

浙江省仙居县
农业经济调查综合报告

中共仙居县委农工部农经调查组

一九八五年七月

目 录

一、农业经济资源与社会经济条件	1
(一) 自然资源比较丰富, 开发利用潜力大	1
(二) 劳动力充足, 劳力结构不合理	2
(三) 农业物质技术装备有了加强, 但抗灾能力不强 科技力量薄弱	3
(四) 能源(电力)紧缺, 交通不便制约农村经济发展	4
(五) 经济基础差, 生产水平低	6
二、农业生产和农村经济发展状况	6
(一) 各业发展状况	6
(二) 商品量有了增加, 劳动生产率有了提高	8
(三) 农村经济发展的主要问题是产业结构不协调, 发展不平衡, 经济效益差	9
三、农业经济的发展方向与途径	11
(一) 种植业结构调整	12
(二) 充分利用资源优势, 大力发展林业、畜牧业 和淡水养殖业	12
(三) 加速发展乡镇企业	13
(四) 大力发展第三产业	13
四、发展农村经济的主要措施	14
(一) 用现代科学技术武装农业	14
(二) 开发能源(电力), 促进农村经济发展	15
(三) 发展交通, 搞活流通	15
(四) 扶持专业户, 发展合作经济	16
(五) 加强小集镇建设, 促进商品经济发展	17
(六) 严格控制人口, 切实保护耕地	17
(七) 放宽山区政策, 振兴山区经济	17

仙居县农业经济调查综合报告

仙居县位于浙江东部，东经 $120^{\circ}17'6''\sim 120^{\circ}55'51''$ ，北纬 $28^{\circ}28'14''\sim 28^{\circ}59'48''$ ，东邻临海、黄岩县，南接永嘉县，西与缙云县交界，北靠磐安、天台县。全境东西长63.6公里，南北宽57.6公里，是一个“八山、一水、一分田”的丘陵山区县。地形地貌复杂，以丘陵山地为主，属浙东丘陵盆地，永安溪自西向东斜贯全境，沿溪两岸形成河谷平原，盆地周围群山环抱，峰峦起伏，南有括苍山脉，北有大雷山脉，海拔1000米以上的山峰有109个，括苍山主峰海拔1382米。本县气候温和，雨量充沛，年平均气温 17.2°C ，无霜期240天，年降水量1376.8毫米。1983年底全县设五个区、一个镇，34个乡，693个村，4043个村民小组，7个国营场圃。总人口40.23万人，其中农业人口38.36万人，占总人口的95.3%。人口密度每平方公里202人。

一、农业经济资源与社会经济条件

(一) 自然资源比较丰富，开发利用潜力大。

全县土地总面积299.41万亩，人均占地7.44亩，比浙江省人均占地3.85亩约多一倍，是台州地区人均占地最多的县。但土壤以红壤为主，土地质量较差，有机质含量少，保水保肥能力差。据土资源概查，全县耕地51.30万亩，占17.1%（比原统计耕地多25.13万亩）。其中水田29.31万亩，旱地14.34万亩，田埂7.65万亩；园地6.15万亩，占2.1%；林地204.79万亩，占68.4%；居民点厂矿用地4.13万亩，占1.4%；交通用地1.34万亩，占0.4%；水域8.10万亩，占2.7%，未利用地23.60万亩，占7.9%。1984年森林覆盖率60.3%，耕地复种指数267%。

水资源比较丰富，水质良好。水资源总量24.3亿立米，（包括外县输入），人均占有为6144立米，按自产水资源总量21.01亿立米

计算，人均占有则为5222立方米，比全国、全省多一倍，已开发利用0.84亿立方米，利用率3.5%，地下水资源2.21亿立方米，已开发利用929万立方米，利用率4%。

