



永川宣传思想文化◎2012

YONGCHUAN XUANCHUAN SIXIANG WENHUA

# 创新之路

CHUANGXIN ZHILU



中共重庆市永川区委宣传部

# 序

党的十八大指出，要推进学习型党组织建设，教育引导党员、干部矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。新形势下，我们党面临着执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验，要经受住这“四大考验”，需要学习；存在着精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，要战胜这“四大危险”，同样需要学习。

当前，全区百万人民在区委区政府的带领下，进行着建设“精美城市、渝西高地、幸福永川”的生动实践，迫切需要我们各级党组织加强学风建设，成为学习型党组织，不断增强创造力、凝聚力和战斗力。迫切需要广大党员干部强化学习意识，成为学习型党员，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党委（党组）中心组学习是各级领导班子和领导干部在职学习的重要组织形式，是加强各级领导班子思想政治建设的重要举措，是提高党的执政能力、建设学习型政党的重要途径。2012年，区委中心组举行专题学习会12次，开展读书活动4次，就镇域经济发展、群众工作等专题到浙江省义乌市、河南省义马市等地考察学习，是全区各级党委（党组）中心组学习的“示范班”。全区各级党委（党组）中心组也开展了形式多样、富有成效的学习活动，特别是广泛开展了“学习理论、调查研究、撰写方章、运用实践”活动。区学建办精选了2012年各镇街、部门党委（党组）中心组成员优秀理论文章，编辑成册，以展示学习成果，推动工作交流，培育优良学风。

永川区学习型党组织建设领导小组办公室

2012年12月31日

# 目 录

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 论国学对法官队伍建设的重要作用 .....                   | 4   |
| 规划建设成渝经济区支点区域性中心城市和重庆主城卫星城 .....        | 10  |
| ——永川加快建设“双百”大城市战略研究 .....               |     |
| 永川综合交通发展战略思考 .....                      | 17  |
| 创新权力运行机制 营造阳光建设环境 .....                 | 23  |
| 强化公共资源管理(交易) 打造廉洁阳光新城 .....             | 27  |
| 关于永川区产业发展趋势及人才需求状况的调研报告 .....           | 31  |
| 永川区群众工作网格化的探索实践 .....                   | 37  |
| 永川区人口老龄化发展趋势及应采取的基本对策 .....             | 40  |
| 坚持综合创新 迎接未来挑战 .....                     | 46  |
| 强化信息平台建设 促进房地产市场健康 .....                | 49  |
| 永川区科技人才队伍建设现状与对策研究 .....                | 52  |
| 积极推进永川区公务卡改革试点 .....                    | 61  |
| 加强煤矿安全文化建设 推动煤炭产业科学发展 .....             | 65  |
| 永川发展通用航空产业的调研报告 .....                   | 70  |
| 残健共融促发展 构建和谐新永川 .....                   | 75  |
| 增加金融高层次人才引进的针对性与时效性研究 .....             | 77  |
| 机关基层党组织发挥作用的思考 .....                    | 80  |
| 整合政务服务职能 推行行政服务中心建设 .....               | 84  |
| 工资集体协商的实践与思考——对我区开展工资集体协商的调研 .....      | 90  |
| 围绕“八字”做文章 推动移民工作新发展 .....               | 95  |
| 透过统计数据展望永川非公经济发展 .....                  | 100 |
| 加快传统媒体和新兴媒体融合发展 强化和改进党的宣传工作的探索与思考 ..... | 104 |
| “双百”大城市建设的文化责任 .....                    | 109 |
| 加强文化市场行政执法队伍建设的调查与思考 .....              | 112 |
| 关于永川“国家级文艺基地”建设情况的调研报告 .....            | 116 |

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| 加强新形势下党史工作队队伍建设的思考 .....                       | 122 |
| 打造足球之城 建设魅力永川 .....                            | 127 |
| ——依托足球运动提升城市品牌的现实路径思考 .....                    |     |
| 关于我区老城区公园建设管理情况的调查报告 .....                     | 134 |
| 突出“四个创新” 推进干部培训改革 .....                        | 139 |
| 着力破解五大难题 努力提升基层党组织建设整体水平 .....                 | 142 |
| 探索“8+x建六好幸福家园社会管理”新模式 促进群众工作网络化网格化精细化常态化 ..... | 146 |
| 突出“四式”打造基层党工委中心组学习 .....                       | 152 |
| 提速发展 品质发展 倾力把茶山竹海打造成为双百城市的生态画廊 .....           | 156 |
| 关于卫星湖街道休闲旅游业发展的思考 .....                        | 162 |
| 进一步加大农村劳动力回流力度对永川区实现双百大城市的重要促进意义 .....         | 166 |
| 加强基层文化建设 促进社会和谐进步 .....                        | 169 |
| ——三教镇公共文化服务体系调研报告 .....                        |     |
| 走一条新路 兴一大产业 .....                              | 174 |
| ——关于何埂镇探索劳务外包新路的调研报告 .....                     |     |
| 立足优势 突出特色努力走出一条符合实际的新型城镇化道路 .....              | 179 |
| ——对加快来苏镇城镇建设的调研与思考 .....                       |     |
| 重工兴商强农 打造西部新城 .....                            | 183 |
| ——义乌考察学习心得 .....                               |     |
| 大力发展食品加工业推动镇域经济又好又快发展 .....                    | 184 |
| ——板桥镇经济发展义乌经验借鉴 .....                          |     |
| 发展乡村旅游 提升农村对城市的价值 .....                        | 189 |

