

2002年 领导干部 调研报告文集

主编 王敏

2002NIAN

LINGDAO GANBU

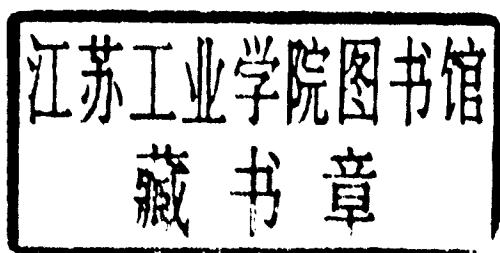
DIAOYAN BAOGAO WENJI

山东人民出版社

SHANDONG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

2002年领导干部调研报告文集

主 编 王 敏



山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 年领导干部调研报告文集 / 王敏主编. — 济南: 山东人民出版社, 2003.9

ISBN 7-209-03308-4

I . 2... II . 王... III . ①地区经济—经济发展—调查报告—山东省—2002—文集②社会发展—调查报告—山东省—2002—文集 IV . F 127.52-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 084713 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

山东新华印刷厂印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 18.75 印张 2 插页 350 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—2000 定价: 46.00 元

《2002年领导干部调研报告文集》编辑组

主 编 王 敏

副 主 编 王泽厚 孙建生 郭庆良

编辑组成员 杨新力 李成森 陈英芳 赵 勇
张则振 苏道年 张 安

说 明

2001年11月,江泽民同志在中央经济工作会议上的重要讲话中提出,明年要作为转变作风年,调查研究年。为贯彻落实党中央的决策部署,山东省委、省政府于2001年12月19日印发了《关于进一步转变作风深入开展调查研究的意见》(山东省委鲁发[2001]24号文件),并明确规定:“市、县(市、区)党政领导干部每年要有两个月以上时间,深入基层调研,总结经验,指导工作,解决问题。县级以上党政主要领导干部要自己动手,撰写有情况、有分析、有见解的调研报告。”一年来,各级各部门的领导同志按照中央和省委要求,紧紧围绕改革、发展和稳定的重大问题,深入基层开展调查研究,撰写了许多优秀调研报告,对本地本部门的工作起到了重要的指导作用。山东省委政研室共收到县级以上党政领导干部的调研报告300多篇,其中刊载《转变作风年调查研究年活动简报》上报省委领导

同志参阅的 66 篇。这些调研报告有情况、有分析、有思路、有对策,有力地推动了各项工作任务落实。为了充分反映我省开展“转变作风年调查研究年”活动的成果,进一步推动领导干部调查研究工作,我们将上报省委领导同志参阅的调研报告汇编成册,编辑出版《2002 年领导干部调研报告文集》一书。

本书收录的调研报告共 63 篇,其中各市委书记、市长的文章 29 篇,省直部门、高校主要负责同志的文章 4 篇,各市委副职的文章 13 篇,县市区委书记的文章 17 篇。青岛市委副书记陈喜庆,烟台市委副书记范庆梅,滨州市委常委、政法委书记吴金娃 3 位领导同志撰写的调研报告,也上报了省委,但考虑到不易公开发表,故本书未予收录。

在本书出版过程中,许多领导同志的职务已有变动。为了尊重原貌,书中仍按其上报调研报告时的职务署名。

由于我们水平有限,在编辑过程中难免有不足之处,敬请谅解和指正。

编 者

2003 年 2 月 1 日

目 录

中共山东省委 山东省人民政府关于进一步 转变作风深入开展调查研究意见·····	(1)
发挥省会优势 开创科技创新新局面 ——对济南市科技创新工作的调查 ·····	孙淑义(10)
加快发展民营经济调查 ·····	谢玉堂(19)
理念、途径与创新 ——关于如何发掘经营城市最大潜力的思考 ·····	杜世成(34)
乡镇财政的现状问题及对策 ——关于淄博市乡镇财政问题的调查报告 ·····	张建国(46)
机制一变天地宽 ——枣庄市企业改革情况的调查与思考 ·····	张传林(58)
找准农村经济发展的路子 ——关于滕州市姚庄村经济发展情况的调查	

- 马金忠(70)
- 关于“信用东营”建设的调查与思考 石 军(77)
- 关于农民增收问题的调查与思考 刘国信(86)
- 跳出传统思维模式 拓宽农民增收思路
- 关于增加农民收入问题的调查与思考
- 焉荣竹(93)
- 关于加快我市城市化进程的调查与思考
- 杨金镜(102)
- 关于推进农业产业化向国际化迈进的几点
- 思考 曹学成(114)
- 加快工业化进程的战略选择
- 济宁市实施大项目带动的调查与思考
- 贾万志(124)
- 煤炭城市必须走可持续发展之路
- 周 齐(133)
- 关于加快工业经济发展的调查与思考
- 鲍志强(142)
- 关于推进威海经济超常规跳跃式发展的思考
- 崔曰臣(153)
- 日照市农村基层组织建设情况调查与思考
- 夏 耕(161)
- 关于我市发展循环经济的调查与思考
- 李兆前(173)
- 关于正确处理新形势下党群干群关系 增强
- 各级党组织凝聚力战斗力号召力的调查与