全县水力资源也比较丰富，开发电能潜力大。可开发利用7.77万瓩，年利用1.6万瓩，利用率20.6%。可养鱼水面积10651亩，已利用7800亩，占73.2%。

地下矿藏有磷石矿、腊石矿、铅锌矿等，但贮藏量少。

生物资源种类多，林木品种有100多个科，200多种。林特产品和畜禽品种有一定的经济地位。柏籽、桐籽是重要的工业原料，产量居全省第四、五位，方宅的油茶素有“仙居油库”之称。“仙居碧青”和“白马”茶叶名誉全省。黄花菜产量居全省第二位，是全省黄花菜出口重点县之一，远销日本、港澳、东南亚等地。白术、芍药、玉竹、生地等药材是省、地的主要产区，1969年国家将仙居元参列入药典。仙居鸡产蛋率高，肉嫩味鲜适应性强，是国家确定繁殖推广的蛋用良种鸡。仙居花猪繁殖能力好，耐粗性强，肉质好，适宜加工火腿。仙居小黄牛适应性强，肉质好。

但是，长期以来对生物资源的保护和合理开发利用工作做得较差，特别是森林资源几次遭受破坏，乱砍滥伐，水土流失，河床升高，永安溪航道比建国前缩短了五十多公里，林业生产和“三籽”产量（柏籽、桐籽、茶籽）均未恢复到历史最高水平。

（二）劳动力充足，劳力结构不合理。

1983年全县有农业劳动力14.36万人，占农业人口的37.4%，每个劳动力负担耕地1.82亩，实行农业承包责任制后，劳动效率大大提高，出现了大量的剩余劳动力和剩余劳动时间。根据调查分析，全县有剩余劳力五万余人，占劳动力总数的34.8%。随着农村产业结构的逐步调整，劳动力投放结构开始有了改变，但不合理的状况仍然存在，据1985年上半年全面调查统计，全县农业劳动力19.17万人，从事种植业的劳动力占54.5%，从事林业的占2.1%，从事畜牧业的占19.5%，从事副业的占7.3%，从事渔业的占0.4%，从事乡镇企业的占6.3%，从事商业、运输业、服务业等第三产业

和劳务输出的占9.9%。农村劳动力仍然以种植业、养殖业为主，今后劳动力的转移有赖于乡镇企业和第三产业的发展。在劳动力中，智力结构也很不合理，文化水平低，其特点是体力型的从事简单劳动力为多数，缺少有文化，有技术，懂科学、善管理，有经验的熟练劳动者。据1982年人口普查资料，全县大中专文化程度只有842人，占总人口的0.21%；高中文化程度21559人，占5.3%；初中文化程度有74740人，占18.5%；小学文化程度148274人，占36.8%。十二周岁以上文盲、半文盲的有97092人，占十二周岁以上人口的32.4%；在16—60周岁的劳动力中，文盲、半文盲占26.6%，大中专毕业的绝大部份在城镇，文盲、半文盲的基本是农民，边远山区连会计人员也找不到。农民文化程度不高带来了科学技术、管理水平低，影响了经济效益的提高，不少农民致富没门路，办厂无技术，乡镇企业人才缺乏，与经济发展很不适应。

（三）农业物质技术装备有了加强，但抗灾能力不强，科技力量薄弱。

建国以来，我县农田水利基本建设成绩显著，共兴建小（一）、（二）型水库48处，10万立方米以下水库312处，山塘2259处，共计蓄水量7746.11万立方米，修建引水灌溉渠道156条，发展电灌机具1314台，计11519马力，使有效灌溉面积从1949年的1.88万亩，增加到18.44万亩，占耕地面积的70.5%。抗旱能力在70天以上的旱涝保收田7.22万亩，占水田面积33.3%，抗旱能力50~70天的有3.78万亩，占水田面积17.4%，其中高产稳产农田4.15万亩，占水田面积19.1%，但易旱易洪耕地还有9.82万亩，占耕地面积的40.12%。因此，要继续开展农田基本建设，增加农田基本建设投资，提高抗灾能力，促进农村经济的发展。

全县拥有各种农机总动力6.29万马力，平均每亩耕地农机装备0.24马力，其中耕作机械动力亩均0.061马力。农村用电1572万度，每亩耕地用电38.3度，农业机械装备已成为促进农业经济发展的重要手段。

