

《昆明市旧城区改造规划》  
《昆明市城市园林绿地系统规划》  
评议文集



昆明城市科学研究会编

《昆明市旧城区改造规划》  
《昆明市城市园林绿地系统规划》

---

出版：昆明城市科学研究会  
总编审：何德全  
主编：邵振海 编辑：程惠娟  
印装：云南省地矿局测绘队  
出版日期：1990年5月



规划论证会剪影

Bwt/1/20/06

# 评议文集目录

## 第一部份 两个评议报告

- 对《昆明市旧城区改造规划》的评议报告.....昆明城市科学研究会 (2)
- 附件(一):参加《旧城改造规划》评议会人员名单..... (6)
- 附件(二):归纳和汇总的有关材料目录..... (8)
- 对《昆明市园林绿地系统规划》的评议报告.....昆明城市科学研究会 (9)
- 附件:参加城市《绿化规划》评议会人员名单..... (11)

## 第二部份 关于旧城改造的论述

- 对疏导人口与调整用地的一些看法.....许兴汉 (13)
- 昆明旧城区改造规划雏议.....汪 骅 (17)
- 关于旧城改造的一些构思.....何德全 (22)
- 致力疏导、保持风貌、发挥效能
- 探讨旧城改造的思路.....王 琳 (25)
- 旧城改造既要减少人口又要增强城市功能.....杨树群 (28)
- 旧城改造应突出城市特色.....赫维仁 (30)
- 旧城改造要处理好近期建设与远景规划的关系.....陆鼎钧 (32)
- 谈谈旧城改造的十大难点.....刘 雄 (34)
- 提高城市总体水平、改善城市总体面貌.....刘振萌 (37)

## 第三部份 关于经济发展与公共设施的论述

- 旧城改造应与调整产业结构和布局相结合.....刘振萌 (40)
- 昆明城市改造规划与产业布局问题初探.....吕莉珍 (45)
- 旧城改造要为金融业的发展创造条件.....李宇专 (51)
- 市场建设必须纳入城市规划.....尹培良 (53)
- 搞好旧城改造、加速市场建设
- 为发展商品经济培育社会主义市场体系而努力.....李承忠 (55)
- 两中心辐射,一环路畅通
- 昆明市旧城区改造规划路网方案讨论.....张宗伯 (57)
- 论昆明旧城改造与文化设施建设.....叶 铸 (61)

## 第四部份 关于名城保护的论述

- 对昆明旧城改造中“名城”保护的若干认识.....顾奇伟 (70)
- 附:参加《旧城改造规划》评议会名城保护组名单..... (72)
- 名城保护既要继承也要发扬.....丁学仁 (73)
- 保护昆明名城风貌.....汪 骅 (77)
- 以保为主,建成内涵外秀的昆明名城.....周文华 (91)
- 保护中搞建设,发展中求保护.....何德全 (93)
- 关于保护历史文化名城的建议.....昆明文管会办公室 (95)
- 要处理好名城保护与旧城改造的关系.....杨树群 (96)

