

党务公开

优秀征文选编



编辑说明

为认真贯彻落实中央《关于党的基层组织实行党务公开的意见》和全省党的基层组织开展党务公开工作电视电话会议精神，切实抓好党务公开工作，扩大基层民主政治建设，保障党员群众的知情权、参与权和监督权，营造浓厚的公开环境，省委党务公开领导小组办公室和省纪委党风廉政建设室于上半年在全省党员干部中开展了党务公开有奖征文活动。

征文活动共收到理论探讨、工作实践、体会感悟等各种体裁的文章 300 余篇。省委党务公开领导小组办公室和省纪委党风廉政建设室组织专人对征文进行了认真评选，共评选出优秀征文 42 篇。现将优秀征文汇编成册，供各单位学习借鉴。

目 录

中共中央办公厅印发《关于党的基层组织实行党务公开的意见》的通知	(1)
郭永平同志在全省党的基层组织开展党务公开工作电视电话会议上的讲话	(7)
推进党务公开的若干思考	西安广播电视大学副教授 王丽美 (14)
阳光催生和谐花	西安市人大常委会研究室 王建明 (19)
党务公开是推进党内民主建设的一项重要内容	西安市人大常委会办公厅 凤文钊 (25)
汉中市基层党组织党务公开的实践与思考	汉中市委常委 纪委书记 贺书田 (30)
积极探索 努力打造新城党务“阳光工程”	新城区委常委 纪委书记 李 军 (33)
推进“公开”要做到“四化”	商洛市纪委副书记 周 波 (40)
阳光党务促进基层民主 干群同心共创西部百强	彬县县委 (42)
扎实开展试点工作 “阳光”运行县委权力	扶风县纪委 (48)
扩大民主促和谐 强化监督求团结	石泉县委 (57)
着力打造阳光党务 推进率先突破发展	商南县委常委 纪委书记 石 岩 (63)

关于深入推进基层党务公开工作的思考

..... 新城区纪委副书记 刘和华 (69)

狠抓“五个突出” 推进党务公开

..... 铜川市纪委党风室 党 莉 王 洁 (75)

积极推进党务公开 着力打造阳光组工 城固县委组织部 (77)

财政厅党务公开主要做法 财政厅纪检组 (82)

审计厅党务公开主要做法 审计厅纪检组 (85)

浅析政府系统如何推进党务公开工作

..... 城固县人民政府办公室 胡风强 (89)

新阶段深入推进党务公开应重视的几个问题

..... 新城区教育局纪委副书记 刘 彬 (95)

党务公开如何杜绝盲区 宁陕县委办公室 (100)

增强“四性” 推进党务公开工作 高陵县气象局 (105)

凤县推行党务公开工作的主要做法

..... 凤县纪委党风室主任 俱小琴 (107)

柞水县党务公开的实践与思考 ... 柞水县纪委党风室主任 郭伦权 (114)

米脂县党务公开工作的主要做法 米脂县纪委 薛永军 (120)

大荔县推行党务公开注重“四规范” 大荔县纪委党风室 (125)

杨陵区推行基层党务公开的实践与思考

..... 杨陵区机关纪委书记 王新琴 (128)

强化措施保障 推进党的基层组织党务公开

..... 富县纪委党风室 丁广成 (133)

吴起县新寨乡党务公开的做法及成效

..... 吴起县纪委 王生文 雷四海 (136)

铜川矿业公司王石凹矿党务公开工作的调查 ... 陕煤铜川矿业公司 (141)

丹凤县林业局党务公开的实践与思考

..... 丹凤县林业局纪检组长 虞先来 (146)

浅议如何在基层党组织中推进党务公开工作

..... 新城区市容园林局党委 (153)

汉中市国税局党务公开工作的主要做法 汉中市国税局党组 (159)

党务公开必须抓好三个建设 潼关地税局党组书记 王发学 (164)

实施党务公开 推进和谐城管建设

..... 新城区执法局党委书记 马 育 (168)

