

CHUANGXIN SUJIANMOSHI YANJIU

创新苏南模式

研究

——无锡的实践与探索

主编◎杨卫泽 洪银兴

WUXI DE SHIJIAN YU TANSUO

经济科学出版社

创新苏南模式研究

——无锡的实践与探索

主编 杨卫泽 洪银兴

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新苏南模式研究：无锡的实践与探索 / 杨卫泽，
洪银兴主编. —北京：经济科学出版社，2007. 7
ISBN 978 - 7 - 5058 - 6386 - 6

I. 创… II. ①杨…②洪… III. 地区经济 - 经济发展 -
研究 - 苏南地区 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 086484 号

责任编辑：吕 萍 于海汛

责任校对：徐领柱

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

创新苏南模式研究

——无锡的实践与探索

主编 杨卫泽 洪银兴

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 26.5 印张 320000 字

2007 年 7 月第一版 2007 年 7 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6386 - 6/F · 5647 定价：45.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

坚持科学发展 创新苏南模式

(代序)

李源潮

历经十年的江苏发展高层论坛，已成为促进民主决策、科学决策的重要平台。今天，论坛将科学发展观与“新苏南模式”作为讨论主题，很有意义。通过大家的研讨，我们既可以更深入地研究“新苏南模式”，又可以从理论角度来认识苏南人民的创新实践。刚才，大家在发言中讲了很好的见解，也提出了很好的建议，使我们很受启发，也得到很多信息和借鉴。

“苏南模式”起源于20世纪80年代苏南改革开放和乡镇企业发展的实践。对于苏南的这些创造性实践，费孝通先生首先将之作为一种区域经济发展模式提出。“新苏南模式”是进入新世纪，在苏南继续推进改革开放和坚持科学发展、和谐发展的实践基础上，由吴敬琏先生最早在新华社发表的题为《“新苏南模式”值得西部地区学习》一文中提出来的。这两位先生都是我国当代有影响的学术大家，他们并不

是“苏南模式”的具体实践者，但都从理论研究角度描述了苏南地区经济社会的发展轨迹，揭示了苏南区域经济社会发展模式的演进过程。现在，人民网以及许多报刊等新闻媒体正在热议“新苏南模式”这一话题。我认为，像吴敬琏先生这样在全国有影响、有理论造诣的学者提出“新苏南模式”，总有其内在的原因和道理。作为江苏特别是苏南地区经济社会发展的领导者或者说是责任者，对这一点不能回避，不能“顾左右而言他”，不能不研究、不关注这个新的现象，而应更多地从理论和战略层面来认识和分析自身所从事的实践。所以，今天我们也请南京大学等高校的学者、省委党校的研究力量以及省外的专家学者，就“新苏南模式”发表自己的想法。至于有的同志提出，苏南发展是否是一种发展模式的问题，我相信历史自会有定论，因为苏南发展所引起的社会变革将会写进我们的发展史。

改革开放以来这二十多年，是中国历史上最辉煌的发展时期之一，苏南则是其中的一个突出亮点。应该说，现在苏南还不是中国发展速度最快的地区，也不是老百姓收入最高的地区，但相对全国而言，苏南的发展是比较全面、协调的发展，也是一种可持续较高的发展。最近，省党代会总结过去5年的发展情况，苏南有五个比较突出的现象令人瞩目，这种现象也可以说是一种新苏南现象：一是全国百强县（市）最集中的地方在苏南。苏锡常地区所有的县（市）都进入全国百强县，前十强中苏南占有的席位由原来的4个逐年增加到7个，昆山早已跃居全国百强县之首。二是城乡收入差距最小的地方在苏南。5年来苏南城镇居民收入增幅比全国高1.6个百分点，农民人均纯收入增幅比全国高1.7个百分点。2005年全国城乡居民收入比为3.23:1，江苏为2.33:1，在全国各省区中最低，其中苏南仅为2.06:1，苏州为1.98:1。苏南城乡差距本来在

