

張宏任 著

香港發展前景 與政爭困境



香港發展前景與政爭困境

作 者：張宏任

責任編輯：董海敏

封面設計：綠青檸設計製作

美術設計：黎偉強

出 版：和平圖書有限公司

發 行：和平圖書有限公司

香港柴灣嘉業街12號百樂門大廈17樓

電 話：(852) 2804 6687

傳 真：(852) 2804 6409

電 郵：info@peacebook.com.hk

網 址：www.peacebook.com.hk

承 印：美雅印刷製本有限公司

版 次：2011年2月初版

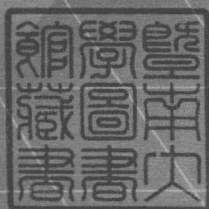
國際書號：ISBN 978-962-238-757-7
PB-449

定 價：港幣95元

版權所有 翻印必究

張宏任 著

香港發展前景 與政爭困境



目 錄

序	范徐麗泰
---------	------

自 序	張宏任
-----------	-----

導 言：發展 —— 香港永遠的主題

新世紀的香港面臨發展挑戰	12
--------------------	----

上層建築政制之爭阻礙香港發展	16
----------------------	----

第一章 香港政制發展之爭

第一節 政制改革：《基本法》留下的歷史任務和空間	21
--------------------------------	----

（一）《基本法》留下2007後香港政制發展空間

（二）政制爭拗：爭取香港剩餘權力與維護國家主權

第二節 行政主導VS普選制衡	31
----------------------	----

（一）建制思維：堅持行政主導，確保政府有效管治

（二）反對派主張：普選與制衡，政府向市民直接負責

第三節 功能組別 = 保護權貴、官商勾結？	44
-----------------------------	----

（一）反對派：功能組別保護既得利益，違反《基本法》和《人權公約》

（二）建制派：功能組別體現均衡參與，兼顧各階層利益，是原體制有效部分

第四節 誰來主導民主變革進程 66

- (一) 中央三次釋法，堅持民主變革進程主導權
- (二) 反對派求主導：港人治港，還政於民
- (三) 美英西方勢力插手，圖直接影響民主進程

第五節 弱勢「夾心」政府推動政改舉步維艱 83

- (一) 夾在反對派和建制派之間的特區政府
- (二) 特區政府缺乏政治和管治人才
- (三) 特區政府承擔社會特殊政治壓力

第六節 反對派與中央難解的意識形態心結 92

- (一) 反對派認定中央是香港民主的最大障礙
- (二) 對中央不信任是香港政爭矛盾癥結
- (三) 反對派難解的意識形態心結

第二章 香港變身「準政治城市」，社會經濟代價巨大

第一節 港人民主問政情緒高漲 101

- (一) 回歸前香港政治生態已經大變
- (二) 港人政治覺醒，不再只顧賺錢、政治冷感
- (三) 政治參與、公開表達訴求已成香港政治文化

第二節 暴力政治和極端勢力抬頭，直接威脅社會穩定 108

- (一) 暴力衝擊立法機構、中央駐港機構前所未有
- (二) 變相「公投」，祭出「全民起義」、「解放」大旗
- (三) 立法會殿堂成為肢體語言的秀場

第三節 社會經濟問題泛政治化 121

- (一) 政治人物搞搞震，惟恐天下不亂

- (二) 政黨為選票炒作社會、經濟議題
- (三) 港人告別政治冷漠，自我政治化多元訴求

第四節 民粹化媒體推波助瀾加速香港政治化 138

- (一) 回歸後香港媒體的民粹化傾向
- (二) 變公器為私器，媒體直接參與政治動員

第五節 重大基礎建設項目受阻，影響經濟民生 146

- (一) 高鐵項目意義重大，影響香港長遠競爭力
- (二) 反高鐵掀社會運動，基建項目變政治角力場

第六節 經濟發展失去動能，難擺脫被邊緣化宿命 157

- (一) 香港難以形成經濟發展社會共識
- (二) 經濟機體少關鍵元素，社會經濟失發展動能

第三章 香港：從民主政治的學生做起

第一節 民主是一種公共生活方式 167

- (一) 民主政治ABC：民主的起源
- (二) 民主並非僅僅意味着鬥爭和選舉
- (三) 民主：需要權利與責任的平衡
- (四) 民主是一種腳踏實地的公共生活方式

