

中国人民大学
经济研究报告
市场化改革
整体推进条件下的
中国经济

主 编 袁宝华 黄 达
执行主编 杜厚文 袁振宇
胡乃武 林 岗

中国人民大学
经济研究报告
市场化改革
整体推进条件下的
中国经济

主 编 袁宝华 黄 达
执行主编 杜厚文 袁振宇
胡乃武 林 岗

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人民大学经济研究报告：市场化改革整体推进条件下的中国经济

主编 袁宝华 黄达

北京：中国人民大学出版社，1995

ISBN 7-300-02160-3/F · 643

I. 中...

I. ①袁...②黄...

Ⅱ. 社会主义经济：市场经济-经济体制改革-经济发展-中国-研究报告

IV. F120.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 13648 号

中国人民大学经济研究报告

市场化改革整体推进条件下的中国经济

主 编 袁宝华 黄达

执行主编 杜厚文 袁振宇 胡乃武 林岗

出版发行：中国人民大学出版社

(北京海淀路 175 号 邮码 100872)

经 销：新华书店

印 刷：中国人民大学出版社印刷厂

开本：787×1092 毫米 1/16 印张：21 插页 5

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

字数：416 000 册数：1-3 000

定价：45.00 元

前 言

从现在到 2000 年，还有不到五年的时间。这段时间虽然短暂，但对我国的经济成长却具有承上启下的关键意义。在这段时间里，我国不仅要保持住已经形成的经济增长势头，在实现小康战略目标的同时，为进一步攀上中等发达台阶奠定基础，而且要在巩固十几年来改革成果的基础上，以整体配套推进的方式完成对资源配置机制的市场化改造，确立社会主义市场经济体制。分析和研究目前我国经济各主要领域和方面所面临的矛盾和问题，把握好在未来这一短暂而关键的时期内国民经济的变化趋向，其重要性是不言自明的。

改革和发展，对于这段时间即近中期我国的经济成长来说，仍然是两个相互依存、互为条件的主题。实现小康目标并顺利地向中等发达阶段迈进，必须由市场化改革的深化来提供制度上的保证。而经济在持续、健康的增长中达到预定的发展目标，又是市场化改革平稳和成功推进的保证。在改革和发展相互作用所形成的合力推动下，我国这段时间的经济成长，从增长方式、运行机制到外部环境，都将沿着 80 年代以来形成的轨迹，进一步发生深刻的变化。可以用三句话来概括这些变化，即：工业化和现代化进程加速；市场化程度加深；国际化程度加大。显然，在探索我国近中

期的经济成长问题时，应当以改革和发展的统一为出发点，并将工业化和现代化进程加速、市场化程度加深、国际化程度加大当作分析和研究的背景。现在读者看到的《中国人民大学经济研究报告：市场化改革整体推进条件下的中国经济》，就是这样一个探讨我国近中期经济成长问题的系列研究报告。

这个系列研究报告，是由中国人民大学经济科学实验室组织的系列研究活动的成果。整个研究分为16个专题，覆盖了近中期我国改革和发展的几乎所有重要领域和方面。每个专题的研究都力求在总结过去改革和发展经验的基础上，分析当前面临的主要矛盾和问题，把握近中期的变动趋向，提出相应的政策建议。整个系列研究活动自始至终贯彻了“百家争鸣”的方针，各个专题的研究具有较大的独立性。读者不难发现，各个专题研究报告在某些问题上观点并不完全一致。由于观察角度、分析方法等方面的差异，在观点上见仁见智不足为怪，也没有必要强求一律。

这一系列研究活动是由中国人民大学12个经济和管理系所协力完成的。事实上，组织这一研究活动的一个重要目的，就是要将分散在各系所的力量组织起来，发挥中国人民大学经济和管理学科专业门类齐全的优势，促进各学科专业间的相互渗透和优势互补，以提高经济和管理学科的总体研究水平。整个研究活动是在中国人民大学的两位老校长、著名经济学家袁宝华和黄达的指导下进行的。杜厚文、袁振宇、胡乃武、林岗、吴晓求等人具体设计和组织了整个系列研究活动。系列研究中的各个专题，由中国人民大学经济和管理各系所组织人员承担。研究报告初稿完成后，又组织校内许多专家学者提出修改意见。陈共、钟契夫、周升业、安体富、周志祥、严瑞珍等专家为有关专题的研究和写作提供了宝贵的指导和帮助。在此，特向支持这项研究活动的各系所和专家学者表示深切的谢意。当然，研究报告中的错误，当由研究活动的具体组织者和执笔者负责。各专题研究报告的执笔者附篇后。由于学识有限，研究报告中的错误纰漏在所难免，希望经济理论和实际工作者不吝批评赐教。

