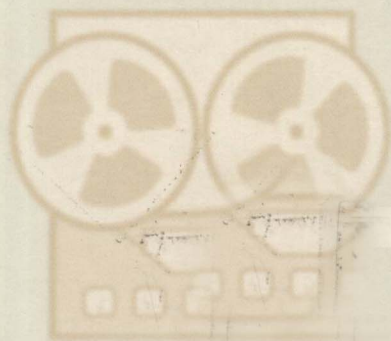


變遷中的 香港・澳門

大眾傳播事業

行政院新聞局 編印



變遷中的香港、澳門大眾傳播事業

編者：行政院新聞局

發行人：程建人

發行所：行政院新聞局

地址：台北市天津街二號

承印者：龍暘印刷設計有限公司

出版日期：中華民國八十八年六月

ISBN：957-02-4204-3

定價：新臺幣二五〇元

再版序言

台港澳間，由於歷史背景以及政治、經濟、文化等因素影響，交往密切，互動頻繁。自民國七十六年政府開放民眾赴大陸探親後，兩岸之間各項交流活動快速開展，香港與澳門在經濟、金融、文教、交通、旅遊等各方面均扮演了極為重要的中介角色；復以我政府「九七」後，仍不斷戮力加強台港澳間的各項交流，使三地間的關係更形密切。雖然中共將在「九九」年底接管澳門，但毫無疑問地，我政府仍將持續推動與港澳之間經貿、新聞、文教、旅遊等各項交流，由此，可以預見兩岸三地的交往將益趨頻繁，資訊傳播的需求亦將日漸擴大。

近年來政府積極推動的台港澳間各項交流，旨在增進港澳同胞對我方的瞭解與認識，藉以奠定三地關係的發展基礎。而在各項交流中，新聞和大眾傳播事業的交流可以說最具優先性和關鍵性，因為大眾傳播媒體是社會大眾的耳目，具有暢通資訊及促進瞭解的功能，可以扮演兩岸三地橋樑的角色。

有鑒於大眾傳播媒體的重要性及坊間有關港澳地區傳媒現況書籍的缺乏，本局乃於八十五年五月間編印本書，以增進各界對港澳地區傳媒現況的瞭解。因本書內容取材豐

富，論述客觀精闢，頗受各界好評。茲以出版迄已兩年，其間港澳兩地政經情勢及大眾傳播事業發展多有變化，書中部分資料恐有失其時效性及正確性，爰予以重新修訂，以嘉惠讀者。

本書所蒐集錄之五篇專文，係由本地及香港大眾傳播領域的專家學者，就港澳地區新聞、出版、廣播電視、電影等事業以及大陸地區派駐港澳工作組織及其運作分別撰述，就港澳地區傳媒的發展現況、管理體制、主要事業機構作通盤介紹，而為增加本書的可讀性，編輯內容除由各撰稿人以其專業觀點就「九七」、「九九」變局對港澳兩地傳媒的影響暨未來的發展趨勢作一剖析外，並將目前香港沿用的法例中，直接與大眾傳播媒介有關的法例沿革表輯在內，以供參考。

我們希望本書除了作為具有實用性的工具書外，也能成為九七以後港澳媒體的發展提供客觀的歷史見證。惟因近年來港澳情勢變化甚大，尤以媒體競爭激烈，起落無常，內容難免有疏漏不足之處，尚請各界先進不吝賜教指正。

