

全国人大常委会办公厅信访局 / 编

人大信访工作

情况交流

壹 2017

总第266期

内部刊物 注意保存



全国人大常委会党组会议学习贯彻 习近平总书记重要讲话和中央纪委七次全会精神



中共十二届全国人大常委会党组2016年12月9日召开会议，认真学习领会习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话和全会精神，结合全国人大及其常委会实际研究部署贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江主持会议并讲话。

（摄影：李杰）

人大信访 工作情况交流

2017·1

总第 266 期

全国人大常委会办公厅信访局 编

本刊联系方式

邮址：北京市西城区前门西大街 1 号
全国人大常委会办公厅
信访局信息综合处

邮编：100805

电话：010-83083912 63097977

传真：010-55622042

电子邮箱：xfjzhc@npc.gov.cn

目 录

特 稿

- 1 张德江主持召开全国人大常委会党组会议 学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委七次全会精神
- 2 在十二届全国人大常委会第二十五次会议上的讲话
/ 张德江
- 6 2017 信访工作“责任落实年”将“严”字贯穿到底

理论学习

- 7 促进科技成果转化（上） / 王志刚

工作总结

- 13 2016 年工作总结
/ 全国人大常委会办公厅信访局
- 18 2016 年工作总结和2017 年工作设想
/ 湖南省人大常委会信访办公室
- 22 2016 年工作情况及2017 年工作要点
/ 山东省人大常委会办公厅信访局
- 29 2016 年信访工作总结暨2017 年工作计划
/ 宁夏回族自治区人大常委会办公厅信访处

工作研究

- 33 关于人大代表参与信访工作情况的调研报告
/ 安徽省人大常委会信访办公室

经验交流

- 38 在山西省人大信访工作座谈会上的讲话
/ 张茂才
- 42 以人为本 信访为民 切实增强信访群众获得感
/ 王高发 何安稳 郑惠珍

随 笔

44 不忘初心方能行稳致远

/ 汪铁民

资 讯

46 “全国县乡人大换届选举工作稳步顺利推进” 等二则

五 色 土

48 “凤凰县人大：‘五心’接访暖民心” 等二则

动 态

50 群众来信对做好老年工作提出建议

封二

全国人大常委会党组会议学习贯彻习近平总书记重要讲话
和中央纪委七次全会精神

封三

《人大信访工作情况交流》2016年度采用各地稿件情况

张德江主持召开全国人大常委会党组会议

学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委七次全会精神

特
稿

中共十二届全国人大常委会党组 2016 年 12 月 9 日召开会议，认真学习领会习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话和全会精神，结合全国人大及其常委会实际研究部署贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江主持会议并讲话。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以对党、对国家、对民族、对人民高度负责的担当精神，把全面从严治党的战略布局、着力从严从细抓管党治党，推动全面从严治党不断向纵深发展、取得显著成效，有力增强了党抵御风险和拒腐防变能力，巩固了党的领导地位和执政地位。习近平总书记提出一系列重大理论观点，作出的一系列重大决策部署，标志着我们党对党的建设规律的认识从实践到理论不断深化，把党的建设新的伟大工程提升到新的高度。全国人大常委会党组和全国人大各级党组织要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深入学习贯彻党的十八届六中全会和中央纪委七次全会精神，继续把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，向党的十九大交上改进作风、严明纪律、惩治腐败的优秀答卷。

会议强调，要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，确保党中央

重大决策部署在全国人大及其常委会得到贯彻落实。要把国家监察体制改革相关立法作为常委会工作的重中之重，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，为构建集中统一、权威高效的监察体制提供法治保障。要认真贯彻落实党中央部署要求，切实做好十三届全国人大代表选举工作，确保换届工作正确方向，体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，确保选举工作弊绝风清，决不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。

会议要求，要认真履行全面从严治党主体责任，坚持标本兼治，坚持以上率下，深入推进全国人大党的建设。要严把理想信念总开关，不断坚定和提高政治觉悟，让理想信念铭记于心、见诸于行。要加强党内政治文化建设，依靠文化自信坚定理想信念，始终不忘初心、坚守正道。要严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，把维护核心、向核心看齐落实到实际行动中去，落实到履职尽责的全过程和各方面。要严格贯彻执行中央八项规定精神，持之以恒改进作风，全面加强纪律建设，强化党内监督，营造良好政治生态，践行忠诚干净担当。