积极参与改革和发展的实践，为国家经济发展出谋献策，是每个经济理论工作者义不容辞的责任。今后，类似的研究活动将在中国人民大学坚持下去，成果将作为《中国人民大学经济研究报告》继续出版。

最后需要说明的是，本次研究活动的经费是由河南郑州通联总公司提供的。在此深表谢忱。

执行主编

1995年4月

目 录

● 中国经济的宏观分析：回顾与展望	1
● 通货膨胀、经济增长和就业	13
● 产业结构和产业政策问题	30
● 居民消费：变化趋势与存在问题	52
● 国民收入分配格局分析	70
● 演变中的中国财政运行机制：困难、走势及 政策选择	93
● 向市场经济过渡中的中央与地方关系	116
● 近期中国金融的改革与发展	133
● 中国区域经济的发展与改革	146
● 对外经济关系的发展与政策选择	168
● 农业发展的制度安排与政策选择	193
● 农村经济结构变动与近中期农村剩余劳动力 的现实出路	211
● 90年代后半期中国农业发展的监测预警	243
● 传统国有企业制度向现代企业制度的转变	266
● 我国经济改革中的社会保障	293
● 中国劳动力市场运行分析	310



中国经济的宏观分析： 回顾与展望

1994 年是我国全面实施《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的第一年。一年来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指导下，我国的改革开放和经济建设在 1993 年大发展的基础上又向前迈进了一大步，取得了令人瞩目的成就。改革的步伐明显加快，一系列重大改革措施按计划顺利出台，社会主义市场经济体制的建立迈出了决定性步伐；宏观调控取得了积极成效，通货膨胀的势头有所遏制，国民经济增长继续保持较高的速度，宏观经济综合指标多数达到或接近预定目标，经济形势从总体上看正在向好的方向发展。

在改革开放和经济建设取得显著成绩的同时，经济生活中还存在许多突出的矛盾和问题。例如，经济运行中一些深层次的矛盾还没有得到根本解决；保持经济总量平衡还缺乏有效的机制和办法；粗放的经营方式仍然制约着经济结构的优化和效益的提高；地区之间、个人收入分配的差距还有待合理解决；与国民经济整体发展相比较，农业基础相对薄弱；部分国有企业债务负担沉重，生产经营出现困难；特别是通货膨胀严重，连续两年物价上涨幅度过高，给社会带来了某些不安定的因素，不利于国民经济持续、快速、健康发展，等等。所有这些问题，从根本上说，

都是发展中的问题，改革过程中的问题，因而，都必须通过经济的进一步发展、深化改革和改善宏观调控来解决。

一、1994 年经济体制改革和经济运行情况

1. 1994 年经济体制改革的进展及其效应

根据建立社会主义市场经济体制的要求，1994 年重点改革了我国的宏观管理体制，并取得了突破性进展。与此同时，企业改革和市场体系建设也在向前推进。财税、金融、外贸、外汇等改革相继顺利出台，效果比人们预料的要好。

(1) 财税体制改革迈出了决定性步伐。到 1994 年底，已经建立起分税制的基本框架，国税局、地税局两套税务机构组建工作基本完成并已开始运转；对流转税体系进行了重大改革，简并税率，统一规范，确立了增值税的主体地位；分别统一了内资企业所得税和个人所得税；调整了资源税等一些税种。

(2) 金融体制改革稳步推进。中央银行在稳定人民币币值和加强金融监管方面的职能得到进一步强化，金融宏观调控能力明显提高；国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银行三家政策性银行相继成立，在政策性金融和商业性金融分离方面迈出了重要的一步；专业银行向商业银行转变的基础性工作已经起步，商业银行体系正在逐步形成。

(3) 外汇管理体制有了根本性的突破。外汇体制改革完成了官方汇率和外汇调剂市场汇率的并轨，取消了外汇留成和上缴，实行了银行结汇、售汇制；初步形成了以外汇指定银行为交易主体的银行间外汇交易市场。汇率并轨后，人民币币值不仅没有出现大幅度下跌的势头，而且在基本稳定的情况下略有上升。这一结果出乎人们的预料。