# 序

党的十八大指出，要推进学习型党组织建设，教育引导党员、干部矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。新形势下，我们党面临着执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验，要经受住这“四大考验”，需要学习；存在着精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，要战胜这“四大危险”，同样需要学习。

当前，全区百万人民在区委区政府的带领下，进行着建设“精美城市、渝西高地、幸福永川”的生动实践，迫切需要我们各级党组织加强学风建设，成为学习型党组织，不断增强创造力、凝聚力和战斗力。迫切需要广大党员干部强化学习意识，成为学习型党员，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

党委（党组）中心组学习是各级领导班子和领导干部在职学习的重要组织形式，是加强各级领导班子思想政治建设的重要举措，是提高党的执政能力、建设学习型政党的重要途径。2012年，区委中心组举行专题学习会12次，开展读书活动4次，就镇域经济发展、群众工作等专题到浙江省义乌市、河南省义乌市等地考察学习，是全区各级党委（党组）中心组学习的“示范班”。全区各级党委（党组）中心组也开展了形式多样、富有成效的学习活动，特别是广泛开展了“学习理论、调查研究、撰写方章、运用实践”活动。区学建办精选了2012年各镇街、部门党委（党组）中心组优秀理论文章，编辑成册，以展示学习成果，推动工作交流，培育优良学风。

永川区学习型党组织建设领导小组办公室

2012年12月31日

# 目 录

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 论国学对法官队伍建设的重要作用 .....                   | 4   |
| 规划建设成渝经济区支点区域性中心城市和重庆主城卫星城 .....        | 10  |
| ——永川加快建设“双百”大城市战略研究                     |     |
| 永川综合交通发展战略思考 .....                      | 17  |
| 创新权力运行机制 营造阳光建设环境 .....                 | 23  |
| 强化公共资源管理(交易) 打造廉洁阳光新城 .....             | 27  |
| 关于永川区产业发展趋势及人才需求状况的调研报告 .....           | 31  |
| 永川区群众工作网格化的探索实践 .....                   | 37  |
| 永川区人口老龄化发展趋势及应采取的基本对策 .....             | 40  |
| 坚持综合创新 迎接未来挑战 .....                     | 46  |
| 强化信息平台建设 促进房地产市场健康 .....                | 49  |
| 永川区科技人才队伍建设现状与对策研究 .....                | 52  |
| 积极推进永川区公务卡改革试点 .....                    | 61  |
| 加强煤矿安全文化建设 推动煤炭产业科学发展 .....             | 65  |
| 永川发展通用航空产业的调研报告 .....                   | 70  |
| 残健共融促发展 构建和谐新永川 .....                   | 75  |
| 增加金融高层次人才引进的针对性与时效性研究 .....             | 77  |
| 机关基层党组织发挥作用的思考 .....                    | 80  |
| 整合政务服务职能 推行行政服务中心建设 .....               | 84  |
| 工资集体协商的实践与思考——对我区开展工资集体协商的调研 .....      | 90  |
| 围绕“八字”做文章 推动移民工作新发展 .....               | 95  |
| 透过统计数据展望永川非公经济发展 .....                  | 100 |
| 加快传统媒体和新兴媒体融合发展 强化和改进党的宣传工作的探索与思考 ..... | 104 |
| “双百”大城市建设的文化责任 .....                    | 109 |
| 加强文化市场行政执法队伍建设的调查与思考 .....              | 112 |
| 关于永川“国家级文艺基地”建设情况的调研报告 .....            | 116 |

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| 加强新形势下党史工作队队伍建设的思考 .....                       | 122 |
| 打造足球之城 建设魅力永川 .....                            | 127 |
| ——依托足球运动提升城市品牌的现实路径思考 .....                    |     |
| 关于我区老城区公园建设管理情况的调查报告 .....                     | 134 |
| 突出“四个创新”推进干部培训改革 .....                         | 139 |
| 着力破解五大难题 努力提升基层党组织建设整体水平 .....                 | 142 |
| 探索“8+x建六好幸福家园社会管理”新模式 促进群众工作网络化网格化精细化常态化 ..... | 146 |
| 突出“四式”打造基层党工委中心组学习 .....                       | 152 |
| 提速发展 品质发展 倾力把茶山竹海打造成为双百城市的生态画廊 .....           | 156 |
| 关于卫星湖街道休闲旅游业发展的思考 .....                        | 162 |
| 进一步加大农村劳动力回流力度对永川区实现双百大城市的重要促进意义 .....         | 166 |
| 加强基层文化建设 促进社会和谐进步 .....                        | 169 |
| ——三教镇公共文化服务体系调研报告 .....                        |     |
| 走一条新路 兴一大产业 .....                              | 174 |
| ——关于何埂镇探索劳务外包新路的调研报告 .....                     |     |
| 立足优势 突出特色努力走出一条符合实际的新型城镇化道路 .....              | 179 |
| ——对加快来苏镇城镇建设的调研与思考 .....                       |     |
| 重工兴商强农 打造西部新城 .....                            | 183 |
| ——义乌考察学习心得 .....                               |     |
| 大力发展食品加工业推动镇域经济又好又快发展 .....                    | 184 |
| ——板桥镇经济发展义乌经验借鉴 .....                          |     |
| 发展乡村旅游 提升农村对城市的价值 .....                        | 189 |