程建人 謹識

中華民國八十八年六月

目次

序言

第一章 香港、澳門的新聞事業

老冠祥、譚志強

第一節 前言：兩個新聞世界的撞擊……………

一

第二節 香港的新聞事業……………

六

第三節 澳門新聞事業簡介……………

三二

第四節 香港、澳門新聞事業未來發展趨勢……………

五〇

第二章 香港、澳門的出版事業

陳信元

第一節 香港的出版事業……………

六七

第二節 澳門出版事業簡介……………

一〇九

第三節 香港、澳門出版事業未來發展趨勢……………

一一九

第三章 香港、澳門的廣播電視事業

馬傑偉、陳韜文

第一節	香港的廣播電視事業	一三一
-----	-----------	-----

第二節	澳門廣播電視事業簡介	一五五
-----	------------	-----

第三節	廣播電視媒介與香港社會變遷	一五八
-----	---------------	-----

第四章 香港、澳門的電影事業

梁良

第一節	香港的電影事業	一七五
-----	---------	-----

第二節	澳門電影事業簡介	二一五
-----	----------	-----

第五章 中共在港澳工作組織及其運作

譚志強

第一節	中共各階段派駐香港、澳門組織概況	二一七
-----	------------------	-----

第二節	現階段中共駐香港、澳門組織及其運作	二二六
-----	-------------------	-----

第三節	中共駐港澳組織對港澳的影響力	二三五
-----	----------------	-----

附錄：

香港傳播法例沿革表	二四二
-----------	-----

第一章 香港、澳門的新聞事業

老冠祥
譚志強

中國雖然是被公認為世界上其中一個最早出現報紙（新聞紙）的國家，但是，接近現代意義的中國報業（新聞事業、大眾傳播事業）（註一），特別是中英葡文報紙的出現，卻首見於兩塊被外國人管理的中國領土，亦即葡萄牙人居留地的澳門和英國殖民地的香港之上，使澳門和香港成為中國近（現）代新聞事業的發祥地。本論文的目的對某些比較不熟悉港澳事務的人士，對香港和澳門的新聞事業作一個簡單的介紹。本論文的內容則首先對香港和澳門的新聞事業制度與中國大陸的新聞事業制度作一宏觀的比較，然後對香港和澳門新聞事業的發展與現況作一微觀的介紹，最後才對香港和澳門新聞事業的未來發展趨勢，作出一些初步的觀察和分析。

第一節 前言：兩個新聞世界的撞擊

如果說一七九三年英國首任來華特使馬戛爾尼勳爵（Lord George Macartney）的到

中國訪問是「兩個世界的撞擊」（註二），那麼，經過一五六年英國殖民統治的香港，於一九九七年七月一日的回歸中國，由中國人來統治，更是一項史無前例的，具有濃厚「兩個新聞世界的撞擊」色彩的實驗。因為，經過英國一五六年的統治，香港已經成為中國人社區中最現代化的城市，和大多數人口仍是農民的中國大陸，可以說是格格不入的。「一國兩制」的本來構想是中國大陸實行「有中國特色的社會主義」，香港特區實行「資本主義」，兩者「河水不犯井水」（註三），讓雙方有所分隔，讓香港維持現狀「五十年不變」。一方面，不管一九九七年七月一日之前或之後，北京對包括香港在內的海外傳媒對中國內地的影響十分關注，並處處限制香港傳媒在內地的發展（註四）；但是，另一方面，北京為維護香港作為中國大陸的「訊息中心」的地位，並且展示其對「一國兩制」之誠意，在一九九七年七月一日之後，北京儘量避免直接介入香港的事務，對香港傳媒也採取克制的態度。

在「回歸」前後，由於政治的變遷，香港新聞傳媒對北京的評論，總體上是趨於溫和的；香港傳媒的生態，則更受市場因素的影響。澳門方面，則由於自一九六七年一月「一二·三事件」（註五）結束後，早已習慣了中共的間接統治，其新聞事業的發展反而比較穩定，較少發生與中共當局的衝突。

其實，自一九四九年十月中共建國，在中國大陸迅速地建立了一個「社會主義政權」

(Socialistic Regime)和由中國共產黨(社會主義政黨)全面主導的「社會主義報業制度」後，便已經與香港和澳門的「資本主義報業制度」，出現本質性的區別，但是，由於有英國與葡萄牙兩個政府的阻隔，中國大陸也因其閉關政策而與香港、澳門長期漠不相干，報業制度之間的互動有限，這種本質性的不相容，問題也不會太大。然而，一九八四年與一九八七年《中(共)英聯合聲明》和《中(共)葡聯合聲明》相繼簽署後，在過渡期前後，中港、中澳之間的新聞本質性矛盾基本沒有太大改變，但在「互諒互讓」、「以大局為重」的基調下，雙方維持「和平共存」、「和平競爭」、「和平演進」的格局。