(4) 在对宏观管理体制进行重点改革的同时，企业改革正在向规范化方向推进。进行制度创新，建立现代企业制度，是我国企业改革的基本方向。1994 年，建立现代企业制度的各项基础性工作正在逐步进行，《公司法》的颁布和实施，为建立现代企业制度提供了基本的法律规范和运行框架；现代企业制度的试点工作全面展开，除国家确定的 100 家试点企业外，各省、自治区、直辖市及单列市确立的试点企业近 2 000 家，试点工作顺利进行，总体情况良好，为我们全面推进现代企业制度改革提供了有益的经验和本；《公司法》实施后，全国对已有股份制企业的规范工作也在进行。

(5) 为适应我国宏观管理体制的改革和为建立现代企业制度创造条件，1994 年，我国市场体系的建设有了稳步发展，价格和流通体制改革进一步深化，市场配置资源的功

能明显提高。具体说来，放开了统配煤炭价格，适当提高了电价，较大幅度地提高了原油、粮食和棉花的价格；根据实际经济的运行情况，相应改革了原油、成品油、粮食、棉花、化肥的流通体制和管理办法；在要素市场建设方面，重点拓展了债券市场，各大中城市已普遍建立了劳动力流动市场，对金融市场、期货市场和房地产市场作了进一步整顿和规范，取得了积极效果。

2. 1994 年的经济运行情况

1994 年，国民经济在前两年快速增长的基础上继续保持高速增长的势头。经初步测算，1994 年 GDP 达到 43 800 亿人民币，按可比价格计算，比上年增长了 11.8%，远远快于 3% 的世界经济平均增长速度，也高于 8% 的亚洲经济平均增长速度。在经济高速增长的同时，通货膨胀也呈攀升之势。1994 年通货膨胀率达到 21.7%，为改革开放 15 年之最。我们认为，我国经济已经进入了快速增长时期，经济快速增长与通货膨胀并存的现象，在今后一段时间将继续下去。

(1) 工业增长较快，企业的经济效益有所好转。1994 年完成的工业增加值比上年增长 18% 左右，达到 18 400 亿元。受 1993 年工业高速增长惯性作用和 1994 年出口需求拉动的影响，工业生产按季度看呈持续上升势头。全国乡及乡以上工业企业生产一季度增长 18.6%，二季度增长 19%，三季度增长 21.6%，四季度增长 25.6%。在工业内部，重工业由于受国家严格控制固定资产投资规模的影响，当年增长率为 16%，增幅低于受市场需求影响较大的轻工业 3 个百分点，对整个工业生产增长的贡献率由前两年的 55% 左右降至 47.5%。在各种经济成分中，沿海地区的非国有工业仍保持着快速增长的势头。

(2) 在遭受较严重的自然灾害的同时，农业仍取得了较好收成，预计农业增加值比上年增长 3.5% 左右，粮食总产量达到 4 446 亿公斤，比上年减产 119 亿公斤；棉花总产量达 425 万吨，比上年增长 50 万吨；油料总产量达到 1 914 万吨，增产 110 万吨。虽然 1994 年农业仍取得了较好收成，但农业基础设施抗御自然灾害的能力正在下降，农业仍是我国国民经济的薄弱环节。

(3) 在国家各项政策的鼓励和支持下，第三产业有了较大的发展。全年第三产业完成增加值约 14 310 亿元，比上年增长 8.7%。其中，运输、邮电业的增加值增长了 13%，增幅比上年提高了 2.5 个百分点。房地产热有所降温，但增长率仍达 12%。商业、饮食业、金融保险业以及其他服务业均保持稳定增长的势头。

(4) 1994 年初开始的控制投资规模的措施已初见成效。全社会 1994 年固定资产投资总额达到 16 000 亿元，比上年增长 35.3%，增幅回落了 15 个百分点。重点建设得到了加强，交通、能源等基础工业、基础设施的投资比重达到 50% 以上。由于加强了建设项目的审批管理，新开工项目比上年减少了 26%。从目前态势看，固定资产投资的涨势已经减缓，投资结构有所改善，但投资规模的大幅度增加，仍是推动经济快速增长的主要

力量，经济增长的外延扩张特征没有改变。

(5) 财税改革促进了财政收入的增长，国家财政状况比上年有所好转。1994 年，在对财税体制实行重大改革的同时，财政收支基本实现了预算目标，财政硬收入（不含债务收入），预计比上年增长 18% 左右，达到 5 300 亿元，财政支出约在 6 400 亿元左右，软赤字估计在 1 100 亿元左右。从国民经济动态增长角度看，这种财政状况应视为有所好转。

