

2009

推进生态文明

——春季主体班调研报告汇编

上 卷

中共贵阳市委党校 编



推进生态文明

——市委党校春季主体班建设生态文明城市调研成果汇编

上 卷

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共贵阳市委党校 编

目 录

贵阳市城乡就业问题研究	
..... 贵阳市委党校 2009 年春季县干二班(1)	
对如何引导贵阳市房地产市场健康有序发展的调查与思考	
..... 青干二班 马天喜(17)	
抓好用好贵阳实现历史性跨越的重要机遇期	
..... 县干二班 邓永昌(23)	
关于开阳、息烽港区建设的调研报告 ... 县干一班 高 翔(29)	
从容应对危机 坚持科学发展	
对全球金融危机下中国经济保增长的理解	
..... 县干一班 侯小平(36)	
科学招商促发展 生态经济两相宜	
——关于做好贵阳市招商引资工作的思考	
..... 县干一班 梁淑莲(42)	
创新突破是创业促就业工作成败的关键	
..... 青干二班 罗筑军(51)	
贵阳市信息化发展水平调研报告	
..... 青干一班 熊 列(53)	
对息烽县农民工生存状况的调研	
..... 青干一班 龙泽琼(58)	
论金融危机下刑事审判的重心	
..... 县干一班 赵成能(63)	
扩内需、保增长、促发展的“金钥匙”在哪里？	

——清镇市“项目建设年”如何积极扩大内需保持经济平稳较快增长研究	县干一班	吴筑蓉(67)
乡村旅游与农民增收探析		
——以开阳县“布依·十里画廊”乡村旅游为个案		
.....	县干二班	方玉明(77)
为保增长凝心聚力	县干一班	戴一红(84)
对贵阳市扩内需保增长工作的调研	县干一班	林东海(89)
抓机遇 促教育 保增长	县干一班	魏 林(96)
充分发挥基层党组织在保增长中的作用		
.....	县干一班	田 荣(100)
对公安机关如何“保增长,重民生,保稳定”的几点认识		
.....	县干一班	程怀军(105)
稳定促增长 发展构和谐	县干一班	王小蓬(109)
对我市农业保增长促发展的思考	县干一班	刘昌权(113)
积极应对挑战 促进南明经济平稳较快发展		
.....	县干一班	罗 俊(120)
围绕中心 履职尽责 确保中央扩大内需政策贯彻落实		
.....	县干一班	马定武(127)
充分发挥监狱检察院在保增长中的职能作用		
.....	县干一班	周 蓉(137)
重民生 促增长		
——大力推动贵阳市农村体育快速发展		
.....	县干二班	陈显福(144)
促蔬菜产业发展 助农民增收致富		
——关于贵阳市蔬菜产业发展的几个问题的思考		
.....	青干二班	李苑群(150)
总结“警务进项目”成功经验为我市重点工程建设提供警务保障		
.....	青干二班	盛 冰(156)

乌当区农业发展的思考与建议	青干一班	龙英俊(160)
浅谈修文县洒坪乡蜈蚣桥村农业发展思路		
.....	青干一班	刘晓红(164)
对乌当区农民增收的几点思考	青干一班	张俊(168)
对贵阳市城市森林建设与保护的几点思考		
.....	青干一班	黄劲松(171)
对贵阳市石漠化治理问题的几点思考		
.....	青干一班	何谋军(177)
贵阳市乌当区生态农业发展现状、存在问题及对策建议		
.....	青干一班	尹旭阳(185)
贵阳市发展乡村旅游现状与思考	青干一班	罗筑玲(191)
发展贵阳果业 促进生态文明城市建设		
——贵阳市果树产业发展调研报告		
.....	青干一班	冉隆勋(201)
贵州奶业发展情况调研	青干一班	程蜀黔(206)
关于贵阳市人防工程建设情况的调查报告		
.....	青干一班	蔡兴发(213)
试析我市制药业发展存在问题及发展对策		
.....	青干一班	肖飞(217)
贵阳市乳产品业发展思考	青干一班	李军(222)
关于增强我市粮食安全保障能力的思考		
.....	青干一班	龙刚(227)
关于清镇市红枫湖镇大冲村土地流转下的农民收入构成的调查报告	青干一班	宋凡(232)
切实抓好街道经济工作	街道班	郑辉(237)
关于中心城区街道办事处经济发展的调研报告 ...	李江	(240)
加快服务业发展 推进辖区经济社会全面发展		
.....	街道班	龙家银(244)