全国就小，5年来与全国比差距进一步缩小，这在很大程度上说明苏南的城乡发展相对比较协调。三是生态重建成效最显著的地方在苏南。全国47个“国家环保模范城市”中苏南有13个市、县（市），形成了全国最大的环保模范城市群；全国首批6家“国家生态市”中苏南有4席，占2/3。四是社会治安最好的地方包含了苏南。江苏人民群众对社会治安的满意率居全国第一，其中苏南为94.5%，流动人口与常住人口之比已超过1:1的昆山市达到93%。在这种高流动人口的地方，能较好地解决像治安管理这样的世界性难题，人民群众感觉很安全，在全国乃至世界上也是不多见的。五是科技教育最发达的地方在苏南。2005年苏南高等教育毛入学率已超过50%，基本达到发达国家和地区的水平；研发投入（R&D）占全国的比重达到7.5%，5年上升了2.3个百分点，科教优先发展创造了苏南的主要本地资源，目前苏南的增长动力正在转向依靠人才和科技创新。苏南的发展实践表明，“快”并不排斥“好”，高速度也可以有高质量，工业化也可以有好生态，城市化也可以有城乡统筹发展，率先发展与科学发展、和谐发展完全可以统一于“两个率先”的整个过程。分析苏南发展的结构和效益，不能不承认它是快的，也不能不承认它是好的，在这些新现象里面突出的是它质量效益的好，人民得实惠的快。

任何一个地方的发展都是延续不断的，是在继承中与时俱进的。苏南近几年的发展，实质上是苏南人民在科学发展观的指引下，对原“苏南模式”的创新和提升。早在改革开放初期，苏南的乡镇企业异军突起，冲破了计划经济的束缚，创造了加速的发展奇迹，形成了独特的“苏南模式”，被邓小平同志称赞为“中国农民的伟大创造”，这是当时中国最高决策者做出的论断。苏南的快速发展，迅速改变了人民生活和城乡面

貌，但也遇到了资源消耗大、环境污染重等突出问题，加快经济结构调整和增长方式转变，对苏南来讲显得尤为重要和迫切。到了新世纪，有两大时代背景成为转变苏南发展模式的基本前提，一是党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标；二是中共十六届三中全会提出了科学发展观的战略思想。2004年春天，在全国全面建设小康社会的关键时期，胡锦涛总书记来苏南视察，首次对一个地方如何贯彻落实科学发展观做出全面系统的阐述，并要求江苏在落实科学发展观上走在全国前列。苏南的干部群众牢记总书记的嘱托，结合实际全面贯彻落实科学发展观，经过近3年的奋斗，努力增创全面协调可持续发展的特色优势，初步实现了总书记关于落实科学发展观就是要“又快又好”发展这一根本要求，在统筹发展方面创造了新的经验，呈现出新的面貌，并逐渐形成了一种新的苏南模式，也就是既快又好地推进全面小康社会建设之路。概括地讲，“新苏南模式”最基本的内涵是科学发展、和谐发展下的率先发展，最鲜明的特点是富民优先、科教优先、环保优先、节约优先，本质上是科学发展观在江苏大地上的群众性实践。

现在，苏南正处在人均GDP从5000美元向10000美元迈进的发展新阶段，他们按照中央指明的方向，在加快实现由“又快又好”向“又好又快”发展模式的提升转变。3年前，胡锦涛总书记在苏南视察时提出了“又快又好”的发展要求。在2006年中央经济工作会议上，总书记根据近3年来的实践发展，进一步提出了“又好又快”发展的最新要求。这种提升和转变，将促进以全面协调可持续为特征的“新苏南模式”的进一步探索和完善。

对苏南模式的提法，赞成的居多，不赞成的也有。如果说这是一种发展模式的话，也是在逐步形成和发展之中的一个不断创新的过程。这其中有一个焦点，就是如何看待苏南发展机

制的特征，也就是如何认识苏南由公有经济转向混合经济的发展格局这个问题。现在，苏南是国资、民资、外资“三足鼎立”的互补型混合经济发展模式，其中区域内发展最快的是民资，5年翻两番；和全国相比，发展最快的是国资，5年实现翻一番，而从全球看增长最突出的是外资。这就意味着新苏南的发展培育了多元的市场主体，形成了互补的增长动力。

