十四届五中全会精神,体现了全县经济和社会发展的客观要求,反映了全县人民的意愿。《纲要》提出的目标任务、发展战略、指导方针和措施,是符合仙居实际的,是正确的,经过努力是可以实现的。

会议指出,要保持国民经济持续、快速、健康发展,必须把农业放在发展国民经济的首位。要认真贯彻农业法,切实加强农业,增加对农业的投入,努力改善农业生产基本条件,全面发展和繁荣农村经济。高度重视维护农民的合法权益,减轻农民负担,增加农民收入。要切实加强农田水利基本建设,要把根治永安溪列入议事日程。要坚定不移地推进经济增长方式和经济体制的根本转变,按照建立社会主义市场经济体制的要求,以建立现代企业制度为目标,搞好国有、城乡集体企业改革,继续发展个体、私营等非公有制经济,发挥其对社会主义公有制经济的补充作用。积极培育和发展市场体系,加快社会保障制度改革,认真转变政府职能,提高管理水平和工作效率,增强宏观调控能力。进一步扩大对外开放程度,提高对外开放水平。

会议指出,要积极推进产业结构的调整,大力振兴支柱产业,积极发展第三产业。加快以水利、交通、能源、通信为重点的基础设施建设,努力实施下岸水库、金椒铁路、临缙汽车专用道、仙清线仙居段改造、旅游资源开发等重大建设项目,缓解和改变我县基础设施滞后于经济发展的状况。继续贯彻适度从紧的财政金融政策,努力实现财政收支基本平衡。要认真实施人才兴县和持续发展战略,加快科技进步,优先发展教育,调动科技人员的积极性,促进科技、教育与经济的紧密结合。坚持计划生育的基本国策,严格控制人口增长。依法切

实加强耕地、环境和生态保护,合理利用开发自然资源,使经济建设和资源、环境相协调。

会议强调,必须把社会主义精神文明和民主法制建设摆到更加突出的地位,促进社会全面进步。加强思想道德和文化、广播电视等建设,继续大力开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育。切实做到两手抓,两手都要硬。积极发展卫生体育事业,提高全民身体素质。加强法制教育,不断提高广大干部群众的法律意识和法制观念。采取有效措施,依法严厉打击各种经济刑事犯罪活动,搞好社会治安综合治理,维护社会稳定,保障经济建设顺利进行。

会议要求,各级领导和政府工作人员要讲政治、讲大局,认真学习理论、政策、法律、经济和科学知识,不断提高政治理论水平和领导社会主义现代化建设的能力。全心全意为人民服务,勤奋工作,克服官僚主义和形式主义,扎扎实实地解决工作中的问题,正确处理好改革、发展、稳定的关系,善于调节改革和发展中各种利益关系,调节和缓解社会矛盾。关心群众疾苦,切实帮助贫困地区群众、困难企业职工解决生活中的困难。加强国家机关廉政建设,坚决打好反腐败斗争这场硬仗。为保证“九五”计划和 2010 年宏伟目标的顺利实现,县政府在编制年度计划时,要根据实施过程中出现的新情况,对“九五”计划和到 2010 年发展规划依法进行必要的修正,使之更加充实和完善。

会议号召,全县人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,在中共仙居县委的正确领导下,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,万众一心,奋发进取,艰苦创业,扎实工作,为全面完成《纲要》确定

的宏伟目标,为仙居美好的明天而努力奋斗。

关于制定仙居县国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告

1996 年 4 月 2 日在仙居县第
十一届人民代表大会第四次会议上

县人民政府副县长 吴森杰

各位代表：

制定“九五”计划和 2010 年发展规划，是一项推进全县改革开放和现代化建设事业向前发展的重要举措，是一件全县人民共同关注的大事。它将为我们的描绘一幅跨世纪的宏伟蓝图，意义十分重大。县政府从 1994 年 3 月开始，按照党中央提出的分三步走的战略目标和各项方针政策，着手编制规划《纲要》初稿。在历时近两年的时间中，经过深入的调查研究，广泛征求各方面意见并根据县委九届九次全会精神，制定了这次递交大会审议的《仙居县国民经济和社会发展“九五”计划及到 2010 年发展规划纲要（草案）》。现在，我代表县人民政府向大会报告，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，并请参加大会的各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、“八五”时期国民经济和社会发展的回顾