把准“脉搏”抓“关键” 扎实推进党务公开工作

..... 柞水县委农工部 黄家瑞 (171)

狠抓阳光党务 培育民主基因 白河县仓上镇 (177)

镇安县永乐镇推行党务公开工作的主要做法

..... 镇安县永乐镇党委书记 百宗年 (183)

汉阴县平梁镇推行党务公开工作的主要做法

..... 汉阴县平梁镇纪委书记 陈 锐 (191)

街道党组织党务公开的实践与思考

..... 新城区西一路街道工作委员会 张安国 (195)

推行党务公开 建设和谐社区

..... 汉台区北关街道办事处人民路社区党委 (201)

让基层党务工作在阳光下运行 岚皋县石门镇庄房村党支部 (204)

实施党务公开 促进和谐发展 勉县勉阳镇旧州村党支部 (209)

党务公开之感悟 汉中市农业干部学校党总支书记 王明华 (212)

基层党组织党务公开存在的问题及建议 宜川县纪委 宋小茹 (216)

中共中央办公厅印发 《关于党的基层组织 实行党务公开的意见》 的通知

(中办发〔2010〕29号)

各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），军委总政治部，各人民团体党组：

《关于党的基层组织实行党务公开的意见》已经中央同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共中央办公厅
2010年9月15日

关于党的基层组织实行党务公开的意见

为贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，切实推进党的基层组织实行党务公开，根据《中国共产党章程》和《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》等党内法规，现提出如下意见。

一、充分认识党的基层组织实行党务公开的重要意义

党内民主是党的生命，党务公开是党内民主的重要内容。党务公开是指党内事务的内容、程序、结果等在一定范围内进行公布。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。党的基层组织实行党务公开，是深入贯彻落实科学发展观、提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是扩大党内基层民主、保障党员民主权利、增强党的基层组织生机活力的客观需要，是实践党的宗旨、密切党群关系、促进基层和谐稳定的有效途径，是加强党内监督、规范权力运行、推进基层党风廉政建设的重要举措，对于加强和改进新形势下党的基层组织建设，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，具有重要意义。各级党组织和广大党员要充分认识党的基层组织实行党务公开的重要性和紧迫性，立足当前、着眼长远，深入推进党的基层组织党务公开。

二、准确把握党的基层组织实行党务公开的指导思想和基本原则

党的基层组织实行党务公开的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深

入贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心、服务大局，坚持党要管党、从严治党，尊重党员主体地位，推进党内基层民主建设，不断提高党的基层组织的创造力、凝聚力、战斗力，为推动科学发展、促进社会和谐提供有力保证。

党的基层组织实行党务公开，必须坚持以下基本原则：

——发扬民主，广泛参与。以落实党员的知情权、参与权、选举权、表达权、监督权为重点，进一步提高党员对党内事务的参与度，充分发挥党员在党内生活中的主体作用。拓宽党员意见表达渠道，营造党内民主讨论、民主监督环境，调动广大党员的积极性、主动性和创造性。

——积极稳妥，注重实效。坚持自上而下的指导和自下而上的探索相结合，坚持先党内后党外，循序渐进，讲求实效，防止形式主义。党内事务除涉及党和国家秘密等依照规定不宜公开或不能公开的外，都应向党员公开。公开内容应真实、具体，公开形式应多样、便捷，并保证党务公开的时效性和经常性。

——统筹兼顾，改革创新。把党务公开与政务公开、厂务公开、村（居）务公开和公共事业单位办事公开等有机结合起来，相互促进、协调运转。积极适应党内基层民主建设新要求，不断完善公开制度，丰富公开内容，创新公开形式，努力探索党员发挥作用的途径和方式。