(6) 在对金融体系进行重大调整的同时，我国的金融运行秩序日益规范，金融形势比较稳定。1994 年，居民储蓄有较大幅度的增长，增长率为 42%，新增居民储蓄存款 6 315 亿元，年末储蓄存款余额达到 21 520 亿元。乱集资、乱摊派和乱拆借等行为得到了有效遏制。资本市场的运行规则正在完善，货币市场的运行秩序有了重大改善并日益规范化、制度化。金融对经济的渗透力和影响力不断加强，金融的宏观调控能力逐步提高。

(7) 对外贸易迅速增长，对外开放继续保持良好的发展势头，国际收支状况明显改善。1994 年，我国进出口总额首次突破 2 000 亿美元大关，达到 2 367 亿美元，增长率为 20.9%。其中出口总额为 1 210 亿美元，增长 31.9%；进口总额为 1 157 亿美元，增长 11.2%；进出口顺差为 53 亿美元，扭转了前两年进口增长大于出口的对外贸易格局。在对外贸易迅速增长的同时，引进外资的数额也有大幅度增加。1994 年，外商来华实际投资 350 亿美元，增长 35%。外商投资领域进一步向基础产业、公用服务事业拓展，投资地域正向中西部延伸。国际大公司纷纷来华投资，成为 1994 年我国利用外资的一个新特点。在对外贸易和引进外资保持强劲增长势头的同时，我国的外汇储备继续增加，1994 年底达到 500 亿美元左右，国际支付能力进一步增强。

(8) 在经济发展的同时，我国城乡居民的生活水平，总的说来，有了相应的改善。扣除物价因素，城乡居民实际消费水平比去年有较大提高。据有关方面测算，按可比价格计算，1994 年我国城镇居民人均生活费收入实际增长 7.8%，农村居民人均纯收入实际增长 5% 左右。但应看到，由于部分国有企业生产经营困难，加上高通货膨胀的影响，仍有为数不少的城镇居民生活比较困难，有些居民的生活水平出现了绝对下降的情况。少数边远地区和环境恶劣地区的农村居民生活仍很困难，相当多的人处在贫困线以下。贫富差距有进一步扩大的趋势。

二、当前经济运行存在的主要问题和主要矛盾

在经济体制改革全面推进和国民经济快速增长的同时，我国经济运行也存在着一系列问题，概括地说，主要有：通货膨胀居高不下；相当数量的国有企业活力不足；就业

压力不断增加；农业基础相对薄弱；贫富差距继续扩大，等等。这些问题的存在，使我国经济生活中的某些矛盾进一步表面化和深刻化，严重影响了国民经济的持续、快速、健康发展，不利于社会主义市场经济体制的建立。

上述几大问题，虽然都是我国经济运行中必须解决的重要问题，但从目前的情况看，从建立社会主义市场经济体制和国民经济持续、快速、健康发展这个大局出发，通货膨胀、国有企业活力不足以及农业基础相对薄弱，则是我们面临的三个最主要的问题。

在宏观经济政策目标体系中，抑制通货膨胀和提高企业开工率、减少失业，是两个相互牵制的政策目标，通常情况下难以兼得。这时就有一个主次之分的问题。就其一般原则而言，主次之分应根据一定时期的经济运行状态和政府在这一时期所要实现的宏观经济目标来确定。在体制转型的国家，还必须考虑体制转型所必需的经济环境以及这一时期体制转型的进度。谁相对主要，谁相对次要，哪一个为主要矛盾，哪一个为次要矛盾，不是由人们的主观意志和偏好决定的，也不是某一种理论纯粹的逻辑推论所能规定的，而是由现实经济运行和客观经济条件所决定的。而且，动态地看，这种主次之分也会随着现实经济条件的变化和经济发展重心的转移而相应地发生变化，不是静止不动的。所以，我们认为，政府以及宏观经济管理部门应根据现实经济运行的不同状态、一定时期宏观经济的目标和体制改革所处的不同阶段，正确处理它们之间的关系，相应地调整它们在宏观经济政策中的位置。

那么，我国经济运行当前面临的最主要矛盾或最重要的问题究竟是什么呢？更明确地说，是继续把抑制通货膨胀作为宏观经济政策的首要目标，还是把提高国有企业开工率、减少公开失业和隐形失业作为宏观经济政策的首要目标？从经济的全局出发，我们认为，居高不下的通货膨胀是我国经济运行目前面临的最重要的问题，就业问题虽然也很重要，但两者相比，从近期的经济运行状态和我们目前面临的主要任务看，则不能不处在相对次要的位置，国家的宏观经济政策必须把抑制通货膨胀放在头等重要的位置。