过去的五年，是我县人民沿着建设有中国特色社会主义

道路阔步前进的五年,也是我县经济建设和社会各项事业快速发展的五年。在这五年中,我们在县委统一领导下,经过全县人民共同努力,我县的经济增长速度大大超过原来的设想,全面完成和超额完成“八五”计划提出的各项主要任务,国民经济和社会发展取得显著成就,社会生产力、综合实力和人民生活,都上了一个新的台阶。

国民经济持续快速发展,我县经济综合实力明显增强。“八五”期间,我县国内生产总值平均增长 21.6%,1995 年全县实现国内生产总值 19.5 亿元,比 1990 年翻了一番多,提前六年实现了国内生产总值比 1980 年翻两番的战略目标;财政收入突破亿元关,1995 年实现财政收入 1.22 亿元,比 1990 年增长 3.25 倍,年平均增长 26.6%;农业基础地位得到加强,农村经济全面发展,1995 年实现粮食总产量 16 万吨,农业总产值 4.1 亿元,年均增长 5.3%,农村经济总收入由 1990 年的 6.02 亿元,上升到 1995 年的 30.28 亿元,年均增长 38.1%,农林牧副渔五业兴旺;工业经济已成为全县经济的支柱,1995 年实现工业总产值 41 亿元,年均增长 46%,工业产值在工农业总产值中比重达到 90%,产品结构调整加快,医药、化工、工艺美术、机械、轻纺、食品、建材等已成为我县工业的主要行业,激素药物、木制工艺品、彩石镶嵌、汽车密封条、食品饮料等已成为我县特色产品;商贸、第三产业和劳务输出也得到长足发展,1995 年全社会商品零售总额 5.3 亿元。“八五”期间,国民经济的持续快速发展,为“九五”及其今后的发展奠定了坚实的经济基础。

基础设施建设取得突破性的进展。“八五”期间,县城建设加强了旧城改造和新区建设,环城南路一期工程基本竣工;

初步拉开了小城市建设的框架;交通建设完成改造项目 6 项,改造里程 50 多公里,临石线仙居段得到全线改造,新建公路 3 条计 40 多公里,新建农村机耕路 100 多公里,进一步提高了我县公路等级,改善我县交通;邮电通讯建设,全县 19 个乡镇全部开通程控电话,全县程控交换机总容量达 2.7 万门,建成无线传呼通讯、移动通讯、可视电视电话和光缆传输,开通了特快专递等,使全县通讯实现电话交换程控化,传输数字化,技术先进,功能配套,适应经济发展;水利电力建设进一步加强;电网逐步配套,新增发电装机 2000 多 KW;“八五”期间,完成技术改造项目 265 项,完成投资总额 52680 万元,开发新产品 300 多只,增强了企业的发展后劲。“八五”期间基础设施的突破性发展,为“九五”及其今后提供了可持续发展的条件。

经济运行机制发生明显变化,开放型经济取得较大进展。按照建立社会主义市场经济体制的目标加快了改革步伐。农村继续稳定和完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,开始向市场经济转轨;国有、集体工商企业继续扩大经营自主权、建立和完善承包经营责任制之后,进行了产权制度改革和组建企业集团等,开始进入到以建立现代企业制度为主要目标的制度创新阶段,企业自主经营机制正在加快形成。在坚持公有制经济为主体的同时,积极鼓励发展个体、私营和外资经济,使我县形成了一个多种经济成份并存,适应社会主义市场经济体制共同发展的格局;以外贸出口为导向的外向型经济和开放型经济发展迅速,1995 年全县实现外贸出口交货值 10.82 亿元,占全部工业总产值比重达 26%,自营出口 1523 万美元,五年新办“三资”企业 32 家,协议利用外资 684 万美元,对外经济技术合作与交流取得新的成绩。改革