——区别情况，分类指导。针对不同类型党的基层组织的特点，确定相应的公开内容和形式，提高党务公开的针对性和有效性。

三、明确党的基层组织实行党务公开的内容、程序和方式

（一）党务会开的内容

1. 党组织决议、决定及执行情况。执行中央方针政策，上级党组织决议、决定和工作部署等情况；本地区本部门本单位重要决策

及执行，任期工作目标、阶段性工作部署、工作任务及落实等情况。

2. 党的思想建设情况。本级党组织开展思想政治工作、理论学习计划及落实、党员干部教育培训计划及落实等情况。

3. 党的组织管理情况。本级党组织的设置、主要职责、机构调整、换届选举，党员发展、民主评议、创先争优，党费收缴、管理和使用，党务工作经费管理和使用，党员权利保障等情况。

4. 领导班子建设情况。领导班子职责分工、议事规则和决策程序，执行民主集中制，召开民主生活会，年度考核评价等情况。

5. 干部选任和管理情况。干部选拔任用、轮岗交流、考核奖惩，干部监督制度及执行等情况。

6. 联系和服务党员、群众情况。听取、反映和采纳党员、群众意见和建议，帮助党员、群众解决生产生活实际困难，接待来信来访、排查化解矛盾纠纷，办理涉及党员、群众切身利益重要事项等情况。

7. 党风廉政建设情况。执行廉洁自律规定、落实党内监督制度、推进惩治和预防腐败体系建设、落实党风廉政建设责任制、处理违纪党员等情况。

8. 其他应当公开的事项。

（二）党务公开的程序

1. 制定目录。县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区党委分类制定所属党的基层组织党务公开目录，其他党的基层组织党务公开目录由上一级党组织制定，规范公开的内容、范围、方式和时限等。省部级党委（党组）对制定党的基层组织党务公开目录提出指导性意见。

2. 实施公开。党的基层组织党务公开依照目录进行。如有目录外需要公开的事项，基层党组织应制定工作方案，报经制定党务公开目录的党组织审核同意后公开。公开的时限应与公开的内容

和范围相适应。

3. 收集反馈。党的基层组织应认真收集党员对党务公开情况的意见和建议，及时作出处理或整改，并将结果向党员反馈。

4. 档案管理。党的基层组织对公开的党务信息资料应及时登记归档，并做好管理利用工作。

（三）党务公开的方式

党的基层组织应根据党务公开的内容和范围，通过党内有关会议、文件、简报等方式进行公开。健全党内情况通报制度，及时公布党内信息，畅通党内信息上下互通渠道。开展党内事务问询和党员定期评议等活动。

四、建立健全党的基层组织党务公开工作保障制度

（一）例行公开制度。列入党的基层组织党务公开目录的事项，按规定及时主动公开；暂时不宜公开或不能公开的，报上一级党组织备案。公开事项如需变更、撤销或终止，由制定党务公开目录的党组织批准，报省部级党委（党组）备案后及时公布并作出说明。

（二）依申请公开制度。党员按有关规定向党的基层组织申请公开相关党内事务。对申请的事项，可以公开的，党的基层组织向申请人公开或在一定范围内公开；暂时不宜公开或不能公开的，及时向申请人说明情况。申请事项及办理情况应报上一级党组织备案。

（三）监督检查制度。上级党组织要加强对党的基层组织党务公开工作的监督检查，推动工作落实。党的基层组织可通过聘请党员作为党务公开监督员等方式，加强对党务公开工作的监督。

（四）考核评价制度。把党的基层组织党务公开工作情况作为党组织及其主要负责人年度考核和党建工作考核的重要内容。适时组织党员对党的基层组织党务公开情况进行评议，并及时公布评议结果。对不按规定公开或弄虚作假的，要批评教育，限期整改；

情节严重的，要追究有关领导和直接责任人的责任。

五、加强对党的基层组织党务公开工作的组织领导

各级党委（党组）要把党的基层组织党务公开工作列入重要议事日程，切实加强领导。建立由党委（党组）主要领导或分管领导任组长、有关部门和单位负责人参加的党务公开工作领导小组，明确办事机构，统一组织、协调和指导党的基层组织党务公开工作。领导小组成员单位要充分发挥职能作用，加强协调配合，积极开展工作。党的基层组织是本级组织实行党务公开的责任主体，主要负责人是实行党务公开的第一责任人。党的基层组织要从实际出发，积极主动做好党务公开工作。