打造区域特色 谋求多元发展

- 沙冲办事处经济发展调研报告 街道班 喻志伟(248)

- 河滨辖区中小企业发展存在的问题及对策建议 街道班 陈 辉(252)

- 贵阳市加大解决民生问题的对策与建议 县干二班 郑 彪(257)

- 贵阳市统筹促进城乡就业工作调研报告 县干二班 刘锡秋(263)

- 统筹解决城市化进程中失地农民生存发展问题的思考 青干二班 莫 军(275)

- 对“三全互动”心理健康教育模式的探索 县干一班 刘衍丽(281)

- 学校党风廉政建设存在的问题及对策思考 县干一班 徐 静(288)

- 贵阳市小学教师队伍建设问题思考 ... 县干二班 何毅力(292)

- 关于白云区民办学校的调查报告 县干二班 高贤荣(295)

- 以绩效工资为契机 办人民满意的学校 县干二班 王佑凡(301)

- 走科学发展之路 谋我市学前教育事业新发展 县干二班 翟理红(306)

合理配置教育资源 推进义务教育均衡发展

- 对云岩、南明两城区基础教育资源配置均衡性的调研与思考 青干二班 陈 健(312)

- 立足普通创特色 校园和谐促发展 ... 青干二班 郭华华(316)

- 对职教发展的思考 青干二班 曾纯辉(320)

创新教学方式 提高干部培训质量

——对贵阳市委党校拓展训练教学的思考	青干二班 庄品琰(323)
提高村民素质是加快农村城市化进程必须破解的难题	青干二班 欧阳晓莉(326)
贵阳市职业教育发展现状及对策研究	青干一班 张 祎(331)
学校德育工作现状分析与思考	青干一班 谭兆清(337)
浅谈确保城乡广播覆盖体系长期畅通	青干二班 谢 山(342)
保增长的关键是关注民生 促进就业	县干一班 李 剑(345)
关于贵阳市定居台胞生活困难情况的调查报告	县干二班 姚天龙(350)
构建和谐社会 促进残疾人就业	县干二班 王德忠(353)
履行职责 关注民生 做好返乡农民工服务工作	县干二班 陈久红(360)
贵阳市安置被征地农民的调查	青干二班 纪红帆(364)
对我市生态文明移民示范新农村建设的几点浅见	青干二班 刘 斌(374)
切实保障红枫湖、百花湖沿湖村寨农民的生存和发展	青干二班 杨吉华(377)
城市化过程中城郊结合部农民生产生活出路问题调研	青干一班 陈 刚(381)
无照经营摊点的现状及整治建议	街道班 鲍安龙(387)
擦亮窗口 塑造形象 共建美好家园	
——白云区“整脏治乱”工作调研报告	县干一班 张金兰(391)