思考·····	李玉妹(190)
关于莱芜市财政情况的调查	
·····	于希信(201)
大力推进城市化进程在农业大区显得尤为	
迫切·····	乔延春(213)
关于临沂市农村劳动力转移问题的调查报告	
·····	李 群(223)
新时期加强地方财源建设的调查与思考	
·····	黄 胜(232)
“三位一体”破解“三农”困局	
——对宁津县柴胡店镇发展农村经济促进	
农民增收的调查·····	孙永春(239)
关于转变乡镇职能的调查与思考·····	郭兆信(250)
关于适应入世新形势 加快政府职能转变的	
调查与思考·····	张秋波(258)
关于我市实行县区代发乡镇工资情况的调查	
与思考·····	王宗廉(267)
放开抓招商 奋力促引资 全面加快追赶步伐	
·····	孙德汉(275)
解决菏泽“三农”问题的现实选择	
——关于我市农产品加工业的调查与思考	
·····	李明先(283)
关于乡镇债务问题的调查与思考	
·····	陈 光(290)
济南市劳动保障工作情况调研报告	

- 李 戈(298)
- 关于我省国际旅行社改制的思考与对策
- 李德明(307)
- 关于山东高校发展投入问题的调研与思考
- 慕敦祥(316)
- 大力培植经济发展新的增长点
- 关于加快我市民营经济发展的调查与
思考..... 赵正平(323)
- 突出重点 配套联动
- 建立解决城市村庄问题的长效机制
- 张旭升(330)
- 诚信是实现银行、企业、政府“三赢”之根本
- 关于东营市农行系统建设“诚信银行”
情况的调查与思考..... 周燕明(339)
- 县域经济发展的新路子
- 关于昌乐县发展民营经济的调查与思考
- 于树健(349)
- 新阶段推进农业产业化经营的调查与思考
- 李 敏(358)
- 农业标准化:一项重要而紧迫的工作
- 莱芜市农业标准化工作调查报告
- 杜焕常(367)
- 强化核心 凝聚民心 抓实中心
- 莱芜市加强制度建设促进决策落实的
调查与思考..... 王本群(374)

关于德州市农村合作经济组织发展情况的 调查报告	刘焕立(384)
关于德城区困难企业、弱势群体情况的调查与 思考	苗仲华(393)
发展壮大农村集体经济是全面建设小康社会的 重要战略举措 ——关于农村集体经济发展情况的调查与 启示	赵振兰(400)
关于聊城市乡镇财政建设问题的调查报告	仲崇高(407)
关于加快后进乡镇民营经济发展的调查与 思考	霍正气(415)
密切联系群众的好形式 ——菏泽市直机关干部下乡包村工作调查	李延良(425)
关于建设济青城市带的战略构想	孙 矩(432)
关于历下区弱势群体救助工作的调查	李兴春(437)
当前农村工作“难”与“易”之我见	展文良(447)
关于薛城区畜牧业发展的调查	梁宪廷(455)
打通资金瓶颈制约 加快农村经济发展	

- 山亭区在全省率先成立农民贷款联户
担保协会的调查 秦元祥(462)
- 在创新中起步 在经营中发展
- 关于利津县经营城市的调查与思考
..... 曹连杰(467)
- 关于做大做强县域工业经济的情况调查
..... 于爱军(476)
- 关于进一步深化农村税费改革的调查与思考
..... 刘延林(487)
- 新形势下吸引跨国公司投资的几点思考
..... 王秀臣(498)
- 奎文区开展面对面群众工作的实践与思考
..... 王元榜(505)
- 继承转化 标本兼治 积极探索道德建设
新途径
- 关于曲阜市实施以德治市情况的调查与
思考 张术平(514)
- 当前农民收入增长趋缓的原因及对策 侯端敏(522)
- 解决“城中村”问题的探索与思考
..... 蒋英建(534)
- 关于我区大力推进城市化进程的调查和思考
..... 李富山(545)
- 关于各类专业村发展情况的调查与思考
..... 李保海(554)
- 配套联动 整体推进 切实搞好农村税费

配套改革	王文升(561)
用新机制整合激活农村党支部书记队伍	
——对平原县推行农村党支部书记星级化	
管理的调查	陈永华(570)
让农民少担风险 多得实惠	
——定陶县食用菌产业化的调查与思考	
.....	段伯汉(578)

中共山东省委 山东省人民政府 关于进一步转变作风深入开展 调查研究意见

(鲁发〔2001〕24号文件)

