

理论 调研 经验

精 选

1997-2001



铁岭市纪检监察学会

理论 调研 经验

精 选

周美英 主编

铁岭市纪检监察学会 编著

理论 调研 经验

精选论文集

主编 英美周

《理论 调研 经验 精选论文集》

编印单位：铁岭市纪检监察学会

印制单位：铁岭市广联印刷厂

内部资料

免费交流

辽新内资K字[2002]007号

字数：35万字 印册：1-1000册

责任编辑 武绍国 冯广明 装帧设计 张成国

2002年6月16日

出版说明

那放在案头厚厚的书稿，多么像金秋时节堆在场院上的累累硕果！看着它，我们心中充满了喜悦，因为那是大家辛勤劳作、用心血和汗水浇灌的结晶啊！它就是大家盼望的“三篇”精选，即：理论篇、调研篇、经验篇。

辛勤耕耘，必得收获。这本书，是从无数篇文章中筛选出来的精品，今汇编成册，以作为指导全市纪检监察工作的参考书，并把它作为礼物，献给工作在纪检监察战线上的各位同仁。

每当我们翻阅这些文字流畅、引人入胜的文章时，自然会想起这些文章的作者，并对他们由衷地充满敬意！在这些作者中，既有从事多年纪检监察工作的老同志，又有刚刚加入这支队伍的年轻人。他们为了这本书能展现在读者面前，以特有的政治敏感，深入实际，调查研究，废寝忘食，潜心思索。为此，作为编者，我们十分感激他们！

由于时间仓促，水平有限，书中难免有不当之处，敬请批评指正。

编者 于铁岭

2002年6月16日

编辑委员会

主 编 周美英

副主编 赵铁英 刘 勇

编 委 武绍国

冯广明

常 颖

李长嘉

铁岭市纪检监察学会 组织机构及人员名单

铁岭市纪检监察学会会长、副会长、秘书长名单：

会 长：周美英

副会长：赵铁英 陈秋江 宋成尧 刘 勇

秘书长：武绍国

铁岭市纪检监察学会常务理事名单(以姓氏笔画为序,共 14 人)：

马庆军 王志勇 王泽武 王崇泽

乔凤英 李家国 许 霞 张 才

张 阳 陈孝峰 韩铁夫 夏宝珍

郭胜华 黄永文

铁岭市纪检监察学会理事名单(以姓氏笔画为序,共 82 人)：

于 洋 于柏清 马贺田 马铁军

马德骧 尤文春 王 洪 王 朋

王之昌 王文应 王北德 王玉芹

王庆义 王兴华 王志民 王春阳

王晓敏 王瑞忠 王鹏学 王德金

韦双全 冯广明 左子夷 付建忠

任世华 刘冲 刘官敏 刘彦平

刘相国 吕强 孙国庆 孙国祥

孙奇志 孙彦文 衣铁 许国建

何林祥 佟忠实 吴杰 张友林

张玉琢 张永辉 张立新 张行舟

张成国 张雨佩 张洪涛 李广平

李会敏 李连春 李明涛 李显军

李振生 李常嘉 杜俊杰 杨学昌

陈铁民 郑义 姚红 姜玉林

胡崇孝 赵权 赵云国 赵长青

赵宝芬 唐清渊 徐庆山 徐宝玉

柴志华 殷敬先 郭武芝 郭辉莹

高庆年 高福祥 常志 常继民

曹凤义 曹志民 董凤才 韩运兴

魏荷 魏俊杰

王

王

王

王

周美英同志在市纪检监察学会 第二届会员代表大会暨理论 研讨会上的讲话(代序)

反腐倡廉是新的历史时期执政党的建设的一项重要任务。正确的调研成果是党风廉政建设和反腐败工作科学决策的重要依据。我们理论研讨会就是在深入学习十五届六中全会精神的新形势下召开的,同志们从不同侧面进行了大会发言。从论文内容上看,围绕如何从源头上治理腐败,如何加大责任追究力度,如何对“一把手”实行监督,如何加强思想政治工作提出了一些很有价值的理论观点,对于开阔纪检监察工作的思路,拓宽纪检监察的视野,进一步推动全市纪检监察工作,具有重要作用。这些理论观点概括起来是:

(一)加强党风廉政建设,反对腐败必须和抓源头工作相结合,坚持标本兼治,综合治理的原则。

反腐倡廉,既要治标,更要治本。只有实行标本兼治,综合治理,才能逐见成效。治标与治本是反腐败两种基本方法,缺一不可。在腐败现象蔓延的情况下,如果不从严治标,严厉惩治腐败,腐败就会愈演愈烈,就谈不上着力治本。只有从严治标,坚决遏制住腐败蔓延的势头,才能为治本和预防腐败创造必要的条件。另一方面,如果只治标不治本,腐败现象就会像“割韭菜”那样,割了

一茬又长一茬,惩治了一批腐败分子,又会产生新的一批腐败分子,腐败就会反不胜反。只有着力治本,减少产生腐败的土壤和条件,才能更有效地惩治腐败和遏制腐败。因此,治标与治本是相辅相成的,是辩证统一的,在反腐败工作中应当把两者有机地结合起来。正象有的同志在论文中讲的那样,全面贯彻标本兼治、综合治理的方针,尤其是强调抓住源头,加大反腐败的治本力度,这是反腐败斗争深入发展的客观要求。中纪委二次全会以来,我们党开展反腐败斗争,着重抓了领导干部廉洁自律、查办案件、纠正部门行业不正之风三项工作。经过这几年的努力,各项工作都有很大的进步,解决了领导干部中存在的一些突出的不廉洁问题;查办了一批违法违纪案件,惩处了腐败分子;纠正了一些群众反映强烈的不正之风。反腐败三项工作取得阶段性成果,为保持改革发展和稳定的大局,为促进党的思想、组织、作风建设起到积极作用。

近几年我市的党风廉政建设和反腐败工作也取得了明显进展,尤其是在源头防范上采取了一些措施,探索了一些途径,取得了一定的成效。一是紧紧抓住农民反映吃喝问题,创造性开展了取消村级招待费工作。铁岭市是个传统农业地区,在297万人口中,农业人口占70.2%。解决好农村群众反映热点问题对推动农村党风廉政建设,促进农村经济发展具有重要的意义。我们在抓好、抓实铁岭县催镇堡乡、花豹冲村取消村级招待费、推行派饭制的基础上,在全市108个乡镇、1519个村全部取消村级小食堂,有三分之二的村正在实行派饭制,有三分之一的村已在落实。仅此一项全市村级招待费比去年同期下降70%以上。节省村级招待费达1000万元。这项工作深受广大基层干部和农民的欢迎。二是继续深化办公制度改革,大力推行政务公开和村务公开制度。全市八个县(市)区,108个乡镇、1519个村都实行了村务公开,增加了人民群众直接参政议政的监督村务活动,产生了良好的效果;

针对司法腐败问题积极推行了审判方式改革,促进了公正司法,还有住房制度的改革、医疗保险制度的改革、通讯工具、话费限额制度的改革都是从源头上防止和克服腐败问题发生的有效举措,也确实给党风廉政建设带来新的生机与活力。同时,对社会上呼声大、群众反映强烈,又属于改革势在必行的一些管理体制和制度问题,我们进行了积极引导和支持。如社会上反映乱收费、乱罚款、乱摊派等作风问题,通过改革现有的管理制度,通过规范收费行为,明确收费项目和标准,实行一站式办公,一条龙服务,定期检查、定期评议、定期监督。我们对行政事业系统办公用的设备实行政府采购,招标统购制度,实行政府核算中心等等都降低价格、减少开支。如今年实行政府采购目标要完成财政预算内支出额的10%。截止10月末,共完成货物、工程、服务三大类55个品种的采购任务,完成采购金额近6000万元,节约资金约790万元,节资率为10.1%,约占财政计划投资额的10%。其中,实行公开招标项目17项金额为2550万元,节资率为20%。我们还在全市积极推行村会计委派制,改变过去村会计由村管变为乡管。这些举措从源头上防范和遏制腐败现象的发生起到了积极作用。

(二)反腐败斗争必须和落实党风廉政建设责任制相结合,不断加大追究的力度。

与会的同志一致认为,认真落实党风廉政建设责任制,领导班子中主要领导负总责,实行“谁主管,谁负责”原则,保证“看好自己的门,管好自己的人”,一级抓一级,一级带一级,逐级负责层层落实。严格实行责任追究。对出现的重大腐败问题,不仅要追究直接责任人的责任,还要追究不尽尽职尽责或领导不力的领导干部的政治责任。今年全市各级纪检监察机关,在加大责任追究力度上狠下功夫,大作文章,突出在严字上动真的来实的,一是与群众反映的难点、热点问题结合起来,严格实行责任追究;二是与纪检监

