

未来的哈尔滨



哈尔滨市经济研究所

未 来 的 哈 尔 滨

王曰明 高继勋主编

哈尔滨市经济研究所

前 言

目前全国各省、市，各地区都在研究制定经济社会发展战略，这是一项具有战略性、全局性、长远性、根本性的宏观研究任务。它对制定本省、市，本地区的总体及分层次发展战略纲要，有着重大的现实意义和指导意义。

本书是哈尔滨各主要部门的专家、理论工作者与实际工作者经过较长时间的深入研究，撰写出的一本有关哈尔滨二〇〇〇年经济社会发展战略的专门文集。文集中有哈尔滨市主要领导同志关于转变城市工作指导思想的重要文章；战略办负责同志对哈市能源开发及前景的描绘；市战略课题组的同志对哈市总体发展战略的论述及有关行业的发展战略的探讨等，共三十多篇文章，内容比较丰富，资料比较翔实，这将为哈尔滨市各级党政领导和经济部门的同志提供系统的宏观决策意见，也是制定中长期计划、规划的重要依据。

为了更好地总结已取得的研究成果，进一步深入研究哈尔滨市经济社会发展战略，我们把部分论文整理并选编成集，殷切希望各界同志多提出各种不同的观点和发展设想，为研究制定哈尔滨市发展战略献计献策，把哈尔滨市发展战略的研究推向新的阶段。

《未来的哈尔滨》一书，是由哈尔滨市经济研究所编辑。参加本书编辑工作的有白雅玮、王亚君等同志。在编写过程中姜涛同志给予了很大帮助，在此表示谢忱。由于编辑本书的时间仓促，我们的水平有限，因此错误之处在所难免，谨请读者批评指正。

编 者

1986年1月

BAV12/04

目 录

转变城市工作的指导思想·····	李根深 (1)
我市能源的开发及前景·····	林 楠 (13)
哈尔滨二〇〇〇年展望·····	徐继章 高继勋 (20)
试论哈尔滨经济区的发展战略与对策 ·····	杨明远 王曰明 孙明杨 杜国明 (43)
哈尔滨市工业发展战略探讨 ·····	陈怀涛 王清江 赵传贤 (56)
发展与振兴哈尔滨市机械工业的设想·····	张学仲 (74)
我市石油化学工业发展浅谈·····	刘景惠 (81)
哈尔滨市塑料工业展望·····	金志明 郑茂昌 (91)
哈尔滨市建材工业发展战略 ·····	市建材工业发展战略课题组 (97)
发展我市地方冶金工业的重要途径·····	郭 威 (106)
哈尔滨市电子工业发展战略初探·····	杨书先 (113)
哈尔滨市纺织工业发展战略的探讨·····	刘平心 (121)
哈尔滨市一轻工业二〇〇〇年发展战略的初步设想 ·····	于明升 王 尼 (128)
集体经济发展战略的探索·····	王曰明 (138)
试论哈尔滨市第三产业发展战略与对策·····	杨明远 (148)
关于发展哈尔滨市第三产业的探讨·····	贺 铨 苏德纯 (157)
哈尔滨市交通运输发展战略 ·····	市交通运输发展战略课题组 (168)

对发展哈尔滨市郊区农业经济的初步看法

-杨德丰 赵世库 (179)
- 哈尔滨市蔬菜生产发展的战略设想.....黄 伧 孙雨亭 (192)
- 哈尔滨市商业发展战略的探讨.....孙树富 (201)
- 哈尔滨市副食品市场发展战略初探

-张连伦 刘翠香 周健民 (211)
- 哈尔滨市对外经济贸易战略浅议.....李 威 (217)
- 积极引进新技术成果加速哈市经济技术发展.....张凤柱 (224)
- 对哈尔滨市引进国外智力的初步设想