# 论国学对法官队伍建设的重要作用

鲜亚勇

新形势下如何有效提高法官的道德修养，是当前法官队伍建设中亟待解决的根本性问题。之所以强调这个问题，主要基于两个方面的考虑。一则道德建设是法官队伍建设的基石，没有道德建设，法官队伍建设就无从谈起。二则道德感化是司法工作的重要手段，在司法实践中，许多矛盾纠纷的成功化解，并非纯粹依靠法律手段，而是借助了道德力量。以提升法官的道德水准和人格修养加强法官队伍建设，是法官整体素质的核心内容。中国是一个十分注重道德修养的国度，从古到今曾经涌现过无数具有道德风范和人格魅力的杰出人物，成为中华民族的脊梁。在这个漫长的过程中，形成了一套道德建设的完整理论和成功方法。这套完整理论和成功方法，全部凝固在中国传统优秀文化的精华——国学之中。国学作为中国文化的根基，是中华民族修身、齐家、治国、平天下的大学问和大智慧。对于法官这个特殊群体来讲，国学具有“修文正内、养德固本”的特殊功效，在道德构建上有着不可替代的重要作用。

## 一、加强法官道德建设的重要性和必要性

### （一）道德建设是法官队伍建设的灵魂

“德者，事业之基，未有基不固而栋宇坚久者”。中国历代选人用人讲究德才兼备，始终把德放在第一位，德，说到底就是人的灵魂。公平正义，是法官道德水准的集中体现。现代法治社会，社会可以允许法律有漏洞，但绝不允许法官不公。法官如果僭越道德秩序，必将导致法律专业知识的异化，使法律专业知识在利益和欲望的牵引下背离法律精神的本质。实践证明，法官如果丧失道德，越是学富五车、才智过人，将越善于玩弄司法权术，对公正造成阻碍和破坏。台湾学者史尚宽有一段精辟论述：“虽有完美的保障审判独

立之制度，有彻底的法学之研究，倘若受外界之引诱，物欲之蒙蔽，舞文弄墨、徇私枉法，则反而以其法学知识为其作奸犯科之工具，有如为虎附翼，助纣为虐，是以法学修养虽为切要而品格修养尤为重要”。可见，人而无“德”，就犹如失去方向的汽车，必入歧途，而且马力愈大，造成的危害和损失就会愈大。因此，加强法官队伍建设，特别是道德建设，是法院工作的重中之重。

## （二）道德失范有损法官和法院形象

恩格斯说：“每一行业，都各有各的道德”。法官是神圣而特殊的职业，必须具备很高的道德素养。作为一名法官，特别应当坚守忠于职守、秉公办案、刚正不阿、不徇私情的理念；具备惩恶扬善、弘扬正义的良知；拥有正直善良、谦虚谨慎的品格，从而成为遵守社会公德和家庭美德的楷模。但是在实际工作中，仍有少数法官人生观和价值观发生扭曲，信念和操守发生动摇，突出表现为：一是思想素质不高，理想信念动摇，事业心和工作责任心不强，缺乏人生目标；二是不学无术、不思进取、贪图享乐，醉心于各种贪图享受的生活；三是宗旨观念淡漠，为民意识不强，对待当事人冷、硬、横、推；四是滥用权力，谋取私利，把审判权作为讨价还价的筹码向当事人吃拿卡要；五是作风飘浮，办案效率低下，久拖不结，久执不结。之所以出现这些问题，究其根源就是人的基本道德的缺失。所谓人的基本道德，就是作为一个人必须具备的良知，是最起码的道德观念和行为准则。不管是党性原则，还是职业道德规范，都必须以基本道德为基础。基础不牢，地动山摇，法官基本道德出了问题，必将导致社会公信下降，严重影响法院和法官在人民群众中的形象。