一个地区的发展模式，都是与一定的发展阶段、一定的区域条件紧密联系在一起。任何一种模式、任何一种资本、任何一种发展主体，有好的一面，也肯定有不足的一面，有一利必有一弊。从不同角度看问题，就会引起争论。刚才，有的同志讲到浙江发展的一些特征，我也很赞赏浙江的发展特色。不同地区、不同发展模式之间，理应相互学习、相互借鉴，兼收并蓄，扬长补短。现在，浙江的发展已经形成了一种文化，就是不争论、埋头干、朝前看，用事实和实践来淘汰取舍。我们要善于学习借鉴兄弟省市特别是浙江的先进经验，既扬苏南之长，又学他人之长，努力使苏南的模式在创新中不断发展、不断进步、不断完善，努力使苏南的发展成果经得起实践的检验、人民的检验、历史的检验。

（江苏省委书记李源潮同志在江苏发展高层论坛第22次会议上的讲话，原载2007年2月12日《新华日报》）

目 录

坚持科学发展 创新苏南模式 (代序)	李源潮
总报告 1 苏南模式的演进及其对创新发展模式的启示	1
总报告 2 贯彻科学发展观 推动苏南模式创新发展	19
分报告 1 苏南模式的演变与创新	48
分报告 2 新苏南模式的理论定位与实践比较	75
分报告 3 新苏南模式的所有制结构	97
分报告 4 创新引领苏南产业结构优化升级	128
分报告 5 经济国际化与新苏南模式	172
分报告 6 新苏南模式与工业化进程中的“三农”问题及其出路	207
分报告 7 苏南环境保护模式的创新	242
分报告 8 要素梯度集聚与苏南城市化	292
分报告 9 人的现代化与苏南的社会发展	320
分报告 10 无锡创新发展模式的探索和实践	357
分报告 11 新苏南模式与无锡的实践	385
分报告 12 江浙区域经济发展模式的比较	403
后记	412



苏南模式的演进及其对 创新发展模式的启示

实现科学发展需要创新发展模式。研究苏南地区自从产生苏南模式以来二十多年来的演进和发展，可以发现苏南地区每一个阶段的发展都是苏南模式创新的结果。如果说苏南模式的产生是对计划经济体制的突破，那么新苏南模式不仅是对创新体制的进一步完善和发展，更为突出的是对传统增长方式和传统发展观的突破，苏南率先实现了向又好又快的增长模式的转变。

一、关于创新苏南模式的几个基本判断

自苏南模式产生以来，对苏南模式的批评一直没有停止过。前一时期的批评主要在其体制上，近来的批评则集中在其增长方式上。回答这些非议涉及以下几个基本判断：

第一，评判苏南模式的价值标准。有人从市场经济制度理

论框架出发，以私人企业比重和政府作用的强弱来评判苏南模式。非议的要点是这里的私人企业数量（数量应该更多）和政府作用强度（作用应该更多）没有达到市场化理论框架的要求。而明显的现实是这个区域经济发展水平和市场化水平处于全国前列，特别是这一地区在全国率先达到全面小康水平。实践是检验真理的惟一标准。判断一种发展模式是否成功，不应该从原则出发，从某种先验的理论框架出发，而应该从发展的成果来检验。而且，即使是对发展的成果评价也有个历史性的评价问题。每个发展阶段都有在该阶段需要解决的问题和发展的内容，也有需要留给下一个阶段去解决的问题。如果以后一个阶段的发展标准去衡量前一个发展阶段的成果，并进而否认前一个阶段的发展模式，显然不符合历史唯物主义。例如，初期阶段的苏南模式主要是在体制上的突破，其增长方式没有大的突破。新苏南模式新在实现了增长方式的转变，但不能就此否认初期阶段苏南模式的历史性贡献。