第二節 民主需要循序漸進，「羅馬不是一天建成的」 180

- (一) 民主制度運行良好的基本條件
- (二) 民主依賴點滴的進步與改善
- (三) 逐步民主化：符合香港市民最大利益

第三節 民主政治也需要「政治正確」 189

- (一) 西方民主政治的「高壓綫」：「政治正確」

(二) 香港民主政治也有「政治正確」問題

第四節 民主政治是妥協政治 198

(一) 民主的本質就是妥協

(二) 民主政治的妥協需要勇氣和氣度

(三) 民主政治的妥協是意志和智慧的選擇

第四章 走出政爭困境，香港重歸發展正常軌道

第一節 香港要形成自己的主流政治文化 217

(一) 政治文化類型及其對政治行為的制約

(二) 香港主流政治文化：理性、中庸、包容、進取

第二節 香港需要建設型的政黨 227

(一) 香港對於建設型政黨的基本要求

(二) 建設型政黨需要務實、有遠見的政治家領導

(三) 建設型政黨發展以社會中間力量為基礎

第三節 反對派：須向民主政治的健康反對派轉化 245

(一) 反對派不能長期靠「為反對而反對」生存

(二) 反對派須完成向健康反對派的轉化

第四節 重視和發揮香港新生力量的作用 255

(一) 認識網絡數字時代香港青年的特點

(二) 青年樹立正面「香港意識」，傳承寶貴「香港精神」

(三) 理解第一，為香港青年自身發展提供切實幫助

第五節 正視現實，從結構上解決香港深層次矛盾 271

(一) 正視貧富差距擴大、低下階層積怨日深事實

(二) 以經濟轉型、結構優化解決貧富差距過大問題

(三) 政府大膽施政，大膽決策，提高管治水平

第六節 發展永遠是硬道理 285

(一) 與時俱進的「發展是硬道理」

(二) 重歸發展正常軌道，香港實現三個回歸

(三) 新世紀不會對香港格外寬容：想起鄧小平

附錄一：香港政爭大事記

附錄二：參考文獻

序

—— 范徐麗泰

香港回歸祖國已整整十三年了，再過七個月就是十四年。回望過去，參政人士大部分的精力用在政制的爭拗上，直到幾個月前，才算原則上通過了2012年的行政長官及立法會的產生辦法，至於具體的法律還有待通過。

香港有才幹的人不少，做事有效率的大有人在，至於勤奮、知難而進更是香港人的特質；過去多少困難，港人都以無比的鬥志和毅力，克服挑戰，再登新台階，為何在政制一事上，我們一再蹉跎。會不會由於我們不懂得政治妥協的藝術？是不是我們只知道堅持自己的理想而漠視別人的理據？

我覺得我們需要反思，我們也需要一部較為詳盡、有系統、具有客觀性、陳述政改過程的著述，作為參考，幫我們重溫、了解事情的發展。

正在此際，一位朋友送來本書的稿子。對我來說，它很容易讀，這可能是書中所講的事，不少我已耳熟能詳。我覺得作者張

宏任先生是一位關心時事的人，他也做了不少資料收集和研究分析，可以說，他對香港是個「有心」人。於是我請張先生來談談，交談中我才知道他另有事業，寫作和研究是他的興趣。他另一本關於香港的著作是「從東方之珠到東方碳都」。

本書內的資料和論述，是我讀過有關政制的文章中，比較充分及全面的。其中一些分析，當然代表張先生的意見，有的我同意，有的我不同意，但本書的價值不僅是在於得到讀者的共鳴，更是在於啟發讀者的思路。對本港的參政的人來說，是一本很好的參考書。如果你的看法跟他相近，你可以參考和借鑒書中的觀點和分析；若是你跟他的看法相悖，你可以視其為辯論對手，始終真理是愈辯愈明的。

對於喜歡論政的青年朋友來說，這本書更值得看。不少對政治有興趣的年青人，都是從報上或別人口中知悉大部分政治新聞和意見，看到了當時的熱烈爭論的問題，但其根源或者對香港發展的影響，有可能會被忽略。本書嘗試將前因後果，從作者的角度，一一描述出來，的確有其參考價值。

