

中国人民解放军军史

第四卷

《中国人民解放军军史》编写组 编



军事科学出版社

中国人民解放军军史

第四卷

(1949 年 10 月 ~ 1953 年 12 月)

《中国人民解放军军史》编写组 编

军事科学出版社

中国人民解放军军史编写领导小组

组 长：迟浩田(前任) 郭伯雄

副组长：钱树根(前任) 吴胜利(前任) 杨志琦(前任)

陈 勇 袁守芳(前任) 刘永治(前任)

杜金才 王祖训(前任) 葛振峰(前任)

郑申侠(前任) 刘成军

成 员：温光春(前任) 李买富(前任) 谷俊山

胡世祥(前任) 张建启(前任) 牛红光

刘精松(前任) 李运之(前任) 田书根(前任)

葛东升(前任) 钱海皓(前任) 刘继贤

中国人民解放军军史编写组

主 任：林登泉(前任) 王福成(前任) 姚有志(前任)
寿晓松

副主任：曾庆洋(前任) 支绍曾(前任) 肖裕声(前任)
齐德学(前任) 赵一平(前任) 杨贵华(前任)
曲爱国

编写人员 (按姓氏笔画为序)：

丁 伟	王永生	王成志	王建强	邓礼峰
田 玄	田越英	曲爱国	华国富	江 英
刘子君	刘双才	刘志青	刘国语	刘庭华
齐德学	李 华	赤 桦	杨贵华	肖石忠
肖显社	肖裕声	张从田	张明金	张婉英
陈 力	陈 宇	陈伙成	陈传刚	陈奇勇
林治波	周继强	岳思平	赵一平	赵焕明
波拉提	姜为民	姜铁军	郭 芳	郭志刚
耿成宽	柴中国	徐 飞	徐占权	徐金洲
阎茁草	康月田	彭玉龙	褚 杨	褚 银
谢国钧	温瑞茂	解卫东	鲍明荣	臧运祜
翟清华	潘泽庆	魏碧海		

《中国人民解放军军史》第四卷

主 编：齐德学 赵一平

副 主 编：丁 伟

编写人员：齐德学 赵一平 丁 伟
曲爱国 肖石忠 波拉提

目 录

第一章 国防军建设的开端	(1)
第一节 新中国成立和人民解放军职能、任务的 历史性转变	(1)
一、中华人民共和国成立和开国大典阅兵	(1)
二、新中国成立初期的形势和人民解放军的 任务及国防部署	(4)
三、人民解放军根本任务、职能的历史性转变	(8)
第二节 国防军建设指导思想的提出和国家 军事领导体制的建立	(10)
一、国防军建设指导思想的提出	(10)
二、中央人民政府人民革命军事委员会的成立	(13)
三、军委总部领导机构的充实和调整	(15)
四、军区领导体制的建立	(18)
第三节 军队的整编复员	(28)
一、全军参谋会议部署整编复员工作	(28)
二、全军整编，统一编制体制	(34)
三、复员工作的组织与展开	(37)
四、改造起义、投诚和接受改编的国民党军	(43)
第四节 海军、空军、兵种领导机构和部队的组建	(49)
一、海军领导机构及部队的组建	(49)
二、空军领导机构及部队的组建	(52)
三、公安部队和防空部队的组建	(54)

四、兵种领导机构及部队的组建	(57)
第五节 军事院校的组建	(61)
一、中央军委作出建设正规军事院校的决定	(61)
二、军事学院的成立	(64)
三、军兵种院校的组建	(68)
第六节 建立统一的后勤保障体制	(72)
一、统一全军后勤组织体制	(72)
二、统一全军后勤供应标准和规章制度	(73)
三、组织实施统一的后勤供应	(76)
第七节 加强部队政治建设	(78)
一、加强大转变中的思想作风建设	(78)
二、加强新建军兵种的政治工作	(84)
三、加强军队党的基层组织建设	(87)
四、加强部队的政治理论建设	(92)
第二章 解放全国大陆, 巩固新生人民政权	(96)
第一节 解放除西藏以外的全国大陆和部分沿海岛屿	(96)
一、解放华东沿海大部岛屿	(96)
二、解放中南全境	(97)
三、解放西南	(98)
四、和平进军新疆	(99)
第二节 和平解放西藏	(99)
一、和平解放西藏的决策与准备	(100)
二、昌都战役	(105)
三、和平解放西藏协议的签订	(106)
四、西藏的和平解放	(107)
第三节 解放台湾的军事准备	(109)
一、解放台湾任务的提出	(110)
二、“逐岛攻击、最后夺取台湾”作战方针的确定	(112)
三、攻台作战的兵力准备	(113)