李建国、王胜俊、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海参加会议。✉

（中国人大网讯）

在十二届全国人大常委会第二十五次会议上的讲话

（2016年12月25日）

■ 张德江



全国人大常委会委员长张德江 12 月 25 日主持十二届全国人大常委会第二十五次会议闭幕会。在会议完成各项表决事项后，张德江发表讲话。

各位委员、各位同志：

在大家的共同努力下，本次常委会会议顺利完成了各项预定任务。共审议 14 件法律草案和有关法律问题的决定草案，通过了其中的 7 件，决定将 4 件提请十二届全国人大五次会议审议；听取审议国务院 4 个工作报告和常委会 2 个执法检查报告；审议通过 4 个专门委员会关于代表议案审议结果的报告，听取关于代表建议办理情况的 2 个报告；批准 1 件国际条约；决定了人事任免等其他事项。会议作出决定，十二届全国人民代表大会第五次会议于 2017 年 3 月在北京召开。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，对于

建立集中统一、权威高效的监察体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。为了在全国推开这项事关全局的重大政治体制改革，党中央部署在部分地方开展试点，先行先试，积累经验。为贯彻落实党中央决策部署，按照重大改革于法有据的要求，本次会议经过认真审议，表决通过了关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定，明确了试点工作涉及的最主要、最基本的制度，为试点工作提供了法治保障。试点地区要按照党中央部署要求和全国人大常委会的决定，认真组织实施，积极稳妥、依法

有序推进试点工作。全国人大常委会有关工作机构要抓紧做好与深化国家监察体制改革有关的立法工作，依法及早提请审议。

制定民法总则是编纂民法典“两步走”的第一步，是本届全国人大及其常委会的重大立法任务。常委会高度重视，先后三次进行审议，两次向社会公开征求意见。委员长会议组成人员分别在北京、四川、宁夏、上海等地召开座谈会，深入开展立法调研，听取各省（区、市）人大常委会和部分全国人大代表、有关部门、法律工作者、基层干部群众等各方面的意见建议，广泛凝聚立法共识。本次会议决定，将民法总则草案提请十二届全国人大五次会议审议。会后，将民法总则草案送全国人大代表征求意见，并再次征求社会公众意见。之后，由法律委员会、法制工作委员会根据本次会议的审议意见和全国人大代表以及各方面的意见，抓紧对民法总则草案进行修改完善，提出全国人大常委会提请十二届全国人大五次会议审议的民法总则草案，为大会审议做好充分准备。

中医药是中华民族的瑰宝，是我国医药卫生事业的重要组成部分。本次会议审议通过的中医药法，保持和发挥中医药特色和优势，加大对中医药事业的扶持力度，建立健全符合中医药特点的管理制度，规范中医药从业行为，对于继承和弘扬中医药，保障和促进中医药事业发展，保护人民健康，具有十分重要的意义。

制定公共文化服务保障法是党的十八届四中全会确定的重要立法任务，是本届全国人大常委会加强文化领域立法的重点工作。经过三次审议，本次会议表决通过公共文化服务保障法，明确了政府在公共文化服务组织、管理、提供、保障等工作中的职责，确立了公共文化服务的基本原则和保障制度等。这部法律的制定和实施，对于丰富人民

群众精神文化生活，传承中华优秀传统文化，弘扬社会主义核心价值观，增强文化自信，促进中国特色社会主义文化繁荣发展，提高全民族文明素质，将发挥重要作用。

贯彻落实党中央关于“推动环境保护费改税”、“落实税收法定原则”的改革任务，本次会议审议通过了环境保护税法。这是本届全国人大常委会审议通过的第一部税收法律。环境保护税法以现行排污费制度为基础，与新修订的环境保护法相衔接，按照“税负平移”的原则，明确了环境保护税的纳税人、征税对象、计税依据、税目税额和征收管理等制度，积极发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的重要作用。

本次会议还审议通过了关于授权国务院在部分地区和部分在京中央机关暂时调整适用公务员法有关规定的决定、关于授权国务院在河北省邯郸市等12个试点城市行政区域暂时调整适用社会保险法有关规定的决定、关于军官制度改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定，为相关改革提供了法律依据。

本次会议听取审议了国务院关于农林科技创新工作情况的报告。审议中，常委会组成人员指出，党中央高度重视农林科技创新工作，各级政府及有关部门认真贯彻中央决策部署，农林科技自主创新取得显著成效。

“十二五”期间，我国农业科技进步贡献率由52%提高到56%以上，林业科技进步贡献率由43%提高到48%。同时也要看到，我国农林业发展已进入更加依靠科技进步的新阶段，与加快实施创新驱动发展战略、推进农林业现代化的要求相比，农林科技创新能力和科研水平仍存在一定差距。希望国务院及其有关部门坚持农林科技的公益性定位，加大财政投入力度，整合科研资源和力量，积极推进管理体制变革，强化农林知识