## （三）实现案结事了目标需要道德力量

改革开放以来，我国经济快速发展，已成为全球第二大经济体，成就巨大，中外瞩目。但与此同时，国民道德素质提升并未与之完全同步，一定程度上还存在下滑态势。离婚、拒不赡养老人、借款不还、拖欠民工工资等案件反映了部分国民法律意识增强，学会了运用法律手段维护自己的合法权益，同时也反映出部分国民诚信缺失，道德滑坡。特别是法院执行兑现率的提高，不仅说明法院工作得力，更说明有很多具有履行能力的被执行人缺乏对他人的善意和良心。在司法实践中，许多矛盾纠纷的化解，最终实现案结事了，法官并不是完全依靠法律手段，而往往是通过弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，运用道德的知识和力量去引导当事人，最终感化了当事人而实现的。因此，认真学习道德知识，提升法官道德修养，让法官成为道德楷模，用自身的人格魅力感化、引导群众提高道德素质，对于做好司法工作，有效化解社会矛盾，具有重要促进作用。另外，法官作为普通人，生活在同样的社会环境下，也会面临林林总总、形形色色的诱惑。诱惑当前，要保持清正廉洁本色，必须拿出有效策略严阵以对。

# 二、法官道德建设亟需打破瓶颈制约

## （一）法官道德建设还未达到理想程度

随着对道德建设的重要性以及道德建设缺失的危害性认识的逐步加深，加强法官道



德建设成为我国法院系统的共识。为了加强法官道德建设,各级法院纷纷出台了相应的措施,最高人民法院也陆续出台了《中华人民共和国法官职业道德基本准则》以及《法官行为规范》。这些措施和制度在一定程度上规范了法官的行为,在加强法官队伍的道德建设上取得了一定的成效。但是,就当前法官的整体素质来看,法官的道德建设仍然未达到理想效果。据据最高人民法院统计显示,2002-2012年全国法院系统法官和其他工作人员因严重违纪违法被处罚的达到6263人,其中因贪污、贿赂、徇私枉法被追究刑事责任的超过600人,并且呈逐年增加之势。有的法院“一把手”犯罪、集体串案和内外勾结作案的现象更是透视出当前部分法官道德水准的低下,我国法官道德建设形势严峻,任重道远。

## （二）法官道德教化存在方法瓶颈

近年来,法官的道德修养问题成为社会各界广泛关注的热点问题。据零点研究咨询集团的一项调查结果显示,85.6%的受访者认为对于法官来说职业道德比业务能力更重要。理论界和实务界对法官道德建设给予了越来越多的关注,笔者曾以“法官道德建设”为关键字在互联网上找到约538,000条相关信息,其中法院在实践中探索道德建设的信息约344,000条。尽管如此,我们却陷入了这样一个尴尬的局面:对法官道德建设越来越重视,各种教育活动层出不穷,树立的榜样越来越典型,约束法官行为的制度越来越完善,然而,法院系统因违纪违法被处分的法官却并没有减少,特别是被处分的高级别、高水平法官依然很多。究其原因,主要在于法官道德建设缺乏有效方法。首先,花样百出的专项教育活动以及“运动式”的学习活动,只能使法官晕头转向、疲于应付,根本不能触及灵魂。其次,一味地倚重制度,强调“强制免疫措施”,不可避免的忽略了精神和心灵上的感染教化,没有从思想根源上解决法官的道德缺失问题。三是法官道德建设过分强调自重、自省,学习活动中的自查报告和整改措施通常没有发自内心,剖析材料常常是改头换面的抄袭拼凑,民主生活会查找问题往往避重就轻。由此说明,重外力而忽略自觉,重制度而忽略内省,重表面而忽略心灵,重形式而忽略实效,重活动而忽略平时,的确是当前法官道德建设中存在的薄弱环节,影响了法官道德建设的实际效果。

## （三）法官道德建设需要创新方法

法官道德教育的重要性已毋庸讳言,法官道德建设的现状也无须赘述。现有法官队伍建设中的各种道德准则和行为规范,在解决法官对违法犯罪行为“不能为、不敢为”的问题上,发挥了重要作用。但是准则和规范本身是以“人性本恶”为假定前提来约束和指引人的外在行为的,对法官良知的触动、灵魂的洗礼、善心的熔铸却显得力不从心,收效有限。当前法官队伍建设的一个紧迫任务,是来一次深刻的法官道德教化的方法革命。创新思维、突破现有道德建设的方法瓶颈,既是法官道德建设的思路,也是法官道德建设的出路。国学,本质上是修身之学、心灵塑造之学、人格构建之学。如果能够把这些道德准则和行为规范的教育,同中国传统优秀文化的教育结合起来,充分发挥中国传统文化的心灵教化功能,加强对法官的心灵净化、良知感化、人格教化,着力于解决法官对违法犯罪行为“不愿为、不会为”的问题,无疑是加强法官道德修养,提升法官整体素质的一条创新之路。