察机关查办案件结合起来,严格落实责任追究;三是与领导干部经济责任审计工作相结合,严格责任追究;四是与招商引资软环境建设相结合,严格责任追究。全市共追究副科级以上干部 35 人,其中副科级干部 19 人,副县级以上干部 8 人,铁法市查处原市组织部副部长老干部局局长张铁民,查办铁法市供销社主任、党委书记李晓明,并追究他们的领导责任,按着党纪条规进行了处理。这个市共追究 15 名副科级以上干部。实践证明,反腐败斗争只有和落实党风廉政建设责任制相结合,加大责任追究力度,反腐败工作就能深得人心,取信于民。

(三)反腐败斗争必须与党的思想政治建设相结合,努力提高党员干部拒腐防变的能力。

与会同志们认为,思想政治工作是党的优良传统和政治优势,是从源头上预防和治理腐败现象的一项十分重要的工作,是搞好党风廉政建设的基本保证。近几年,一些党员干部尤其是掌握一定权力的党员领导干部之所以滥用权力,贪污受贿和腐化堕落,往往都是先从思想蜕化变质开始的,归根到底是世界观出了问题。正如江泽民同志深刻指出的:严重的问题在于教育干部。加强思想政治建设,大力开展理想、信念、宗旨以及遵纪守法,廉洁奉公的教育,提高广大党员干部的思想政治素质,已经成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务。教育党员、干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,努力做到自重、自省、自警、自律、自励,在思想上筑起一道拒腐防变的“堤坝”,这是反对腐败,推动党风廉政建设深入发展的一些基础性措施,为了提高全市领导干部拒腐防变能力,正确树立全心全意为人民服务的思想,市纪委开展双廉评比,警示教育,以慕绥新、马向东案件,开展了三个想一想活动。开展这些活动,使大家深受教育和启示,一致认为:一是在政治上理想信念不能丢;二是思想上宗旨观念不能忘;三是在经济上不义

之财不能捞；四是组织人事上任人唯亲不能搞；五是纪律上执纪观念不能淡；六是管理上监督教育不能松；七是生活上权色交易不能做；八是人际关系上“捧上宠下”不能行。在这里，强调一下理论学习与世界观的关系。江泽民同志多次指出，世界观的改造要同理论武装很好的结合。马克思列宁主义毛泽东思想、邓小平理论、江泽民三个代表的重要思想，是正确的世界观的根基。只有在理论上坚定清醒，才能有政治上的坚定清醒，才能有正确的世界观。我国正处在体制转轨的过程中，随着深化改革，扩大开放和经济发展，必然出现许多矛盾，思想认识上的疑点、难点将不断出现。同时，当今世界各种政治、文化力量相互激荡，中国跨入了二十一世纪，进入了世贸组织，各种矛盾、冲突所产生的影响必然反映到人们的思想认识上来。在这种形势下，学习和把握科学理论就显得更加重要。有了深厚的理论功底，有了牢固的科学世界观和坚定的政治立场，我们就能够在复杂的形势下，分辨是非，明白真伪，经受住新的历史性变革的考验。所以，对党员、对纪检监察干部，特别是领导干部来说，学习邓小平理论、江泽民总书记“七一”讲话，学习十五届六中全会关于加强党的作风建设，加强世界观的改造在当前是十分重要的任务。

（四）反腐败斗争必须和强化监督制约机制相结合，建立科学的权力运行机制。

建立健全监督制约机制，充分发扬党内民主和人民民主，是无产阶级政党建设和政权建设的重要组成部分，也是防止和遏制腐败现象滋生的治本措施。1945年著名民主人士黄炎培先生访问延安询问毛泽东同志中国共产党如何才能跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”历史周期率的支配时，毛泽东回答说：“我们已经找到新路，我们能跳出这个周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不能松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政

息”。邓小平同志也强调共产党要接受监督的问题。他指出：“如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定脱离群众，犯大错误”。这些精辟的论断，深刻地指明了民主监督对于巩固国家政权和防止权力变质的重大意义，对于我们在改革开放和建立社会主义市场经济体制的历史条件下，加强对权力的监督，防止权力的腐败是有重要的指导作用。实践验证，谁接受人民的监督，谁就会受到人民的拥护和爱戴，谁凌驾于人民之上不接受人民的监督，不但会犯大错误，而且会成为人民的罪人。

