



府 統 總



近代政治史系列

# 国民政府史话

*A Brief History of  
the National Government in China*

郑则民 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



近代政治史系列

# 国民政府史话

*A Brief History of  
the National Government in China*

郑则民 / 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

国民政府史话/郑则民著. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 4

(中国史话)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3038 - 6

I. ①国… II. ①郑… III. ①国民政府 - 史料  
IV. ①K258. 06

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 271488 号

## “十二五”国家重点出版规划项目

中国史话·近代政治史系列

### 国民政府史话

---

著 者 / 郑则民

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任编辑 / 高传杰

责任校对 / 谢 华

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京画中画印刷有限公司

开 本 / 889mm × 1194mm 1/32 印张 / 5.875

版 次 / 2012 年 4 月第 1 版 字数 / 115 千字

印 次 / 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3038 - 6

定 价 / 15.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

# 《中国史话》 编辑委员会

主 任 陈奎元

副 主 任 武 寅

委 员 (以姓氏笔画为序)

卜宪群 王 巍 刘庆柱

步 平 张顺洪 张海鹏

陈祖武 陈高华 林甘泉

耿云志 廖学盛

## 总 序

中国是一个有着悠久文化历史的古老国度，从传说中的三皇五帝到中华人民共和国的建立，生活在这片土地上的人们从来都没有停止过探寻、创造的脚步。长沙马王堆出土的轻若烟雾、薄如蝉翼的素纱衣向世人昭示着古人在丝绸纺织、制作方面所达到的高度；敦煌莫高窟近五百个洞窟中的两千多尊彩塑雕像和大量的彩绘壁画又向世人显示了古人在雕塑和绘画方面所取得的成绩；还有青铜器、唐三彩、园林建筑、宫殿建筑，以及书法、诗歌、茶道、中医等物质与非物质文化遗产，它们无不向世人展示了中华五千年文化的灿烂与辉煌，展示了中国这一古老国度的魅力与绚烂。这是一份宝贵的遗产，值得我们每一位炎黄子孙珍视。

历史不会永远眷顾任何一个民族或一个国家，当世界进入近代之时，曾经一千多年雄踞世界发展高峰的古老中国，从巅峰跌落。1840年鸦片战争的炮声打破了清帝国“天朝上国”的迷梦，从此中国沦为被列强宰割的羔羊。一个个不平等条约的签订，不仅使中

国大量的白银外流，更使中国的领土一步步被列强侵占，国库亏空，民不聊生。东方古国曾经拥有的辉煌，也随着西方列强坚船利炮的轰击而烟消云散，中国一步步堕入了半殖民地的深渊。不甘屈服的中国人民也由此开始了救国救民、富国图强的抗争之路。从洋务运动到维新变法，从太平天国到辛亥革命，从五四运动到中国共产党领导的新民主主义革命，中国人民屡败屡战，终于认识到了“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”这一道理。中国共产党领导中国人民推倒三座大山，建立了新中国，从此饱受屈辱与蹂躏的中国人民站起来了。古老的中国焕发出新的生机与活力，摆脱了任人宰割与欺侮的历史，屹立于世界民族之林。每一位中华儿女应当了解中华民族数千年的文明史，也应当牢记鸦片战争以来一百多年民族屈辱的历史。

当我们步入全球化大潮的 21 世纪，信息技术革命迅猛发展，地区之间的交流壁垒被互联网之类的新兴交流工具所打破，世界的多元性展示在世人面前。世界上任何一个区域都不可避免地存在着两种以上文化的交汇与碰撞，但不可否认的是，近些年来，随着市场经济的大潮，西方文化扑面而来，有些人唯西方为时尚，把民族的传统丢在一边。大批年轻人甚至比西方人还热衷于圣诞节、情人节与洋快餐，对我国各民族的重大节日以及中国历史的基本知识却茫然无知，这是中华民族实现复兴大业中的重大忧患。

中国之所以为中国，中华民族之所以历数千年而

不分离，根基就在于五千年来一脉相传的中华文明。如果丢弃了千百年来一脉相承的文化，任凭外来文化随意浸染，很难设想 13 亿中国人到哪里去寻找民族向心力和凝聚力。在推进社会主义现代化、实现民族复兴的伟大事业中，大力弘扬优秀的中华民族文化和民族精神，弘扬中华文化的爱国主义传统和民族自尊意识，在建设中国特色社会主义的进程中，构建具有中国特色的文化价值体系，光大中华民族优秀传统文化是一件任重而道远的事业。