开放的推进,为我县“九五”及其今后的发展注入了活力。

社会各项事业全面发展,人民生活水平得到较大提高。“人才兴县”,战略进一步实施,科技队伍不断壮大,科技水平不断提高,科技向现实生产力转化加快。全县普及了九年制义务教育,小学儿童入学率已达到 100%,中等职业技术教育进一步发展,全县校网布局逐步合理,教学设施有较大改善,教育质量明显提高,各种函大、电大、职业培训、短期培训等成人教育蓬勃发展,为促进我县经济发展奠定了人才基础。计划生育工作,各级领导比较重视,人口增长得到较好控制,人口自然增长率一直控制在 9‰ 左右,计划生育率达 95%。文化、卫生、体育、广播电视、环保、对台、侨务、民族宗教以及妇女、儿童、老龄、残疾人工作等各项社会事业都得到较大发展。同时,加强了勤政廉政建设,反腐败斗争和社会治安综合治理,社会主义精神文明和民主法制建设得到进一步加强,安定团结的局面进一步巩固。1995 年,职工平均工资达 6386 元,农民人均纯收入达到 1995 元,分别比 1990 年增加 4343 元和 1257 元,城乡居民人均储蓄存款达到 1429 元,比 1990 年增加 1058 元。城乡居民住房条件得到较大改善,社会保障不断拓展,职工养老保险、失业保险、农村保险、住房制度改革等陆续启动,人民群众的生活有了明显提高。

各位代表,“八五”时期的五年,是不断深化改革,扩大开放,全面加快社会主义现代化建设的五年,是经济快速发展、城乡面貌显著变化、人民生活水平得到较大提高的五年,也是我们坚持经济建设这个中心,坚持党的基本路线,沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年。“八五”期间各项成就的取得,为实现我县跨世纪发展战略奠定了坚实的基础。

这是全县人民团结奋斗、共同努力的结果。值此会议之机,请允许我代表县人民政府,向全县工人、农民、知识分子、干部、驻仙部队的指战员和社会各界人士致以崇高敬意!向一切关心、支持我县经济建设和发展的各级领导、境外朋友表示衷心感谢!

各位代表,在充分肯定成绩的同时,我们也应清醒地看到,仙居的发展仅处于起步阶段,仍属于全省经济相对落后的县份,在经济和社会发展过程中,还存在诸多的问题和困难,政府自身工作也存在着一些缺点和失误。比较突出的是,过份偏重外延数量扩张的粗放型经济增长方式没有根本转变,企业追求技术进步的内在动力不足,经济增长的质量和效益偏低,支柱产业作为新的经济增长点成长缓慢;企业改革没有突破性发展,国有集体企业生产经营困难较多;农业基础脆弱,耕地面积逐年下降,粮食生产一直徘徊,农业深度开发有待研究;自来水、资金供应紧张状况比较突出,城镇、交通、市政公用设施建设仍然滞后,水利、能源、科技、教育等仍不能适应经济和社会发展的需要;区域性发展差距还比较大,部分山区群众还没有脱贫;社会治安方面问题还比较多,一些腐败和丑恶现象时有发生,精神文明和民主法制建设还面临着不少亟待解决的问题,对于这些问题,我们一定要高度重视,在今后工作中认真研究,努力加以克服。

二、今后十五年的奋斗目标及其规划思路

今后十五年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后,继往开来的重要时期,在制定这一时期的规划时,我们认真分析了当前的宏观背景。从国际形势看,冷战结束后,世界向多极化发展,国际形势总体趋向缓和,和平与发

展是当今时代的主题。在国际关系中,经济因素的作用明显增强,世界经济格局正在重组。随着“九五”期间,我国对香港、澳门恢复行使主权,世界各国日益看好中国市场和经济发展前景。尽管自苏联解体后,少数西方国家极力阻止中国的强盛发展,极力阻止我国参加世界贸易组织,但谁也不能使历史的潮流逆转,中国巍然屹立在世界的东方。从国内形势看,我国政治稳定,经济长期持续快速增长,社会全面进步。特别是邓小平同志南巡谈话和党的十四大以来,改革开放和现代化建设进入新的发展阶段,以上海浦东为龙头的长江三角洲及沿海、沿江地区经济的迅速崛起,加上金温铁路、杭甬、甬台温高速公路的建设,使我县的区位条件发生有利的变化。国际国内宏观形势,为我们加快经济建设创造了一个极好的发展机遇,提供了一个良好的宏观背景。