香港的「資本主義新聞制度」是源自英國。英國隨著政治制度由君主立憲走向議會政治，英國的新聞事業發展，也由「威權主義報業制度」，逐步演變成「資本主義報業制度」。

一八四一年英國海軍占領香港之後，英國政府在香港實施的統治，一直都是「一種「威權政治」型式的「殖民統治」，相應的，港英殖民政府也在香港建立了一個「威權主義報業制度」(註六)。具體來說，即是港英政府為維持本身不具有多少「正當性」(legitimacy)的殖民統治，香港現行的法律中，確實存在不少違反兩個《國際人權公約》要求之條例條文(如《電影檢查條例》、《緊急狀態條例》、《刑事罪行條例》、在香港

港生效的英國《一九八九年官方保密令》、《防止賄賂條例》、《公安條例》、《簡易程序治罪條例》、《司法程序（報道規定）條例》、《複雜商業罪案條例》、《刑事程序條例》、《本地報刊註冊條例》、《警察條例》、《郵政局條例》、《廣播事務管理局條例》、《廣播（電視）條例》、《電訊條例》、《公罪娛樂場所條例》、《誹謗條例》等條例中的部分條文），並根據這些條例給予港府多項違反「言論、新聞與資訊自由」要求的權力，祇是港府在過去一向少有濫用這些權力，香港遂一直享有高度的新聞自由。

香港之所以出現形式上「威權政治」但長期享有高度新聞自由的媒介環境，一方面是由於英國本土實施高度民主的政治制度，反映在海外殖民統治上所表現出來的高度自由，另一方面則由於香港不但是一個建基於「自由放任」（*laissez faire*）主義上的自由（貿易）港，且長期實行自由市場經濟制度，經濟領域的自由不斷向政治領域滲透，香港遂在一種比較寬鬆的殖民統治之下，於一百五十多年之間，漸漸形成了一個在實際運作上接近「自由主義報業制度」的「威權主義報業制度」。隨著香港自一九七〇年代以來現代化過程所形成的自由社會，和一九九〇年港府通過《人權法案條例》的影響，港府已經修訂了不少不合時宜的與管制「新聞資訊」有關的條例，使香港的報業制度自「威權主義報業制度」逐漸向「自由主義報業制度」演變，新聞自由亦愈來愈有制度性

的保障（註七）。自一九九七年七月一日香港特區政府成立以後，香港特區政府一直小心翼翼地維護香港繼續享有港式的「新聞自由」，以體現北京的「一國兩制」的構想，讓香港維持「高度自治」，北京當局亦對香港的「反動言論」裝作視而不見，避免引起國際社會和國際輿論的強烈批評。

澳門的報業發展方面，則與香港大有不同。自一五五七年葡萄牙人在澳門定居以來，除了一九七四年到一九七七年的葡萄牙民主革命動盪期間，澳門曾經出現了一段長約三年的「自由放任」時期外，澳門葡人的自治政府一直都是「威權政權」。同時，自一八二二年出現第一份外文報紙開始，澳門亦一直維持著「威權主義報業制度」的新聞事業，直到一九七七年才因《葡萄牙共和國憲法》在澳門的直接實施，變成一個沒有任何「新聞檢查」制度存在的「自由主義報業制度」城市。但是，由於「威權政治」存在長久，澳門新聞事業之中「威權主義」色彩迄今仍殘留不少。澳門新聞事業之所以如此演變，是因葡萄牙自公元一一四三年建立獨立王國以來，雖然於一九一〇年十月五日推翻帝制建立共和國，但直到一九七四年四月二十五日，葡萄牙仍與西班牙同屬西歐最後兩個實施典型「威權政治」的獨裁國家，並將殖民母國的威權政治，幾乎原封不動地搬到澳門這個「海外省」所致。不過，或許正因「威權主義」色彩濃厚，再加上自一九六七年後中共在澳門擁有絕對性的優勢，澳門新聞工作者比較適應中共的做法，澳門新聞

界與中共當局之間的衝突，實際上是比鄰近的香港少了許多，甚至可以說是相當友好的。不但如此，與香港回歸前夕大大不同的是，澳門新聞傳播界對澳葡政府的批評尺度，比一九九七年七月一日香港回歸之前有所擴大。這是一方面由於香港平穩回歸已經告一段落，北京當局不必再對諸事拖延的葡萄牙政府太過遷就，另一方面最近幾年澳門的內部問題（特別是治安惡化）又特別的多，令新聞傳播界實在難以坐視之故。