1983年全县大中专毕业的农业科技人员269人，每万农业人口拥有农业科技人员7.01人，还有不脱产的农科员、林科员、水利员等各类科技人员145人，初步形成了县、区、乡农业科学技术推广网络，为推广普及农业科学技术作出了贡献。但是科技人员结构不协调，与现代化农业的要求不相适应。

1983年底调查，全县农业科技人员中，农技干部93人，占34.6%；林技干部58人，占21.5%；畜牧干部28人，占10.4%；水电干部56人，占20.8%；农机干部12人，占4.4%；农经、乡镇企业干部各5人，各占1.8%；水产干部3人，占1.1%。在各类科技人员中，农业比重大，其次是林业、水电，农业经济管理和乡镇企业技术人才少。在农业科技人员中多数是搞粮食的，蚕桑、茶叶、果蔬等经济特产专业人员少；在农业经济管理干部中，专业技术干部少，1983年全县共有农业经济管理干部45人，而大中专毕业的只有5人，占总数的11%，多数干部没有经过专业培训，专业知识少，经济管理水平低。乡镇企业管理、加工、信息等技术人员少，贮藏、冷冻等方面的技术人才是空白。农村产业结构的多样性，就需要有各种门类，多种学科的科技人员为它服务。

（四）能源紧缺（电力）交通不便，制约农村经济的发展。

我县水力资源丰富，小水电发展比较快，已列入全国一百个农村电气化试点县之一。建国以来，共建水电站220座，总装机17000瓩，占可开发容量20.6%。1984年全县水电发电量3629万度，用电量3543万度，人均用电88度，其中工业用电1355万度，农业用电1397万度。我县小水电星罗棋布，名闻全国。但小水电的特点是“有水有电，少水少电，无水没电”，供电季节性强，稳定性很差，目前还不能满足工农业生产和农村电气化的需要。特别是随着国民经济建设事业的发展 and 乡镇企业的掘起，用电量大幅度上升，供需矛盾日益突出，遇到枯水期对部分工矿企业和居民生活用电，不得已采取停电、减班的措施来缓和供电紧张状况。1985年全县预计需用电量4109万度，水力发电3537万度，丰水期送台州大网200

万度，大网供电595万度，供电合计3932万度，按用电年递增尚缺电177万度，按产值缺514万度。按照1984年台州大网送给我县630万度，今后每年送电递增4%，农村用电年递增19.4%，城镇用电年递增24%计算，我县从1986年以后供电矛盾就相当突出了。如下表。

仙居县1985~1990年用电预测情况 单位：万度

项 年 份	需用电量	水 电 发 电 量	大网供电	丰 水 期 送 大 网	缺 电	
					按年递增	按 产 值
1985	4109	3537	670	200	102	514
1986	4716	3737	681	100	398	851
1987	5446	3847	708	50	941	1453
1988	6320	3997	737		1586	2076
1989	7358	3997	766		2595	3014
1990	8602	5097	796		2709	3006

解决用电供需矛盾的途径是积极建设和开发水电资源，以满足工农业生产和人民生活用电的需要。

我县交通运输事业发展比较快，但对外交通运输不便。1957年前县境内没有公路，对外运输借一条永安溪航道和人力肩挑，1983年已实现了乡乡通公路，通车里程514.9公里，县外可直达杭州、宁波、金华、温州、义乌等地。1983年全县拥有载重货车225辆，客车55辆，手扶拖拉机983台，货运量13.58万吨。1984年底汽车运输专业户151户，拥有载重汽车114辆，大型客车一辆，面包车一辆。交通运输事业的发展，对于搞活流通，促进商品生产发展起了积极作用。但是我县因受地理位置和山区自然条件的制约，离大中城市、铁路、港口较远，交通运输很不适应农村商品经济的迅速发展，特别是遇到风雪冰冻洪涝天气，道路阻塞，交通中断，边远山区交通闭塞，影响山区经济的开发和商品流通。