### 三、国学是新形势下滋育法官道德的绝佳营养

#### (一) 国学具有道德修养属性

国学是一国所有之学术，是一国学术之杰作，是优秀传统文化之精髓。从地位上定义，国学是具有中国特色、代表中国水准、展示民族精神气质的学术。国学的本质属性，概括起来就是“修身经世，内圣外王”。按照梁启超先生的说法，“内圣外王之道，一语包举中国学术之全体，其旨归在于内足以资修养而外足以经世”。基于这种特殊功能，经过两千多年的发展，国学形成了“格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国、平天下”的完整理论体系，在这个体系中，修身是齐家、治国、平天下的前提和基础，人们因此得出“自天子以至庶人，壹是皆以修身为本”的结论。中国历史上曾经产生过众多的杰出人物，有的抵御外侮，效命疆场；有的运筹帷幄，治国安邦；有的殚精竭虑，济民扶危；有的著书立说，引领天下……。他们的伟大人格，无一不是中国传统优秀文化熏陶陶冶的结果。由此可知，国学是中华民族的道德之学，是极其宝贵的精神财富。也许，国学的某些内容，会随着时间的流逝而失去意义，然而它的合理内核和主体内容，却超越时空的界限而亘古常青，生机盎然。从这个意义上说，重新认识国学的道德修养属性，发挥国学的道德建设功能加强法官队伍建设，可谓理有固宜，势所必然。

#### (二) 国学具有人格塑造特点

作为道德修养之学、心灵塑造之学、人格构建之学，国学的修身理论不仅源远流长，博大精深，而且特色鲜明，功效独到，魅力无穷，妙不可言。作为中国特有的修身文化，围绕修身这个主题，国学历来注重人生境界的设置，注重人生志趣的陶冶，注重人格魅力的塑造，注重个人品德的修炼，并形成了内圣与外王相融、道德与功业相济的修身特点，突出表现在六个方面。一是注重用崇高的理想激励人；二是注重用高尚的人格塑造人；三是注重用良知灵魂净化人；四是注重用高雅志趣陶冶人；五是注重用厉害得失告诫人；六是注重用修养方法诱导人。国学形成的道德建设体系，从“内圣”的五步“格物、致知、诚意、正心、修身”，再到“外王”的三步“齐家、治国、平天下”，都非常关注自身的道德修养，关注道德力量的转化，倡导人们要树立历史使命感、人生责任感、道德义务感，要求人们关心民族的安危、国家的兴亡，关心人生崇高理想的追求和社会道德秩序的维系，概括起来讲，就是构建起“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的伟大人格。

#### (三) 国学具有养德固本作用

长期以来，我们片面强调用规章制度的约束和纪律法规的处理等方法来解决思想道德问题，但往往不能产生灵魂的触动，不能引起心灵的感化，不能激发自我的觉醒，其结果难免治标而不能治本。中国传统的修身方法，特别注重修文正内、养德固本，几千年来已经积累了十分丰富的成功经验，恰好可以弥补当前道德教育方法上的缺失。事实上，国学修身理论与社会主义道德体系一脉相承，本质相通，前人的许多真知灼见，往往令人如醍醐灌顶，有振聋发聩之效，既令人幡然醒悟，又让人豁然开朗，可以作为提高法官道德修养的丰富营养。然而，这些年来，我们忽视了对中国道德教化理论的学习，忽视了对中国



修身传统的继承，中国传统文化的教化功能，前人道德修养的成功经验，已经不为人们广知，也没有受到应有的重视，就连“修身”二字，也很少被人提及。重新提倡学国学、用国学，通过研读中国传统修身文化，引导法官重新认识中国传统文化的修身价值，从中汲取养料，领会精髓，结合实际，学以致用，无疑是在较短时间内把法官的良知、道德、人格提高到一个新水平的有效方法。

## 四、国学修身是提升法官道德水准的方法途径

如何才能让中国传统的心灵塑造之学在法院系统生根、开花、结果？笔者探究了学好国学用好国学提升法官道德水准的几条路径，或许可以作为一种借鉴。

### （一）消除隔膜，激发学习兴趣

提倡国学修身，首先面临的一个突出问题，是法官对国学普遍感到隔膜。固然，国学是中国传统文化的精华，是中华民族思想文化的灵魂，是中国人道德观念和价值体系的根基，其内容博大精深，其影响横贯古今，然而，由于典籍汗牛充栋，文字生僻晦涩，背景纷纭复杂，更由于当前中国传统文化在学习传承中出现断层，人们的国学知识普遍匮乏，对于很多法官来讲，国学显得既艰深难懂，又远离现实，在他们看来，国学只是专家学者研究的学问，似乎与己无关，因而对国学缺乏兴趣。扫除这个障碍，一是要介绍古圣先贤的嘉言懿行，培养法官对中国传统文化的兴趣；二是要传播言简意赅的至理名言，拉近法官与国学之间的距离；三是要揭示国学固有的本质功能，消除法官对国学的误解；四是要宣传国学修身的成功案例，增强法官学好国学的信心。

### （二）研读经典，提升国学修养

中国传统文化，内容宏富，卷帙浩繁，穷毕生精力，也难以窥见全豹。法官承担着极其繁重的司法工作，经常夜以继日，加班加点，要求他们花过多的时间潜心研读国学经典，显然是不现实的，因此，对于法官研读经典，应该坚持两个原则：一是管用；二是精简。管用，就是要针对法官道德修养的薄弱环节和突出问题，确定学习内容，保证学用结合；精简，就是要内容精辟、语言浅显，保证易懂易学。因此，可以针对法官道德修养的薄弱环节和突出问题，去粗取精，精中选精，着重选取见解精辟又文字浅显的内容，然后根据法官的职业特性，汇编成册，组织法官进行深入学习，准确理解其中的内涵，掌握其精神实质。在研读修身经典中对照、反省、修正、比较，从中汲取提升法官道德修养的丰富营养，陶冶志趣，促进品德修炼、良知修复、人格再造、形象重塑。