关于贵阳市社区卫生服务状况的调研报告	县干二班	洪 阳(397)
贵阳市农村饮水安全状况调研报告 ...	县干一班	郑 勇(406)
浅析水污染防治工作现状及对策	县干二班	刘其芬(416)
做好疾病预防控制工作 为建设生态文明城市服务	县干二班	吴远忠(421)
花溪区人口计生系统干部队伍建设的主要做法	青干二班	贺 智(425)
对现行医疗体制下若干问题的思考 ...	青干二班	贾文胜(429)
加强生活垃圾综合管理 促进贵阳市生态文明建设	覃毅敏(434)	
贵阳市职业病防治工作存在的问题及对策	青干二班	张 健(436)
花溪区毒情分析报告	青干一班	余 军(441)
坚持“三个不为” 提高医院思想政治教育工作水平		
——关于基层医院职工思想价值观念的调研报告	青干一班	余 俊(444)
对贵阳市开展农村妇女妇科疾病定期检查工作的思考	县干二班	张银燕(449)
贵阳市青少年口腔错颌畸形发病率的调查	青干一班	郑之峻(453)
良好的环境是建设生态文明城市的关键	青干一班	段进秋(456)
对贵阳市实施农村危房改造工程的思考	县干一班	吕 鸿(459)
贵阳市“两房”保障工作情况调查	县干二班	彭 建(466)
加强廉租住房后续管理 切实让廉租户安居乐业	青干二班	郭明辉(470)

对贵阳市农村串户路建设的思考	青干二班	毛义胜(473)
实施住有所居 构建和谐农村	青干一班	莫 军(476)
对出租屋和流动人口管理工作的思考 ...	街道班	黄 彪(481)
践行科学发展观 做好流动人口服务和管理工作		
.....	县干一班	胡维林(485)
我市流动人口生活问题调查报告	青干二班	刘 刚(491)
对我市流动人口服务管理的调研报告		
.....	青干二班	罗 松(495)
贵阳市群体性事件防治探讨		
——基于社会变迁理论的视角 ...	县干二班	罗思源(501)
关注民生 防范邪教 践行科学发展观		
.....	县干二班	张贵黔(511)
重民生 努力建设小康社会	县干二班	李江生(517)
设困难群体执行司法救助机制 建贵阳“民生工程”		
.....	县干二班	冯清明(520)
社区警务是构建和谐警民关系的基本支撑		
.....	县干二班	胡 骏(526)
以人为本 司法为民	县干二班	李安生(532)
浅析我市摩托车、电动车盗窃案件的特点、原因及打防对策		
.....	青干二班	朱 军(536)
强化阵地控制 提升打击能力 为建设生态文明城市保驾护航		
——贵阳市刑侦阵地控制工作现状及对策探讨		
.....	青干二班	石 蓉(540)
对如何构建和谐警民关系的几点思考		
.....	青干一班	何 东(544)
花溪区“六有”民生计划实施情况调查报告		
.....	县干二班	李隆辉(551)

新形势下维护社会和谐稳定的几点思考	青干一班	施 媛(555)
贵阳市刑事犯罪特点分析及刑侦打击构架探讨	青干一班	吴晓东(561)
对中西社区服务中心的调查与思考	街道班	杨启凤(569)
加强城市管理 打造生态城区	街道班	赵仁忠(572)
对辖区城市管理工作的几点建议	街道班	张桂荣(576)
头桥街道民政工作调研报告	街道班	刘 波(579)

贵阳市城乡就业问题研究

贵阳市委党校 2009 年春季县干二班

前 言

贵阳市总人口近 360 万,城乡人口比例相当,是典型的“大城市、大农村”的社会格局。贵阳市与我国其他省会城市相比,在经济、社会、文化、科技等方面都处于相对落后状态,具体表现在经济基础薄弱、工业支撑乏力、三产发展失衡、后发优势不明,以致全市城乡就业水平、就业结构、就业质量都处于较低层次。近年来,市委、市政府切实转变经济发展方式,调整优化产业结构,促进社会和谐稳定,深入开展生态文明城市建设,积极实施“六有”民生行动计划,实现了贵阳市经济社会的跨越式发展。

就业是民生之本,是经济社会发展和人民改善生活的前提保证和基本途径。为统筹促进城乡就业工作,市委、市政府立足市情,通过实践探索并借鉴省内外先进经验,制定出台并创新实施了一系列积极的就业政策,基本形成了较为完善的就业服务体系。目前,贵阳市已建立起市场导向的就业机制,国有企业转制改革形成的下岗失业人员再就业问题基本解决,现代农业经济发展形成的农村富余劳动力转移就业问题有序开展,高校毕业生就业工作稳步推进,“零就业家庭”就业援助实现动态为零,充分就业社区创建工作取得突破,就业困难群体就业援助制度、公益性岗位援助机制等制度政策初步建立,城乡劳动者职业技能培训、鉴定工作较快发展,就业体系建设已基本满足就业工作需要,全市就业规模持续扩大,就业结构逐步优化,就业渠道不断拓宽,就业形式更