四、攻台作战的保障准备	(115)
五、渡海登陆作战经验教训的总结与攻台作战 指导原则的逐步确立	(116)
第四节 对城市实施军管和参加农村土改及 基层政权建设	(122)
一、对新解放城市实施军事管制	(122)
二、参加土地改革和基层政权建设	(128)
第五节 开展大规模剿匪斗争	(130)
一、剿匪决策、方针与政策	(131)
二、各战略区的剿匪斗争	(133)
第六节 粉碎国民党军的袭扰与回窜	(148)
一、打击登陆窜扰活动	(148)
二、打击海上窜扰活动	(155)
三、打击空中窜扰活动	(157)
四、打击逃缅国民党军残部对云南边境的 窜扰活动	(161)
第七节 组成援越军事顾问团及援越抗法	(164)
一、援越抗法的决策	(164)
二、军事顾问团的组成与协助越南人民军 指挥抗法作战	(165)
三、帮助越南人民军整训	(171)
四、培训越南军事人员和进行物资援助	(173)
第三章 组成中国人民志愿军, 进行抗美援朝战争	(175)
第一节 中国人民志愿军组成	(175)
一、美国侵略朝鲜与台湾, 中国组建东北边防军	(175)
二、调整军队建设重点, 制订军兵种三年建设计划	(184)
三、东北边防军改为中国人民志愿军开赴朝鲜战场	(187)
四、调整国内防务部署	(191)
第二节 中国人民志愿军取得抗美援朝战争的胜利	(197)

一、帮助朝鲜人民军实行战略反攻	(197)
二、以打促谈,迫使美军签订停战协定	(208)
第三节 实行轮换作战的方针	(220)
一、轮换作战方针的确定和步兵部队的轮换	(220)
二、空军和陆军各技术兵种的轮换	(223)
三、高级指挥员和高级指挥机关的轮换	(224)
第四节 边打边建,提高志愿军现代作战能力	(226)
一、边打边建方针的确立	(226)
二、改善武器装备,步兵部队换装苏式武器	(228)
三、空军在抗美援朝战争中发展壮大	(231)
四、陆军技术兵种部队在作战中走向成熟	(236)
第五节 抗美援朝战争中的志愿军后勤建设	(255)
一、健全志愿军后勤指挥机构	(255)
二、充实志愿军后勤保障力量	(257)
三、解决战场运输问题	(259)
四、完善供应体制	(261)
第六节 开展强有力的思想政治工作,保证	
抗美援朝战争的胜利	(263)
一、东北边防军的思想政治工作	(263)
二、志愿军出动前的思想政治工作	(268)
三、运动战阶段的思想政治工作	(272)
四、阵地战阶段的思想政治工作	(278)
第四章 国防军正规化现代化建设的初步展开	(284)
第一节 全军实行精简整编和制订五年	
军事建设计划纲要	(284)
一、中共中央、中央军委决定对人民解放军	
进行精简整编	(284)
二、军事整编计划和全军的精简整编	(286)
三、制订五年军事建设计划纲要	(296)

四、向苏军学习指导思想的确立	(300)
第二节 全军开展大规模文化教育运动	(306)
一、中央军委关于实施文化教育的决定	(306)
二、全军文化教育的部署和准备	(309)
三、全军文化教育的实施	(313)
第三节 全军院校的正规化建设	(316)
一、全军院校的调整	(316)
二、后勤学院的成立	(319)
三、总高级步兵学校的成立	(323)
四、军事工程学院的成立	(327)
第四节 国防工程建设的部署	(331)
一、中央军委关于国防工程建设的决定	(331)
二、国防工程建设的部署与准备	(335)
第五节 创建新中国的国防工业	(337)
一、兵工企业的初步调整	(337)
二、保障抗美援朝战争的兵工生产	(339)
三、现代国防工业基础的建立	(342)
第六节 军队正规化建设的起步	(349)
一、制定与颁发共同条令(草案)	(349)
二、军衔制、薪金制和兵役制的准备	(354)
第七节 普遍民兵制的实行和民兵工作	
有关制度的建立	(363)
一、从自愿民兵制向普遍民兵制的转变	(363)
二、《中华人民共和国民兵组织暂行条例》的颁布	(369)
三、开展军政训练	(371)
第八节 全军开始以军事训练为主的正规训练	(374)
一、正规军事训练的部署	(374)
二、正规军事训练的开展	(379)
第九节 参加国家经济建设	(385)