三、1995 年的经济走势

1995 年，我国经济形势的宏观走势，主要取决于宏观经济政策的取向及其效力、经济体系主要矛盾的缓解程度和经济运行中各种因素的增长变化。总的说来，我们认为，1995 年的经济形势是：需求增势略减，但仍强劲；供给持续增加，但速率略有下降；运行环境有所放松，但仍严峻；体制改革向深层次延伸，但新体制的运行仍缺乏规范化的基础。

从需求方面看,增势仍十分强劲,但与1994年比,增长速度将有所回落。我国经济已进入快速增长时期,对基础设施和基础产业的投资不仅不会减少,而且会有较大幅度的增加;我国国有大中型企业技术改造的任务十分繁重,这部分投资也会增加;全国固定资产在建规模,到1994年底不会小于4000亿元,续建这些未完工程需要大量的追加投资;加上各地区、各部门对大量非基础产业的新增投资及乡镇企业的进一步发展,投资需求仍将保持强劲的增长势头,但由于宏观上受到偏紧政策的约束,增长速度要低于1994年的35.3%,在27—30%之间。全社会固定资产投资总额预计将达到或突破2万亿元。像1994年一样,投资需求仍将成为1995年我国经济增长的主要推动力。在投资需求保持较强劲的增长势头的同时,1995年我国消费需求会随着城乡居民收入的增加特别是农民收入的增加而相应地增加,社会商品零售总额比1994年将增长22—25%,市场进一步繁荣。若把投资需求和消费需求综合在一起,1995年社会总需求增长率预计在26%左右。

从供给方面看,社会总供给将持续增加,经济增长率(GDP)预计达到10—11%,略慢于1994年的11.8%。近几年对基础设施和基础产业的巨大投入对经济增长将进一步发挥效能;主要工业产品将有较大幅度的增长,如钢产量预计在1994年9千万吨的基础上将突破1亿吨大关;国民储蓄率仍将维持在30%以上;受国际经济关系的影响,加上汇率并轨效应的逐步衰减,1995年我国进出口贸易虽然仍会有较快增长,但其增长速度预计会稍慢于1994年的20.9%而达到18%左右。进出口贸易总额约为2700亿美元。其中,出口为1380亿元,增长率为15%,进口为1320亿美元,增长率为20%,进出口贸易仍会出现顺差;受进出口贸易和国际资本流动的影响,1995年我国外汇储备将超过1994年,达到600亿美元左右。从国民储蓄率和外汇储备角度看,1995年经济增长和供给增加的资源能力和经济基础不会弱于1994年,并将有所增强。

从运行环境看,物价涨幅将逐渐回落,但仍处在较高的水平上。受经济景气循环、经济增长速度、投资规模和体制的影响,在继续执行适度偏紧的货币政策的条件下,1995年年平均通货膨胀率预计从1994年的21.7%下降至15%左右。由于受1994年高通货膨胀率的影响,1995年头几个月的通货膨胀将在20%上下波动。由此可见,经济运行的宏观环境仍很严峻,不容乐观。

从体制改革角度看,改革向实质性阶段推进,体制内的配套性得到加强。1994年我国重点进行了宏观管理体制的改革,1995年将重点规范经济运行的微观基础,改革国有企业,建立现代企业制度以及与此密切相联的社会保障体系。受国有企业改革以及要素市场化程度提高的影响,1995年的公开失业率会上升,达到5%左右;企业经营风险将增大,兼并、淘汰或破产的企业也会随之增加。1995年的改革将会有实质性进展,体制的规范化程度有所提高。

概而言之，1995 年我国经济运行主要指标有可能呈现出如下结果：

经济增长率（GDP，可比价）	10—11%
全社会固定资产投资总额（现价）	20 000 亿元
	或略高于 20 000 亿元
通货膨胀率（零售物价上涨率）	15%左右
国民储蓄率	30%以上
公开失业率（限于城镇）	5%左右
进出口总额	2 700 亿美元左右
进出口总额增长率	18%左右
其中：（1）出口额	1 380 亿美元左右
出口增长率	15%左右
（2）进口额	1 320 亿美元左右
进口增长率	20%左右
（3）进出口顺差	60 亿美元左右