（五）经济基础差，生产水平低。

建国以来，我县农村经济有了较快的发展。但是，由于经济基础比较差，工农业的生产水平仍然比较落后，经济效益低，工业产值低，林业收益低，农副产品商品率低，农民收入低。1983年乡镇企业工业产值仅占农村工农业总产值的21.8%。每亩林地收入仅2.75元，这与我县山多的优势是不相称的。农副产品收购总额占农业总产值的22.3%，粮食商品率15.6%，生猪商品率76.4%。农民人均收入221.64元，比台州地区人均253.63元，低31.99元，比浙江省人均收入290.95元，低69.31元。我县山区经济目前基本上仍然是封闭式的自给自足的小农经济，贫困落后的面貌尚未改变。

二、农业生产和农村经济发展状况

建国以来，我县农村经济大致经历了“三起二落”的发展过程。农业总产值在1949年至1959年的十年间，以2.3%的递增速度发展；1960年至1962年三年困难时期，以4.5%的递减率下降；1963年至1966年生产恢复发展很快，农业总产值以6.8%的递增速度发展；1967年至1976年的十年间，农业总产值年递增2.7%，比前一时期下降4.1%；1977年至1983年农业总产值以9.3%的年递增速度发展。

（一）各业发展状况。

1、种植业：

种植业是发展较快的部门，在农业中占较大比重。1983年种植业产值为6869万元，占农业总产值的56.9%，比1949年增长2.3倍。其中粮食产值5678万元，占种植业产值的82.7%；经济作物产值1191万元，占17.3%。

（1）粮食：1983年全县粮食总产量达到34897万斤，亩产1403斤，人均产粮910斤，劳均产粮2430斤，总产是1949年的3.4倍，年递增速度3.6%，亩产是1949年的3.8倍。1984年粮食是

历史最高水平，总产37467万斤，比1983年增长了7.4%。

(2) 油料作物：1983年油料作物面积4700亩，比1949年10500亩减少55.2%，总产8694担，比1949年13037担，下降33.3%，亩产185斤，比1949年124斤，增长49.1%。其中油菜籽面积2300亩，总产4573担，比1949年2000担，增长128.6%。

(3) 茶叶：1949年全县茶叶种植面积1700亩，总产945担。1978年茶园面积发展到4.4万亩，总产6930担，茶园分布遍及全县各个乡、镇，计有544村，占全县总村数78%。1983年茶叶总产量达到17207担，比1949年增加17.2倍，茶叶产值254万元，在种植业“十二字”中占第二位。

(4) 蚕桑：1949年全县有桑园190亩，产茧17担。1965年桑园发展到5096亩，产茧193担；1978年桑园发展到7400亩，产茧2014担；1983年桑园发展到8577亩，养蚕6104张，茧总产3920担，亩产茧45斤，茧总产比1978年增长94.6%。

(5) 黄花菜：我县农民历史上有零星种植黄花菜的习惯。1965年开始把黄花菜作为商品性生产发展，1978年种植面积发展到6445亩，总产干菜2744担。1983年种植面积发展到9968亩，总产干菜7407担，比1978年增长1.7倍，总产量居全省第二位。

(6) 水果：我县水果品种多样，主要品种有杨梅、水蜜桃、柑桔、梨、枇杷、杏梅等。但生产发展不快，没有形成拳头产品，1983年水果面积8400亩，总产11156担，比1978年增长1.9倍。

2、畜牧业：

1983年畜牧业产值1901万元，占农业总产值15.7%，比1949年增长3.2倍。生猪发展较快，占畜牧业67.2%，牛占23.1%，羊占2.4%，兔占2.6%。1983年生猪饲养量32.3万头，平均每亩耕地1.24头，比1949年增加4.4倍，人均占有猪肉35.3斤。1983年牛存栏20882头，比1949年增长12.3%，比历史最高的1952年存栏25436头，下降21.3%。