一、军队参加国家经济建设的决策	(385)
二、参加农业生产建设	(386)
三、参加水利工程建设	(388)
四、参加工业和交通建设	(389)
基本经验	(393)
后 记	(406)

第一章 国防军建设的开端

第一节 新中国成立和人民解放军 职能、任务的历史性转变

一、中华人民共和国成立和开国大典阅兵

中国人民解放军在中国共产党的领导下，历经 22 年艰苦卓绝的革命战争，终于同全国人民一起推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义及其总代表国民党政府在中国的反动统治，取得新民主主义革命的伟大胜利，于 1949 年 10 月 1 日迎来中华人民共和国的诞生。

为准备新中国的成立，1949 年 3 月召开的中共七届二中全会根据全国胜利即将到来的形势，认为召开政治协商会议和成立民主联合政府的条件已经成熟。经中国共产党与各民主党派和无党派民主人士广泛酝酿协商，新政协筹备会议于 6 月 15 ~ 19 日在北平^①中南海召开，成立了以毛泽东为主任的筹备常务委员会，负责拟定参加新政协的单位及其代表名额，起草新政协组织条例、共同纲领及大会宣言，拟制政府组织大纲，拟定国旗、国徽及国歌方案等新中国成立的各项准备工作。9 月 21 ~ 30 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂隆重举行。参加这次会议的有中国共产党、各民主党派、无党派人士、各人民团体、人民解放军、各地区、各民族以及国外华侨的代表共 662 人。会议通过了《中国人民

^① 北平，1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立时更名为北京。

政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》、《中国人民政治协商会议共同纲领》。9月30日，全体会议选举63人组成中华人民共和国中央人民政府委员会，毛泽东当选中央人民政府主席，朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗当选副主席；选举180人组成中国人民政治协商会议全国委员会；大会决定宣告中华人民共和国成立。

10月1日下午2时，中华人民共和国中央人民政府委员会第一次会议在中南海勤政殿举行，中央人民政府主席、副主席及委员宣布就职。会议推选林伯渠为中央人民政府委员会秘书长，任命周恩来为中央人民政府政务院总理兼外交部部长，毛泽东为中央人民政府人民革命军事委员会主席，朱德为中国人民解放军总司令，沈钧儒为中央人民政府最高人民法院院长，罗荣桓为中央人民政府最高人民检察署检察长。

10月1日下午3时，中华人民共和国中央人民政府成立典礼在天安门广场隆重举行。中央人民政府委员会秘书长林伯渠宣布典礼开始，中央人民政府主席毛泽东庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府已于本日成立了！”在威武雄壮的国歌（《义勇军进行曲》）乐曲声中，毛泽东亲手按动电钮，中华人民共和国国旗——五星红旗第一次在天安门广场冉冉升起。这时54门礼炮齐放28响，象征着全国54个民族^①的团结统一和中国共产党领导全国人民英勇奋斗28年的伟大胜利。

随后，毛泽东宣读《中华人民共和国中央人民政府公告》。公告指出：“自蒋介石国民党反动派政府背叛祖国，勾结帝国主义，发动反革命战争以来，全国人民处于水深火热的情況之中。幸赖我人民解放军在全国人民援助之下，为保卫祖国的领土主权，为保卫人民的生命财产，为解除人民的痛苦和争取人民的权利，奋不顾

^① 据当时的统计全国为54个民族。

身，英勇作战，得以消灭反动军队，推翻国民政府的反动统治。现在人民解放战争业已取得基本的胜利，全国大多数人民业已获得解放。”公告宣布，中华人民共和国中央人民政府委员会一致决议：接受中国人民政治协商会议共同纲领为本政府的施政方针；中华人民共和国中央人民政府为代表全中国人民的唯一合法政府，愿意与各国建立平等的外交关系。