当前，我国进入了经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新的历史时期。面对新的历史任务和来自各方的新挑战，全党和全国人民都需要学习和把握社会主义核心价值观体系，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础，形成全民族奋发向上的精神力量，这是我们建设社会主义和谐社会的思想保证。中国社会科学院作为国家社会科学研究的机构，有责任为此作出贡献。我们在编写出版《中华文明史话》与《百年中国史话》的基础上，组织院内外各研究领域的专家，融合近年来的最新研究，编辑出版大型历史知识系列丛书——《中国史话》，其目的就在于为广大人民群众尤其是青少年提供一套较为完整、准确地介绍中国历史和传统文化的普及类系列丛书，从而使生活在信息时代的人们尤其是青少年能够了解自己祖先的历史，在东西南北文化的交流中由知己到知彼，善于取人之长补己之

短，在中国与世界各国愈来愈深的文化交融中，保持自己的本色与特色，将中华民族自强不息、厚德载物的精神永远发扬下去。

《中国史话》系列丛书首批计 200 种，每种 10 万字左右，主要从政治、经济、文化、军事、哲学、艺术、科技、饮食、服饰、交通、建筑等各个方面介绍了从古至今数千年来中华文明发展和变迁的历史。这些历史不仅展现了中华五千年文化的辉煌，展现了先民的智慧与创造精神，而且展现了中国人民的不屈与抗争精神。我们衷心地希望这套普及历史知识的丛书对广大人民群众进一步了解中华民族的优秀文化传统，增强民族自尊心和自豪感发挥应有的作用，鼓舞广大人民群众特别是新一代的劳动者和建设者在建设中国特色社会主义的道路上不断阔步前进，为我们祖国美好的未来贡献更大的力量。

陈奎元

2011 年 4 月



◎郑则民

### 作者小传

---

郑则民，1936年9月出生于广东潮阳棉城镇，中共党员，毕业于北京大学历史系。曾任中国社会科学院近代史所研究员、研究室主任等职。主要著作有：《中华百年屈辱史》、《蒋介石传稿》（合著）、《中华民国史》（第三编第二卷）；合作主编《中国大百科全书·中华民国史分卷》、《中国近代不平等条约选编与介绍》、《中国全鉴（1900~1949）》等。

# 目 录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 一 开府广州 出师北伐 .....      | 1  |
| 1. 孙中山为国民政府奠基 .....    | 1  |
| 2. 国民革命的新局面 .....      | 4  |
| 3. 广州国民政府的建立 .....     | 9  |
| 4. 蒋介石夺取最高权力 .....     | 12 |
| 5. 北伐决策与初步胜利 .....     | 15 |
| 二 迁都武汉 风雷激荡 .....      | 21 |
| 1. 迁都的酝酿与实现 .....      | 21 |
| 2. 武汉国民政府正式成立 .....    | 24 |
| 3. 收回汉口、九江英租界 .....    | 26 |
| 4. 初期辖区与内政设施 .....     | 30 |
| 三 宁、汉政府的对峙与合流 .....    | 34 |
| 1. 蒋介石转变政策, 寻找靠山 ..... | 34 |
| 2. 北伐军占领南京、上海 .....    | 37 |
| 3. 四一二政变与南京政府开场 .....  | 40 |
| 4. 宁、汉政府由对抗到合流 .....   | 45 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 四 二次北伐 实行训政 .....      | 50  |
| 1. 蒋介石下台又上台 .....      | 50  |
| 2. 二次北伐 东北易帜 .....     | 54  |
| 3. 实施训政 建立五院制 .....    | 58  |
| 4. 群雄纷争 蒋胡斗法 .....     | 62  |
| 5. 初期外交与改订新约 .....     | 68  |
| 五 蒋、汪合作重主中枢 .....      | 71  |
| 1. “安内攘外”为基本国策 .....   | 71  |
| 2. 专制统治与文化控制 .....     | 75  |
| 3. 镇压福建事变和两广事变 .....   | 78  |
| 4. 财经措施与官僚资本 .....     | 82  |
| 六 制定宪草 转向联共抗日 .....    | 86  |
| 1. 宪政的筹备与中止 .....      | 86  |
| 2. 调整内外政策，采取抗战措施 ..... | 89  |
| 3. 西安事变 时局转机 .....     | 92  |
| 七 抗战初期的举措 .....        | 96  |
| 1. 国共合作 抗日御侮 .....     | 96  |
| 2. 抗战部署 谋和受挫 .....     | 100 |
| 3. 防御作战 丧失河山 .....     | 103 |
| 4. 大步集权 有限开放 .....     | 109 |
| 八 进驻重庆 风云变幻 .....      | 114 |
| 1. 中枢迁移 蒋汪分离 .....     | 114 |

