



西南大学缙云智库丛书

# 关注大西南： 有话要说(2017)

---

GUANZHU DAXINAN YOU HUA YAO SHUO 2017

---

西南大学缙云论坛秘书处 编

主编 王志章 刘新智 熊正贤



非外借



西南师范大学出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

本书受西南大学人文社会  
科学平台建设经费资助



西南大学缙云智库丛书

# 关注大西南： 有话要说(2017)

GUANZHU DAXINAN YOU HUA YAO SHUO 2017

西南大学缙云论坛秘书处 编

主编 王志章 刘新智 熊正贤



西南师范大学出版社  
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目(CIP)数据

关注大西南：有话要说. 2017 / 西南大学缙云论坛  
秘书处编. -- 重庆：西南师范大学出版社，2017.3  
(西南大学缙云智库丛书)  
ISBN 978-7-5621-8660-1

I. ①关… II. ①西… III. ①区域发展—研究—西南  
地区 IV. ①F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 044909 号

## 关注大西南:有话要说(2017)

西南大学缙云论坛秘书处 编

主编 王志章 刘新智 熊正贤

---

责任编辑:叶晓丽 李 强

书籍设计:  周 娟 钟 琛

排 版:重庆大雅数码印刷有限公司·夏洁

出版发行:西南师范大学出版社

地址:重庆市北碚区天生路 1 号

邮编:400715 市场营销部电话:023-68868624

<http://www.xscbs.com>

经 销:新华书店

印 刷:重庆美惠彩色印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:17.25

插 页:8

字 数:398 千字

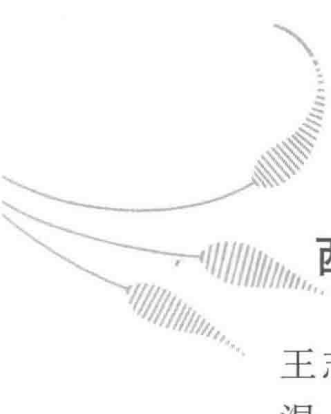
版 次:2017 年 3 月 第 1 版

印 次:2017 年 3 月 第 1 次

书 号:ISBN 978-7-5621-8660-1

---

定 价:40.00 元



## 西南大学缙云论坛学术委员会成员

王志章 孙道进 郑家福 邹芙都 杨庆媛  
温 涛 张应良 祝志勇 何宗美 王永友  
李 玲 罗嘉陵 刘丹凌

---

## 西南大学缙云论坛秘书处

王 成(411275033@qq.com)

刘新智(liuxinzhi53@qq.com)

曾智洪(32791956@qq.com)

吕刚武(1127051016@qq.com)

缙云论坛秘书处电子邮箱:jinyunluntan@126.com

愿“缙云论坛”越办越好，  
成为学术交流的高端平台。

王一鸣  
二〇一〇年五月十八日

王一鸣，国务院发展研究中心副主任、党组成员，国务院发展研究中心宏观经济研究部部长、中国社会科学院博士研究生导师、中国人民大学兼职教授，中国宏观经济学会常务理事、中国经济体制改革研究会常务理事、中国区域经济学会副理事长。兼任若干地方政府顾问，享受国务院政府特殊津贴专家。



用思想改变  
世界。  
贾磊磊  
2013. 11. 11.

贾磊磊，中国艺术研究院副院长。  
享受国务院政府特殊津贴专家，国家广  
播电视电影总局电影审查委员会委员，  
中国电影华表奖、中国电影金鸡奖、中宣  
部“五个一工程”奖、中国电视飞天奖评  
委。国务院教育督导委员会第十届国家  
督学。香港中国文化研究院与中国艺术  
研究院合办的“灿烂的中华文明”网站  
《中国电影艺术》主编。