各位代表,从现在起到 2010 年,是我县进一步向现代化迈进的关键时期,也是我县经济快速发展的极好时机,《纲要(草案)》根据当前的宏观背景,结合本县实际,把这十五年分成两步走来考虑。提出“九五”时期我县战略目标定位是:初步建立起社会主义市场经济体制和运行机制,国内生产总值比 1980 年翻四番,综合经济实力挤入全省中等发达县市行列,力争建成小康型县级市。到 2000 年,全县国内生产总值按 1995 年价格计算,达到 55 亿元,人均国内生产总值达到 1.2 万元,人民生活提前进入小康;财政总收入达到 2.5 亿元,比 1995 年翻一番;期末总人口不超过 46 万人。

《纲要(草案)》提出,我县到 2010 年远景目标的战略定位是:2010 年国内生产总值比 2000 年再翻一番半,建立起一、二、三产业相配套的社会主义市场经济体制,把我县建设成为

农工贸和旅游业较为发达,交通便捷,通讯方便,环境优美,文明开放,人民生活达到当今中等发达国家水平的现代小城市。到2010年,全县国内生产总值按1995年价格计算,达到170亿元,年均增长11.9%;人均国内生产总值达到3.4万元,财政总收入达到7亿元;期末总人口不超过50万人。

《纲要(草案)》提出上述指标的基本考虑是:第一,与国家分三步走的总体战略相衔接,为实现现代化,必须抓住机遇,加快发展;第二,我县就全国范围而言,地处沿海开放带,在全国2300个县市中,综合经济实力居上游县市水平,我们有条件也应该发展得快一些;第三,“八五”期间,我们的平均发展速度略高于“九五”计划要求的速度,虽然“八五”时期基数少一些,提高增幅相对容易一些,但经过“八五”时期努力,我们的邮电通讯、交通能源、企业技术改造等基础设施大为改善,为“九五”经济的发展创造了比“八五”更为有利的外部环境;第四,《纲要(草案)》提出的,经过五年努力,综合经济实力争取挤入全省中等发达县市行列,经过十五年努力,人民生活达到当今中等发达国家水平。兄弟县市和当今中等发达国家不可能低速度或坐等我们赶上,他们同样在快速向前发展,特别是我们周边县市的快速发展,更给我们增添很大的压力。因此,我们只有咬紧牙关,负重拼搏,加快发展,才能实现我们既定的目标。2010年的远景目标,虽然总额比较大,但在安排年均增长速度时,既充分考虑了到2000年时总量比较大的前提,也考虑了全社会的总体发展水平,已经适当放慢了年均增长速度。应该说,《纲要(草案)》所提出的目标,既是鼓舞人心,也是实事求是的,留有余地的,通过全县上下共同努力,是能够实现的。

《纲要(草案)》把改革开放、基础设施建设、民主与法制建设、经济与社会各项事业协调发展,摆到非常突出的位置。作为重要内容提出来,把金椒铁路、临海至缙云汽车专用道、仙清线改造、下岸水库,旅游资源等五大建设项目,作为我县跨世纪工程,作为本届县委县政府一项根本任务提出来了。这是为实现 15 年奋斗目标的一项有效措施,这五大项目的建设,将从根本上改变仙居环境条件,使仙居实现现代化也将成为可能。

《纲要(草案)》提出加强城市体系建设,促进区域经济协调发展的思路。按照“中心集聚、轴线拓展、内外接轨、分类推进”的原则,加强县城、集镇、乡村建设,通过 15 年努力,把我县建成县城现代化,集镇城市化、城乡一体化,区域经济布局合理,科技教育事业比较发达,社会风气良好、人口、资源、生态环境和谐统一,经济与社会协调和可持续发展的现代化小城市。