|                                     |                            |       |
|-------------------------------------|----------------------------|-------|
| 对昆明旧城区空间景观规划的建议                     | 饶维纯                        | (97)  |
| 名城保护应重视宝贵的自然资源和文化遗产                 | 胡振东 张瑛华                    | (98)  |
| 贯穿两条主线, 展现名城风貌                      | 彭少希                        | (100) |
| 名城保护要与建设和管理相结合                      | 李蕊                         | (102) |
| 谈谈重点文物及风貌的保护                        | 沈长泰                        | (104) |
| <b>第五部份 关于城市绿化的论述</b>               |                            |       |
| 对昆明市城市园林绿地系统规划的建议                   | 冯国楣                        | (106) |
| 对昆明市城市园林绿地系统规划的意见                   | 王焕校                        | (109) |
| 绿色春城之议                              | 汪 骅                        | (110) |
| 关于改造盘龙江两岸开辟河滨园林绿带的建议                | 何德全                        | (114) |
| 化大力气做好“小文章”                         |                            |       |
| ——谈昆明旧城区绿化规划与建议                     | 潘光华                        | (119) |
| 美好的规划蓝图                             |                            |       |
| ——绿色春城大有希望                          | 华志宏                        | (121) |
| <b>第六部份 评议意见汇编 (根据口头发言和书面稿整理选登)</b> |                            |       |
| 对旧城改造规划意见                           | 蒋高宸 张明光 饶维纯<br>尹培良 胡 星 许兴汉 | (123) |
| 新区开发必须为旧区改造服务                       | 陆鼎钧                        | (123) |
| 关于金融基地的建设                           | 阳久安                        | (124) |
| 关于商业服务设施布局                          | 蒋高宸 阳久安 张明光                | (125) |
| 关于电力建设                              | 潘先备                        | (125) |
| 关于邮电建设                              | 李德荣                        | (126) |
| 关于道路交通                              | 饶维纯 许兴汉 蒋高宸<br>李 蕊 阳久安 沈长泰 | (126) |
| 关于环境卫生设施                            | 李 蕊                        | (127) |
| 关于近期建设                              | 王 琳                        | (128) |
| 关于规划管理                              | 王振纪 沈长泰 胡 星                | (128) |
| <b>第七部份 两个《规划》简介</b>                |                            |       |
| 《昆明市旧城区改造规划》简介                      |                            | (131) |
| 《昆明市城市园林绿地系统规划》简介                   |                            | (135) |

# 第一部分

## 两个评议报告

# 对《昆明市旧城区改造规划》的评议报告

昆明城市科学研究会

一九八九年九月，昆明城市科学研究会受市规划设计研究院委托，对该院所编制的《昆明市旧城区改造规划》（以下简称《规划》）组织评议。经过与会专家、教授和有实践经验的专业人员共76人，分组进行了酝酿讨论，并于10月24日在市规划局作了大会评议发言。根据发言及书面材料，将主要内容归纳汇报如下：

## 一、编制本《规划》的必要性和迫切性

昆明市旧城改造规划属控制性分区规划，是昆明市总体规划的组成部份，也是总体规划的深化和具体化。旧城区改造规划方案一经批准，将成为详细规划（含控制性详细规划）和规划管理工作的依据。

随着改革开放逐步深化，昆明市中区近年来的建设情况是：征地新建项目较多，造成市中区周围可用地日益减少。旧城区内“拆少建多，见缝插针”的改、扩建较多，造成密度日益增加，城市环境质量日益下降。随着商品经济的发展，所需各项经营活动的空间愈感缺乏再加上交通拥挤，道路、停车场地和集市贸易场地严重不足，旧城区的改造问题已引起有关各方面的深切关注和重视。因而，编制统一的改造规划，指导旧城区有计划地逐步改造，显得非常必要和迫切。本规划即是根据市人代会议案及各方面意见编制的。

## 二、对《规划》方案的总评价

对《昆明市旧城区改造规划》方案的共同看法是：编制工作进行了较全面的调查研究，收集了大量资料，资料可靠，分析细致，引入了改革开放的新规划观念，采取了较先进的规划手段和方法，规划方案卓有成效，对指导昆明市旧城区的改造很有价值，是很及时的。希望通过各方面的讨论，吸取有益意见，更加充实完善。

## 三、关于《规划》的指导思想、旧城区性质和建设目标

规划方案所提出的指导思想和主要内容应给予充分肯定。旧城区改造，采取疏导人口是正确的，但仅仅是居住人口的疏导还不够，是否可以包括多方面的、有综合效益的城市多种功能的疏解，即相当于“有机疏散”，在疏解的同时，才有条件适当调整旧城区用地功能。人口疏导的出路，在开发建设新区，指导思想必须明确“旧城改造与新区建设相结合”的原则。旧城区内尽可能停止“拆少建多，见缝插针”式的分散改建，采取按规划相对集中的成街、成坊，成片、成组的逐步改建。方案所提“合理调整用地功能”的提法，是符合国家规划法中的十六个字方针的，即“加强维护，合理利用，调整布局，逐步改善”。关于调整用地和用地再分配的幅度应进一步论证。