四、未来若干年我国经济运行主要趋势

改革和发展，是当代中国面临的两大主题。建立社会主义市场经济体制，在环境相对稳定的条件下实现经济的更快增长和社会的全面进步，是我国在 20 世纪仅剩的 5 年时间里所要完成的双重任务。在这样的双重背景下，在进入 21 世纪之前，我国经济运行将会发生一系列深刻的变化，呈现出一系列新的变动趋势。正确认识和把握这些变化和趋势，无论对政府还是对企业或消费者个人，都是极为有益的。

我们认为，在未来若干年内，我国经济运行将呈现出如下八大趋势。

1. 经济运行更加市场化

主要表现是，市场在经济活动中的作用明显增强，成为资源配置的基本机制和基础性力量；企业的日常生产经营活动完全由市场来调节，生产要素的流动和重组通过市场来进行，企业既不是一只眼盯市场，另一只眼盯计划，更不是两只眼盯计划，而是两只眼紧盯市场；竞争机制和优胜劣汰机制充分发挥作用，胜者强，适者存，败者亡；宏观经济政策和国家计划的制定必须遵循市场规则，顺应市场经济运行规律。

2. 资产形式更加多样化

主要指的是，在可供选择的资产形式中，除了传统的实物资产和货币资产外，股票、股权、债券、基金证券、各种受益券、期货、期权、专有技术、经营秘诀、专利、商标、

商号、创意以及土地使用权等都可成为投资的对象，成为新的资产类型。这些新的资产类型，在未来若干年内必定会有一个大的发展，从而，使资产形式丰富多采。

3. 通货膨胀趋于常态化

主要指的是，一定程度的通货膨胀在经济高速增长和体制转轨时期难以避免，会成为经济运行中的经常性现象。在以后若干年内，常态化的通货膨胀可能在10%左右。只要经济快速增长势头能够保持下去，这样一个通货膨胀率或许不至于造成过于严重的不利后果。超过这个限度，国家就必须实行反通货膨胀政策，进行宏观调控。

4. 失业现象日益明显化

我国的就业体制曾经是高度计划化的，而就业机制是刚性的：劳动力一旦进入就业年龄，就必须通过国家指令性计划安排就业，而一旦就业，就永远不会失业，直至进入退休年龄为止。在这种就业机制下，形成了严重的隐蔽性失业。随着社会主义市场经济体制的建立，特别是随着国有企业的改革和要素市场（劳动力市场）的形成，这种隐蔽性的失业或在职失业将转化为公开失业。同时，我国农村还存在着大量剩余劳动力，其中相当数量的人要在非农产业和城市中寻找就业岗位。因此，今后整个社会的失业率会有所上升。

5. 贫富差距更加扩大化

这表现在两个方面：地区间经济发展的不平衡性有不断加剧的趋势；个人收入及家庭的贫富差距还会进一步扩大。国家采取的转移支付制度和财政补贴，虽然有助于抑制不发达地区与发达地区之间贫富差距的扩大，但这种抑制只能减缓差距扩大的速度，而不能停止这种扩大。国家通过累进所得税、遗产税、赠与税等税收手段虽然可以调节居民收入及贫富差距，但却不能缩小差距。人们的贫富差距在未来的若干年内还会在现有的基础上进一步扩大，特别是在收入及财产申报和税收征管工作还不规范时，这种贫富差距则会以更快的速度扩大。

6. 经济发展更加区域化

这包含两层含义：第一层含义是，静态地看，我国经济发展呈现出区域性特征，如珠江三角洲、长江三角洲、沿海地区、内陆地区、边疆地区等大小不等的经济区域，区域之间的经济具有各自的特点，且水平差距较明显；第二层含义是，动态地看，我国经济发展将出现区域性整体推进，其推进的轨迹是从沿海到内陆，从东到中再到西。我国经济发展的这种推进轨迹，与各区域的人才分布、技术特点、管理水平和市场容量是相适应的，与经济发展的内在规律也是一致的。

7. 经济活动更加国际化

这一趋势意味着我国国内市场受国际市场的影响会越来越大，与国际市场接轨的条件将日趋成熟，对外贸易以略快于国民经济增长率（GDP）的速度扩大，国际资本在社

会总资本中的比例有所上升，国民经济的对外依存度提高。但随之而来的是，经济波动的国际因素增加，从而加大了经济宏观调控的难度。

8. 宏观调控的更加复杂化

上述七大趋势对经济运行的影响是不同的，但若从宏观调控的角度看，则无疑都会程度不同地增加宏观调控的难度，使国民经济的宏观调控更加复杂化。宏观调控复杂化的趋势主要表现在：（1）调控手段的多样化；（2）调控机制的间接化；（3）调控目标的多重化等方面。