第二節 香港的新聞事業

一、香港新聞事業的發展與現況

香港的新聞事業發展，按發展階段來分，大體上可以分三個時期：（一）興起期（一八一四—一九二一）；（二）轉折期（一九二一—一九四五）；（三）蓬勃期（一九四五—迄今）（註八）。

（一）興起期（一八一四—一九二一）

中國雖然被公認是世界上其中一個最早出現報業（新聞事業、大眾傳播事業）的國家，但是，接近現代意義的中國新聞事業，特別是葡英中文報紙的出現，卻首先是在葡萄牙人居留地的澳門和英國殖民地的香港，使香港成為中國近現代新聞事業的發祥地。

其中，香港自開埠以來，在「借來的時間、借來的空間」之下，香港有意無意地發展成為中國的一個訊息中心。據初步的統計：在一八四一——一八六〇年間，香港出版的英文報紙數目由八份——九份不等，上海同期只有一份——三份；香港出版的中文報紙有三份，上海同期只有一份。所以，在一八六〇年以前，香港的新聞事業是比上海更為進步〔註九〕。

當英國人尚未合法管治香港之前，香港便已出現在澳門印行的英文報紙。第一份香港的英文報章是一八四一年五月一日在澳門印行，至一八四二年三月十七日才遷至香港出版的「香港公報」(THE FRIEND OF CHINA AND HONG KONG GAZETTE)。它又名「香港鈔報」〔今稱「香港憲報」(GOVERNMENT GAZETTE)，是由久居澳門，以東印度公司職員身份在澳門秘密傳教的近代首位基督教(新教)聖公會傳教士馬禮遜 (ROBERT MORRISON, 一七八二——一八三四)所創辦的，比起中國境內的第一份外文報紙——一八二二年在澳門出版的葡文《蜜蜂華報》，(A ABELHA DA CHINA, 又稱《中國蜜蜂報》)晚了十九年。

早期的香港報紙都是外文報紙，讀者也主要是在華外商。從一八四一年至一九一一年間，在香港出版的外文報紙，英文的計有：《中國之友》(FRIEND OF CHINA, 一八四二年創刊，一八六一年遷往廣州)、《香港紀錄報》(HONG KONG REGISTER, 前身是在廣州出版的《廣州紀錄報》[CANTON REGISTER]，創刊於一八二七年)、《德臣西報》(CHINA MAIL, 一八四五年創刊)、《香港政府公報》(HONG KONG GOVERNMENT GAZETTE) (一八五三年創刊)、《孖刺西報》(HONG KONG DAILY PRESS, 一八五七年創刊，一八六一年改稱HONG KONG DAILY)、《士蔑西報》(HONG KONG TELEGRAPH, 一八八一年創刊)、《南華早報》(SOUTH CHINA MORNING POST, 一九〇三年創刊)。其中《南華早報》是至今仍存在出版的香港英文報紙。

繼英文報紙出現後，香港的中文報紙亦告誕生，並且成為中國境內近代中文報紙的鼻祖。第一份香港的中文報刊是《遐邇實珍》月刊(一八五三年創刊)，但比起在馬六甲出版的首份中文報刊《察世俗每月統紀傳》(一八一五年創刊，一八二一年停刊)晚了三十八年，其後於一八五七年，《孖刺西報》附帶出版了該報的中文版《香港船頭貨價紙》，可以說是報紙中英文並用的前身；該報後來易名稱《中外新報》，至一八七三年更成為每天出版的日報。另一份中文報紙是《華字日報》，一八七一年附在《德臣報》(又譯《德臣西報》或《中國郵報》)內，是該報的中文附刊，最初稱《中外新聞七日