昆明旧城区按《规划》是指市中区一环路以内的地区。该区是政治、经济、文化高度凝聚的地区，是历史文化风貌所在地，也是春城的核心地区。它是全省经济最繁荣和文化最发达的地区。旧城区一方面要保护传统风貌，另一方面又要适应城市现代化的发展要求。规划

旧城区应充分体现“名城”“春城”两顶桂冠的风貌和中心城市核心地区的功能作用。

旧城区改造规划、远期按2010年考虑，虽较总体规划调整大纲规划期作了延长，但由于旧城改造情况复杂周期长的特点，且眼前即将进入1990年，因而采用2010年作远期规划期是合适的，所提改造建设的目标也是适当的。

#### 四、关于人口规模和用地指标

改造《规划》采取疏导过密人口适当调整用地功能是恰当的，但要注意一环路以内11.7km<sup>2</sup>，仅是市中区的一部份，对人口规模和用地指标的拟定，应从整体考虑，不仅要符合总体规划调整大纲的规定，还要将市中区三部份用地即一环路以内、一环路以外和建成区以外的新发展区，按不同情况采取不同的用地指标，作出相应的人口分布方案，从而更确切的论证一环路以内规划人口规模和用地指标的合理性。如有可能，建议在一环路以内，采取35万人作为规划规模考虑，而把多减少的一部份居住用地，通过改造，调整为公共绿化、经济贸易、公共设施。

#### 五、关于功能结构'分区区划和容积率

旧城区的功能结构规划，要体现保护名城传统风貌格局和发展经济、繁荣市场相协调。建议在旧城区内规划“双轴双中心”的结构布局，即保持老城区内正义路传统中轴线，它的背景是翠湖、圆通山、五华山自然景观，东边是传统商业贸易区，西边是传统文化娱乐区，发展以近日公园为中心的南屏街、正义路一带传统商业经济；北京路《规划》定为新建城区的城市中轴线，在这一带将形成新的贸易、金融、科研综合场地；並以东风广场为中心，开发盘龙江一带为新的风景文化区。在市中心区范围，还可进一步考虑在西郊的人民西路花园路一带和北部的金刀营一带规划为副中心，从而构成市中区多中心的结构布局，有利于适当分散中心城市的各项社会经济活动、减少市区内过度集中的客流交通。

《规划》提出分区的原则即将旧城区分成十三个分区42块是恰当的。《规划》运用“层次分析法”得出各分区七个功能的比重较为科学，但也有不足之处。按此法有的分区主功能较明显，如①分区圆通山一带，②分区翠湖一带作为自然景观保护区，⑧分区盘龙江一带作为新文化区，⑦分区南屏街一带作为传统商业区，⑥分区胜利堂一带作为传统文化区，⑫分区南窑一带作为新的经济贸易区；有的分区如⑤⑨⑬等分区主功能不明显，应根据历史、现实及城市发展要求确定其主功能；有的分区主功能不确切，须进一步商榷，如④分区五华山一带虽是省政府所在地，⑩分区东风东路一带虽是市政府所在地，但省、市政府不全集中于此两地，要形成行政中心较难，可在分布上适当集中。

各分区的规划容积率，建议与人口密度和用地指标的关系作进一步论证，並在此基础上为编街区规划净容积率作准备，以利于真正起到指导详细规划和规划管理的作用。

#### 六、关于历史文化名城的保护与建设

历史文化名城的保护，要以保为主，正确处理好保护与建设的关系，在保护中搞建设，在建设中考保护。既要保留历史，又要面对现实，还要面向未来。历史文化的保护，不仅反映在城市和建筑的形体上，也要从文化内涵上加以充分体现。特别是城市建设历史（拓东城、明砖城），重大的政治历史事件（“重九起义”、“护国运动”、“一二·一运动”），人