从近二年查处的一批大案要案看，涉案人是党的领导干部而且有的是党的高级干部。他们之所以走上犯罪道路，原因固然很多，但他们凌驾于党组织和人民之上，拒绝接受党和群众的监督，不能不说是一个重要原因。

加强监督，特别是加强党内监督，这是保证我们党永远立于不败之地的根本措施。党内监督的实质，就是坚持党的根本宗旨，按照从严治党的要求，党组织进行自我约束和自我完善。从近几年反腐败斗争的实践看，一些党员领导干部包括党的高级干部，之所以背离全心全意为人民服务的宗旨，严重违反党的纪律，走上贪污受贿、以权谋私、腐败堕落的歧途，一个重要的原因就是党组织对他们行使权力失去了有效的监督和制约。只有牢牢抓住这个关键环节，才能真正把“三个代表”的要求落实到从严治党的各项工作之中，才能有利于保护和发展先进的社会生产力，有利于推动先进文化，有利于更好地维护和实现最广大人民的根本利益。因此，我说反腐败斗争必须和强化监督制约机制相结合。这是巩固执政党地位的需要，是我们跨入二十一世纪的需要。

加强党内监督，首先要充分发挥党委会内部的监督作用，特别是要注意提高民主生活会的质量，认真开展批评和自我批评。这是增强党委班子团结，加强党委会内部监督的重要途径。其次，要

进一步发挥各级纪委的监督作用,坚决落实党章赋予纪委的职责,发挥其监督机关和组织的作用,提高监督约束机制的效能。还要加强法律监督,坚持和完善人民代表大会制度,保证人民代表大会及其常委会依法合作和政治协商制度,发挥人民政协的政治协商、民主监督,参政议政的作用。要进一步拓宽渠道,完善政务公开,民主评议制度,发挥各种群众自治组织和广大人民群众对党员领导干部的监督作用。不但要对党员领导干部进行八小时之内的监督,而且还要对党员领导干部进行八小时之外的监督。同时,要充分发挥舆论监督作用,运用各种舆论工具对那些违法违纪和不符合社会主义道德的行为进行坚决揭露和抨击,以在全市形成一种扶正祛邪、扬善惩恶的社会风气。

二、关于搞好纪检监察学会工作的几点意见

市纪检监察学会从1997年成立以来,在大家的共同努力下,学会越办越好,会员规模不断扩大,在全市形成了一个比较完整的网络,还召开了三次全市性的理论研讨会,交流了60篇优秀论文,出了60多万字的三本论文集。无论是学会的组织建设还是理论研讨都取得了突出的成绩,在推进全市党风廉政建设和反腐败斗争中发挥了重要作用。新一届学会产生后,市纪委、监察局以及各团体会员单位的领导要按照“三个代表”的要求,不断提高对学会工作重要性的认识,把学会工作作为纪检监察工作一个重要组成部分,充分发挥作用。不仅要从思想上、工作上,而且要从人力、财力上,重视、支持和帮助学会,力争使学会工作在原有基础上有一个新的发展、新的提高。

(一)坚持以邓小平理论为指导,解放思想,大胆探索,勇于创新。党的反腐倡廉理论是党建理论的重要组成部分,是我们党对马克思主义建党学说的丰富和发展,是我们在新世纪继续把反腐倡廉伟大事业推向前进的强大思想武器。反腐败斗争越是任务繁

重,越是要加强马克思主义理论学习、理论思考和理论创新,不断增强工作的主动性、预见性和创造性。只有坚持不懈地学习研究党的反腐倡廉理论,才能提高我们在新形势下认识和处理各种复杂矛盾的能力,提高整个反腐倡廉工作的领导水平。党的十五大报告指出:作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论,是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国,只有把马克思主义、列宁主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导纪检监察和党风廉政建设的理论研究工作,是学会工作必须始终坚持的指导思想。这里我要强调三个方面:一是纪检监察干部尤其是领导干部,必须按照“三个代表”要求,努力学习邓小平理论,学习党中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的一系列重要指示精神,结合实际,加强理论思考。二是坚持以邓小平理论的立场、观点、方法来分析、探索和研究纪检监察工作和党风廉政建设的新思路、新方法。要鼓励和支持在理论研究上大胆探索和创新,贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针。解放思想、实事求是邓小平理论的精髓,在理论研究上尤为重要。宣传有纪律,研讨无禁区。所以我们必须坚持“三不主义”,为学会的理论研究创造一个良好宽松的环境和条件,鼓励大家积极探索,勇于创新,使学会在党风廉政建设和反腐败理论、政策研究方面取得更大的进展,为推进全市党的建设和两个文明建设作出更大的贡献。三是要发挥学会理论研究的优势,尤其是要发挥具有丰富的建党工作实践经验和较高理论水平老领导、老同志和专门从事理论研究工作的专家、学者的作用,不断提高纪检监察工作的理论研究水平和实际工作水平。