产权保护，提高农林科技成果转化效率，为农林现代化建设提供有力支撑。

财政转移支付制度改革是深化财税体制改革的重要内容，是建立现代财政制度的核心要素。本次会议听取审议了国务院关于深化财政转移支付制度改革情况的报告。常委会组成人员普遍认为，财政转移支付制度改革取得明显成效，但仍然存在与财政事权和支出责任划分改革衔接不够、统筹力度有待加强、清理整合仍不到位、管理监督不够健全等问题。希望国务院和地方各级人民政府深入贯彻党中央关于深化财税体制改革的总体部署，认真执行修改后的预算法，坚持以财政事权属性为遵循，明确转移支付定位，完善一般性转移支付增长机制，从严控制专项转移支付，强化转移支付预算管理，不断提升财政转移支付绩效和透明度，着力推进地区间基本公共服务均等化，更好发挥财政转移支付对于促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定的重要作用。

听取审议审计查出问题整改情况的报告，已经成为全国人大常委会加强跟踪监督、增强监督实效的一项制度性安排。本次会议听取审议了国务院关于2015年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。从整改情况看，国务院高度重视、措施得力，整改成效比往年有较大改进，审计查出的问题大部分得到纠正，整改工作长效机制正在逐步建立。希望国务院及有关方面在全面落实整改任务的同时，深入分析问题根源，积极推进财税体制改革，进一步完善预算制度，规范预算管理，切实做到依法行政、依法理财，把财政资金管好用好。

维护最广大人民的根本利益，首先要把人民群众的生命安全放在第一位。2016年上半年，常委会开展了食品安全法执法检查

查，下半年又相继开展了安全生产法、道路交通安全法执法检查，推动事关人民群众生命安全和身体健康的重要法律的全面有效实施。在前期调研的基础上，严隽琪、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海等5位副委员长分别带队，赴山西、上海等10个省（区、市）和新疆生产建设兵团开展安全生产法执法检查，并委托15个省（区、市）人大常委会开展自查。王胜俊、吉炳轩、向巴平措、万鄂湘、张宝文等5位副委员长分别带队，赴北京、浙江等8个省（区、市）开展道路交通安全法执法检查，同时委托其他23个省（区、市）人大常委会开展自查。本次会议听取审议了两个执法检查报告，并结合审议执法检查报告开展专题询问。常委会组成人员充分肯定执法检查组的工作，普遍赞成这两个执法检查报告。会议还听取审议了国务院关于研究处理食品安全法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。

大家强调，要牢固树立以人为本、安全发展理念，增强全社会的安全观念和学法守法用法意识，正确处理安全与发展的关系，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。大家指出，要以对人民高度负责的政治责任感和历史使命感抓好安全生产工作，加强安全生产监管执法，深化重点行业领域专项治理，健全安全生产预防机制，依法严惩安全生产领域失职渎职行为，切实从源头上排除隐患，做到安全才能生产，生产必须安全。大家指出，要注重依靠法律手段治理道路交通安全领域重点、难点问题，严格道路交通安全执法监管，严肃整治违法生产、销售、使用车辆行为，提升道路及安全设施建设管理水平，努力营造有序、安全、畅通的道路交通环境，真正让群众的出行既安全又便捷。大家在肯定实施食品安全法取得积极

成效的同时，强调要充分认识当前食品安全形势的严峻性和食品安全工作的艰巨性，采取更加有力的措施，将“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”贯穿于食品安全工作全过程，确保人民群众“舌尖上的安全”。

审议代表议案和办理代表建议，是国家机关的法定职责。最近的两次常委会会议相继审议通过 8 个专门委员会关于代表议案审议结果的报告，本次会议听取了全国人大常委会办公厅、住房和城乡建设部关于代表建议办理情况的报告。从报告的情况看，各专门委员会、各建议承办单位，把审议代表议案和办理代表建议作为支持代表依法履职、充分发挥代表作用的关键环节，积极完善工作机制和方式，通过多种方式加强与代表的沟通交流，切实增强议案审议和建议办理实效。目前，十二届全国人大四次会议主席团交付审议的 462 件代表议案的审议工作，代表提出的 8609 件建议的办理工作，已经全部完成。多数代表对审议和办理工作表示满意或基本满意。

会议期间，常委会组成人员和列席会议的同志对有关法律草案提出的意见建议，请法律委员会会同有关方面认真研究，进一步修改完善相关法律草案，依法提请以后的常委会会议审议；对有关报告提出的意见建议，请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》，送“一府两院”及有关部门研究改进工作参考。

各位委员、各位同志，不久前召开的中央经济工作会议，对 2017 年经济工作作出了全面部署。2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，各方面任务艰巨繁重。我们要牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，切实把思想和行动统一到以习近平同志

为核心的党中央对形势的分析判断和工作的决策部署上来，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻中央经济工作会议精神，结合人大实际创造性地开展工作，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。当前，要着重做好两个方面的工作。

一是组织筹备好十二届全国人大五次会议。从现在到明年 3 月大会召开，只有两个多月的时间了。各方面要按照“明确分工、落实责任、精心组织、统筹安排、密切配合”的要求，缜密细致地做好大会的组织筹备工作，确保大会圆满成功。要认真组织好代表调研、视察等活动，提前将会议相关材料送代表审阅讨论，加强与“一府两院”有关方面的沟通协调，及时转送代表提出的意见建议，为顺利完成大会各项议程创造条件。