才摇篮（西南联大），名人轶事和民族人杰事迹等应纳入保护和建设中去。

旧城区以内，有老建城区和建国以来的新建城区，由于建设历史的不同，包含着古文化近文化、今文化等多种文化层次。统一考虑历史、现实和未来，采取不同的保护和建设要求是必要的。

关于名城保护的范围，《规划》提出三个传统风貌区和一条传统中轴线，这即是历代古城所在地。“明”砖城虽已拆除了，並新建了不少房屋，但城市格局、风貌尤在。中轴线上虽有一些建筑物、构筑物损害了体现轴线的意境，但要按规划逐步拆除。今后，在上述保护区范围内要严格控制建筑高度，对一些必须改造的危房、水淹房及需要扩宽的道路，改造后仍应保持传统风貌和地方建筑特色。（注：三个传统风貌区指翠湖、圆通山、五华山一带自然风貌区，胜利堂、文庙一带的传统文化区，南屏街一带传统商业经济区）。

关于重点文物、民居、街区、历史性建筑的保护问题，建议按绝对保护、一般保护，风貌保护、重点恢复、发扬创新等不同处理办法区别对待。

1. 绝对保护：指国家、省、市级重点文物，应按整旧如旧还其历史本来面目的要求，进行全面保护，要划定保护区和必要的控制地带。

2. 一般保护：指虽价值不高，但从总体而言能反映历史风貌的街坊、建筑，可采取措施作一般性的保护，如柿花巷、财盛巷等；

3. 风貌保护：对确实需要改造，才能满足现代生活的传统街区，应强调其风貌保护。所谓风貌保护不是拆除后易地照旧重建，而是保持其一定的环境风貌和形态，改建其内部以适应现代生活要求，如长春路、武成路；

4. 重点恢复：有重大政治历史意义的建筑，基本按原样恢复，如金马坊、碧鸡坊、护国门、共和纪念标等；

5. 发扬创新：一些立足于现代文明的新建设，要体现地方建筑风格和城市个性——春意，並有所发展和创新。

昆明城市与风景名胜是融为一体的。“城在湖山中、湖山在城中”，是昆明城市的特色。在旧城改造中应充分体现“城景结合”的要求，特别要注意保护好翠湖、圆通山两颗明珠的自然景观和环境，要控制盘龙江两岸附近的建筑高度，规划好盘龙江两岸园林式带形绿地（不是搞滨河路）。它是体现春城环境与风貌、传统与现代建设的重要地段，也是连接“城在湖山中”和“湖山在城中”最主要的纽带，应列为重点进行开发。

《规划》用景观视廓将城外风景区和城内风景点、文物点和观景点联系起来，更好的体现“城在景中，景在城中”的尝试很好。景点、视点、视廓作了分级评价、主次明确。根据风貌分区空间视廓分析作出的建筑高度控制，也是十分必要的。建议除原有的城市内较好的空间景观要妥善加以保护外，还要建设新的城市景观。如：1. 充分利用道路广场，选择主要景观方向，确定对景点，並对其建筑、环境提出景观要求；2. 街道进行新建或改造时，有意识地布置成段落与节奏，具有高低与进退的变化；3. 旧城空间已接近饱和，建议采用适当的方法，使有限的空间得以扩大，延伸，为公众提供更多的公共活动空间。4. 绿地规划要和空间景观结合起来。

## 七、关于道路交通

市中区交通量大部集中于旧城区。关于旧城区交通，争议较大的问题是：穿过城区道路

与名城保护的矛盾怎么解决？如关于长春路、武成路是否拉直扩宽的问题，有的赞成，有的反对。《规划》提出两个方案：一是拉直扩宽，二是组织小内环路网。讨论中多数人赞成第一方案，也有人主张采取通而不畅的措施。建议道路改造规划，应本着疏导的原则，合理解决这个问题。目前旧城区内仅有两条十字形的主干道即东风路和北京路，显然不适应城市发展的需要。看来东西向增辟两条干道（武成路——长春路和金碧路），以分散东风路车流，南北向打通青年路及白塔路，以分散北京路车流，势在必行。正在编制的交通规划，提出“二环、九出口、六干道”的道路交通格局，最好尽早定下来。为了解决好交通与名城的矛盾，讨论中提议：一环（含一环）以外主干道力求“通畅”，一环以内六干道（即东风路、长春路——武成路，金碧路、北京路、青年路、白塔路）“通顺”即可（意即控制车速、流向、流量和流时），至于穿过风貌保护区的长春路、武成路加宽后临街建筑仍应保持传统风貌。