党的基层组织党务公开是一项新的实践，要积极探索、总结经验，把握工作规律，拓宽工作思路，不断把党务公开工作推向深入。加强宣传教育，提高思想认识，坚持正确舆论导向，发挥典型示范作用，努力营造党务公开的良好氛围。加强调查研究和督促指导，及时解决党务公开实践中存在的困难和问题，为党的基层组织实行党务公开提供必要的工作条件。

党的基层组织对事关本地区本部门本单位经济社会发展、人民群众生产生活和切身利益等重大事项，按规定可以向党外公开的，应列入党务公开目录，通过新闻媒体、党建网站、公示栏等适时公开。

企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织和其他单位党的基层组织实行党务公开，适用本意见，并可根据实际制定实施细则。中国人民解放军和中国人民武装警察部队党的基层组织党务公开工作，由总政治部根据本意见精神作出规定。

在全省党的基层组织开展党务公开工作 电视电话会议上的讲话

郭永平

(2011年4月1日)

同志们：

去年12月14日，中央召开了全国党的基层组织开展党务公开工作电视电话会议，中央政治局常委、中央纪委书记贺国强同志作了重要讲话。为了全面深入贯彻落实全国党的基层组织开展党务公开工作电视电话会议精神和贺国强同志重要讲话精神，省委决定召开今天这个会议，安排部署在全省党的基层组织全面开展党务公开工作。刚才，宝鸡市委书记唐俊昌、西安市新城区委书记卢凯、延安市黄陵县委书记曹明周、商洛市柞水县营盘镇党委书记宋奇志、铜川矿业有限责任公司党委书记黄河等5位同志分别介绍了他们学习贯彻中央《关于党的基层组织实行党务公开的意见》情况及今后打算，讲得都很好，各地要认真学习借鉴。下面，根据省委书记赵乐际同志1月20日的重要批示精神，我就全省深入推进党的基层组织党务公开工作，讲三点意见。

一、认真总结经验，进一步增强做好这项工作的责任感和紧迫感

去年9月，中央印发了《关于党的基层组织实行党务公开的意见》，这是我们党关于党务公开的第一个规范性文件，集中体现了中央关于推进党务公开的决策部署和工作要求，也是对近年来各级党

组织推进党务公开实践经验的科学总结。中央《意见》的印发，充分说明中央把党的基层组织党务公开工作提到了更加重要的位置，党的基层组织党务公开工作进入了一个新阶段。

我省党的基层组织党务公开工作起步较早。特别是去年4月28日全省基层党务公开工作座谈会召开以来，各级党组织按照中央和省委的部署要求，积极探索、扎实工作，取得明显进展。省纪委建立了联系点，加强工作指导，开展调查研究，注重针对不同层次、不同类型基层党务公开工作总结做法和经验，发挥先进典型的示范导向作用。各市、县按照中央《意见》要求，明确或成立工作机构，研究制定实施方案和一系列相关制度并推动落实。渭滨区委制定了《党务公开工作实施意见》和《公开目录》，建立了重要党务通报、组织人事信息公开等8个配套制度，完善了区委和区委各部门新闻发言人制度，初步形成了全方位公开格局。旬阳县委制定了《党务公开工作实施办法》、《党务公开八项制度》，建立了党务公开意见收集处理反馈、预公开、聘请监督员、督查落实、责任考核、责任追究等制度。石泉县委制定了《党的基层组织党务公开工作考核办法》。西安市新城区根据不同层次、不同行业特点，分别制定了机关、街道、学校、社区、医院、企业等党务公开《实施办法》、《实施细则》、《考核办法》和《考核细则》，按百分制评分标准，从组织机构、公开内容等5个方面，分26项进行量化考核。铜川矿业公司对3年来提拔的350多名科级以上干部，坚持做到选拔资格公开、操作过程公开、民意测评公开、廉政考试成绩公开、提拔任用结果公开。在积极探索实践的同时，各级领导干部坚持以改革创新精神，加强调查研究，研究新情况、新问题，总结新经验、新做法，加强对党务公开工作的理论实践研究和工作指导。有的市县还专门立项研究“推进基层党务公开的理论与实践”课题，深入研究基层党务