祝借云论  
坛取得更大的  
成就！越办越  
成功！

林坚  
2016.12.10

林坚，北京大学城市与环境学院教授、博士研究生导师、城市与区域规划系主任，并任北京大学首都发展研究院副院长、北京大学不动产研究鉴定中心副主任、北京大学未来城市实验室副主任，全国国土规划纲要专家咨询委员会委员、全国土地利用总体规划纲要修编专家顾问组成员，兼任中国土地估价师协会常务理事、技术审裁委员会副主任，中国土地学会理事、土地规划分会副主任，中国城市规划学会城乡规划实施学术委员会副主任委员，北京土地学会副会长，住房和城乡建设部城乡规划标准化技术委员会委员等。



与同仁和莘莘学子对话  
是一种幸福，感谢缙云论坛。

钟书华

2016.12.2

钟书华，华中科技大学二级教授，博士研究生导师，享受国务院政府特殊津贴专家，华中科技大学公共管理学院学术委员会主任，湖北省人民政府咨询委员会特邀专家；湖北省科学学与科技管理研究会副理事长，湖北省行政管理学会副会长。钟书华教授提出的“科技举国体制”理论被采纳，应用于国家科技重大专项管理。





缙云论坛·学者讲坛  
愿缙云论坛在学术研  
究中发挥更大作用。

苏新宁  
2016.10.18.

苏新宁，南京大学信息管理学院教授，教育部长江学者特聘教授，国家重点学科——情报学学科带头人，南京大学信息技术开发研究所所长，武汉大学信息资源研究中心学术委员会委员，中国人民大学、中南大学、南京农业大学、南京工业大学等高校兼职教授，中国科技情报学会信息技术专业委员会委员，江苏省科技情报学会副理事长，江苏省“十五”哲学社会科学专家库成员，《情报学报》《情报科学》《现代图书情报技术》等近10种学术期刊的编委，享受国务院政府特殊津贴专家。



緡云說此為學者想，  
供了很好的學習機會，  
西南大學的文化建設給  
人留下了深刻的印象，  
緡說此越来越好。

林曾

2016.10.21

林曾，美国伊利诺伊州立大学终身教授，现任武汉大学社会学系主任，华中科技大学客座教授。林曾教授曾在加拿大、美国留学和工作长达 25 年之久，2013 年被武汉大学以高端人才引进聘任为 sociology 系主任。他的多篇论文曾被列为教育部领导的政策参考阅读资料；先后主持美国教育基金会项目、加拿大政府基金项目、伊利诺伊州立项目等 10 多项；创办全英文杂志 *Chinese Sociological Dialogue* 并担任主编。



求知不知倦，  
求学不言老。

倪世雄  
2016.12.16.

倪世雄，复旦大学教授、博士研究生导师，1964年毕业于复旦大学，曾任复旦大学国际关系与公共事务学院院长、美国研究中心主任。兼任上海国际关系学会副会长、上海国际战略研究会副会长、上海美国学会副会长。



搭平台，  
迎四方精英，  
悦情云论坛  
越办越好！  
赵万里

2016.10.21

赵万里，南开大学周恩来政府管理学院教授、博士研究生导师、社会学系主任。教育部新世纪优秀人才支持计划入选者，中国社会学常务理事，天津社会学会理事，中国社会学科学社会学专业委员会副理事长；研究成果曾获天津市第九届社会科学优秀成果一等奖，第十一届全国优秀科技图书三等奖等荣誉；曾获得南开香港金桥奖教金一等奖，南开大学优秀教师一等奖；《广东社会科学》《科学技术哲学》《自然辩证法通讯》、*Eastern Asia Society for Transportation Studies* (EASTS) 等杂志编委。



愿“晋云论坛”成为  
校内外交流合  
作的平台。

阳坤

2016/3/18

阳坤,中国科学院青藏高原研究所研究员,“百人计划”入选者,中国科学院青藏高原环境变化与地表过程重点实验室副主任,国家杰出青年科学基金获得者, *Journal of Hydrology* 期刊 Associate Editor。曾担任国际大型研究计划 CEOP 之水和能量平衡项目主席。并因发现高原边界层内水滴的蒸发冷却对边界层和对流云发展的影响机理获 2003 年北京国际气候会议青年科学家奖。