《规划》提出增加停车设施面积2倍以上好的，但面积还嫌不够，市中心正义路、南屏街一带尤为需要，可作为近期建设考虑。是否也可利用部份道路作为设置港湾式停车场的规划，或者在某些偏僻地点设置临时性停车空间，作为固定停车设施的一个补充。

昆明市四区，几乎已达人均一辆自行车的水平，旧城区改造应考虑自行车交通和停车问题。

## 八、关于适应市场经济需要的空间安排

昆明市场建设跟不上经济发展的速度，市场容量不适应商品的流通量。各类市场占道设置较为严重，影响交通、市容和环境卫生。市场规划应采取“统一规划，合理布置，方便交易，因地制宜，量力而行，讲求实效，形式多样”的原则。城市各类批发和零售市场，应有统一规划，合理安排。与人民生活密切有关的集贸市场，是适应我国现阶段生产力水平和人民生活水平的一条重要流通渠道，旧城改造中应作充分考虑。要求服务半径500米，或每3万人左右设一处，此类市场当前尤为迫切，应着重考虑。

## 九、关于近期建设的安排

近期建设项目的安排，在很大程度上要受计划和资金的制约，要考虑城市经济实力的切实可行。在规划上应明确以城市基础设施为重点的项目，如水厂、煤气、污水处理厂等。所列项目，有的花钱不多，效益较高可优先开发，如金马坊、护国门重建，开辟盘龙江局部地段绿带，胜利堂、甬道街综合治理等；有的在近期内实现有困难；有的投资估算偏小。昆明市五年内可能的城市建设资金大约为5亿元，重点基础设施占去3亿元，除去正常维护，真正能用于改造的资金约1亿元左右，与方案所提项目相差1亿元。因此，近期建设必须与政策、计划和资金实力结合起来，进行专题研究。

## 十、关于实施规划的措施

为贯彻实施“旧城改造必须与建设新区相结合”的原则，必须采取两项政策措施：

1. 合理调整四个区的行政区划，使新区建设有利于直接为疏解旧区人口和有关设施服务。

2. 调整城市综合开发的体制，使开发所得的政策性收益，直接反馈到旧城区改造和城市基础设施的建设中去。

关于《规划》所列“实施规划的对策”部份涉及问题较复杂，本次会议讨论较少，建议由有关部门另作专题研究。

（本报告初稿由汪骅同志执笔，11月22日经会议领导小组讨论后作了修改，最后才定稿）附：参加评议人员名单

1989年11月29日

## 参加《旧城改造规划》评议会人员名单

(以签到顺序为序)