二是统筹安排好明年的各项工作。12 月 12 日的委员长会议已经原则通过全国人大常委会 2017 年工作要点及立法工作计划、监督工作计划，对 2017 年工作作出了预安排。各专门委员会和常委会工作机构要结合贯彻落实党中央决策部署，根据“一个要点、两个计划”，商有关方面做好相关工作的准备和落实，确保 2017 年各项工作有一个良好开局。待十二届全国人大五次会议后，再根据大会精神作出正式安排。

再过几天就是 2017 年元旦。借此机会，我代表委员长会议组成人员，向在座的各位委员、各位同志，向全国人大代表和地方各级人大代表，向全国人大机关和地方各级人大机关工作人员，向所有关心和支持人大工作的各界人士，致以节日的问候和新年的祝福！

2017 信访工作“责任落实年” 将“严”字贯穿到底

1月14日，全国信访局长会议在京召开。就2017年全国信访工作总体要求，国务院副秘书长、国家信访局党组书记、局长舒晓琴强调，强化目标导向和问题导向，以打造阳光信访、责任信访和法治信访为引领，以开展“责任落实年”活动为抓手，继续深化信访工作制度改革和信访法治化建设，着力抓好源头预防、解决信访突出问题、化解信访积案和风险研判，切实维护群众合法权益。

继续推进信息系统的全面覆盖 打破信息“壁垒”

会议指出，要全力抓好信访部门与同级职能部门的互联互通，不断扩大网上信访的应用覆盖范围，确保整个信息系统“横向到边、纵向到底”，力争年底前中央相关部委全部接入信访信息系统。

会议强调，各级各部门要在完善网上信访受理平台的同时，把分散的信访“小窗口”统一整合起来，将群众通过来信、来访、网上投诉、视频信访、领导信箱等各种渠道提出的信访事项，全部纳入国家信访信息系统，构建功能齐全、资源共享的“一站式”网上信访受理办理综合平台，真正联通信息“孤岛”、打破信息“壁垒”，杜绝信访事项体外循环，在便民规范高效上实现新突破。同时，要加大网上信访网下办理的力度，树立起好用管用的导向，着力打造网上信访主渠道。

另外，要推进系统功能的完善优化。按照业务流程标准化、处理过程透明化、统计分析智能化的要求，充分利用大数据等先进技术，实现信访信息流、业务流和管理流的深度融合，做到信访网上投、事项网上办、结果网上评、问题网上督、形势网上判。同时，要根据不同层级、不同部门的业务需

求，深入开展差异化的开发应用，不断丰富和拓展平台的应用功能，进一步提升信访工作管理精细化、科学化水平。另外，今年要建成联通全国的视频信访系统，各地要按照系统建设标准规范，抓紧完成视频信访系统的建设，并尽快投入使用。

信访工作“责任落实年”： 将“严”字贯穿到底

舒晓琴说，今年是信访工作“责任落实年”，要突出抓好《信访工作责任制实施办法》的贯彻落实，将“严”字贯穿到底，真正拧紧责任螺丝、提高履责效能，以责任落实推动工作落实。

会议要求，省市县乡将层层签订信访工作责任书，落实源头预防、解决问题、化解矛盾的责任，真正把责任和压力传导下去，确保信访工作与其他工作同部署、同检查、同考核。

各级领导干部“一岗双责”责任要进一步压实，将按照党政同责、一岗双责、失职追责的要求，分管哪方面工作就要负责预防和解决哪个领域的信访问题，真正把履职和担责结合起来。

另外，还要着力压实首接首办责任。对群众初次信访反映的问题，要按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，及时受理，全程负责跟踪督办，一盯到底，提高办理的质量和效率，确保第一时间、第一地点做好解决和化解工作，防止矛盾激化，减少信访上行。

会议还强调，对于因决策不当、不作为、乱作为，引发信访问题或者造成矛盾激化的，要严肃问责、追责到位，发现一起、问责一起。要建立健全失职失责典型问题通报制度，对追责问责情况公开曝光。

（新华网北京1月16日电 记者 卢俊宇）



促进科技成果转化

(上)

■ 王志刚

尊敬的委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

根据会议安排，我就科技成果转化的有关情况、认识和思考，向大家作一汇报。

党的十八大以来，我们党对科技创新和创新驱动的重大决策部署，体现了从思想到战略再到行动的完整体系。思想就是习近平科技创新思想，鲜明地提出了创新是引领发展的第一动力；战略就是创新驱动发展战略，这是一个以科技经济深度融合来打造先发优势、全面提升经济社会发展水平的战略；行动就是出台科技改革发展的一系列重大举措。