第二，一个地区采取何种发展模式，有他自身的发展规律和机制，存在自我强化的机制，这就是所谓的路径依赖。不论苏南模式、温州模式还是其他模式，可以说是适合当地环境的发展经济的模式，模式的差异乃是对发展条件差异的正常反应。市场化在不同地区可以有不同的发展模式，主要是各自市场化的起点不同。当年温州发展乡镇企业的主要形式是家庭工业，没有集体投入是因为这里的集体无经济，而苏南地区起步发展乡镇企业时，与其他农村地区有集体无“经济”的状况不同，这里的集体有“经济”。利用集体积累发展乡镇企业上马快，也便于上规模。这表明市场化的道路在不同地区可以各不一样。我们不能机械地以某种模式作为标准去评价另一种模式。就像现在有人用温州模式中的私有化水平作为标准去评价苏南模式，进而得出苏南模式上不如温州模式先进的结论。这

种评价标准显然是不符合实际的。一个反证是，如果这里的市场化没有达到相当高的水平，在全国吸引外资政策趋向一致的情况下，这里会成为外商投资企业最为密集的地区吗？

第三，发展模式不可能是固定不变的。所谓“发展模式”，是指“在一定地区，一定历史条件，具有特色的经济发展的路子”（费孝通语），也就是对特定时空经济发展特点的概括。环境和条件的可变性决定发展模式的可变性。有些批评苏南模式的观点基本上是针对其当年的集体经济为主的模式。实际上最近十几年来，无论苏南模式还是温州模式，都经历了不止一方面的重要的变化。从20世纪80年代末90年代初开始，苏南地区的经济发展就进入了新的历史阶段，呈现出许多与以往不同的新特征。其中最重要的是外向型经济、企业改制和城市化。这些重要变化进一步改变了苏南地区的经济环境，同时也大大发展了苏南模式的内涵。以乡镇集体经济为主要内容的传统苏南模式，逐渐为苏南地区自身的发展所扬弃。这就是苏南模式的创新。

第四，当我们说明一种模式有新发展时包含两种含义，一是这种模式在新的发展阶段有创新；二是原有模式的合理内涵在新的模式中得到了继承，没有这种承继性就谈不上还是苏南模式，在新的发展阶段苏南模式没有新的发展、没有创新就不再存在苏南模式。由苏南模式转向新苏南模式，既体现对原有苏南模式的路径依赖，又体现了发展模式在新的发展阶段的创新。新苏南模式在很大程度上保留了原有的苏南模式的传统，例如，立足本地发展实业，注重共同富裕，地方政府和市场共同作用，等等。这些传统在新苏南模式中没有完全抛弃，而是在新的模式中保留下来了。准确地说，新苏南模式实际上是指苏南模式的新发展。

概括起来，苏南模式的演进反映了我国经济转型的三个方

面：一是由计划经济向市场经济的体制的转型；二是由农业社会向工业社会的转型；三是增长方式的转型。最初的苏南模式率先推进了前两个转型，其后随着工业化和市场化的深入，苏南模式逐步演进，新苏南模式最终在全面小康社会建设中形成。其标志不仅是对前两个转型的完善和发展，更为重要的是实现了第三个转型。

二、苏南模式的创新(1)：体制创新

早在20世纪80年代中期，被小平同志称为异军突起的苏南地区，通过发展乡镇企业启动了农村工业化和城镇化进程，创造了市场化和工业化的苏南模式。其主要特征是利用集体资本办企业，乡镇政府积极参与办企业，允许先富并追求集体富裕。

苏南当时的发展道路之所以作为苏南模式来概括，主要是两个方面的创新：首先是启动了农村工业化和城镇化的进程。其特色是：依靠集体积累和私人积累的结合发展乡镇企业、推进农村工业化、建设小城镇，自己解决向城镇转移问题，从而开启了以非农化和城镇化的途径富裕农民的进程。其次是突破计划经济的束缚，乡镇企业面向市场求发展，建立起了适应市场经济的经营机制。应该说，苏南模式产生的积极效应是非常明显的，乡镇企业如火如荼，农村小城镇星罗棋布，工业产值三分天下有其二，农民迅速脱贫。