-李守山 廉 璞 汪英男 (232)
- 城市建设事业发展战略初步设想

-市城乡建设委员会课题组 (238)
- 哈尔滨市城市公用事业发展战略设想.....苏继德 (252)
- 哈尔滨市房地产经济的发展战略.....牛恩久 (259)
- 对哈尔滨市环境保护战略问题的探讨.....刘相才 (265)
- 哈尔滨市人口及社会问题发展战略的初步设想

-市人口及社会问题战略课题组 (277)
- 浅谈我市人才和智力的开发.....姜作任 (286)
- 哈尔滨郊区小城镇发展战略初探.....杨明远 (294)
- 建立新型城乡关系充分发挥城市功能.....张 沛 (303)
- 附录

- 经济社会发展战略简介.....高继勋 (315)
- 城市经济区若干问题的研究.....杨明远 王曰明 (357)
- 试论区域经济发展中的市场战略.....华光彦 白雅玮 (365)
- 论中心城市综合运用经济杠杆问题.....王曰明 王亚君 (374)

转变城市工作的指导思想

李根深 ·

总结历史的经验，把城市工作搞上去，振兴哈尔滨，出路在于改革。把改革放在各项工作的首位，成为主旋律，是总揽城市工作全局的指导思想。城市改革的核心问题是发展有计划的商品经济，以及由此引伸出来的对城市功能的再认识，充分发挥中心城市的多功能作用。围绕这个问题，在指导思想上应当实现以下几个转变：

第一，开放哈尔滨，搞活大流通，进一步打破封闭，打破分割，在敞开城门上大作文章。开放的中心内容是开辟多种市场，逐步完善市场体系。有计划的商品经济和城市的多种功能在很大程度上要通过市场发挥作用。要进一步发展工业品、农副产品、粮油等贸易中心和批发市场，形成开放式、多渠道、少环节的流通体系，发挥我

市对商品的集散和调节作用；积极地有步骤地开放生产资料市场，扩大物资、设备的交流；进一步开放建筑和设计市场；积极扩大技术市场，及时沟通科技和经济信息，加速科技成果向生产领域转移；通过试点，有领导地逐步建立资金市场，同时，促进劳动力的合理流动。

城市是各种经济活动的中心，是城乡经济网络的枢纽。要从孤立地就城市论城市、城市“自我服务”、城乡分割，转向城乡通开、城乡一体、大中小城市结合协调发展。从哈尔滨市是东北北部经济中心这一地位出发，从与周围广大农村及中小城市形成互为依托、紧密联系的经济区这一视野着眼，主动发挥产业中心、贸易中心、科学技术中心、信息中心、金融中心等作用，为它所辐射的整个经济区服务，把自己的产品、技术扩散出去，为省内外来哈兴办的各种企业提供方便条件，把他们吸引进来。只有这样，哈尔滨市的经济结构才能更合理，效益更高、活力更强。

在开放的新形势下，企业要由过去单纯对计划负责，不问市场需要，转到适应复杂多变的市场，满足不断增长的社会需要上来。要由单纯生产型转变为生产经营开拓型。各经济管理部门应当区别扶植地方经济事业和保护落后的界限，变保护落后为提倡竞争，不怕外地商品冲进来，不怕个别企业在竞争中被淘汰，把支持竞争和为企业创造竞争条件作为自己的重要职责。同时，要积极发展企业间、城市间、地区间多种内容与形式的横向经济联系。

第二，要彻底扭转忽视经济效益的倾向，坚持把提高质量和效益放到十分突出的位置上来，正确处理好质量和数量、效益和速度的关系。要从重产值、产量，靠多投入求多产出，转到重质量，重固定资产创利税率、资金利用率、劳动生产率和力争少投入多产出上来。这些年来。哈尔滨生产增长的幅度不算小，但用投入产出的观念来衡量，很多经济指标，都比其他先进城市落后。