3、林业：

我县宜林山地广，发展林业得天独厚。但林业生产在“五业”

中仍是个短腿，1983年林业产值394万元，占农业总产值3.3%，比1949年下降65.5%。森林总蓄积量119.8万立方米，人均占有2.98立方米，毛竹立竹量599.7万支，人均占有14.9支。木材采伐量1.21万立方米，比历史最高的1957年2.78万立方米，减少56.5%；毛竹采伐量37.8万支，比1957年减少3.1%；桐白产量0.91万担，比1949年减少39.4%，柏籽产量2.0万担，比1949年减少11.1%， “三籽”产量没有恢复到历史最高水平。

4、渔业：

全县渔业资源贫乏，可供养鱼水面1.06万亩，1982年利用山圪水库1404处养鱼，计7268亩，占68.82%，淡水养殖总产量24.5万斤。1984年推广稻田养鱼1470亩，取得了成功，为发展淡水养殖开辟了一条新路。但是，山区人民吃鱼难的状况仍然比较突出。

5、乡镇企业：

我县乡镇企业基础比较差，七十年代初期开始起步，1978年党的十一届三中全会以后有了较快的发展。1983年底，全县乡镇企业发展到999个，从业人员14587人，占农村劳动力11%，总产值3335万元，其中工业总产值2635.23万元，比1978年增长3.34倍，占农村工农业总产值的21.8%，劳均产值2872元，人均利润304元。1984年乡镇企业有新的发展，工业总产值4677万元，比1983年增长77.5%，按这个速度继续发展下去，乡镇工业成为农村经济支柱是完全可能的，是农村经济翻番的希望所在。

（二）商品量有了增加，劳动生产率有了提高。

随着农业生产的发展，主要农产品的商品量有了增加，劳动生产率有了提高。1978年全县提供商品粮（国家征、购、超）共1284万斤。1983年提供商品粮5446万斤，比1978年增加3.24倍。1983年茶叶商品量160.65万斤，比1978年的66.37万斤，增长142%；蚕茧商品量39.2万斤，比1978年20.14万斤，增长94.6%；猪肉商品量1068.15万斤，比1978年575.33万斤，增长85.6%。

1983年全县劳动生产率840.83元，比1949年318.22元增长

164%；人均产粮910斤，比1949年增长96.6%；人均经济纯收入224.16元，比1965年增长87.8%。

仙居县主要农产品商品量、商品率统计表

单位：担

项 目 名	一 九 七 八 年		一 九 八 三 年	
	商 品 率	商品率%	商 品 量	商品率%
粮 食	128400	5.3	544600	15.6
茶 叶	6637	95.8	16065	93.4
蚕桑(茧)	2014	100.0	3920	100.0
黄 花 菜	2295	83.6	6439	86.9
猪 肉	57533	92.9	106815	76.4

注：资料来源于统计年报；商品量：指国家收购数。

仙居县劳动生产率、人均收入情况统计表

单位：元斤

年 份	项 目	劳 均 产 值	人 均 产 粮	人 均 纯 收 入
1 9 4 9		318.22	459	
1 9 5 7		344.04	441	
1 9 6 5		367.58	501	119.33
1 9 7 5		581.67	511	137.14
1 9 7 8		689.19	656	145.50
1 9 8 0		867.76	787	188.00
1 9 8 3		840.53	910	224.16
1983年比1957年 增 减 %		+144.3	+96.6	83年比65年 +87.8%