接着，盛大的阅兵式开始。中国人民解放军总司令朱德在阅兵总指挥聂荣臻的陪同下，乘敞篷轿车沿东长安街、东单广场、东郊民巷，顺序检阅肃立严整的人民解放军陆、海、空三军受阅部队。乘车检阅结束后，朱德在天安门城楼上宣读《中国人民解放军总部命令》。命令指出，中华人民共和国的武装部队，在反对美帝国主义所援助的蒋介石反动政府的革命战争中，已经取得了伟大的胜利。敌人的大部分已经被歼灭，全国的大部分国土已经解放。但是现在战斗任务还没有最后完成，残余的敌人还在继续勾结外国侵略者，进行反抗中华人民共和国的反革命活动。我们必须继续努力，实现人民解放战争的最后目的。中国人民解放军全体指战员、工作员，要坚决执行中央人民政府和伟大的人民领袖毛主席的一切命令，迅速肃清国民党反动军队的残余，解放一切尚未解放的国土，同时肃清土匪和其他一切反革命匪徒，镇压他们的一切反抗和捣乱行为。

阅兵的第二项为分列式。聂荣臻率领陆、海、空三军受阅部队，在“八一”军旗的引导下，自东而西从天安门城楼前通过，接受党和国家领导人以及各界人民代表的检阅。首先通过天安门广场接受检阅的是年轻的人民海军方队，其后依次是步兵方队、炮兵方队、战车方队和骑兵方队。当战车部队通过天安门广场时，26架次空军飞机^①以双机或三机编队自东向西通过天安门广场上空。此时，

^① 参加受阅的飞机总数为17架，其中9架P-51型战斗机两次通过天安门广场上空，故为26架次。

毛泽东、朱德、刘少奇、周恩来等党和国家领导人在天安门城楼仰望着迅速掠过的机群，频频挥手致意，人民群众纵情欢呼。

开国大典阅兵，是中华人民共和国成立后的第一次军事盛典，历时两个半小时。受阅部队的海军方队由安东海军学校和华东海军舰队选调的各1个排组成；陆军方队由步兵第199师、独立第207师第619团以及炮兵部队、战车部队、骑兵部队各一部编成；空军的1个混合飞行梯队由华北军区航空处所辖的P-51型战斗机中队、蚊式轰炸机小队和PT-19型、L-5型教练机小队编成。受阅部队共1.64万余人。步兵受阅部队的装备主要包括冲锋枪、轻机枪、重机枪、轻迫击炮、重迫击炮、战防炮^①、山炮等。炮兵受阅部队的装备主要包括75毫米野炮、105毫米榴弹炮、150毫米榴弹炮、37毫米高射炮、75毫米高射炮等。战车受阅部队由摩托化步兵、装甲步兵和坦克兵各1个团编成。开国大典阅兵，充分显示了中国人民的伟大胜利，充分显示了人民解放军所向无敌、勇往直前的英雄气概，也充分显示了人民解放军的装备和训练水平。

中华人民共和国的成立，开辟了中国历史的新纪元，标志着中国从一个半殖民地半封建的旧中国变成了一个真正独立的新中国，结束了百年来帝国主义、殖民主义奴役中国人民的历史，结束了几千年来少数剥削者统治广大劳动人民的历史。中国人民从此站起来了，从此成为国家和社会的主人。中国革命的伟大胜利，是中国共产党的伟大胜利，是中国人民的伟大胜利，是马克思列宁主义在中国的伟大胜利，是马列主义的普遍真理与中国革命具体实践相结合的毛泽东思想的伟大胜利。同时，也是中国人民解放军的伟大胜利，是中国人民解放军建设的历史转折点。