从现在的眼光来看当时的苏南模式，最初的苏南模式在体制上市场化尽管已经确认并在较大范围出现了私人投资，但其主要是在经营机制上市场化，以其灵活的自主决策的机制适应市场需要。所有制的市场化是不完全的，当然，乡镇企业包含

集体投入，并不妨碍市场经济的发展，原因是当时的集体经济大都是村级经济，“村”不是一级政府，是村民自治组织，村办企业相比国有企业公有程度实际上是很低的。因此，即使是集体经济在其中所起的作用较为强大，也不妨碍这里发展市场经济。因此，苏南模式仍然可以说是当时发展市场经济的模式。

从20世纪80年代末90年代初开始，苏南地区的经济发展就进入了新的历史阶段，宏观背景是发展外向型经济和确认社会主义市场经济的改革方向。在此背景下，苏南地区抢先抓住了市场化、国际化和城市化的发展机遇，实现了苏南乡镇企业的制度创新，苏南模式由此得到了进一步的发展。

一是抓住了市场化的机遇。20世纪90年代我国确定了社会主义市场经济的改革方向。市场化成为苏南乡镇企业的自觉行为。以乡镇集体经济为主的传统苏南模式，逐渐为苏南地区自身的发展所扬弃。原先苏南乡镇企业的产权结构是多元的，其中不仅有私人产权，还包含集体产权，甚至有一部分乡镇政府的产权。这时集体产权特别是政府产权成为改革的目标，由此产生了苏南地区的乡镇政府主动对乡镇企业进行改制、政府产权完全退出乡镇企业的改革。与乡镇政府产权主动退出和集体经济的改制相伴，民营经济得到了迅猛的发展。可以说苏南地区在世纪之交迅速发展起来的民营经济，大部分是原来的以集体经济为主的乡镇企业改制过来的。

二是抓住了国际化的机遇。20世纪末沿海发展外向型经济给苏南人提供了新的发展机遇，这一地区积极利用外向型经济扩大出口，企业由面向国内市场转向国际市场。特别是90年代初的浦东开发，苏州新加坡工业园的设立，大大提升了这一区域的开放度和国际化水平。苏南地区建立了多个以国家级开发区为领头的各种类型的开发区引进外资，提升经济的国际化程度，其中苏州、无锡和常州均有国家级高新技术开发区，

除此以外还有张家港国家级保税区，苏州新加坡工业园，无锡国家级环保园。特别值得一提的是先是昆山市自费开发后得到国家承认的昆山国家级开发区。所有这些开发区的硬软环境建设成为引进外资的强有力的吸引力。这个区域成为我国外商投资企业和台资企业最为密集的区域之一，世界 500 强企业差不多一半落户在这里。经济的开放同时也成为这一区域发展多种所有制经济的强大推动力。外商投资企业的大批进入和各类企业的开放背景大大提升了这一区域的市场化水平。不仅这里的企业无论是外资还是民资大都有开放的背景，而且这里在法制和道德水准方面反映的市场化水平都明显高于其他地区。

由于上述市场化和国际化的推动，所有制结构的市场化取得了明显的进展。这种制度创新也体现了路径依赖。原有的乡镇企业由于以集体经济为主，其企业规模本来就比其他地区大。苏南地区在发展外商投资企业和推进企业改制时，虽然也有相当部分企业完全改制为私人企业，但大部分企业是改制为股份制企业和股份合作制企业等混合所有制企业。即使是农民自主创业也采取合作方式。因此，新苏南模式的所有制可以用混合所有制经济来概括。与此相应，改制后的企业的总体规模不是小型化，而是进一步扩大规模。具有明显特色的是苏南乡镇企业通过与外商合资，与其他法人企业组建企业集团、建立股份制公司、上市公司等。其中包括以江阴为代表的近 20 家企业在国内外证券市场上市，在证券市场形成了概念独特的“江阴板块”。以昆山为代表的是外商投资企业，以常熟等地为代表的则是私人控股的企业集团。这样，在开放的基础上，外资、民资和股份制经济充满活力的所有制结构成为新苏南模式的主要内容。而别具特色的是这里的企业结构以混合所有制和规模企业为主体。如果将苏南模式与其他模式比较，苏南的企业规模总体上高于其他地区，其产业的技术等级总体上高于