推动科技成果转化是促进科技与经济结合、实现创新驱动发展的重要手段，是贯彻落实习近平总书记科技创新思想、实施创新驱动发展战略的一个重大具体举措。全国人大常委会高度重视科技创新和科技成果转化工作，去年完成了《促进科技成果转化法》

的修订。社会各界普遍认为，这部法律的修改具有里程碑的意义，从法律和制度层面为科技与经济结合打开了通道，并由此带动了科技领域一系列突破性改革，极大丰富和完善了我国科技创新的内涵，奠定了国家创新体系建设的重要法律制度基础，为创新驱动发展战略的实施保驾护航。在修法不到一年，全国人大常委会就开展落实情况的执法检查，这在历史上是少见的，张德江委员长作出重要批示，充分体现了全国人大对科技成果转化的高度重视，对于这部法律的有效落实起到了极大的推动作用。

一、《促进科技成果转化法》修订开辟了科技成果转化新局面

《促进科技成果转化法》的修订工作从2012年就开始酝酿，修法将各方面行之有效的实践和政策上升为法律制度，同时又为一

系列政策突破提供了制度保障。新修订法律颁布后,科技界、经济界转化成果积极性显著提升,全社会对科技成果转化投入明显增加,转化的措施、内容更加具体、可操作,很多单位成果转化数量显著增长,单个项目超亿元的成果不断增多,成果转化呈现出欣欣向荣的新局面。我体会,《促进科技成果转化法》是一部加快科技成果转化为现实生产力的重要法律;是推动科技与经济紧密结合、保障创新驱动发展战略有效实施的重要法律;也是一部调动科技界、企业界转化科技成果内生动力、营造良好转化生态环境的重要法律。

(一) 修法带动了一系列政策制度突破,标志着适应我国发展阶段的科技成果转化制度体系初步形成

这次修法明确了创新主体科技成果转化权利义务,进行了科技成果使用、处置、收益管理制度改革,提高了科技人员成果转化的奖励比例,强化了企业转化的主体地位,加强科技金融结合和科技成果信息服务。这部法律与20世纪80年代美国的《拜杜法案》和《联邦技术转移法》相比,更具开放性、包容性,具有更强的激励力度,比如奖励比例不低于50%,上不封顶。1980年美国通过《拜杜法案》将财政资金资助科技项目形成的知识产权授权给了承担单位;《联邦技术转移法》规定了美国联邦政府所属科研机构转化的义务,奖励的标准,并设置了最高15万美元的最高奖励额度。转化法修订后,2016年初,国务院颁布《实施〈促进科技成果转化法〉若干规定》,国办印发实施《促进科技转移转化行动方案》,进一步明确细化了相关制度和具体操作措施,

提出了一系列政策工具箱和成果包。通过系统性部署、全链条设计,完成了从修法、制定配套政策到部署具体行动的“三部曲”。

修法也是一个凝聚共识、营造促进科技成果转化氛围的过程,带来了科技创新领域一系列突破性改革政策。修法期间,相关促进科技成果转化的政策措施陆续出台,地方也围绕促进科技成果转化进行了更加积极的探索;修法后,带动了更大范围、更有力度、更加周全的政策突破。比如,今年10月,中办、国办印发《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》,明确建立体现增加知识价值的收入分配机制,加强科技成果产权对科研人员的长期激励。财政部、科技部、国资委联合印发了《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》,扩大股权激励适用范围,明确激励对象、激励方式和实施条件、激励方案的管理、实施中所涉及的财务管理和产权变动等内容。财政部、国家税务总局印发了《关于完善股权激励和技术入股有关所得税政策的通知》,对股权激励和技术入股所得税政策进行调整,降低征税税率,对技术成果投资入股纳税时点可以选择递延至转让股权时。教育部、中科院、农业部、卫生计生委、国土资源部等相继颁布了本行业科技成果转化制度。这些政策的出台大多是基于修法后相关条款规定,应该讲是这部法律在具体落实中的延伸。在修法的带动下,我国已经初步形成了具有中国特色的促进科技成果转化政策法规体系。

(二) 推动产学研合作深入开展,为企业快速成长和新兴产业发展创造更大的空间
新修订转化法明确了产学研合作渠道,

特别是国务院的若干规定中明确了允许人员兼职和离岗创业，为高校、科研院所与企业之间加强合作和人员交流提供了法律保障。修法进一步提升了产学研结合层次，内容不断丰富，组织模式不断创新。截至2015年底，各地新建以产学研合作为主要特征的各类产业技术研究院等达到1000家以上，产业技术创新战略联盟试点达到146个，集中了5000多家企业、高校和科研机构，协同开展标准制定、共性技术研发、中试等，推动科技成果走出高校科研机构围墙。2015年20家科技成果使用、处置和收益三权改革试点单位，共催生81家科技型创业公司，作价入股金额超5亿元。海康威视公司通过持续转化科研机构、高校科技成果，将一个基础理论的算法转变为畅销全球、有竞争力的产品，将初创期500万元的科技型小企业做成市值2000多亿元的大公司，视频监控市场占用率全球领先。