二、新中国成立初期的形势和人民解放军的任务及国防部署

新中国成立之初面临的国际国内形势是十分严峻的。在国际上，新中国的成立得到以苏联为首的社会主义国家和一些民族独立

^① 战防炮，全称为战车防御炮，即反坦克炮。

国家的承认和支持，也得到一些西欧国家的承认。但是，以美国为首的帝国主义国家，坚持敌视中国人民的立场，拒绝承认中华人民共和国，推行在外交上孤立、在经济上封锁、在军事上包围中国的政策，继续支持和援助国民党残余势力进行顽抗、破坏和捣乱，阻挠中国人民解放台湾，企图把新中国扼杀在摇篮里。在国内，虽然大陆的广大地区 and 人民已经获得解放，中央人民政府和老解放区的人民政权已经建立，但是国民党反动派还有 100 多万军队盘踞在西南和中南、西北、华东部分地区及东南沿海部分岛屿，包括广东、广西、四川、贵州、云南、西康^①、西藏的全部，甘肃、湖南、湖北、福建各一部，台湾、海南岛和沿海大部分岛屿，仍在国民党反动派的控制之下。新疆国民党军虽已通电起义，但人民解放军还没有进军新疆。新解放区的基层政权尚未健全，3 亿多人口地区的土地改革尚未进行，国民党军队溃逃时留下的残余力量以及潜伏的特务和反革命分子，同土匪和各种反动势力相勾结，进行各种破坏活动。由于长期遭受帝国主义列强的侵略、掠夺和遭受长期战争的破坏，整个中国几乎是一片废墟，千疮百孔，百废待兴，整个国民经济处于全面崩溃的状态，通货恶性膨胀，大批工厂停产，大量工人失业，农业连年歉收，灾民流离失所。这些问题严重威胁着新生的人民政权。

在这种形势下，人民解放军担负着如下重大任务：第一，继续完成解放战争的任务，将解放战争进行到底，迅速肃清国民党反动军队的残余，解放尚未解放的一切国土，完成统一祖国的大业。第二，肃清一切土匪，镇压一切敌对势力的反抗和捣乱行为，安定社会秩序。第三，对新解放的地区实施军事管制和参加地方政权建设。第四，在不妨碍军事任务的条件下，有计划地参加农业和工业生产，支援国家建设。第五，按国防军建设的要求，加强军队的正规化、现代化建设，在强大陆军的基础上，建设强大的空军和强大的海军。

^① 辖今四川省西部和西藏自治区东部，1955 年撤销。

此时，人民解放军的兵力正处于飞速发展中，新中国成立时全军总兵力为448万余人，到1950年3月发展到530多万人。^①全军共编有253个师，其中步兵师225个、骑兵师13个、炮兵师8个、高射炮兵师1个、工兵师1个、战车师2个、教导师3个，铁道兵支队5个。其兵力分布为：

军委总部机关和直属部队共7.9万人，其中机关8342人，直属部队7.07万人，编有3个师（2个步兵师、1个战车师），1个铁道兵兵团部（下辖5个支队）。

第一野战军和西北军区部队共66万余人，编为4个兵团，13个军，40个师（36个步兵师、4个骑兵师）。新中国成立时，西北的陕西、甘肃、青海、宁夏四省基本解放，驻守新疆的国民党军陶峙岳部和新疆省政府主席包尔汉通电起义，新疆宣告和平解放。10月，第一野战军以第1兵团率第2军、第6军（欠第18师）进军新疆。到1950年3月，进驻全疆各个重要城镇和军事要地，并接管了千里边防。第一野战军和西北军区投入大部兵力参加剿匪、军管、土改和恢复建设大西北，仅修筑陇海铁路宝鸡至兰州503公里长的线路，就投入8万兵力。同时，顺利完成新疆国民党军起义部队的改编工作。

第二野战军和西南军区部队共124.5万余人，编为4个兵团，12个军，40个师（37个步兵师、2个教导师、1个工兵师），1个游击纵队。新中国成立时，第二野战军正奉命向西南进军，执行解放四川、贵州、云南、西康、西藏的作战任务。到1950年4月初，在第四野战军一部的配合下，解放了除西藏外的西南全境。此后第二野战军集中主要力量进行剿匪、城市军管、农村土改、改造国民党起义投诚部队和进军西藏的准备。

第三野战军和华东军区部队共118.5万余人，编为3个兵团，

^① 当时全军的军事实力统计为5315904人，供给实力统计为5616842人。此处各大单位兵力、编制及领导成员均依据1950年3月25日军委作战部编制的《中国人民解放军全军序列》表。