| 姓 名 | 单 位          | 职 称、职 务    |
|-----|--------------|------------|
| 毛朝屏 | 省建委          | 高级工程师、总工程师 |
| 许兴汉 | 昆明市人大        | 高级工程师      |
| 饶维纯 | 省设计院         | 高级建筑师      |
| 张明光 | 省规划院         | 副总工程师      |
| 尹培良 | 市政府办公厅       | 督导员        |
| 蒋高宸 | 云南工学院建筑系     | 副教授        |
| 吴庆尧 | 市规划管理处       | 工程师、副处长    |
| 汪 洪 | 市房管局         | 高级工程师      |
| 扬国衡 | 五华区政府        | 工程师、副区长    |
| 胡 星 | 盘龙区政府        | 工程师、副区长    |
| 扬树群 | 市经济研究所       | 所长         |
| 李承忠 | 市工商局市场处      | 副处长        |
| 阳久安 | 省经济研究中心城市经济处 | 副研究员       |
| 刘振萌 | 省经济研究所       | 副研究员       |
| 金振保 | 市商业局基建处      | 处长         |
| 陈跃新 | 市经委          | 总工程师       |
| 李宇专 | 市人民银行经融处     | 助理经济师      |
| 李吉孝 | 市环保局         | 工程师        |
| 张 正 | 昆明市人大        | 副主任        |
| 李培基 | 昆明市人大城乡委     | 副主任        |
| 尹仲初 | 昆明市人大        | 副主任科员      |
| 李德昭 | 昆明市建委        | 工程师、副主任    |
| 华志宏 | 昆明市科协        | 副主席        |
| 楼恩普 | 昆明市科协学会部     | 工程师、部长     |
| 何德全 | 昆明市政府城建调研组   | 工程师、组长     |
| 李 蕊 | 昆明市政府城建调研组   | 工程师        |
| 汪 骅 | 昆明市规划院       | 高级工程师      |
| 陈兴华 | 昆明市规划院       | 高级工程师、院长   |
| 许建尧 | 昆明市规划院       | 高级工程师、副院长  |
| 赖洪熬 | 昆明市规划院       | 高级工程师、总工程师 |
| 李凤仁 | 昆明市规划院       | 书记         |
| 段成钢 | 昆明市建委        | 副主任科员      |
| 殷 丹 | 昆明市建委        | 技术员        |

续表

|     |          |              |
|-----|----------|--------------|
| 程惠娟 | 昆明城科会    | 助理工程师        |
| 庄 忆 | 省规划院     | 高级规划师、副院长    |
| 刘 雄 | 昆明市建委    | 高级规划师、处长     |
| 李复德 | 市计委      | 工程师、处长       |
| 樊 群 | 五华区计经委   | 助经师、科长       |
| 刘俊华 | 盘龙区计经委   | 副主任          |
| 刘存汉 | 市财委网点办公室 | 副主任          |
| 顾奇伟 | 省规划院     | 高级规划师、院长     |
| 丁学仁 | 市文管会     | 副研究员         |
| 彭少希 | 市旅游局     | 副局长          |
| 沈长泰 | 市建筑设计院   | 高级工程师        |
| 周文华 | 重建昆明分院   | 副教授          |
| 胡振东 | 省考古研究所   | 副研究员         |
| 张瑛华 | 省文管会     | 助研员          |
| 叶 铸 | 市文化局群文处  | 处长           |
| 解兰芳 | 市科委科技成果处 | 工程师、处长       |
| 赫维仁 | 师大地理系    | 副教授          |
| 李其煌 | 市人大      | 高级工程师、城乡委主任  |
| 何应祥 | 市政府城建调研组 | 调研员          |
| 宁嘉兴 | 昆明市文管会   | 文博馆员, 办公室副主任 |
| 刘 学 | 市规划院     | 工程师          |
| 王 琳 | 市建委      | 处长           |
| 纳慈禧 | 市教育局     | 统计师          |
| 袁 棠 | 市自来水公司   | 高级工程师        |
| 谢治国 | 市公用事业局   | 工程师、副局长      |
| 岳兴尧 | 市公共汽车公司  | 高级工程师        |
| 张宗伯 | 市城建局     | 总工程师         |
| 潘先备 | 市供电局     | 高级工程师        |
| 许祥金 | 市电信局     | 总工程师         |
| 李德荣 | 市邮政局     | 经济师、科长       |
| 孟友仁 | 市卫生局计财处  | 工程师          |
| 陆鼎钧 | 市政府城建调研组 | 高级工程师        |
| 付正伟 | 省九三学社    | 副处长          |
| 张崇冕 | 市园林局     | 工程师、副局长      |
| 陈海兰 | 市园林局     | 高级工程师、处长     |
| 潘光华 | 市园林科研所   | 高级工程师、所长     |
| 王金保 | 市园林局     | 工程师          |