《纲要(草案)》提出,为实现今后 15 年的奋斗目标和主要任务,我们全县上下必须始终坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚持以经济建设为中心,正确处理改革、发展、稳定三者关系,积极推进经济体制和经济增长方式的两个根本转变,解放思想,负重拼搏,和衷共济,共同奋斗。

三、今后十五年的战略方针和我们的战略措施

由于“九五”计划和 2010 年规划是宏观决策,因此,《纲要(草案)》着重从方向性、指导性上考虑,着重从战略措施上去

研究,在篇章的具体内容上着重考虑“九五”计划,到2010年主要明确奋斗目标,只提出大体的轮廓,使之与下世纪初叶的发展相衔接,以保持与国家分三步走战略的连续性。

为了实现“九五”计划和2010年远景目标,《纲要(草案)》提出,在指导思想上,我们必须全面贯彻建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,认真把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,坚持以经济建设为中心,始终把发展生产力作为根本任务;坚持以改革求发展,始终把改革作为经济和社会发展的主要动力;坚持全方位扩大开放,始终把外向拓展作为加快发展的重要途径;坚持两手抓,两手都要硬,始终把发挥政治优势作为经济社会发展的根本保证;坚持解放思想,实事求是,始终把“三有利于”作为判别是非的根本标准。根据上述指导思想,《纲要(草案)》提出我县跨世纪发展的战略方针是以建设有中国特色的社会主义理论为指导,以改革开放为动力,以建立社会主义市场经济体制为目标,以提高国民经济整体素质为中心,强化农业基础,强化基础设施,强化科技教育,强化外向拓展,努力实现经济体制和经济增长方式的转变,加快现代化建设进程,促进经济和事业的持续、快速健康发展。

为了实现“九五”计划和2010年远景目标,《纲要(草案)》提出了以下七项战略措施:

(一)实施农业深度开发战略,进一步加强农业的基础地位。

农业,是国民经济的基础,《纲要(草案)》十分突出地把农业摆在经济工作首位,提出“进一步加强农业,全面发展农村经济,是‘九五’期间我县经济工作的主要任务”,提出实施农

业深度开发战略,加速改善农业的发展条件,加快农业产业化的进程,加大传统农业向现代农业转变的步伐,努力改变农业的传统落后状况,进一步加强农业的基础地位。

农业的首要任务是努力发展粮食生产。《纲要(草案)》确定我县粮食生产的思路是:口粮自给,种子粮、饲料粮余缺调剂,要求五年总产量达到 80 万吨以上,年均粮食产量达 16 万吨,到 2000 年人均占有粮食 350 公斤左右。由于我县农业生产和水利基础设施落后,抵御自然灾害能力差,粮食的丰歉,在很大程度上取决于气候条件。因此,在改善农业生产条件同时,首先要提高粮食的复种水平,稳定粮食播种面积。要加强土地执法,进一步完善用地统征制度,在确保工业用地、社会各项事业建设用地的同时,坚决制止弃耕抛荒、乱占滥用、无计划毁田取土现象,建立严格的基本农田保护区,依法惩处各种严重乱占滥用耕地行为。要把用地与造地结合起来,积极探索拆旧房建新房的办法,尽量减少建房用地,加大复垦力度,争取全县耕地面积稳定在 22.45 万亩的水平,粮食播种面积稳定在 53 万亩以上,确保粮食的总产。二是加强良种推广工作,依托科技,实行科学种粮,努力提高粮食单位面积产量。要进一步健全农村科技服务网络,重视农村科技队伍建设,推广一系列行之有效的先进适用技术,大力改造中低产田,增加农业生产资料的供应,提高农业机械化和现代化水平,力争粮食单产再上一个新台阶。三是结合我县实际,抓好“两田制”和现代化农业园区建设试点,进一步推进粮食生产规划经营和集约经营。四是全面落实农业政策,特别是建立农业发展基金和粮肥挂钩、粮食优质优价政策等,鼓励粮食生产。

《纲要(草案)》提出,实施农业深度开发战略,必须立足于