提高经济效益的途径，主要是改造、引进、联合、调整，走“内涵”为主的扩大再生产的路子，把经济的发展建立在依靠技术进步的基础上。通过“改、引、联、调”，解决产品结构、技术结构、企业结构和产业结构问题。这是振兴哈尔滨工业的关键所在。只有把“改、引、联、调”四者有机地结合起来，才能把有限的资金、场地、人才、设备最有效地组织运用起来，才能提高竞争能力。要积极促进在自愿、互利原则下，实行跨地区、跨行业开放式的三个层次（城市内部、东北北部经济区、面向全国）的多种形式的联合。哈尔滨有数以百计的优质产品，但批量很小，不在“改、引、联、调”上作文章，就难以在竞争中生存和发展，形成真正的优势。要善于抓住一切机会，帮助企业、学校、研究所搞科技、生产的联合。

提高经济效益，要紧紧抓住自己的优势。哈尔滨有密集的交通网，是国内集结干线最多的铁

路枢纽之一，並形成一个陆、水、空综合运输体系；周围地区资源丰富，地处农、林、矿、畜、山产资源的广大腹地；工业的物质技术基础雄厚，有一支近十万人的科技队伍，並具有一定的科研和开发能力，尤其是有两个大市场——对生产资料需求日益增长的油区、林区、矿区、国营农场和广大农村，对消费品需求很大、购买力又高的东北北部经济区。衡量一个地区的经济发展水平，不在于它的自给自足程度，而在于它的商品交换程度。商品经济说到底是一种竞争的经济，而优胜劣汰是竞争的主要规律，发展商品经济，也就是要发展优势产品（即拳头产品）、优势行业、优势产业。对发展经济优势，应当有综合观点。我们往往只注意自然资源，不注意社会经济条件，忽视科学技术和人才条件，忽视人的决定性因素。同时，还不能满足一家一地的经济优势，而要打破门户之见，把跨行业、跨地区的优势组织起来，互通有无，互补长短。优势又是

个动态概念，一种优势不是一经确立就永远不变，长短线往往很快就转化，尤其是日用消费品。因此，如何认识优势、组织优势、发展优势是一个十分重要而现实的问题。我们已经积累不少经验教训，但这个问题至今也不能说已经根本解决了。

提高经济效益的另一个重要问题是，要深刻认识哈尔滨市多数企业素质不高、经营管理基础差、潜力大这一事实。在注意“改、引、联、调”，发展优势的同时，要在调整企业领导班子、培训企业专业人员，加强企业管理基础（包括经营、管理、技术开发），全面提高企业素质上下真功夫，做细工作。这是不用投资或很少投资，就可收到明显效果的打基础的工作。要进一步加强质量管理、技术管理、严明劳动纪律、财经纪律、健全检查、监督制度，同时，积极推进技术改造，采用先进的工艺和设备，把产品质量和经济效益提高到新的水平。对企业整顿不要估

计过高，一定要和改革结合起来，着眼于企业内部配套改革，对提高企业素质要坚持不懈，抓紧不放。

第三，改变忽视发展第三产业的局面，把加快第三产业的发展，提高它在整个国民经济中的比重，强化城市综合服务系统，作为发展有计划商品经济、发挥城市多功能的一项重大改革。一个城市服务功能的大小，在很大程度上取决于第三产业及基础设施的发展水平和承受能力。第三产业的发展又直接关系到人民生活质量的提高，即物质、精神生活多种需要的满足，而第一、第二产业也将越来越依赖于第三产业所提供的信息、技术、服务和人才。

发展第三产业，关键是要进一步放宽政策，采取强有力的措施。首先要把有限的地方财力，重点用在发展第三产业和基础设施上，用在智力投资上。在价格、税收、场地等方面要给予适当的扶持。要充分调动各方面的积极性，实行“六