五、宏观经济政策的主要目标和基本取向

1. 1995 年我国宏观经济政策的主要目标：优先控制通货膨胀、适当兼顾就业

基于我们对当前经济运行形势的判断，即认为通货膨胀仍是当前我国经济运行面临的最主要问题，就业问题处在相对次要的地位，我们主张政府应把“优先控制通货膨胀、适当兼顾就业”作为 1995 年我国宏观经济政策的主要目标。其原因主要有：

（1）1994 年我国通货膨胀率已高达 21.7%，高通货膨胀带来的负效应已大大超过其正效应，严重影响了国民经济的健康发展。高通货膨胀虽然也会产生某种程度的经济增长效应，即在一定限度内加快了经济增长速度，但它给经济运行带来的负效应则将超过其正效应。主要表现是：破坏了经济运行的正常秩序；加剧了经济波动，损害了经济运行的组织结构；助长了投机行为，不利于市场机制的发育和完善；不正当地扩大了贫富差距，为社会带来了不安定的因素；促使成本特别是货币工资的迅速增加，从而使经济运行进入通货膨胀循环成为可能。所有这些负效应，无疑将使社会经济运行的成本大幅度上升，损害了经济运行的长期效率，不利于国民经济的持续增长。

（2）经济体制改革的全面推进，需要一个相适应的宏观环境。1994 年，我们相继进行了财税、金融、外汇、外贸、价格和流通体制的重大改革；1995 年，将重点推进以建立现代企业制度为目标的国有企业改革，配套进行社会保障制度改革，进一步培育市场体系和转变政府职能，深化和完善 1994 年出台的宏观管理体制的改革。所有这些，将使现代市场经济体制的主体框架基本形成。而要使这些重大改革措施顺利出台，运转有序，没有相应的宏观环境是很困难的。这里所说的相应的宏观环境，指的主要是经济运行不能绷得太紧，通货膨胀率不能太高。20% 以上的通货膨胀率，显然会对上述重大改革产生严重的不利影响，扭曲改革的积极效应，加大推进改革的难度。我们认为，根据我国经济所处的发展阶段和体制转型的特殊情况，把通货膨胀率控制在 10% 左右是恰当的。现

实地看,10%左右的通货膨胀率,是全面推进改革并使改革的积极效应得以充分发挥的
比较恰当的宏观环境。

(3) 我国的经济类型,从运行状态的特征看,总体上仍属于需求膨胀型的经济,或
者说资源约束型的经济。在这种经济系统中,经济增长的约束力主要来自于资源供给,而
不是需求,所以,通货膨胀的经济增长效应相当有限,而且,随着通货膨胀率的快速上
升,其刺激经济增长的效应加速度衰减,从而,使通货膨胀带来的经济增长效应不足以
弥补其社会成本。

在我们的经济体系中,需求增长几乎用不着任何刺激,经济机体内部存在一个活力
旺盛的需求自动扩张机制。经济运行表现出的这种特征,今天仍然存在。对于具有这种
功能和运行特征的经济,如果还想通过较高的通货膨胀去促使经济的更快增长,这无异
于火上浇油,违背了经济运行的基本规律和经济政策的逆向调节原则,长此以往,通货
膨胀必将愈演愈烈而难以控制。所以,控制通货膨胀应是我国宏观经济政策的一个长期
目标。