公开的特点和规律，增强工作的前瞻性、针对性和有效性。总的来看，我省推行党务公开工作取得了初步成效，促进了党的基层组织和党风廉政建设，促进了经济社会发展和政治和谐稳定。

同时也要看到，这项工作涉及面大，今年要在全省基层党组织中全面推开还有大量工作要做。从前一段工作来看，也反映出不少差距和问题，主要有：各地开展党务公开工作程度不同，工作进展不平衡；有些领导同志对党务公开抱着观望态度，工作上被动应付；有的同志借口保密需要，不愿或者不敢实行党务公开；有的把党务公开混同于政务公开、事务公开、厂务公开、村务公开，上级要求、群众关注的一些党务没有实行公开；有的地方有走过场现象，公开一般事务多，公开实质性问题少，公开结果多、公开依据少，公开成绩多、公开问题少。这些问题和不足，要在今后的工作中高度重视，切实加以解决。

党的基层组织实行党务公开，是中央根据形势的发展作出的重要部署，体现了人民群众的期盼和要求，它对进一步调动广大党员的积极性、创造性，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，进一步密切党的基层组织与人民群众的关系，更好地凝聚广大群众的智慧和力量，促进社会和谐稳定，进一步推进权力运行程序化和公开透明，从源头上预防和治理腐败具有重要意义。各级领导干部要统一思想、提高认识，切实把这项工作作为加强和改进新形势下党的建设的重要战略任务认真抓紧抓好。

二、全面贯彻落实中央《意见》，确保全省党的基层组织党务公开工作顺利进行

党的基层组织实行党务公开是一项政治性、政策性很强的工作。做好这项工作，必须要有科学的规范和严格的制度作保障。各级党组织要在认真总结经验的基础上，着力在制定规范、制定制度和抓

好落实、提高水平上下功夫，确保党务公开工作健康、顺利推进。

第一，要规范党务公开程序。县（市、区）党委和有关党组织要按照中央和省委的要求，分类制定所属党的基层组织党务公开目录，合理确定公开的内容、范围、形式、时限等。基层党组织要依照公开目录认真实施公开。在公开过程中，要认真收集党员对党务公开情况的意见和建议，及时做出处理或整改，并将结果向党员反馈；公开结束后，要对公开的党务信息资料及时登记归档，并做好管理利用工作。对于可以向党外公开的事项，要按照先党内后党外的原则，向人民群众和社会公开，主动接受人民群众和社会监督。

第二，要规范党务公开的内容。要把中央和省委规定的党组织决议、决定及执行情况，党的思想建设情况，党的组织管理情况，领导班子建设情况，干部选任和管理情况，联系和服务党员、群众情况，党风廉政建设情况以及其他应当公开的事项等列入公开目录，按照规定及时主动公开；同时，要尊重党员意愿，凡党员关心的热点、难点问题，除涉及党和国家秘密等依照规定不宜公开或不能公开的外，都应当公开。通过党务公开，要更好地凝聚各方面力量、推动中心任务完成，更好地化解矛盾、维护和谐稳定。从我省实际情况看，当前应把以下三个方面的内容作为公开重点。一是贯彻落实党的中心工作情况。要不断完善贯彻落实中央决策部署的思路措施，及时发现和解决影响制约科学发展的突出问题，促进加快转变经济发展方式、推动经济社会又好又快发展。二是群众工作的情况。要倾听群众呼声，回应社会关切，接受群众监督，及时发现、认真解决和适时公开有关征地拆迁、住房保障、低保社保、食品药品安全、环境保护、安全生产、抗灾救灾和灾后恢复重建等涉及民生的突出问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护人民群众合法权益。三是基层党建工作的重要情况，特别是换届和领导班子