个一起上”的方针：即国家、集体、个人一起上，本市、外地、国外资金一起上，为生活服务、为生产服务一起上，高、中、低档一起上，市、区、街一起上，旧市区与新市区一起上。第三产业的有些行业也要由行政型、福利型向企业型、经营型、服务型转变。在指导思想上，我们越来越清楚地认识到发展第三产业、加强城市基础设施建设的紧迫性，但是在这方面要办的事情多得很，而我们又没有那么多钱，材料也不足，因此，只能有重点、有步骤地解决。

第四，适应有计划的商品经济的发展，政府及有关管理部门的机构和职能也必须相应地转变。即由直接管理企业的经营活动转变为行使规划、指导、监督、协调、服务的职能；由主要靠行政手段搞指令性计划转变为综合运用经济杠杆指导和调节社会经济活动，辅以必要的行政干预；由直属企业的主管部门转变为管全行业的职能部门；由只注重本部门、本单位的权益转变为

重视和顾全全社会的综合效益。特别应强调的是要加强宏观平衡、制定中长期规划、强化社会监督的职能和积极探索综合运用经济杠杆的新路子。这些是发展有计划商品经济必须学会的“基本功”。同时，要从发挥现代化的多功能的中心城市规划的设计作用出发，切实加强城市规划设计及管理工作。首先要加强城市工作，这是一件十分紧迫的任务。规划是城市发展的目标，是城市建设的蓝图，是城市管理的依据，没有切实可行的现代化的规划，就谈不上有计划的现代化建设。它制约着经济的发展，也直接关系到人民的生活。今后市政府的一个主要职能就是集中力量搞好城市的规划、建设和管理，创造一个有利于经济、文化发展的优良环境。

第五，改变只重视物质文明建设，忽视精神文明建设的倾向，坚持两个文明建设一起抓的战略方针。近年来，忽视精神文明建设的问题确实存在，在改革中思想政治工作没有及时跟上来，

放松了思想政治工作，党风和社会风气还没有明显好转。一些共产党员，忘记了社会主义和共产主义理想，丢掉了为人民服务的宗旨，甚至不顾国家和人民的利益，损人利己，损公肥私，违法乱纪。社会秩序开始整顿，问题仍然不少。社会治安情况有好转，但非正常状况並沒有根本改变，有些问题还很突出。对文化、教育的建设，对智力开发也没有引起足够的重视。要解决这些问题，首先必须从思想上纠正轻视精神文明建设的现象。思想政治工作要始终坚持四项基本原则，坚持把国家利益和人民利益放在第一位，为党的总任务、总目标服务，为我们正在进行的建设和改革服务。对那些阻碍我们事业前进的“左”的思想影响，因循守旧，固步自封的思想影响必须继续克服。同时，一定要抵制和反对资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀，抵制和反对资产阶级自由化思想。

现实生活中的种种问题向我们敲了警钟，任

什么时候都不能忘记，我们要实现的四个现代化，是社会主义的现代化。我们采取的所有改革、开放和搞活经济的政策，目的都是为了建设有中国特色的社会主义。如果在这个根本问题上不够清醒，忽视了精神文明建设，发展下去就可能偏离方向，物质文明建设也会受到破坏。我们的社会主义建设，包括物质文明建设和精神文明建设，两者不能分离。精神文明建设要以物质文明建设为基础，要围绕物质文明建设进行，这是不能动摇的；同时，社会主义精神文明也是现代化建设事业的目标和内容，它还要为物质文明建设提供精神动力，并保证其正确方向，这也是绝对不能忽视的。

在对城市功能的再认识中，要充分认识精神文明建设和城市工作中的地位和作用。城市，本来是文明发展的标志之一，城市又创造了更多的文明。哈尔滨是多功能的大城市，是全省的政治、经济、科技、文教中心。城市的功能要求我

们必须坚持两个文明一起抓，不但要在物质文明建设方面走在前面，而且要在社会风尚、社会秩序和社会治安方面，在卫生、绿化和环境质量方面，在文化、科学技术和教育程度方面都要力争起到带头和示范作用。