|         |             |     |
|---------|-------------|-----|
| 2. 反共摩擦 | 有限抗敌        | 118 |
| 3. 国难财经 | 官资膨胀        | 122 |
| 4. 外交格局 | 抗战转机        | 126 |
| 5. 胜利在望 | 军政对策        | 130 |
| <br>    |             |     |
| 九       | 还都南京 利令智昏   | 135 |
| 1.      | 抢占地盘 侵吞敌产   | 135 |
| 2.      | 和平烟幕 内战再起   | 138 |
| 3.      | 新签条约 辱国丧权   | 143 |
| 4.      | 制宪国大 改组政府   | 145 |
| <br>    |             |     |
| 十       | 南京政府的覆灭     | 149 |
| 1.      | “戡乱”动员 天怒人怨 | 149 |
| 2.      | 行宪国大 总统登场   | 153 |
| 3.      | 决战溃败 危机四起   | 156 |
| 4.      | 和谈破裂 政权终结   | 159 |
| <br>    |             |     |
|         | 参考书目        | 163 |

## 一 开府广州 出师北伐



### 孙中山为国民政府奠基

伟大的革命先行者孙中山（1866～1925），从1917年至1925年先后三次到广东建立政权，为中国的独立、民主和解放事业进行不屈不挠的斗争，作出了卓越的贡献。这是他在辛亥革命和反袁斗争失败后，为坚持和发展民主主义革命，创建民主共和国，打倒军阀，统一祖国，不断奋斗的光辉历程。这一时期，改组国民党和组织国民政府是他最为关注的重大问题。

在两次护法运动中，孙中山用武装斗争和建立政权的形式反对北洋军阀，具有革命和进步意义，但由于主要采取依靠一部分军阀反对另一部分军阀的做法，不能不由妥协而连遭失败。

在第二次护法失败后，孙中山回顾30年来为民国奋斗，中间出生入死，经过多次失败，而“失败之惨酷，未有甚于此役者”。在悲痛之余，他感到过去的道路是不能继续走下去了，但新的道路在哪里，又很茫然。孙中山陷入了苦闷绝望之中。这时他得到了共产

国际和中国共产党人的真诚帮助。1922年8月，中国共产党派李大钊、林伯渠等多次访问孙中山，会谈两党合作事宜。孙中山决定接纳共产党员以个人身份加入国民党，进行国共合作。接着李大钊等共产党员陆续加入国民党。从1922年9月起，孙中山召开一系列有共产党人参加的重要会议，为改组国民党做准备。与此同时，孙中山加快了联俄的步伐。1923年1月在上海经过与苏俄特命全权代表越飞多次会谈，发表了《孙文越飞联合宣言》，双方认为“中国最要最急之问题，乃在民国的统一之成功，与完全国家的独立之获得”；这项大事业将得到俄国人民最真挚的同情和援助。《孙文越飞联合宣言》的发表标志着孙中山联俄政策的正式确立。

孙中山还大力组织军事力量，开展驱逐陈炯明出广州的斗争。他命令许崇智将进驻福建的北伐军改编为东路讨贼军，从闽南回师广东，直捣陈炯明的老巢；又积极联络和策动驻广西西江一带的滇、桂、粤军，组成西路讨贼军，从西江东下，攻占广东。1923年1月上旬，孙中山的号召得到各路军民的响应。1月16日，陈炯明军队被迫撤离广州，退往惠州等地。2月21日，孙中山抵广州，第三次在广东建立政权。

3月2日，陆海军大元帅大本营（简称大元帅府）在广州正式成立，作为军政执行机关，也即“为革命政府，为军事时期的政府”。孙中山任陆海军大元帅，谭延闿为内政部长，程潜为军政部长，廖仲恺为财政部长，邓泽如为建设部长，伍朝枢为外交部长，杨庶