**续表**

|     |            |       |
|-----|------------|-------|
| 王焕校 | 云南大学生物系    | 教授    |
| 李国春 | 滇池保护委员会    | 工程师   |
| 沈成达 | 市林业局       | 总工程师  |
| 裴盛基 | 中科院昆明植物研究所 | 研究员   |
| 冯国楣 | 中科院昆明植物研究所 | 研究员   |
| 张嘉宾 | 省林业调查规划院   | 高级工程师 |

**附件 (二)**

**归纳和汇总的有关书面材料目录**

1. 对昆明市旧城区改造规划的意见 (许兴汉)
2. 关于旧城改造中历史文化名城保护的若干认识 (顾奇伟代表名城组)
3. 以保为主, 建成内涵外秀的昆明名城 (周文华)
4. 关于旧城改造的一些构思 (何德全)
5. 致力疏解、保持风貌、发挥功能, 考虑实力 (王 琳)
6. 昆明旧城区改造规划雏议 (汪 骅)
7. 两中心辐射, 一环路畅通 (张宗伯)
8. 搞好旧城改造, 加速市场建设 (李承忠)
9. 昆明“旧城改造规划”评议会讨论记录 (第一小组, 人口、用地)
10. 旧城规划, “总规”之深化, 旧城建设实施之困难 (刘 雄)

# 对《昆明市园林绿地系统规划》的评议报告

昆明城科会

根据城科会的安排，十月十日城市绿化专题组在市园林局对《规划》进行了评议。出席会议的省中科院昆明植物所、云南大学、省林业规划院、市人大、市科协、市规划院、市园林局和林业部门的专家、学者、专业工作者15人。

大家一致认为这个《规划》根据《昆明市城镇绿化条例》的要求，经过充分的调查研究，搞得比较系统、细致、扎实，是一个比较成功的《规划》。这个规划正确地分析了昆明城市绿化的现状和存在问题，有明确的指导思想和原则；有比较合理的绿化分类及定额指标；有得力的措施。因而《规划》是科学的，经过努力是可以实现的。《规划》中提出了“绿线规划”是一个突破，具有自己的特点。

《规划》将城市绿地分为四类：公共、专用、生产、防护绿地是切合实际的，公共绿地和绿化覆盖中指标是可行的，但由于各类绿地主功能不同，因此，建设各类绿地时，应有不同的指导思想和措施。建议以“重点建设公共绿地；同步配置街道绿地；尽力提高居住区和单位用地的绿化覆盖率；认真搞好防护绿地”为指导思想，抓好四种绿地的建设。

“道路及河湖水系绿线控制规划”很好，很必要，有利于形成带形绿化空间，使市区内增加浓郁的绿化气氛，也对市区与近郊风景名胜起到交相融汇的作用。作为道路绿线，建议可把单位绿地与道路的行道绿地结合起来，即采取后退红线3~5米规划为道路绿线，在绿线范围内，土地原属单位的，仍归单位使用，但不得建造任何建筑物或构筑物，只能作单位内部专用绿地安排，并按统一要求进行绿化，这部分绿地的建设、管理、养护仍由单位负责。

关于公共绿地的建设，《规划》提出八点措施和按三部分布局（即市中区、近郊片区、近郊公园）是恰当的，但突出重点不够。盘龙江是穿过市中区的一条主要河道，也是汇入滇池诸河中的主流，它把“城在湖山中”和“湖山在城中”联系起来，正如《规划》所描述的，盘龙江是：“市区最主要景观联系纽带”。可见盘龙江既是城市绿化系统重点，也是景观系统重点。若将盘龙江及其两岸开发成园林式绿带，沿岸广种桃柳及素馨花，即可再现“荣城银梭”（老八景之一）及“盘江柳荫”（新八景之一），为春城添色增辉。建议把盘龙江摆在一个重要位置，并有较为具体的安排。