党的十五届六中全会作出了《关于加强和改进党的作风建设的决定》。江泽民同志在中央经济工作会议上的重要讲话中明确提出,明年要作为转变作风年、调查研究年。各级党委、政府要以“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻十五届六中全会和中央经济工作会议精神,进一步转变作风,深入开展调查研究,认真解决突出问题,使我省党员干部的思想作风有新的转变,工作有新的改进,以推动经济社会更快更好地发展。

一、精简会议

1.减少会议。继续实行“无会月”,每年的4月、8月份,除特殊情况外,一般不召开省一级会议。能不开的会议坚决不开,能合并召开的会议合并召开,尽可能利用电视电话会议的方式。电视电话会议必要时可开到基层,以避免

层层开会。省委、省政府召开的由各市党政一把手和省直各部门主要负责人参加的会议一般每年不超过4次。省直各部门召开的本系统全省性业务工作会议,一般每年1次,特殊情况下不能超过2次。一律不准巧立名目召开属联谊性的“片会”。

2.控制会议规模,压缩会议时间。提倡开短会、讲短话,求实效。工作性会议一般不超过2天。省委、省政府召开的会议,一般不开到县(市、区)。

3.尽量减少陪会。除省党代会、省委全会、省政府全体会议和关系全局的重要会议按规定省委、省政府领导同志集体出席外,以省委、省政府名义召开的其他会议,原则上只由分管领导同志参加。省委、省政府召开的工作会议,原则上只安排一位负责同志讲话。

4.改进会风。省级会议的贯彻,不强调上下对口,会期、规格、规模、贯彻方式等由各地根据自己的实际情况确定。

5.改进会议活动的新闻报道。对省党代会、省委全会和省委重要工作会议,可全面报道会议情况和会议精神。对省委召开的其他会议,原则上只在结束时作一次综合报道。对部门召开的重要专业会议,可视内容作适当报道,不以省级领导是否出席作为报道依据。省委、省政府领导同志出席部门举办的会议活动,原则上不作新闻报道;需要报道的,须报经参加该会议的领导同志同意。领导同志下基层调查研究、现场办公等活动,新闻报道应从工作需要出发,篇幅要尽量简短,力戒空泛和一般化。

6.严格会议审批制度。以省委或省政府名义召开的全省性会议,由省委办公厅或省政府办公厅提出初步方案,按程序报省委、省政府审批。各部门召开的全省性会议,一律由省委办公厅或省政府办公厅审核报批。

二、精简文件

1.压缩发文数量。可发可不发的文件坚决不发,可长可短的公文一定要短。凡是法律法规已有明确规定的一律不再发文,已全文公开播发见报的不再印发文件。从严控制省委、省政府文件。凡属部门职责范围内的工作一般不以省委、省政府名义发文。涉及几个部门职责的,可由有关部门协商一致后联合行文。未经省委、省政府批准,省委和省政府各部门不得向地方党委、政府发文,也不能要求地方党委、政府向本部门报文。部门的内设机构,除授权的外,一律不得对外正式行文。

2.对文件简报集中进行一次清理。省直各部门原则上只保留1种综合性文件和1种简报。现有文件简报该停的停,能并的并,保留下来的也要进一步压缩报送范围。各地和各部门需要上报省委、省政府的文件及简报,应向省委办公厅、省政府办公厅备案,并应通过省委办公厅、省政府办公厅发放。今后,凡不在备案之列的文件、简报一律不予受理。进一步规范、压缩电报的使用和抄送范围。

3.要努力提高文件简报质量。对上级文件,要结合本地本部门实际,提出具体贯彻意见,不得照抄照搬,层层转发。文件简报要简明扼要,分析问题要切中要害,所提建议

要切实可行,既要全局工作具有指导性,又要注意可操作性,切实提高针对性和实效性。

三、减少庆典和应酬性活动

要本着压缩、节俭、从实际出发的原则,切实减少庆典活动,能不搞的坚决不搞,能从简的一律从简。对各类节会和庆典活动,要从严控制,防止过多过滥。

要切实减少领导同志参加事务性活动。对剪彩、奠基、首发首映式、颁奖等庆典和事务性活动,除特殊需要外,原则上不邀请上级领导同志参加。各部门召开的表彰会、座谈会、研讨会、报告会以及各地各单位举办的周年纪念活动等,一般不安排省级领导同志出席。各种商业性节庆活动不得邀请领导同志参加。省委常委、副省长不题词,一般不为个人著作作序,一般不以个人名义向下级机关、单位的庆典活动发贺信贺电。除重要会议经过省委、省政府办公厅批准的外,不安排省委、省政府负责同志参加合影照像。

要严格报批程序。凡需邀请省级负责同志参加各类活动的,一律分别报几套班子办公厅统一协调安排。邀请中央各部委领导同志参加会议活动,须事先报告省委办公厅或省政府办公厅;邀请党和国家领导人,须事先报省委办公厅按程序办理。任何单位不得违背报批程序直接邀请领导同志参加会议、活动。

四、简化接待工作

省级领导干部到基层调查研究和检查指导工作,要轻