2010年11月

自序

—— 張宏任

「金磚四國」(BRICs)是指巴西、俄羅斯、印度和中國這四個新興市場國家。這個詞是高盛(Goldman Sachs)首席經濟學家吉姆·奧尼爾(Jim O' Neill) 2001年創造出來的，已成為這四個代表未來增長機遇國家的代名詞。不過，「金磚四國」這個詞可能馬上就要過時。不久前，《華爾街日報》登出一則消息：一個新的辭彙正在倫敦對沖基金經理之間流行，那就是「靈貓六國」(CIV-ITS)，即中國、印度、越南、印尼、土耳其和南非。因為愈來愈多的經濟專家認為，這六個國家將會成為下一個十年期的經濟增長熱點。《華爾街日報》還說，中國發展順利，它位列「靈貓六國」之首當之無愧。2007年，中國的經濟總量超過了德國，成為世界第三大經濟體；2010年7月，中國又超過了日本，躍居世界第二經濟大國，以經濟高速增長在全球經濟格局中獨樹一幟。而且，根據高盛預測，中國在2027年就能超過美國，成為世界上最大的經濟體，普華永道(Price Waterhouse Coopers)的預測甚至更早，它預計中國2020年就將達到這一地位。

讀了這則消息，馬上想到了香港。連越南、印尼、南非、土耳其都被看好未來10年的經濟發展，成為眾目所矚的經濟新星，那香港呢？香港未來10年的發展前景如何？香港會再成為經濟成長和發展的熱點嗎？如果從中國因素來看經濟發展的前景與條件，「靈貓六國」裏除中國之外的五國，哪個都不如香港。香港本身是中國的一個特別行政區，跟內地有緊密的經濟聯繫；香港毗鄰內地，有足夠的發展縱深和腹地；香港是中國的南大門，是中國經濟連接世界的重要橋樑和通道；香港還是中國的國際金融中心、貿易中心、航運中心和物流中心。所以，香港的發展應該有廣闊、光明的前景。然而，今天香港的現實卻並不讓人如此樂觀。仍然處於經濟轉型痛苦掙扎之中的香港，政治爭拗不斷，泛政治化日趨嚴重，民粹主義抬頭，社會躁動不安，一句話，今天的香港社會，缺乏經濟發展的整體氣氛，缺少經濟發展所需要的理性、踏實、進取和信心。

香港回歸已經整整13年了，現在實有必要梳理一下回歸後香港走過的路。13年的時間不算長也不算短，內地已經完成了兩個完整的五年發展規劃，香港也經歷了兩次金融危機衝擊和政治上的動盪。如何實現政治與經濟、民主與秩序、發展與保育、創富與社會公平之間的平衡發展，香港應該有很多方面值得認真反省和反思。對香港的政治、經濟發展來說，接下來的10年更為關鍵，2017要普選行政長官，2020要普選立法會全部議員，能否最終成功實現經濟轉型，也要看這10年。可以這樣認為，香港是否可以順利完成「雙普選」的民主洗禮，香港經濟是否可以返回快速發展的軌道，跟香港社會能否認真汲取回歸以來政經發展的經驗教訓有很大關係。

本書不是一本從政治出發的純粹分析和描述香港政治的書籍。本書也不是一部政治學或經濟學方面的理論專著。本書只是基於筆者對香港社會經濟的觀察和體會，在香港發展問題上所作的一些梳理、概括和思考，拋磚引玉談不上，只期能夠引起社會對香港發展現狀、問題和前景的關注和理性反思。

2010年11月

導言：發展——香港永遠的主題

新世紀的香港面臨發展挑戰

發展是一個國家、地區和社會由落後的不發達狀態向先進的發達狀態的過渡與轉化。發展是社會經濟、政治、文化、環境的全面進步。發展是人類社會文明進步永恆的主題。

發展是一個歷史範疇。人類社會在不同的歷史時期，對發展有不同的理解。在1950年代，發展和經濟增長是同義詞。1960年代以後，人們對於經濟發展和經濟增長的理解出現了差別：經濟增長意味着更多的產業，經濟發展則同時意味着更多的產出和技術與制度變革，而產出的增長又多是由技術與制度的變革而來。1970年代，聯合國斯德哥爾摩人類環境會議通過的《人類環境宣言》，把發展定義為追求政治、經濟、文化、人等社會要素和諧平衡的過程，首次提出人和自然環境的協調發展。1980年代以後，人們將發展看做人的基本需求得到滿足，人的能力和人性自我實現的過程。而1992年的聯合國環境與發展大會，進一步提出了可持續發展的概念，將發展定義為：滿足當代人的需要，又不損害子孫後代滿足其需求能力的發展。

在新世紀裏，發展不僅是世界欠發達國家熱切關注和急於實現的重大經濟社會目標，對於所有西方發達國家來說，在環境惡化和全球氣候變暖的威脅之下，如何以低能源消耗、低環境污染和低碳排放的經濟模式實現可持續發展，同樣是一個重大的社會經濟課題。