堪为秘书长，朱培德为参军长，胡汉民为总参议。

这个政权机构，是后来广东国民政府的前身，对中国历史发展具有重大的影响。帝国主义和军阀势力千方百计地企图扼杀它。军政府面临着财政、军事、外交等方面的极大困难。当时孙中山手里没有可靠的军队。滇、桂军首领杨希闵、刘震寰等怀着夺取地盘和金钱的目的，入广州后抢占富庶地区的战略要地，把持地方行政，截留钱粮税收。在孙中山坚持不懈的努力下，随着联俄、联共、扶助农工三大政策的逐步形成，贯彻、改组国民党的实施，以及革命军队的成长壮大，才使境况逐渐好转。

1924年1月4日，大元帅府召开会议，决定成立中华建国政府，出师北伐，统一财政。不久，孙中山在中国国民党第一次代表大会上说，国民党改组有两件事：一是改组国民党，要把国民党组织成一个有力量的政党。二是用政党的力量去改造国家。他还认为，当时的大元帅府仍不是正式的政府组织，“故组织国民政府实为目前第一问题”。孙中山手拟《国民政府建国大纲》，提交大会，又在大会上作了《关于组织国民政府案之说明》。他提出两点建议：“一立即将大元帅政府变为国民党政府，二先将建国大纲表决后，四出宣传，使人民了解其内容，结合团体，要求政府之实现。”大会通过了《组织国民政府之必要提案》，但因广东革命根据地尚未巩固，没有立即实施。1924年9月，他写了《制定〈建国大纲〉宣言》，冠于《国民政府建国大纲》之首，一发表。

《国民政府建国大纲》共 25 条。前四条说明革命的主义及其内容，规定国民政府本着三民主义、五权宪法，以建设中华民国；阐明民生、民权、民族主义之内容：民生即人民衣食住行四大需要，为“建设之首要”；民权为训导人民政治知识能力以行使选举、罢免、创制、复决四权；民族则指扶植国内弱小民族，使之能自决自治，对外反侵略，实现国家独立。其余各条为实行主义的具体方法和步骤，即建国程序军政、训政、宪政三期的划分及各期任务的规定。

孙中山的建国大纲以民权主义为政治基础，受民权主义指导。他晚年的民权主义思想有新的进步。在国民党“一大”宣言中指出，“若国民党之民权主义，则为一般平民所共有，非少数者所得而私也”。1924 年 11 月 10 日，在《北上宣言》中提出：“本党深信国民自决，为国民之要道”；“国民之命运，在于国民之自决”。

1924 年冬，孙中山为促进全国早日统一，应冯玉祥等的邀请北上商谈国是，大元帅的职权交由总参议胡汉民代行。1925 年 3 月 12 日，孙中山在北京病逝，未能亲自继续实践他的民主建国思想。总之，孙中山不仅在思想上，而且在组织上，都为建立国民政府奠定了坚实的基础。



## 国民革命的新局面

1924 年 1 月，中国国民党第一次全国代表大会召

开，正式实现国共合作，促进了国民革命运动的兴起，开始了一个崭新的发展阶段。

在国共合作的条件下，大元帅府认真贯彻执行联俄、联共、扶助农工三大政策及重新解释的三民主义的革命精神和政纲，克服了前进道路上的许多困难，在各方面都有所发展，取得了重大的成就。

第一，国民党改组的实现，使革命有了坚强的领导核心。按照国民党“一大”的决议，结合当时的实际情况，以孙中山为首的陆海军大元帅府大本营仍为革命的军政执行机关，通称广东革命政府，成为“抗御反革命之中心”。孙中山很重视党对政权的领导作用，强调以苏俄为榜样，以党建国，牢固地掌握政权。在国民党“一大”选出的41名中央执行委员和候补委员中，中共党员有李大钊、谭平山、于树德、毛泽东、林伯渠、瞿秋白等10人，约占总数的1/4。国民党全国代表大会闭幕后，中央执行委员会是全党的决策机关，也是广东革命政府的决策机关。为了加强对革命政府等机构的政治指导，1924年7月11日成立国民党中央政治委员会，由孙中山任主席，指派胡汉民、汪精卫、廖仲恺、谭平山（不久由瞿秋白代替）、伍朝枢、邵元冲为委员，聘鲍罗廷为高等顾问。这个机构的初设阶段，是孙中山的政治咨询机关，对政府也有一定指导作用，后来又有一些演变。在国民党的改组过程中，淘汰了一些不良分子，吸收了大批新党员，多数是工农分子和青年学生。据1925年底统计，国内国民党党员有20万人；广东省约有党员7万余人，其