加灵活,总体上保持了就业形势的基本稳定。

一、就业基本状况

贵阳市劳动年龄人口众多,国民教育水平较低,就业矛盾比较突出,劳动力供求总量矛盾和就业结构性矛盾同时并存,城镇就业压力和农村富余劳动力转移就业双重压力突出,新成长劳动力就业、失业人员再就业、返乡农民工重新就业、复转退役军人安置就业、大中专毕业生初次就业等问题相互交织,成为目前全市促进就业工作的重点难点所在。

(一)人口与就业情况

2007 年底,贵阳市总人口达到 359.82 万,其中农业人口 180.70 万,城镇人口 179.12 万,城乡人口比例相当。2007 年末全市从业人口 220.94 万人,全员劳动力参与率为 61.40%。

1. 就业总量。

据统计年鉴显示,我市从 2001 年至 2007 年的从业人员分别为 202.75 万人、205.06 万人、210.15 万人、211.66 万人、214.75 万人、216.89 万人、220.94 万人。2007 年从业人员比 2001 年增加了 18.19 万人,同比增长了 8.97%,平均每年增长从业人数约 3.03 万人。

从统计数据可以看出,全市从业人员总量呈现逐年稳步增长趋势。同时看到,我市从业总量增长的幅度较小、与城市发展和城镇化率的提高不相适应、与农村富余劳动力需要转移就业不相适应、与每年新增劳动力需要的就业岗位不相适应的就业现实。

表 1 贵阳市年末从业人口总量情况 单位:万人、%

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
年末从业人数	202.75	205.06	210.15	211.66	214.75	216.89	220.94
增长幅度	-0.75	1.14	2.48	0.72	1.46	1.00	1.87

数据来源:《贵阳市统计年鉴(2008)》

2. 就业结构情况。

2001年至2007年,我市从业人员按产业分布已从2001年的“一三二”结构转变到2007年的“三一二”结构,第一产业从业人员仍然占有相当大的比重,但第三产业从业人员比重于2002年就超过第一产业,成为吸纳就业的主体。具体来看,第一产业从业人员占全市从业人员的比重则从2001年的39.22%下降到2007年的31.00%,呈现逐年下降态势。第二产业单位从业人员占全市从业人员总数的比重相对稳定,从业人员比重从2001年25.75%增加到2007年的27.12%,变化趋势呈现平稳中略有增长的特征。第三产业从业人员在全市从业人员的比重从2001年的35.03%上升到2007年的41.88%,呈逐年增长趋势,当然与经济发达国家和地区的60%左右的比例还存在一定的距离。

表2 贵阳市三次产业从业人员结构分布

(单位:万人、%)

		2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
从业情况	从业总数	202.75	205.06	210.15	211.66	214.75	216.89	220.94
	增长幅度	-0.8	1.1	2.5	0.7	1.5	1.0	1.9
第一产业	从业人数	79.52	76.39	77.95	72.98	76.40	74.16	68.50
	从业比例	39.22	37.25	37.09	34.48	35.58	34.19	31.00
第二产业	从业人数	52.21	51.41	52.75	55.33	54.10	56.48	59.91
	从业比例	25.75	25.07	25.10	26.14	25.19	26.04	27.12
第三产业	从业人数	71.02	77.26	79.45	83.35	84.24	86.25	92.53
	从业比例	35.03	37.68	37.81	39.38	39.23	39.77	41.88
城镇	从业人数	97.06	99.02	100.77	101.42	103.67	101.70	106.19
	从业比例	47.87	48.29	47.95	47.92	48.27	46.89	48.06
农村	从业人数	105.69	106.04	109.38	110.24	111.08	115.19	114.75
	从业比例	52.13	51.71	52.05	52.08	51.73	53.11	51.94