# 为国家创新、协调、绿色、开放、共享发展贡献 当代中国知识分子的智慧

众所周知,智库(Think Tank)一词最早由美国人提出,属于二战时期的纯军事用语,是指当时的军事人员和文职专家聚集在一起商讨战争计划和军事策略的密室,后在1967年6月《纽约时报》刊载介绍兰德公司的一组文章中首次正式应用。从此,“智库”进入人们视野,活跃在政界、军界、经济界等社会生活的各个领域,既发挥着无拘无束、异想天开的“头脑风暴中心”的作用,也担当着一个敢于超越一切现有智慧、敢于挑战和蔑视现有权威的“战略思想中心”的角色,为决策者处理经济、政治、科技、军事、外交等各方面问题出谋划策,提供最佳理论、策略、方法、思想等智力支持,用思想产品引领时代潮流。也正因为如此,许多西方国家把智库建设摆在十分重要的位置,并诞生了像布鲁金斯学会、美国罗素·塞奇基金会、英国费边社、德国汉堡经济研究所、日本野村综合研究所、美国的兰德公司、卡内基国际和平基金会、美国企业研究所、卡特中心、尼克松中心、美国乔治城大学华盛顿战略与国际问题研究中心、斯坦福大学胡佛研究所、哥伦比亚大学国际动态研究所、耶鲁大学经济发展中心等一大批在全球拥有很高的声誉和影响力的顶级智库。它们在思想生产、舆论导向、人才汇聚、政府臂膀等方面发挥重要功能,被誉为“第五种权力”。

新中国成立后尤其是改革开放以来,我国智库建设有了长足的发展。党的十八大后,新型智库建设步入一个非常关键的发展时期。特别是十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,要“加强中国特色新型智库建设的路径,建立健全决策咨询制度”。教育部也推出高校智库建设推进计划,强调以2011协同创新中心和人文社会科学重点研究基地建设为抓手,重点打造一批国家级高校智库。我国新型智库建设从此迎来了春天。

目前,我国智库建设以426家的数量位列全球第二,国务院发展研究中心(第9位)、中国国际问题研究院(第23位)、中国现代国际关系研究院(第35位)、中国国际经济交流中心(第40位)、国家发展和改革委员会宏观经济研究院(第59位)、商务部国际贸易经济合作研究院(第67位)、清华大学国情研究院(第84位)、中国人民大学国家发展与战略研究院(第87位)、北京大学国家发展研究院(第96位)等9家进入全球智库百强。尽管如此,但“从全球顶级智库排名看,中国特色新型智库的建设仍相对滞后”,存在着公信力不足、针对性不强、人才结构不合理、影响力有限、国际话语权缺失等问题,直接影响和制约我国新型智库的发展,亟须在深化改革发展中加以解决。

当前,“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战”。新型智库只有准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,以服务于我们党和政府决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,以完善组织形式和管理方式为重点,以改革创新为动力,开展前瞻性、针对性、现实性政策研究,才能提出专业化、建设性、切实管用的政策建议,也才能发挥咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共