(三) 农村经济发展的主要问题是产业结构不协调，发展不平衡，经济效益差。

党的十一届三中全会以来，在农村经济体制改革中，产业结构

逐步得到调整，开始趋向合理，但农业比重仍然过大，乡镇工业比重比较低。1983年全县乡镇企业工业产值2635.23万元，占农村工农业总产值比重，由1978年的11%上升为21.8%，农业“五业”结构中，林、牧、副、渔比重低。1983年种植业产值占农业总产值56.9%，比1978年占63.7%，比重下降6.8%；林业产值占农业总产值3.3%，比1978年占4.6%，比重下降1.3%；畜牧业产值占农业总产值15.7%，比1978年占13.2%，比重上升2.5%；副业产值占农业总产值23.7%，比1978年占18.3%，比重上升5.4%；渔业产值占农业总产值0.4%。种植业产值比1949年增长2.3倍，畜牧业产值比1949年增长3.2倍，林业产值比1949年下降65.5%。种植业结构中粮、经比例不协调，粮食比重过大，经济作物比重过低。1983年全县农作物播种面积65.56万亩，粮豆面积56.1万亩，占86.6%，经济作物播种面积0.57万亩，只占0.8%，粮食产值占82.7%，经济作物产值占17.3%。产业结构不合理的主要原因：一是片面强调粮食生产，压制经济作物面积。二是长期以来，由于“左”的思潮影响，在指导农业生产上形成一种固有观念，抓农业就是单一抓粮食，发展农业就是“温饱”问题，跳不出小农经济的圈子，心中多是想着粮食，眼睛只盯着土地上，眼光看得不远，眼界比较狭窄。

地区之间经济发展不平衡。1984年全县人均收入251.81元，人均收入超500元的只有二个村，占全县总村数的0.28%；人均收入在300~500元的有118村，20238户，占全县总村数的16.8%；人均收入在150~300元的有503个村，67465户，占全县总村数的71.7%；人均收入在150元以下的还有80个村，8026户，占全县总村数的11.4%，其中山区有69个村，占总数的86.3%；半山区有10个村，占总数12.5%。这些村大部分是边远山区，交通闭塞，科学文化落后，生产水平低。

平不 乡镇企业发展不平衡，城关镇和城峰区地处城郊平原，交通方便，信息灵通，技术力量浓厚，发展较快，其他各区发展较慢。1983年城关镇工业总产值占全县乡镇企业工业总产值的39%，城

峰区占34%，而横溪区占8%，田市区占7.9%，下各区占7.4%，朱溪区占2.5%。

粮食生产费用增加，经济效益下降，增产不增收或增产减收，影响农民收入水平提高。

早稻产量与费用效果对照表

年 份	每亩产量 (斤)	每亩费用 (元)	每百斤费用 (元)	每元费用产 量(斤)	每元费用纯 收入(元)
1982	717	28.14	3.92	25.5	1.37
1983	702	27.28	3.89	25.7	1.37
1984	711.9	37.30	5.24	19.1	0.92
84比82年±%	-0.71	32.6	33.7	-25.1	-32.8

注：资料来源于县农本核算试点村（虎坦）

上表表明1984年每亩早稻产量比1982年下降0.71%，每亩费用增加32.6%，每元费用纯收入下降了32.8%。

三、农业经济的发展方向与途径

综合分析我县农业经济资源、社会经济条件的特点和农业经济的发展状况，今后的发展方向应该是：面向市场需要，发挥资源优势，振兴山区经济，念好山字经，大力发展林、特、畜，加速发展乡村工业和第三产业，走农、林、牧、副、渔全面发展，农工商运综合经营路子，把我县建设成为商品经济发达、生态良好、文明富裕的社会主义新农村。

按照十二大提出翻两番的战略目标，我县工农业农村总产值由1980年的9825万元，增加到2000年的39300万元，每年要求递增7.71%。1978年至1983年五年中，平均每年递增8.72%，是建国以来发展最好时期，高于翻两番年增长速度1.55%，如按这个速度发展，到1997年就能实现翻番，到2000年农村工农业总产值可达到五亿元。由此可见，十二大战略目标经过努力不仅完全可以达到，而且有可能提前几年实现。

实现这个目标，必须合理调整农村产业结构，大力发展商品生

产。这是农村第二步改革的中心任务。从我县实际出发，在继续抓紧粮食生产，保证粮食持续增长，提高农田综合经营水平的前提下，应把调整产业结构的重点放在第二、第三层次上，通过大力发展第二层次的林业、畜牧业和渔业，第三层次的农村工业、商业、运输业、建筑业、服务业等各行各业，使农村各个经济部门协调发展和相互促进，农林牧副渔全面发展，农工商综合经营的新型农村经济体系。