调整的情况，认真听取党员和群众意见。

第三，要规范党务公开的形式。坚持形式服从内容、注重公开实效，把传统公开方式与现代科技手段结合起来，既要用好党内会议、文件、简报、公开栏等传统手段，又要积极探索运用网络、电视、电子显示屏等现代信息手段实行公开的方法，确保党务公开的时效性。形式的选择要注意根据实际情况合理确定，既要保证效果，又要量力而行。比如，市县两级条件相对较好，可以较多地运用电子显示屏、互联网、局域网等现代技术手段进行公开，乡镇、街道可以采取党务公开栏、党务公开意见箱等形式，村一级可以在村务公开栏里充实党务公开的内容，这样经济实用、简便易行。总之，无论采用哪种公开方式，都要针对具体公开内容，贴合当地实际，因地制宜，突出效果。

第四，要不断完善制度保障。党的基层组织实行党务公开既是加强党的建设工作的战略任务，也是一项新的实践，必须认真总结经验、健全工作制度，以完善的制度保证工作进行、巩固工作成果、推动工作发展。各级党组织要尊重基层和群众的首创精神，积极鼓励和大力支持基层党组织在实行党务公开中的创新实践，积极探索工作的新思路新办法。要加强制度建设，进一步健全党内情况通报、党内情况反映、重大决策征求意见、党内事务听证咨询、党员定期评议基层党组织领导班子成员等制度，畅通党内信息上下互通和党员意见表达渠道；进一步建立健全例行公开、依申请公开以及监督检查、考核评价等制度，不断提高党的基层组织党务公开工作的科学化、制度化、规范化水平。

三、加强组织领导，全力抓好党务公开各项工作的落实

深入推进党务公开工作，关键在于党委高度重视，切实加强组织领导。全省各级党委都要把这项工作摆上重要日程，制定工作方

案、明确职责任务，精心部署安排、狠抓工作落实，确保这项工作扎实推进，不断取得实效。

一要健全工作机构，加强组织领导。各地各部门都要明确办事机构，成立以党委主管领导为组长，党委办公室牵头，纪委、组织部、宣传部、直属机关工委协作配合的领导机构，形成党委（党组）统一领导、各有关部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。领导小组及其成员单位要全面掌握工作进展情况，及时协调解决工作中遇到的困难和问题，加强指导和协调，确保工作顺利推进。要把党的基层组织党务公开与政务公开、厂务公开、村（居）务公开、司法公开、公共事业单位办事公开等工作有机结合起来，使之有效衔接、协调运转。要加强宣传引导，营造浓厚氛围，形成人人关心、支持、参与党务公开的良好局面。要加强监督检查，通过开展专项检查、聘请党务公开监督员等形式，加强对党的基层组织党务公开工作的监督，确保党务公开及时，内容真实全面，程序规范严谨，党员群众满意。

二要积极推进县委权力公开透明运行试点工作。这是中央部署的一项重要工作，也是推进党务公开、发展党内民主的重要内容。省委已经成立了开展县委权力公开透明运行试点工作领导小组和办公室，我任组长，省纪委副书记纪相忠、省委组织部副部长田晓东、省纪委会常委刘长楼同志任副组长，办公室主任由省纪委党风室主任魏建国兼任。省纪委、省委组织部和承担县委权力公开透明运行试点工作的市县要把试点工作列入重要议事日程，认真研究，精心部署；省委试点工作领导小组和办公室要加强调研和指导，及时掌握试点工作进展情况，帮助试点县解决工作中遇到的困难和问题，适时提出改进办法和措施。试点县委主要领导要把试点工作作为一项重要政治任务，切实负起责任，确保任务如期完成，并做好经验总结。