### （三）创新形式，营造浓厚氛围

营造浓厚的国学文化氛围，形成学国学、议国学、用国学的小气候，有助于国学修身活动的持续开展。营造学习国学的浓厚氛围，可以采取多种有效形式。一是格言警句上墙。可以挑选出一些内容深刻，启迪性强的修身名言，书写复制悬挂于办公室、会议室、电梯间、楼道走廊墙上，便于朝夕相见，日日诵读，从而增强法官学习经典的自觉性和主动性。二是学习竞赛活动。组织举办国学经典诵读比赛、学国学征文比赛、用国学演讲比赛，鼓励干警积极参加，并评奖表彰。三是自创修身作品。组织创作一批具有中国传统文

化底蕴和当代法制精神的辞赋、对联、格言，既镌刻上墙，又制作上网，用文学手法彰显法官的地位作用、道德修养、人格塑造、知识提升、形象重塑等，内容贴近法官实际，读来朗朗上口，便于自警自励。四是专项学习培训。可以邀请知名专家学者给法官授课，对国学的修身功能和修身方法进行讲解，向干警推介为学悟道、诚意正心、养气强内、自律改过等心灵净化之法，加深干警对修身智慧和人格构建的理解。

#### （四）澡雪心灵，强化自我约束

对照古圣先贤的嘉言懿行，反躬自问，洗涤灵魂，是法官国学修身的重要内容。经过一段时间的国学经典学习，每个干警都会出现不同程度的道德自觉、良知重现和价值回归等心理反映。在此基础上，要求法官对照国学中提倡的法官德才标准，结合自身实际“一日三省吾身”，认真总结回顾自己的工作实践，从思想深处自我解剖，找准自己存在的问题，分析问题的严重危害，挖掘出现问题的原因，做到伤筋动骨，触及灵魂。同时，要求法官紧紧围绕审判业务工作，深入查找道德人格方面存在的突出问题，并反省这些问题给审判工作带来的负面影响。在深刻分析这些问题的基础上，有针对性地制订个人修身方案，将个人修身中必须解决的重点问题和解决措施一一罗列，并严格按照方案狠抓落实，从而实现道德修养的大检讨、大反思、大提升。

#### （五）严格标准，注重实际效果

开展法官国学修身活动，出发点和落脚点是净化法官灵魂，提升法官人格，切实加强法官队伍建设。为防止重形式、走过场、搞突击，要重点对照四个方面检验工作开展的成效。一是修身笔记是否质量并重。要求法官要认真撰写修身笔记，要以修身笔记写作的真实、深力度来评价干警对活动的重视程度，衡量是否达到了目的。二是整改措施是否切实可行。主要看查找问题是否准确、剖析问题是否深刻、整改措施所采用的途径和方法是否具有可操作性。三是案件质效是否明显提升。要重点解决责任意识不强、办案效率不高、工作方法简单等突出问题，以质效指标的提升，作为衡量活动是否取得实效的主要标准。四是群众满意度是否显著提高。要开展回访当事人工作，深入了解人民群众对法院和法官的新要求、新期待，了解人民群众对法院和法官的满意度是否得到提升。这四个方面的标准，还需要设计出若干考核指标进行量化，通过加强督促检查，实现内强法官素质、外塑法院形象目标。

（作者系永川区人民法院院长）



# 规划建设成渝经济区支点 区域性中心城市和重庆主城卫星城 ——永川加快建设“双百”大城市战略研究

刘光华

永川区位于重庆西南部，距重庆市区56公里、离成都276公里。长江流经南端，成渝铁路、成渝城际铁路、成渝高速公路、重庆西三环高速贯穿全境，是成渝走廊节点、渝西联系川南的交通枢纽。2011年，永川GDP实现380亿元，人均GDP3.65万元，地方财政收入75.2亿元，GDP和人均GDP在主城外的区县中列第四位，渝西地区第一位。2011年，全区户籍人口112万人；常住人口104万人，其中主城区53万人。城镇人口61万人，城镇化率58.6，常住人口在主城外的区县中列第五位，城镇化率第一位。2011年，永川主城建成区突破50平方公里，进入大城市时代。本文拟以永川现状为基础，把握大城市建设的背景与机遇，深入分析永川的基础与条件，积极借鉴其他发达城市的成功经验，提出永川建设“双百”大城市的策略与措施。