（一）种植业结构调整：合理安排粮食作物和经济作物的比重，保证粮食持续稳定发展，提高经济作物比重。我县粮食虽然自给有余，1983年人均占有粮食867斤，随着人民物质生活水平的提高和现代化建设的需要，粮食消费量将越来越多，目前粮食还是低水平的。因此，粮食生产不能放松，适宜种粮食的耕地还是要坚持种好粮食作物，主攻单产，发展优质高产品种。调整种植业结构要因地制宜，从以下四个方面考虑：（1）全县25度以上的山坡耕地38900亩，近期内逐步退耕还林，或发展水果、黄花菜、中药材等经济作物，青梅、枇杷、板栗、杨梅、水蜜桃等市场消费和外贸供不应求，要建立水果基地，逐步形成拳头产品。（2）沿溪两岸易洪易旱滩地、瘠地，退耕种桑，大力发展蚕桑生产，新办桑园提倡套种芝麻、绿豆等，以提高经济效益。（3）现有粮田开展综合经营，实行多种形式的套种、间种、轮种，提高土地效益，推广稻田养鱼，鱼稻共生，搞立体农业，使土地资源达到综合利用。根据市场需求，适当安排应变能力强的当年生或季节性的经济作物，如西瓜、生姜、糖蔗、席草、中药材等。（4）冬种适当扩大大麦、油菜等经济效益高的作物。

（二）充分利用资源优势，大力发展林业、畜牧业和淡水养殖业。

1、林业：开发山区资源，重要的是进一步放宽山区政策，调整林业内部结构，恢复生态平衡，农、林、牧结合，逐步提高林业在农业经济中的比重。首先是落实好山林承包责任制，调动千家万户

造林、营林的积极性，林产品要放开，放权还利，使农民得到实惠。第二是近期内将现有23.1万亩荒山，尽快绿化起来，实行以封为主，封、管、造结合。第三是调整经济林结构，发展油桐、油茶、乌桕、板栗等经济林树种，建立以“三籽”为主的经济林商品基地。

2、畜牧业：发展畜牧业应在家庭经营的基础上，逐步向生产、加工、销售、冷冻、贮藏专业化商业化方向发展。改革食品经营机构；积极组织个人、集体、国营之间的联营，或跨地区的联营，提高社会经济效益。稳定生猪发展，大力发展牛、羊、兔等食草畜禽，逐渐使畜牧业成为一个独立的产业部门。随着人民消费水平的提高，肉食消费向精肉、低脂肪、高蛋白、品质好的种畜发展，搞好“仙居花猪”和“仙居鸡”的改良和提纯复壮工作，提高品质。目前饲养奶牛经济效益高发展前途大。

发展畜牧业的关键是解决好饲料的供应问题。加速发展饲料工业，提倡国营、集体、个人一齐上，开辟多渠道的饲料供应。

3、淡水养殖业：我县水面面积少，淡水养殖发展比较慢，产量低，水产品供不应求。要挖掘潜力，充分利用现有山塘水库，发展淡水养鱼、养珍珠，大力推广稻田养鱼，以满足山区人民吃鱼的需要。

（三）加快发展乡镇企业。

我县乡镇企业发展的重点，应放在农副土特产品的加工业，食品工业，建材工业，工艺加工、编织等劳动密集型工业，开展粗加工、精加工，把山区土特产品充分利用起来。通过发展加工业，推动种植业、养殖业的发展。仙居火腿加工历史悠久，有传统的工艺，1923年有“仙居自立火腿行”经营，1972年经国家鉴定合格以“金华火腿”牌子出口，1981年荣获国家金质奖章，1983年出口港澳84.09吨，火腿加工潜力很大。烧鸡、板鸭、禽蛋加工前景也很好。木珠、门帘、玩具等小杂木加工、竹制器加工，原料丰富，产品有销路，加工技术都有一定的基础，产品远销美国、西欧等地，要积极发展。