報》，翌年改名為《華字日報》，該報至一九四二年六月香港淪陷日軍後半，被日本軍政府強逼合併後才被迫停刊。

第一份由中國人自資出版的中文報紙是王韜主編的《循環日報》（一八七四年正式出版，至一九四二年六月香港淪陷日軍被強逼合併時才與《華字日報》同時停刊），是中國近代政論報紙的先河。之後，不論是保皇黨人和革命黨人，為了避免清廷鎮壓，都在香港辦報，以就近向中國內地宣揚其政治理念。保皇黨人的報紙，主要是《維新日報》（一八八〇年創刊）、《粵報》（一八八五年創刊）、《商報》（一九〇四年創刊）；而革命黨人的報紙則以《中國日報》（一八九九年創刊）、《世界公益報》（一九〇三年創刊）、《廣東日報》（一九〇四年創刊）最有名。其中《中國日報》是革命黨人的機關報，對宣傳國父孫中山先生的革命運動，貢獻良多，也反映出香港對中國國民革命之重要性。

除了政論報章外，由於中國近代報業與基督教（特別是新教）有密切的關係。因此，早期的香港報章中，也有數份由基督教傳教士或信徒創辦的報紙，分別是《香港新聞》（一八六一年創刊）、《郇報》（一八九〇年創刊，一個月後停刊）、《朔望報》（一九〇六—一九〇九）、和《女界星期錄》。《女界星期錄》更可以說是開香港女性刊物的先河。

除此之外，帶有「風月成份」副刊的《實報》（一九〇三年創刊），可以是現代「色情副刊」的先驅。《時事畫報》（一九〇五年創刊）則是香港第一家時事畫報。而《東方世界與商業廣告報》（EASTERN GLOBE AND COMMERCIAL ADVERTISER）（一八四三年創刊）、《香港紀錄廣告報》（REGISTER ADVERTISER），可說是香港廣告媒體報刊的先河。

（二）轉折期（一九二一——一九四五）

辛亥革命後，香港基督徒仍有創辦報紙，最著名的是《大光報》（一九二二年創刊），是香港基督教徒尹文佳等人應國父孫中山先生呼籲而在香港創辦的報紙，但沒有濃厚宗教味度，而且言論愛國進步，曾於一九一三年袁世凱竊國時，對袁世凱抨擊甚力，深為各界人士讚賞，並於一九二〇年一月創刊八周年時，獲得國父孫中山先生特頒訓詞祝賀。

此外，隨著香港經濟發展，以報導經濟新聞為主的工商報紙也紛紛在香港興起，《華僑日報》、《工商日報》均於一九二五年創刊；《工商日報》並於一九三〇年出版售價一仙的《工商晚報》，成為香港最早的晚報。之後，《星島日報》（一九三八年創刊）、《成報》（一九三九年創刊）相繼面世。

但是，香港仍是中國各政治勢力宣傳政治主張的重要地方，因而不同政見的政論報

紙不斷出現。先是國民黨人於一九一五年創辦《香港晨報》，該報於一九一九年改名為《香江晨報》；一九一六年國民黨再辦了《現象日報》；非直接隸屬國民黨但言論傾向國民黨的則有《香港晚報》。此外，陳炯明派人來香港創辦的《香港新聞報》（一九二二年創刊），於一九二四年改投國父孫中山先生陣營，在報上發表與陳炯明脫離關係的聲明，成為中文報業史上轟動一時的「報變事件」。汪精衛派親信林柏生任社長的《華南日報》（一九二九年創刊），則是汪派的機關報，以刊登汪精衛投日的「艷電」漢奸聲明，名噪一時。除此之外，胡漢民出資的《中興報》（一九三二年創刊）、陳銘樞系統的《大眾報》（一九三四年創刊）、桂系出資的《珠江日報》（一九三四年出版）均屬國民黨系統在香港出版的報紙。

一九三〇年代，香港還出現一批由南來的中國報人創辦的報紙，主要計有：成舍我主持的《立報》（一九三八年四月一日自上海遷香港印行）、羅吟圃創辦的《星報》（一九三八年創刊）、史詠廣主持的《申報》（一九三八年在香港復刊）、《大公報》香港版（一九三八年創刊）。

此外，立場親中共的鄒韜奮先後在香港主辦《生活日報》（一九三六年創刊）、《大眾生活》（一九四一年創刊）。中共其後更親自指揮成立其宣傳系統，其早是一九三九年的「國際通訊社」香港分社，印發中文的「祖國通訊」和英文的「遠東通訊」；