## 一、永川规划建设“双百”大城市的背景与机遇

（一）中国西部进入新的历史机遇期，永川城市建设借势扬帆。西部地区从内陆走向门户，全球化背景下国际产业分工不断深化，后金融危机时代中西部成为全球产业转移新热点，成为对接中亚、南亚与欧洲的前沿阵地。成渝经济区上升为国家战略，西部大开新十年加速发展，首次被提升到国家区域空间战略优先位置，2011年成渝经济区规划获得国家批复。上述功能突破使永川获得参与全球分工、承接国家战略功能、实现快速提升的新

机遇。

**(二)成渝间二级中心城市加速集聚,永川城市建设首当其冲。**成渝经济区处于工业化初期向中期的过渡阶段(2009年人均GDP达1.8万元,城市化率45.29%),发展水平相当于15年前的珠三角,10年前的长三角。成渝经济区从单心集聚走向点轴带动,产业协作更加紧密,成渝两地间的二级中心城市加速集聚。根据《成渝经济区区域规划》,将成渝经济带,建成连接双核的重要经济带;将成渝经济带,培育连接双核的新兴经济带,而成渝南线发展基础强于北线、渝西川南是重要产业和人口密集区。永川地理位置处于桥头堡地位,在本轮城镇化中应抓住机遇,脱颖而出,实现城市等级的提升。

**(三)重庆一小时经济圈内部功能分化,永川城市建设应时显景。**重庆处于工业化后期阶段,集聚与扩散效应并存,区域中心的带动和辐射作用日趋明显。渝西地区是重庆未来三化联动的主战场,璧山和江津将融入主城一体化发展,永川作为卫星城带动渝西、对接川南的意义凸显。主城集聚与扩散效应并存,使得永川战略地位凸显。

## 二、永川规划建设“双百”大城市的基础与条件分析

**(一)区位与腹地。**永川处于成渝南轴和沿江发展轴中,成渝南轴承接两大极核的辐射带动作用,发展成为成渝之间的第一增长轴线,带动成渝南部地区的发展;长江发展轴主要依托长江航道,整合港口资源,促进内陆地区出海大通道建设。永川地处渝西中心、与重庆主城距离适中距离约60km,车行时间约1小时,具有公路、铁路、水运的综合交通基础。永川腹地格局初现,潜力方向在西侧,其中,核心腹地:根据“城市腹地断裂点”模型,永川的直接影响腹地范围包括大足、荣昌以及璧山的部分地区;潜力腹地:结合经济、公路客运、信息等联系强度分析,以及外地来永川购物、买房等调查,潜力腹地主要向西,包括隆昌、泸县、合江、荣昌、大足及铜梁部分地区;竞争腹地:川南内江、自贡、泸州等地市,。重庆合川、江津等区县以及贵州遵义的赤水、习水等市县。

**(二)资源与环境。**永川土地、生态、矿产、旅游等资源与周边地区类似。永川工程性缺水问题较为突显,但未来有条件改善。一是水资源总量不足。本地水资源总量为5.89亿立方米/年人均水资源占有量578立方米/年,与渝西其它区县相当,相比川南的泸州、宜宾有较大差距。二是水利工程欠账较多。全区仅3个中型水库,总库容约0.54亿立方米,不能解决中心城区水源问题;小型水库130座,总库容约1.1亿立方米,供需矛盾突出。三是缺水问题的改善。长江提水工程、小南海水电站,即将兴建金鼎寺、白沙2座中型水库,双龙水库在论证中。

**(三)经济与产业。**一是永川处于工业化中期阶段,本轮工业化是确立未来城市发展基础的关键。2002年后第二产业领跑发展,2007年后二产比重快速增加,成为主导经济发展的关键因素。经济规模增速最高,服务业发展水平高,综合实力领先渝西,发展水平领先合川、大足、荣昌等渝西其他区县。在成渝经济区中部,永川经济实力处于上游,与泸州、江津等城市接近。永川服务业占GDP比重接近35%,高于成渝-川南其他区县30%左右的水平。二是永川工业整体实力偏弱,结构有待改善。2010年永川区工业总产值约



为350亿元，在重庆市各区县排名第11位，永川区工业总产值与川南各市市辖区相比，处于中上游水平，自贡、乐山等市工业总产值已超过500亿元。近五年永川区工业产值平均增速接近50%，明显高于川渝中部大部分城市。永川产业结构整体结构偏重，传统产业发达，高新技术产业比重低；以能源化工、冶金建材、机械制造、造纸印刷、轻纺食品为主导产业，五大行业均具有一定集聚规模。三是永川服务业基础好，提升空间较大。永川在职教、商贸、旅游和城市宜居等方面具有优势。服务业规模上，永川增加值领先渝西地区，人均发展水平高，对周边辐射能力强；连续5年保持社会消费品零售总额、商品销售总额、对外辐射交易额、人均消费四个渝西第一。服务业结构上，教育业、商贸物流业发展水平高，对就业贡献比较重大；金融商务和科研信息服务形成一定产业规模；餐饮住宿、文化娱乐、旅游服务等发展水平相对较低，对就业的承载力弱，有待进一步提高。