香港是中國的一部分，是中華人民共和國的一個特別行政區。雖然由於特殊歷史原因，香港早於內地二、三十年就實現了經濟起飛，在上世紀七、八十年代，已晉身世界發達城市經濟體行列，但是今天的香港，就如所有世界發達經濟體一樣，依然面臨發展的挑戰，而且是在相對複雜和特殊的社會政治經濟環境之下的挑戰。

香港曾以「東方之珠」享譽世界，也是昔日亞洲經濟發展翹楚的四小龍之一，但香港自1997年回歸中國以後，經濟發展的路程並不順利，13年來先後兩次遭遇經濟危機，經歷了兩次歷時超過一年的嚴重經濟衰退。1997年10月，亞洲金融風暴來襲，香港經濟受到重創，衰退持續了一年零三個月。2008年底至2009年的全球金融危機，又使香港陷入回歸以來的第二次嚴重經濟衰退，2009年全年，香港本地生產總值減少了2.7%，衰退持續了整整一年。

2010年初的香港，雖然在中國大陸經濟強勁復甦的帶動之下，經濟形勢已經有所好轉，但香港經濟自身的深層次矛盾和問題，仍然沒有解決的跡象。幾乎跟主權回歸同步開始的第三次經濟轉型，漫長而痛苦，至今遠遠沒能完成。可以說，香港的發展

在新世紀的第一個十年裏，遇到了巨大的瓶頸和困難。在分析和解剖香港今天發展困局的時候，簡要回顧一下香港經濟發展的歷史，可能會對我們有所啟發。

香港自1841年開埠至今，已經近170年。在這100多年中，特別是在近60年中，香港的歷史，就是一部記錄發展軌跡的歷史。

在1950年前的110多年間，香港還是以轉口貿易為主的自由港。1841年香港被英國佔領之後，經濟結構直接從農漁業為主的第一產業，躍過第二產業發展，演變為一個以鴉片貿易和轉口貿易為主的城市。在這期間，第三產業是香港的主要行業，香港傳統的第二產業1950年時，只佔本地生產總值的16.8%。

在1950年代至1970年代末的20年間，作為香港經濟支柱的轉口貿易逐漸衰落，香港被迫走上了發展工業的道路。這是香港現代史上第一次重大經濟轉型，就是這次經濟轉型，使香港通過工業化實現了經濟起飛，使香港從一個以轉口貿易為主的自由港，變成以本港產品出口為主的自由港。1970年，香港製造業佔本地生產總值的比重達到歷史最高峰的31%，製造業就業人數佔到總就業人口的40%以上。在此期間，香港本地生產總值年平均增長率高達9%，位居世界排名前列。

在1980年代初到1997年香港回歸之前，在內地改革開放產生的巨大商機吸引之下，香港勞動密集型製造業開始向內地特別是毗鄰的珠三角地區遷移，香港經濟藉此實現了第二次轉型，也就是從以產品出口為主的自由貿易港轉變為以服務業經濟為主的自

由港。通過與內地形成「前店後廠」合作模式，利用了兩地的比較優勢，為香港服務業的發展提供了空間。香港的國際金融、貿易與航運中心的地位不斷加強，香港經濟逐步由以製造業為主轉變為以服務業為主。1980年代以來，製造業在本地生產總值中的比重持續下降，到1997香港回歸時僅為6.5%，在就業中比重也不足10%。

1997年香港回歸之後，香港經濟發展進入一個新階段，外部形勢和內部環境都要求香港再次進行經濟轉型。這一方面是因為經濟發展的周期性，香港不能長期保持高增長，特別是在亞洲金融危機導致香港資本泡沫破滅的情況下，以股市、樓市等資產價格上升帶動經濟增長的舊模式已難以為繼；另一方面是因為世紀之交，經濟全球化、資訊化和知識化速度明顯加快，經過20多年的改革開放，中國大陸也迅速崛起，內地的經濟實力和經濟地位明顯增強。因此，這兩方面都要求香港要適應這種新形勢和新環境，實現經濟的結構性轉型。

然而，對香港發展有重要意義的第三次經濟轉型，進展卻不順利，至今沒能完成。香港經濟轉型13年未見成效，主要有兩個方面的原因：

首先是經濟轉型方向模糊，特區政府思路不清晰，更沒有明確的中長期經濟發展策略，雖然政府在十幾年中也提出過一些建議、計劃，包括聘請專家學者進行專項研究，有一些新的概念和創意，但始終沒能形成一個經濟轉型系統套路和決策，在這種情況下，弱勢的特區政府更無從堅持實施了。