通过组织实施应用示范工程的方式，集成式推广重大技术成果，培育一批战略性新兴产业。我国半导体照明产业整体规模超过4000亿元，在农业、医疗、交通、航空、航天等领域广泛应用。北斗导航系统产品转化应用超过千亿元。中国移动4G(TD-LTE)网络投资超过1100亿元，全球商用网络数量达到65个，国内用户数超过3亿元。高铁全面采用中国标准、中国技术、中国装备，已实现全产业链出口。

(三) 完善科技金融结合政策，开辟了多元化成果转化投入渠道

近年来，财政科技投入方式不断创新，引导金融资本和民间投资加大对科技成果转

化的投入。国家科技成果转化引导基金已设立3支创业投资子基金，总规模达42亿元，形成了多元化的资金池，放大比例达1:4。开展科技与金融结合试点，创新科技成果转化的金融产品和服务模式，开发了投贷联动和知识产权质押等新型科技金融产品，试点地区创业投资和私募股权投资对创新创业企业投资超过7000亿元，累计增加中小企业科技贷款1.2万余亿元，专利质押融资额突破500亿元。

(四) 加强科技成果转化服务，构建了专业化的创新创业服务链条

高校和科研院所加强专业化技术转移机构建设，截至去年底培育国家技术转移示范机构达453家。全国各类技术交易市场已经有1000余个，年成交额同比增加约14.7%，达到9835亿元。全国各类众创空间已超过2300家，与现有2500多家科技企业孵化器、加速器，国家自主创新示范区和国家高新区，共同形成良好的服务链条和创新生态。在孵企业超过10万家，培育上市和挂牌企业600多家，吸纳就业人数超过180万人。科技型创新创业成为大众创业、万众创新的亮点和焦点。特别是2016年以来，以海尔、阿里、潍柴和中科院西安光机所等为代表的龙头企业、骨干院所在各专业领域中牵头举办专业化众创空间，支持内部人员与社会大众共同创业，集聚了社会创新资源，带动了企业改革，有效地服务于实体经济转型升级。

(五) 建设成果转化的区域性载体，打造了一批区域创新增长极

国家高新区、自主创新示范区等发挥

辐射带动作用，推动一大批重大成果转化落地。特别是通过“创业辅导+项目资助+配套扶持”等，以市场化方式构筑新产业、新业态，产生成果应用的规模效应，引领形成了一批区域增长极。这两年，自主创新示范区已由初期的北京、上海、武汉3个发展到17个，高新区也已经达到了146个，这些地方成为高端要素、高端产业和高端企业聚集的创新高地，无论在增长速度还是在发展质量上都远远超过全国平均水平，成为区域乃至全国发展的引领者。成果转化引领区域间协同发展呈现新局面，中关村与贵阳联合建设大数据应用创新中心，上海张江支持甘肃兰白科技创新改革试验区建设，新疆与中科院、深圳市等共建“丝绸之路”经济带创新驱动发展试验区，通过促进技术在欠发达地区落地，促进区域协同创新发展。

从总体上看，在修法的带动下，我国已经初步形成了具有中国特色和较强国际竞争力的促进科技成果转化政策法规体系，转化规模不断扩大，转化效应影响广泛，为实现创新驱动发展提供了重要支撑。

二、顺应科技发展新趋势，把促进科技成果转化作为供给侧结构性改革的重要抓手

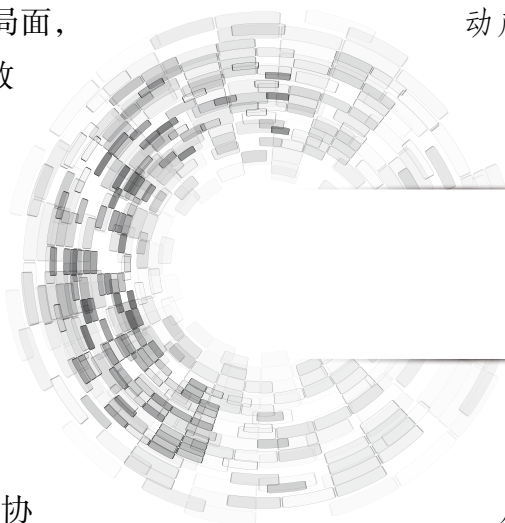
近代以来，世界历史发展跌宕起伏，世界霸主几经转换。在这一进程中有一个明显的规律：科技成果的产生和转化，对历史的