数据来源:《贵阳市统计年鉴(2008)》

从2001年至2007年从业人员的城乡结构变化情况看,我市

城镇从业人员占全市从业人员比重逐年略有增加,但增长变化幅度较小,并且存在“波浪式”的反复变动特征。而农村从业人口所占比重总体上呈下降态势,但从业比重仍然较高。如果不能采取有效措施应对,大量农村富余劳动力不能实现外出转移就业,第一产业的从业人数将会急剧增加,全市从业人员产业结构分布将会发生大的变化,出现新的结构性矛盾,影响全市经济社会的发展。

3. 城镇失业情况。

2001年至2007年,我市登记失业人员呈现下降-上升-回落-再上升的“波浪式”变化特征,但登记失业人员总量不大。在2004年,我市城镇登记的失业人员数最多,到2005年、2006年,城镇登记失业人员数量急剧减少,而从2007年开始,我市城镇失业人员数量又呈上升态势。不难看出,由于2003年的亚洲金融危机导致了2004年我市的登记失业率上升,2008年的全球金融危机的冲击必然影响我市今年乃至今后两年的城镇登记失业人数,尽管可以通过公益性岗位托底机制减轻失业压力,但从经济社会发展的全局看,将会出现三个方面的影响,一是将加大财政支出压力,二是就业岗位的质量将下降,按照古典经济学的理论,就是劳动者的实际收入,甚至货币收入将下降,三是将影响税收和全市经济的可持续发展。

4. 残疾人就业情况。

依据对贵阳市残疾人抽样调查情况显示,全市有残疾人22.74万人,包括了视力、听力、言语、肢体、智力、精神残疾及多重残疾,其中以视力和听力残疾为多,占残疾人总数的44.75%。全市15岁以上的残疾人中,未工作残疾比例高达61.92%,其中城镇最为明显,未工作残疾人占81.43%,而农村未工作残疾人占58.23%。

5. 2009年就业目标。

2009年,我市统筹城乡就业工作目标任务是:新增就业岗位

45000 个;城乡统筹就业 68000 人,其中城镇失业人员再就业 48000 人(包括就业困难对象 11000 人),农村富余劳动力转移就业 20000 人;城乡统筹培训 45000 人,其中城镇失业人员培训 18600 人(包括就业困难对象 2800 人),农村劳动力培训 26400 人;充分就业社区创建率完成 30%;“零就业家庭”保持动态为零;开发公益性岗位 4500 个。

二、就业政策及主要措施

按照“劳动者自主就业,市场调节就业,政府促进就业”的就业方针。市委市政府坚持通过发展经济、调整结构、深化改革、协调城乡发展以及完善社会保障体系促进就业,并采取各种有效措施,千方百计增加就业,扩大就业规模,努力把失业率控制在社会可承受的限度内。

1. 促进经济发展与就业岗位良性互动。

一是通过发展经济扩大就业。市委、市政府始终将促进就业放在全市经济和社会发展的突出位置,将增加城乡就业和控制失业率纳入政府工作目标,纳入经济和社会发展规划,坚持实行扩大就业的方针,通过实施积极的财政政策,保持全市经济平稳较快的发展,并积极转变经济发展方式,调整优化产业结构,提高经济增长对就业的拉动能力。

二是发展第三产业,扩大就业容量。市委、市政府坚持把发展服务业作为扩大就业的主要方向,在 2008 年底制定出台了《关于促进服务业加快发展的若干政策措施(试行)》,通过鼓励发展旅游、会展、物流、金融、文化传媒、科技信息、社区服务、商贸流通等行业,大力发展第三产业、拓展传统服务业领域的就业渠道、努力发展旅游业等增加就业岗位的扶持政策,重点是开发社区公益性就业岗位,帮助和促进下岗失业人员和其他就业困难群体再就业。