外交等重要功能。

涵盖四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省市自治区的西南地区,总面积约 274 万平方公里,人口约 2.5 亿。西南地区以山地为主,地形结构十分复杂,自然资源如江河、林木、牧草资源十分丰富,拥有大面积高山区和草场以及常年生的林木和牧草,无霜期长,是我国发展橡胶、甘蔗、茶叶等热带经济作物的宝贵地区。西南地区矿产资源种类多、储量大,已发现矿种 130 种,有色金属约占全国储量的 40%。例如四川,钒、钛储量分别占世界总量的 82% 和 33%;云南有色金属达 112 种,其中铅、锌、锗储量均为全国之首;贵州拥有 64 种矿,其中汞、煤、铝、磷等 30 种矿物储量居全国前列。同时,西南地区也是我国民族种类最多的区域。据有关资料:这片国土上集中分布了 30 多个兄弟民族。仅云南一省就有汉、彝、白、壮、傣、苗、回、藏、傈僳、哈尼、拉祜、佤、纳西、瑶、景颇、布朗、普米、怒、阿昌、独龙、基诺、蒙古等 26 个民族聚居,成为我国民族种类最多的一个省,文化的多样性独特,民俗资源、旅游资源、生态资源极其丰富。由此可见,西南地区战略地位独特,是“一带一路”和长江经济带国家战略的重要节点,也是通往南亚、东南亚以及世界各地的重要窗口和桥头堡,更是我国开放发展的前沿阵地。

改革开放 30 多年来,西南地区在党中央、国务院的正确领导下,经过各级地方党委、政府和广大人民群众的努力,四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省(直辖市、自治区)发生了翻天覆地的变化。经济总量不断上升,社会和谐稳定,文化繁荣昌盛,生态文明建设成就斐然,城镇化速度有了较快增长,社会事业发展进步。但与中央的要求和区域内广大人民群众的要求相比,还存在较大差距,面临的压力和挑战依然巨大。经济发展相对滞后,贫富差距较大,精准扶贫任务艰巨;生态保护与发展平衡矛盾突出,在经济新常态下产业转型和经济增长方式转变渠道收窄,社会事业建设有待提速等。这些问题亟须用创新、协调、绿色、开放和共享的理念去研究、去解决。正是出于这些考虑,西南大学一批哲学社会科学工作者在学校领导和社科处的亲切关怀和大力支持下,于 2014 年春组建了学术自组织“缙云论坛”。

论坛旨在坚定正确的政治方向,高举中国特色社会主义理论伟大旗帜,遵守国家法律、法规,坚守学术道德,坚持人文社会科学为社会服务的原则,贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,围绕主题,贴近实际、贴近生活、贴近群众,坚持问题导向,紧扣学科发展前沿,深入开展有关党和国家及地方重大理论与现实问题的基础理论研究、应用对策研究和公益性研究,不断提升西南大学人才培养、学科建设、社会服务、文化传承创新的能力和水平,逐步形成具有世界水平、国内一流、特色鲜明的“缙云学派”,为深入贯彻党和国家方针政策,推动国家创新、协调、绿色、开放、共享发展,全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供精神动力和智力支持。

缙云论坛成立三年多以来,在广大哲学社会科学工作者的积极参与和大力支持下,已经有了良好的起步,学术活动蓬勃开展,智库产品大量呈现,影响力逐步扩大,正在成为独具特色的“学术家园”和为社会服务的有效载体。为了更好地强化智库的历史功能,缙云论坛学术委员会决定从 2015 年起,组织广大哲学社会科学工作者结合自身的研究领域,聚焦西南地区精准扶贫、精准脱贫、长江经济带、非常规安全(边境安全、生态

安全、文化安全、能源安全、信息安全、公共安全、金融安全、粮食安全等)、法治建设、村落复兴与农业现代化、文化遗产与文化多样性保护、民族教育问题、“三农”与城乡一体化、旅游发展、美丽乡村建设、基层社会治理、新型城镇化、“互联网+”、大众创新、万众创业等,深入基层、深入社区、深入百姓,开展有针对性的调研活动,撰写有见地的智库成果,编辑成《关注大西南:有话要说》(西南大学缙云智库论丛),每年推出一本,公开出版,并呈送给中央和地方党委、政府主要负责同志,直接服务社会、服务党和国家的重大需求,比较集中地贡献广大知识分子的智慧力量和问题解决方案。