**（四）人口与城乡。**一是永川城镇化水平高，人口增速快，劳动力综合素质高。永川总人口和常住人口规模稳步增长，是近10年来除重庆主城区之外常住人口增长最多的区县。2010年永川总人口规模约112.3万人，相比2000年的103.9万人，十年增长约8.4万人。2010年常住人口102.5万人，相比2000年95.6万人，十年增长约7万人。城镇化率58.6%，城镇人口年均增长率超过5%。二是永川城乡呈现“大城市”带“小农村”特征。农村面积和人口规模小，乡镇数量少，发展负担低，特别是近年来中心城区规模持续扩大，外围城镇与乡村人口规模逐年回落，流入人口向中心城区集聚。三是永川城市环境好，建设品质高。中心城区骨架宽阔、形象精美。以“建三个湖，兴一座城”带动新城区建设，为城市提供了开阔的空间骨架，塑造了山水相宜的城市风貌。四是永川生态环境提升明显、绿化水平高。形成了以公园广场、生态山体、水系河道、街道绿地为主体的城市绿色生态体系。五是永川商贸繁荣，社区品质高。商贸设施不断完善，文化街区和美食街风貌更新，社区环境品质不断提升。六是永川文化旅游设施多样。体育中心、体育馆、文化艺术中心等文体大件齐备，博物馆、图书馆、棋院开工建设；通过艺术展馆、文化公园展示茶竹文化和历史文脉，并举办茶竹文化节，扩大区域影响力。

### 三、永川规划建设“双百”大城市的比较与借鉴

**（一）永川与川南主要城市比较。**永川具有三大优势：双轴交汇的区位；市辖区的发展水平较高；服务业基础好，宜居水平高。永川受到两大制约：港口规模不足，缺少机场；辖区小，工业总量不足。

**（二）永川与渝西主要城市比较。**与合川、江津相比，基础条件较好，永川在区位、腹地、服务业水平等方面占优，具有领先渝西发展的潜力；与周边区县相比，永川在区位交通、经济发展水平、服务水平、城市规模、宜居水平等方面全面领先；具有辐射带动周边区县的潜力。

**（三）城市发展案例借鉴。**根据区位类似、资源相近、规模可比、模式领先的案例选取原则，昆山、常熟、嘉兴对于永川的借鉴意义较大。通过对上述城市的发展模式、区位交通、区域协作、商贸服务、统筹城乡、文化宜居等方面的分析，永川作为区域二级中

心城市应具备的5大职能如下：一是区域经济增长极。工商并重的综合性城市，有明确主导产业，紧密依托区域基础，注重区域的分工协作。二是区域合作的桥头堡。注重跨区域交通、产业和服务功能的整合。三是交通枢纽和商贸物流中心。依托综合性交通资源优势，构筑面向区域发达的生产服务业，商贸流通功能强大。四是高品质与凝聚力的生活服务与消费中心。教育、医疗、文化等生活服务业发达，城市品牌效应强，文化特色鲜明，宜居吸引力高。五是统筹城乡发展的示范地区。注重城乡协调发展，注重农民致富问题，城乡一体化发展态势明显。

## 四、永川规划建设“双百”大城市的策略与路径

**（一）规划期限与用地规模。**近期（2012–2015）：集聚产业、拉开城市框架。初步建成区域新兴产业基地、现代服务中心、特色商贸物流中心、成渝地区职业教育基地，拉开特大城市建设基础设施框架。中期（2015–2020）：完善职能、强化辐射能力。完善城市核心职能，强化区域辐射力和影响力，成为综合实力较强的区域中心城市，和具有较高吸引力的休闲宜居城市。远期（2020–2030）：全面建成百万人口的区域中心城市。发展成为现代功能完善的区域中心城市，建设为西部著名的幸福宜居城市。规划远期（2030年）中心城区建设用地规模按105平方公里控制；中心城区人口规模为2015年70万人，2020年80–90万人，2030年105–110万人。

### （二）发展策略与路径

**1、从节点到中心——强化区域联动。**策略一：立足与主城的对接。策略二：强化与川南的协作。策略三：提升对腹地的带动。

**2、从通道到枢纽——提升交通地位。**策略一：融入大区域交通格局。策略二：增加与主城的联系通道。策略三：完善与周边区县的联系。策略四：加快永川港的建设。

**3、从企业到集群——升级现代产业。**策略一：内外对接并重、强化区域协作。策略二：规模扩张与价值升级并重，培育科技创新能力。

**4、从平台到高地——加快服务集聚。**策略一：建设西部的职业教育高地。策略二：打造区域性商贸物流中心。策略三：建设知名休闲旅游目的地。

**5、从二元到一体——统筹城乡示范。**策略一：优化空间结构，推动港城互动。策略二：培育特色产业，带动乡村致富。策略三：鼓励制度创新，强化政策支持。策略四：完善基础设施，提升公共服务水平。

**6、从形态到内涵——创建宜居名城。**策略一：保护生态环境，融城于山水之间。策略二：高标准城市建设，提升服务设施水平。策略三：强化文化特色，建设高品质公共休闲空间。

## 五、永川规划建设“双百”大城市的具体措施

### （一）空间布局