专用绿地在城市绿化建设中，占的比重较大，如市中区规划的30%绿化覆盖率中，专用绿地占24.7%，而公共绿地仅占5.3%，即4.7比1，因此仅靠公共绿地要使春城环境面貌大为改观是不可能的。要实现30%的绿地覆盖率，关键在于专用绿地覆盖率达标。因此对居住区及单位专用绿地要认真登记，制定规划，落实措施，使专用绿地绿化有一个较大的发展。

《规划》从我市实际情况出发，因地制宜提出在一环路以内“做小文章”，在市中区“做中文章”，在近郊“做大文章”的指导思想，无疑是正确的，但小文章决不能可有可无，可多可少。旧城区建筑密集，人口拥挤，环境恶化，进行绿化难度较大，但对绿化的需求也更为迫切，建议采取“见缝插绿，挤地造园”的办法，充分利用零星空地，建造多种多样的小型绿地。这种小绿地占地少、投资小、见效快、利用率高，分布面广，方便群众就地使

用。至于在旧城区内成片成线改造，则应按规划将绿地配足。

实施系统规划，必须科研先行。旧城改造，道路拓宽，不仅行道树种要筛选，还要增加乔、灌、草相结合的绿带、花坛、分车道、小游园；垂直绿化、绿篱、阳台花卉；室内荫生观叶、观花、观景；地被、草皮、盆景等的试验研究以及环城外围绿化防护林林带的树种搭配等一系列工程试验研究。由于绿化周期长，行道树种5—10年才能培育出粗大壮苗，又由于城市生态复杂，树种选择要有多种抗性才能适应。因此筛选树种上街，必须慎重，最好尽早进行引种育苗试验。

按《规划》增加生产绿地是必要的，但仅增加面积不够，还须抓紧绿化苗圃基地建设。旧城在改造、道路在拓宽，紧缺的就是符合规格适宜上街的大苗。根据《条例》要求。育苗基地起码要1000亩，若根据《规划》衡量，则至少要2000—3000亩才能满足。在合适的郊区建设现代化育苗基地，已是刻不容缓的大事。

《规划》应更明确地规定分期实施目标，绿线规划要尽早划定，要有执行规划的相应措施和资金保证。在实施规划时，若一时资金跟不上，应搞好控制，把规划的绿地控制起来。一个好的规划要得以实现，必须强化规划管理，要进一步编制实施细则，从而指导绿化建设工作，以便统一管理。各有关部门要在市政府的统一领导下，分工负责，严格按《条例》、《规划》及《细则》把关。有的城市采取“市、区、街三级管理”、“专业队伍与群众力量相结合”的管理体制，效果是好的，可参照实行。

注：本文是根据绿化专题组讨论意见及下列发言稿综合整理的，11月22日经评议会领导小组讨论后又作修改才定稿的。

1. 冯国楣：对《规划》的建议；2. 汪骅：绿色春城之议；3. 华志宏：美好的规划蓝图；4. 潘光华：花大力气做好“小文章”；5. 王焕校：对《规划》的意见；6. 何德全：关于改造盘龙江两岸，开辟绿带及河滨公园的建议。

执笔人：何德全

1989、12、7

附件：

### 参加城市《绿化规划》评议会人员名单

| 姓 名 | 单 位        | 职称、职务   |
|-----|------------|---------|
| 张崇勉 | 昆明市园林局     | 工程师、副局长 |
| 陈海兰 | 昆明市园林局     | 高工      |
| 潘光华 | 昆明市园林科研所   | 高工      |
| 王金保 | 昆明市园林局     | 工程师     |
| 王焕校 | 云南大学生物系    | 教授      |
| 李国春 | 昆明滇池保护委员会  | 工程师     |
| 沈成达 | 昆明市林业局     | 总工      |
| 裴盛基 | 中科院昆明植物研究所 | 研究员     |
| 冯国楣 | 中科院昆明植物研究所 | 研究员     |
| 张嘉宾 | 云南省林业调查规划院 | 高工      |
| 楼思普 | 昆明市科协学会部   | 工程师     |
| 华志宏 | 昆明市科协      | 副主席     |



## 第二部分

### 关于旧城改造的论述