(4) 选择“优先控制通货膨胀、适当兼顾就业”的宏观政策目标,意味着在宏观经
济政策中,虽然必须把控制过高的通货膨胀放在优先的位置,但这种控制不是单纯的,不
惜一切代价的,而是要适度兼顾就业,维持适当的就业水平和市场需求环境;意味着要
正确、全面地处理它们之间的关系,不能偏废。从我国的经济发展水平、发展阶段、社
会经济发展目标以及人口增长等实际情况看,我们只有维持9—10%的年经济增长率,才
能使经济正常运行并以加速度的速率缩短同发达国家之间的经济差距,这在客观上就
要求有一个相适应的市场需求环境和就业水平。所以“优先控制通货膨胀、适当兼顾就
业”的宏观政策目标还包含着允许有一定程度的通货膨胀这样的思想。从完全理想的境
界出发,作为消费者,没有谁偏好通货膨胀,没有谁支持搞通货膨胀,谁都会认为通货
膨胀率越低越好。但是,大多数国家的经验和历史都表明,在经济快速发展时期,特别
是在体制变革时期,一定程度的通货膨胀是不可避免的。这种不可避免的、与经济快
速发展相伴随的通货膨胀,就是我们这里所说的一定程度的通货膨胀,或者说常态化的通
货膨胀。允许有一定程度的通货膨胀或使用常态化的通货膨胀的概念,不意味着主张搞
通货膨胀,也不意味着认为通货膨胀就是绝对有益的。从当前的情况看,这种一定程
度的通货膨胀或常态化的通货膨胀的上涨率区域,我们认为,在8—12%之间。换句话
说,如果通货膨胀率超出这个区域,那么,宏观经济政策应加强对通货膨胀的控制,并
以此为首要目标;如果通货膨胀率处在该区域或以下,那么宏观经济政策对通货膨胀
的控制就应适度而不能过于强硬,宏观经济政策目标也就应有所调整。

2. 1995年我国宏观经济政策的基本取向:总量适度偏紧、结构略有倾斜

1995年我国宏观经济政策的基本取向取决于近期的宏观经济走势和所要完成的

要经济任务或目标。依据对 1994 年经济运行情况的分析和 1995 年宏观经济走势的判断,我认为,把以下任务确立为 1995 年经济工作的主要任务是恰当的:一是继续加强宏观调控,控制通货膨胀,力争把通货膨胀率(零售物价上涨率,下同)由 1994 年的 21.7%降低到 15%左右,适当缓解经济运行和经济改革的宏观环境;二是继续保持国民经济的适度增长,使 GDP 增长率保持在 10%左右,与此同时,允许存在 5%左右的失业率;三是以深化国有企业改革和建立现代企业制度为重点,推进各项配套改革特别是推进以养老和失业保险为主要内容的社会保障体制的改革,继续改进和完善 1994 年进行的宏观管理体制的改革,进一步培育市场体系;四是增加农业投入,巩固和加强农业在国民经济中的基础地位,确保农副产品的有效供给和农民收入的稳步提高,繁荣和发展农村经济;五是加大对包括产业结构、产品结构在内的经济结构的调整力度,增强我国产业和产品的市场竞争力,提高国民经济的整体素质和效益。

在上述宏观经济的大背景下,受宏观经济政策主要目标的约束,1995 年宏观经济政策的基本取向应是:选择“总量适度偏紧、结构略有倾斜”的宏观经济政策。其主要内容是:

(1) 这种宏观经济政策在总量上是适度偏紧的,主要通过控制货币供给增长率来实现。与这种总量适度偏紧的宏观经济政策相适应,经济增长率与货币供给增长率之比应控制在 1:2.5 以下,换一句话说,如果 1995 年的实际经济增长率为 10%,那么,货币供给增长率就不能超过 25%。为了实现这一目标,其一,必须把固定资产投资规模控制在一个合理的水平上,2 万亿元的固定资产投资总规模是一个现实的、较合理的界限;其二,通过调整国际资本流动和进出口贸易结构,适当调整外汇储备水平,增加国内有效供给的潜能,减轻其对通货膨胀的压力;其三,基础产品的价格涨幅应适度,不宜一下提得太快、太高。

(2) 这种总量适度偏紧的宏观经济政策,在结构上应是有所倾斜的,即视产业、产品和企业经营状况的不同而有松有紧,不搞一刀切。对农业、能源、交通运输、通信等基础产业和原材料工业以及产业结构升级过程中的新型主导产业,应实行宏观偏紧下的结构松动政策;而对生产能力明显过剩或无助于国民经济整体实力提高的产品或产业则必须实施紧缩性的政策;对产品有销路、经营管理水平高、且具有国际竞争能力的企业或企业集团,应实行宽松的经济政策,以支持其发展和壮大;对长期亏损、产品无销路、没有市场竞争力的企业,则必须采取紧缩性的经济政策。

(3) 这种“总量适度偏紧、结构有所倾斜”的宏观经济政策,是一种货币政策偏紧、财政政策略松,并以货币政策为主导、财政政策相配合的政策搭配格局。我们认为,只有这种方式的政策搭配,才能有效地保证“总量适度偏紧、结构有所倾斜”的宏观经济政策发挥效力,才有可能实现预期的宏观经济目标。