三是鼓励发展多种所有制经济,拓宽就业渠道。市委、市政府注重发挥劳动力资源优势,积极发展具有比较优势和市场需求的

劳动密集型产业和企业,特别是就业容量大的私营、个体经济和中小企业,吸纳的劳动力占城镇就业增量的70%以上。2008年,市委市政府制定出台了《关于鼓励和支持非公有制经济和中小企业发展的实施意见》,进一步规范和推动了我市中小企业及非公有制经济的健康发展。

2. 促进市场建设和健全完善就业服务体系。

一是建立市场导向的就业机制。按照“劳动者自主择业,市场调节就业,政府促进就业”的就业方针,我市积极建立完善市场导向的就业机制,培育和发展覆盖城乡的劳动力市场体制,基本上确立企业作为劳动力市场的用人主体、劳动者作为供给主体的地位。同时,我市还积极推进社会保障制度、住房制度、户籍制度等体制机制的改革创新,为劳动力市场的健康发展提供完善的政策支持和营造良好的社会环境,确立了市场机制在劳动力资源配置中的基础性作用。

二是发展完善公共就业服务体系。从上世纪90年代后期以来,市委市政府大力加强劳动力市场科学化、规范化、现代化建设,逐步建立覆盖城乡的公共就业服务制度。截至目前,我市已经建立了一个市级劳动力中心市场和一个市级人力资源市场、10个区(市、县)劳动力分市场、120个街道(乡镇)劳动保障所、442个社区劳动保障工作站、1166个村级劳动保障服务站,基本形成了覆盖城乡的“四级”公共就业服务体系。同时,我市还按照“新三化”的要求,积极推进就业服务信息网络建设,目前已初步实现了就业服务信息网络市、区(市、县)、街道(乡镇)三级全覆盖,并正逐步向社区、村级就业服务工作站延伸,形成了城乡一体化的公共就业服务体系。

三是促进下岗失业人员再就业。在贵阳市长期处于劳动力供大于求的背景下,随着经济结构的不断调整和国有集体企业的深化改革,从传统产业分流了一大批下岗失业人员。为切实做好城

镇下岗失业人员的再就业工作,近年来,市委市政府按照党中央国务院和省委省政府的有关政策精神,结合贵阳实际,创新实施了一系列促进下岗失业人员再就业的政策措施,通过实施大力开发就业岗位、搞好再就业服务、增加再就业资金投入、强化再就业技能培训、鼓励失业人员创业,积极引导下岗失业人员转变就业观念和实现再就业。

3. 促进资源整合和加强职业技能培训。

近年来,我市积极整合城乡培训资源,创新培训工作方式,完善充实培训内容,提高职业培训水平。截止目前已基本形成了就业前培训、技能提升培训,转业培训、学徒培训和在职培训等培训项目体系,涵盖了初级、中级、高级技师职业资格培训和其他适应性培训等层次。

一是加强就业前培训。我市全面实施劳动预备制度,普遍建立和实行新生劳动力的就业前培训制度,形成了覆盖城乡的职业培训网络,使城镇绝大多数新生劳动力能够接受劳动预备制培训,并逐步将农村新生劳动力特别是从事非农产业和向城镇转移的农村劳动力纳入劳动预备制培训范畴。2007年以来,我市已累计对初、高中毕业未升学学生开展劳动预备制培训5000多人,发放培训补贴200万元。

二是加强农村劳动力转移培训。从2007年开始,我市将培训重点逐步转向在农村劳动者开展非农职业技能免费培训。针对农村劳动者的不同情况,开展输出培训、技能提升培训、创业培训和农村实用技术培训。截止目前已累计培训农村劳动者约4万人,发放培训补贴2000多万元。

三是加强失业人员再就业培训。我市自2003年实施再就业培训工作以来,已先后对近6万人次的下岗失业人员进行了免费的职业培训,发放再就业培训补贴1500万元,有1.5万人左右直接通过培训重新走上了工作岗位,为促进就业,维护社会稳定起到