(二)坚持理论与实践相结合的原则,理论研究要为实际工作

服务。理论联系实际,既是理论研究的原则,也是理论研究工作的生命力所在。理论必须对现实生活中的问题及各种现象给予科学的回答和阐述。我们成立纪检监察学会,加强理论研究的最终目的是为了进一步加强党风廉政建设,搞好反腐败斗争,具体的就是为了指导我们工作,更好的为实际工作服务。因此,纪检监察理论研究要以应用理论研究为主,要坚持深入实际,贴紧经济建设这个中心,贴紧腐败现象易发多发的关键部位,贴紧一个时期纪检监察机关的中心工作,开展调查研究。要重点研究党风廉政建设和反腐败斗争迫切需要回答和解决的问题。如:如何在新的历史条件下,实践江泽民同志提出的“三个代表”要求的研究;如何加强对新时期、新形势下党风廉政建设和反腐败斗争规律、特点的研究;纪检监察机关在改革开放、社会主义市场经济条件下,如何更好地发挥职能作用的研究;在改革开放和社会主义现代化建设进程中,纪检监察机关如何既要严肃纪律又要对新事物、新的生产力加以保护,对改革者加以支持问题的研究;对新时期、新领域的违纪特点及对策的研究;结合各条战线、各个领域的实际,从源头上遏制腐败的工作思路的研究,力求从体制、机制、管理上取得治理腐败对策研究的新突破。要把选题、调查、研究和应用紧密地结合起来。一篇好的论文的形成:首先是选题。选题要考虑对实际工作是否有价值。其次是搞好调查和研究。调查是研究的前提,只有深入实际,认真调查,掌握大量有说服力的第一手材料,进行去粗取精、去伪存真的加工制作,给予理论的研究和概括,才能从中总结出规律性的东西,提出对策。再次是应用。归根结底是要应用,不应用,把很好的理论成果束之高阁,那是空洞的东西。成果的应用有几个方面,一是直接可以采纳的,用到工作中去,这是我们纪检监察机关可以解决的。二是我们自身解决不了的,需要向党委、政府提出建议或通过报告、请示加以推广的,党委、政府同意以后,我们

要进行组织协调。三是需要加以宣传、介绍,形成舆论等等。

(三)进一步加强学会自身建设

1. 要加强思想建设。要按照“三个代表”的要求,坚持用邓小平理论武装头脑,尤其是重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想,特别是邓小平理论的新高潮。要大兴认真学习之风,民主讨论之风,积极探索之风,求真务实之风。坚持理论联系实际,学以致用,提高马列主义理论水平。同时,要积极总结各级纪检监察机关领导关心、重视、支持学会工作的经验。

2. 要积极开展对外学习与交流。组织对外学习交流,是提高学会工作水平的一条重要途径。要加强与省内外及兄弟市学会间的联系,互相交流信息与理论研究成果,选择时机,组织会员单位去兄弟省、市学会考察;吸取他们在开展学会工作和理论研究活动方面的好经验,好做法。同时,还要加强同本市有关学会、研究会之间的联系和合作,选择双方感兴趣的研究课题,携手合作,共同开展调查研究,以提高市纪检监察学会理论研究的质量和值,籍以扩大市纪检监察学会的影响。

3. 要积极吸收个人会员入会。现在纪检监察系统干部是学会主体,今后还要注意发展热心于纪检监察理论研究的其它党政部门的同志和专家学者入会。这样我们的研究领域会更宽,收到效果也会更明显。

同志们,我相信,只要我们各级领导重视思想理论建设,切实加强对学会工作的领导,紧紧依靠和充分发挥广大会员的积极性、创造性,团结奋进,开拓创新,我们新一届学会的工作,一定能取得更丰硕的成果,纪检监察理论研究,也一定会在实践中迈上一个新台阶。