进程和国力的强弱产生了决定性影响，领先科技和高端人才流向哪里，竞争的制高点和世界的中心就转向哪里。各国对于科技成果转化的认识逐渐从模糊到清晰，进而将科技成果转化作为提升竞争力的关键环节。当前，全球正面临新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，我国正在有序推进供给侧结构性改革，必须紧紧抓住这个机遇，把推动成果转化作为提升经济实力和综合国力的一项战略任务。

（一）促进科技成果转化是各国推动产业变革、实现高端转移的根本途径

科技成果转化的过程，实质就是产业升级和经济提升的过程。近代以来，每次科技创新的重要突破和创造性应用，往往会带来新工具与新方法的出现，从而带来人类发展方式的变革，并对世界政治、经济和科技

格局带来改变。蒸汽机、发电机、原子能和计算机等的发明、改良到投入使用，推动了产业革命，使英国、德国、美国等一跃成为世界经济强国。特别是重大颠覆性技术对已有传统或主流的技术、产品进行新的替代，往往会引发新兴产业快速崛起，对传统产业产生“归零效应”，并对人类生活、工业生产、商业消费模式带来革命性变化，如数码相机技术完全颠覆了传统的胶片影像技术。新的技术的应用也会对传统产业改造升级，让传统产业重新焕发生机。



“二战”后各国政府对科学研究的介入和对成果转化的引导已经成为一种常态。美国、欧洲、日本等纷纷加强对科学研究的长远布局 and 前瞻部署，普遍确立研发战略，设立领导机构，提供资金支持。美国政府相继成立了国家科学基金会（NSF）、国家航空航天局（NASA）、国防部先进研究项目局（DARPA）、总统科技政策办公室（OSTP），对研究开发提供高强度的资助。同时，为促进政府资助产生的大量科研成果转移转化作出系列制度安排，充分利用风险投资等社会资本的力量支持技术转移。德国、日本、以色列等国普遍借鉴美国的经验，在法律保障、投入、体制机制等制度环境方面采取了一系列措施，推动科技成果的转化应用。

（二）科技研发和转化出现了新趋势新特点

随着信息和互联网技术为主的新技术体系与各行各业的深度融合，科技成果的转化与应用也呈现出与过去不同的新特点。

一是转化周期缩短。工业革命的早期，很多重大科技发现、大规模应用到退出舞台的全生命周期往往需要几十年甚至上百年。20世纪以后，有影响力的发明到产业化基本在30年以下。20世纪80年代以来，随着信息技术的飞速发展和广泛应用，知识传播加快，技术在短时期内迅速积累，对科技成果转化应用起到了巨大的促进作用，基础研究与产业化距离进一步缩短。进入21世纪，科技成果转化应用周期进一步缩短、甚至实验室直接变为可以转化应用的工厂。例如，基因测序技术，2003年美中等6国历时13年、耗资30亿美元完成“人类基因组

计划”。随着相关检测、计算技术的突破，现在对一个人的基因检测可以在24小时内完成，成本降低到不到2000元人民币。

二是转化主体和转化方式更趋多样化。随着企业日益成为技术创新和科技成果转化的主体，科技服务机构和风险投资机构等在科技成果转化中日益活跃。特别是“互联网+”使得成果转化的传统方式与现代信息技术深度融合，新的转化形态不断涌现，转化的渠道和形式更加多样化。比如，各地出现的大批众创空间成为科技成果转化的重要平台。成果转化主体呈现大众化、分散化的新特点，小微企业在转化中发挥独特作用。“互联网+科技大市场”集展示、交易、服务、共享、交流于一体，形成了网上网下结合、技术和资本、人才等多要素组合、多种功能互补的技术市场平台。如浙江网上技术交易大市场，截至2015年底，累计签约技术合同3.6万项，成交额达到330亿元。

三是转化环节向技术创新全链条延伸。过去科技成果转化，多是从构思产生、研发、技术发展到产品商业化的技术推动型转化，或者是从市场需求引发前端技术研发，形成市场牵引型科技成果转化。当前，科技成果转化的渗透性增强，技术和需求常常表现为一种相互作用的方式而存在，在技术的推动和市场需求牵引的共同作用下实现科技成果转化，创新过程中各环节之间、创新与市场需求、技术进展之间交互作用日益紧密。

四是转化空间日益国际化。研发和技术扩散全球化是经济全球化的一个重要特征，成果的来源和应用日益国际化，而成果转化

的空间也由局部、区域拓展到全球舞台。创新资源在全球范围内流动和整合,转化的空间和范围日益跨越主体和国界。一些知识产权运营跨国公司在全球范围内挖掘、收购专利,进行知识产权布局。2015年,全球PCT专利数量达到21.8万件,比十年前增长75%,专利购买和技术许可等国际技术贸易规模平均每5年翻一番,我国企业在海外设立的研发机构迅速增多。