发展乡镇企业要坚持多路并进的方针，搞好联办和协作，重视家庭工业的发展，对现有企业，实行技术改造，培训职工，提高素质，开发适销对路的新产品，提高产品质量，增强市场的竞争能力。

（四）大力发展第三产业。

劳务输出是农村一项新兴产业，投资少，收益高见效快，是近期解决山区农民贫困的一条致富门路，也是农村剩余劳动力转移的主要途径。1984年全县外出劳力8187人，占劳力总数的5.1%，从事建筑工程、挖煤、食品加工、养蜂等几十种行业。劳务收入达796.4万元，劳均937元。因此要积极发展劳务输出，帮助组织人员联系门路，有关部门要给予支持和鼓励。发展第三产业应重点抓好交通运输、商业、农村建筑建材、金融和各种服务行业，提倡国营、集体、个人一起上，鼓励农民进城开店经商和外出推销当地产品。

通过农村产业结构的调整，各业生产的发展在全县要初步形成一个比较合理的综合发展相互促进的经济结构，在农村工农业总产值中，乡镇工业产值应达到或超过50%，使之成为农村经济的主体。农村劳力50%左右能从农业转移到其他产业。其结构大体达到30%从事种植业，25%从事林牧副渔业，45%从事乡镇工业和第三产业。

四、发展农村经济的主要措施

（一）用现代科学技术武装农业。

发展农村经济一靠政策、二靠科学。农村经济的振兴，十二大战略目标的实现，关键问题在于科学技术的进步，这就要求建立一支宏大的科学技术队伍，造就一大批工业、农业、商业以及各行各业有文化、懂技术、善经营、会管理的社会主义新型农民，重视智力开发，发展教育事业，提高科学文化水平，这是百年大计。当前要进一步落实知识分子政策，充分发挥现有科技人员的作用，调动

他们的积极性和创造性。农村产业结构的多样化，需要多种门类，多学科的科技人员为它服务。因此要对现有科技队伍进行再培训，实现知识更新，适应经济建设的需要。要打开山门，实行开放，积极引进缺门人才，建立和沟通城乡之间、地区之间的经济技术协作，合资联办企业，聘请离退休的技术人员当企业顾问，开辟多渠道的技术、信息服务机构，为农民提供技术信息。

（二）开发能源（电力），促进农村经济发展。

能源是国民经济建设的首要问题。根据我县基本实现电气化的要求和国民经济各部门对用电的需要，到1990年全县装机总容量增至27000瓩左右，年发电量达到6500万度，也就是装机容量五年内要增加一万瓩、年发电量增加4000万度左右，要达到这个水平，近期内要抓好二件事：一是要抓紧对现有在建电站的施工进度和已建电站的挖潜及水源配套工程，可增加发电量1000多万度。二是抓紧骨干电站的建设，开发北岙坑水力资源，可增加发电4000万度左右。

开发利用水力资源，发展小水电，提倡国家、集体、个人一齐上，鼓励农民自己办电、或联合开发，要把水电资源的开发权和所有权归当地农民所有，谁投资谁受益，使农民得到实惠，调动农民办水电的积极性。

（三）发展交通，搞活流通。

发展交通运输事业，近期内抓紧兴建官路永安溪大桥，朱溪至上张公路和方山岭公路改道等工程，使仙居南北交通运输畅通无阻。农村商品生产的发展，横向经济联系的逐步扩大，商品运输量的增加，运输紧张的状况比较突出，除国营交通运输挖掘潜力，提高运输能力外，要积极发展集体和个人的交通运输业，帮助农民办运输合作社，在购置机动车辆，燃料和零配件的供应等方面，有关部门要给予支持。

搞活流通，形成多层次、多种形式的服务体系，发展农民购销队伍，活跃山区经济。近年来，我县有一批农民从农业中分离出