本集编辑得到长江师范学院、吉首大学的大力支持,内容主要聚焦精准扶贫、精准脱贫、长江经济带建设、武陵山区经济社会发展等问题,汇聚了58篇政策建议,体现出每位作者的问题意识和整体性、前瞻性思考,所提建议和解决方案有一定的参考价值。

在本论丛即将付梓之时,我们并不轻松,要感谢的人很多很多。首先要感谢西南大学校领导的亲切关怀和大力支持,使缙云论坛得以健康发展;要感谢社科处的郑家福教授的胆识和果断决定,将几位教授自由闲聊中的话题及时转变为现实,使缙云论坛得以扬帆起航;要感谢西南大学宣传部、信息中心、图书馆等职能部门领导的无私支持和指导,使论坛每次活动得以顺利开展并产生影响;要感谢西南大学社科处各位老师们的鼎力帮助,为论坛提供了许多方便。其次要感谢西南师范大学出版社米加德社长的关心、支持和帮助,还要感谢出版社编辑的宝贵意见。坦诚地说,要感谢的人实在太多太多,恕不一一赘述。

由于时间紧,本论丛谬误在所难免,诚恳地欢迎各界学术同仁和广大实际工作部门的同志不吝指教指正,在此深表谢意。

西南大学缙云论坛主席 王志章

## 精准扶贫、精准脱贫研究

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 贫困地区精准脱贫必须着力做好产业扶贫这篇大文章/王志章 .....      | 3  |
| “万企帮万村”精准扶贫行动亟待“五个到位”——关于“万企帮万村”       |    |
| 精准扶贫行动的调查与思考/湖南省统一战线助力精准扶贫课题组 .....    | 7  |
| 发挥文物功能,助推精准扶贫/邹芙都 李学嘉 .....            | 12 |
| 强化地票功能助推重庆精准扶贫、精准脱贫的政策建议/王成 .....      | 15 |
| 激发贫困人口内源动力,确保脱贫奔康的对策建议/黄国庆 杨光华 .....   | 19 |
| 农民参与:精准扶贫政策执行的现实困境与对策/王启凤 .....        | 24 |
| 加强贫困地区农村基层组织建设刻不容缓/王志章 .....           | 29 |
| 贫困县域农业产业扶贫与土地流转的互惠联动:结与解/金绍荣 戴碧涛 ..... | 33 |
| 西部边远地区贫困农户实现可持续生计的对策/罗秀英 张海燕 .....     | 39 |
| 我国西部少数民族特色村寨旅游精准扶贫的建议/王广华 王超 .....     | 43 |
| 关于加强扶贫工作中党风廉政建设与反腐败的对策建议/陈博 张应良 .....  | 47 |
| 关于提高重庆市旅游精准扶贫效应的政策建议/杨光华 黄国庆 .....     | 51 |
| 增强贫困地区农民幸福感和获得感的政策建议/向从武 .....         | 55 |
| 提升贫困地区群众精准脱贫获得感的对策建议/田波 .....          | 59 |
| 西南民族地区精准扶贫需要进一步聚焦“靶向”/丛丹丹 .....        | 63 |
| 云南省双柏县实现就地脱贫需要在6个方面集中发力/王静 .....       | 67 |
| 典型藏区贫困县精准扶贫存在的问题及对策建议/杨洪彬 .....        | 71 |
| 关于做好贫困地区精准扶贫的几点建议/杨雨蓉 .....            | 75 |
| 用体验经济提升少数民族地区旅游扶贫能力/胥桂凤 .....          | 79 |
| 连片特困地区推行“互联网+政务”面临的问题及对策研究/丛丹丹 .....   | 82 |
| 大凉山的精准脱贫:困境和出路/吉佐阿牛 苏史古 .....          | 85 |
| 提高贫困地区基层组织治理水平的建议/郝立 .....             | 89 |
| 关于贫困地区精准脱贫退出机制的几点建议/黄明珠 .....          | 93 |
| 贵州省黔东南州潘寨村油茶种植问题及对策/崔雅春 .....          | 96 |