这些新趋势新特点对我们开展科技成果转化政策制定和工作布局将产生重大影响。

(三) 适应和引领经济发展新常态对科技成果转化形成需求倒逼

当前,无论从全球经济还是从国内经济来看,我们正在经历一次长周期的下行压力,经历着一次技术大变革和结构大调整。面对这样的新形势,如果应对得当,能够实现稳增长、调结构的双赢,推动我国产业迈向全球价值链的中高端。如果应对不当,也可能在产业洗牌中陷入被动局面。必须坚定推进供给侧结构性改革,为产业升级和发展方式转变提供坚实支撑。

我国产业总体上处于全球价值链的中低端,核心技术的瓶颈制约日益显现,需求明确而供给跟不上是供求矛盾的主要表现,高水平科技供给与经济发展新常态下转型升级的实际需求不相适应,已成为影响产业转型升级的一大制约。由于核心关键技术缺失,一些领域出现“高端产业低端环节”的尴尬局面,机器人、集成电路、智能手机、笔记本电脑等制造都存在这种情况。与欧美日等发达国家只有10多家机器人企业相比,我国有800多家机器人企业,但大部分以组装

和代工为主。我国生产的石墨烯产品主要作为添加剂使用,但欧美主要集中在光电器件、传感器等高端领域。因此,推进供给侧结构性改革,培育发展新动力,必须在扩大科技成果的供给和转化上寻找出路。通过科技创新和科技成果转化,将高新技术应用在发展高端产业上,鼎新革故,无中生有,有中生新,新中求进,形成需求与供给良性循环,打造“弯道超车”的先发优势,将改变我国在以知识产权定价为基础的全球价值分配中的弱势地位。华为公司加大核心专利研发,累计形成4万多项专利,2015年PCT专利申请全球第一,与高通、苹果、爱立信等公司实施专利交叉和技术许可,成为全球最大的通讯设备制造商,华为手机成为继三星、苹果之后的国际第三大市场品牌。

目前,我国科技创新已经从全面跟踪进入领跑、并行与跟踪“三跑”并存的新阶段,具备了大规模应用科技成果、依靠创新驱动发展的基础。在推动转化过程中有两个问题是关键,一个是技术供给问题,颠覆性技术创新会带来“产业拐点”的出现,技术创新供给的引领是产业拐点的充分条件。另一个是市场培育问题,市场竞争导致的产业生态重构则是产业拐点的必要条件。科技成果的转移转化,必须从科技供给和市场培育两个方面同步发力,充分把握科技成果的价值,释放推动科技成果转化的活力。这是打通科技与经济社会发展之间通道的主要方式。(未完待续) 

(王志刚系科技部党组书记、副部长。此文系在十二届全国人大常委会第二十五次会议上的专题讲座)

2016 年工作总结

■ 全国人大常委会办公厅信访局

2016 年，在常委会领导同志的亲切关怀和机关党组的正确领导下，信访局班子带领全局同志深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中央关于信访工作制度改革的有关要求，扎实开展“两学一做”学习教育，认真履行全面从严治党主体责任，扎实进行专项巡视问题整改，确立了信访工作“三个一、四项工作”的基本思路，总结出“三定一讲”支部工作法，实现了局内处长轮岗交流，全局同志树新风、扬正气、讲作为、比奉献，圆满完成了办信接访、综合分析等各项任务。

一、理想信念更加坚定，精神面貌焕然一新

我们始终把加强理论武装，增强理想信念作为头等大事来抓。一年来，按照机关党组的统一部署，扎实开展“两学一做”学习教育。

一是认真学习党章党规和系列讲话。按照“两学一做”实施方案，在全体党员干部自觉学习的基础上，两个支部组织党员集体逐条逐句通读党章、准则和条例，深入研读精读。围绕理想信念、党性观念、看齐意

识；围绕“四个服从”、干部六项条件；围绕作风建设等题目，进行集中交流讨论，深入领会党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标、组织原则、优良作风和党员的条件、义务、权利，牢记入党誓词，明确合格党员的标准。认真学习习近平总书记《在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》，并从“道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”方面开展学习讨论；研读《习近平总书记系列重要讲话读本（2016 年版）》，学习领会习近平总书记系列重要讲话的基本精神，学习领会以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的重要内容。

二是认真讲党课、讲家风、撰写学习感言。根据机关党委的要求，我们在完成了书记讲党课的同时，还开展了班子成员讲党课、普通党员讲党课活动。特别是开展的“固本培元说家风”活动，收到了良好效果。在“两学一做”各个阶段，全体党员干部联系个人思想和工作实际，分别以“学党章党规”“学系列讲话”“做合格党员”为题，共撰写了 111 篇学习感言，深化了对党章党规和系列重要讲话的理解，明确了立足本职干好工作、做合格党员的努力方向，切实增强党性观念。信访局党总支开展的“普通党员