其他地区。

三是抓住了城市化的机遇。苏南模式一开始就包含了城市化的内容，但其基本特征是就地发展小城镇。农民向城镇转移是离土不离乡。经济发展达到较高水平后，与小城镇的矛盾也突出了。这种矛盾在苏南也最先遇到，苏南也最先推进新一轮城市化。其内容是推进城镇城市化和城市现代化。城镇城市化是在合并小城镇的基础上推进城镇的城市功能和设施建设，包括城镇商业、教育、医疗、购物等基本的服务设施，使农民在城镇就能享受到城市的现代文明。城市现代化不仅包括城市作为现代市场中心的建设和城市现代化设施建设，还包括城市产业的结构性调整，使城市由工厂林立变为公司林立，由制造业中心转为服务业中心。与这种新城市化相适应，乡镇企业由原先的农村包围城市变为其总部进城。乡镇企业最终脱去乡镇的外衣（在新苏南模式中不再有乡镇企业的类型），其生产基地也集中到各类开发区和工业园区。城乡居民的自由流动也有效控制了城乡差距进一步扩大的趋势，这一区域成为城乡差距全国最小的地区。

概括起来，苏南模式在体制上的创新突出表现在：市场化和国际化使苏南形成了在开放基础上外资、民资和股份制经济充满活力的所有制结构，企业结构以混合所有制和规模企业为主体。乡镇企业最终脱去乡镇的外衣。

三、苏南模式的创新(2)：增长方式的创新

从总体上说，苏南模式的初期阶段在发展上的创新主要是首先启动工业化和城市化，其增长方式基本上还是传统的、粗放型的。建立在这种增长方式基础上的苏南企业在当时主要是

依靠其体制优势比其他地区先行一步，抢抓先机，抢先占领市场。其发展模式突出一个“快”字，并在快中求好。这种发展模式得以成功得益于当时的环境，如全国工业化的总体水平低，环境和资源约束较为宽松，偏重粗放型的增长方式没有多少限制。

随着工业化的全面推进，经济发展整体水平的提高，粗放型增长方式在苏南地区必然要走到尽头。苏南人一直有在本地办实业的传统，与温州人以区域外为投资场所并进入区域外获取收入的模式不同，苏南人是立足本区域发展实业，到区域外获取要素。这种发展模式到一定阶段就会产生如下矛盾：高产值和低收益的矛盾；经济发展的能量与其本区域容量之间的矛盾；发展环境的矛盾；产业发展水平与高新技术供给不足的矛盾。这些矛盾归结起来就是与传统的增长方式的矛盾。

进入21世纪后，苏南地区开始了全面建设小康社会的过程，同时也开始了苏南模式在增长方式方面的创新。发展模式转变的核心是提高经济增长的质量，转到依靠科技进步的低投入、低消耗、低污染和高效率的增长方式。这种转变实际上是由原来的突出“快”的发展转向了好中求快的发展。具体表现在以下方面：

一是富民优先。苏南模式从形成开始就有富裕人民的传统，但其一开始追求集体富裕，虽然从纵向比富得快，但其横向比，苏南人的收入并不比其他模式如温州模式有明显的优势。这也是常常遭到非议的一个原因。在全面小康社会建设中，富民优先成为苏南人转变增长方式的一个重要战略。其主要特征有三个：一是通过改制和发展民营经济等途径鼓励一部分人先富；二是关注增加个人财产及其收入，鼓励创业，拓展包括财产致富和经营致富之类的非劳动收入的渠道；三是允许先富的同时关注合作富民，不仅关注平均收入达到小康水平，