

New Century New LaoShan



新世纪 新崂山

青岛市崂山区国民经济和社会发展
第十个五年计划汇编

青岛市崂山区发展计划局 编

中共青岛市崂山区委书记 **王雁** 同志为本书题写书名：

新五纪新崂山

编辑委员会

主 任:阎文圣

委 员:(按姓氏笔划为序)

于惠霞	王 刚	王 春	王军英	王俊英	王福臣
韦文波	冯益光	刘乃新	刘伦江	刘承吉	刘春柱
江新云	李 华	李巧凤	李鸿雁	杨 林	肖焰恒
宋连威	迟文涛	张文清	张忠奎	赵克频	赵思科
段家盛	侯志昌	徐正旭	唐发伟	焦明伟	管成密

编辑人员:(按姓氏笔划为序)

于俭斌	王少鹏	王兆勇	王志刚	王清建	生 旭
兰先勇	毕见清	毕玉泉	毕建亮	吕良宝	刘 青
刘学勋	刘艳丽	刘海峰	孙永昌	李 健	李兆开
李延俊	李振秀	邹维凤	宋志刚	宋春燕	张云奎
张俊侠	陈天鹏	岳 磊	郑玉刚	姜福华	徐金宏
黄 镇	崔军统	董元波	韩德洲	甄孝安	薛晋南
魏福强					

序 言

在全区经济和社会发展不断加快的步伐中,我们已经迈入二十一世纪。“九五”期间,全区上下认真贯彻党的基本路线,紧紧围绕发展“高科技、大旅游”两大主题,进一步深化改革和扩大对外开放,实现了全区经济的快速发展和社会事业的全面进步,取得了令人瞩目的成就。一个现代化的新城区和充满生机的高新区形象已初步形成。

“十五”期间,要把崂山区和高新区建设成为具有强创新能力、强辐射力和强吸引力的高新技术产业聚集区、现代旅游中心区、制度创新先行区和现代化国际城市新城区,任重而道远。有鉴于此,区委、区政府组织人员精心编制了《新世纪 新崂山——青岛市崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划汇编》一书。该书既收入了崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划的有关重要文件,且汇集了全区各街道的区域发展规划和各行业发展的专题规划,资料翔实,内容丰富。

“十五”计划是新世纪的第一个五年计划,是实现现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。跨入新世纪,走进新时代,我们已迎来我国加入 WTO 的历史时刻,即将迎来 2008 年北京奥运盛会。新的国际国内环境为崂山的发展提供了新的机遇,也提出了新的挑战。我们必须有新的思路、新的对策。《计划汇编》对全区未来五年经济和社会发展的指导思想、奋斗目标、发展重点、经济布局与功能分区等一系列战略问题,做了详细规划。这将指导我们抓住机遇,迎接挑战,增强竞争力,创造新优势,实现更高水平的发展。

“十五”时期是我区加快推进高新技术产业化、经济国际化和城

市化进程的重要时期,是实现经济结构战略性调整,不断增强我区经济综合竞争力的重要时期,也是我区树立经济和社会发展高水平、高质量、高效益的青岛新区形象,率先建立比较完善的市场经济体制,率先基本实现现代化的关键时期。《计划汇编》以突破和创新为立足点,强调规划的全局性、战略性和政策性,集中体现了“可持续发展”的战略思想。它既是一个国民经济快速、健康、协调发展的规划,又是一个推动社会全面进步的规划,它将指导我们搞好社会主义物质文明和精神文明建设,把全区人民的生活质量和整体素质提高到一个新水平。

计划的制定依赖于全区各界人士的集体智慧,计划的实施更须依靠全区人民的共同努力。我坚信,只要我们高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民“三个代表”的重要思想为指导,在区委的正确领导下,以发展高科技,建设大旅游,加快城市化,建立新机制,突出外向型为工作主线,团结全区人民,抓住机遇、开拓进取、同心同德、扎实工作,经过不懈努力和奋斗,一定能够将崂山建设成为一个以高技术产业、高科技企业、高素质人才为支撑的知识经济区,一个与国际接轨、与现代市场经济接轨的创业示范区,一个文化气息浓郁、人居环境优美、充满生机活力的生态文化区。“十五”计划描绘的宏伟蓝图必将变成现实。

青岛市崂山区人民政府区长



目 录

青岛市崂山区第十四届人民代表大会第四次会议关于崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告及“十五”计划纲要的决议	1
关于崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)的报告	3
青岛市崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划	11
青岛市崂山区中韩街道国民经济和社会发展第十个五年计划	26
青岛市崂山区沙子口街道国民经济与社会发展第十个五年计划	35
青岛市崂山区王哥庄街道国民经济和社会发展第十个五年计划	39
青岛市崂山区北宅街道国民经济和社会发展第十个五年计划	50
青岛市崂山风景区“十五”时期发展计划纲要	58
青岛市崂山区“十五”期间社会主义精神文明建设规划纲要	67
青岛市崂山区文化事业“十五”计划	74
青岛市崂山区外向型经济发展第十个五年计划	79
青岛市崂山区科技和高新技术产业发展第十个五年计划	83
青岛市崂山区教育事业第十个五年计划	89
青岛市崂山区体育事业第十个五年计划	94
青岛市崂山区卫生事业第十个五年计划	98
青岛市崂山区人口与计划生育第十个五年计划	105
青岛市崂山区劳动就业工作第十个五年计划	110
青岛市崂山区劳动力市场建设第十个五年计划	113
青岛市崂山区社区建设第十个五年计划	116
青岛市崂山区交通工作第十个五年计划	118

青岛市崂山区环境保护第十个五年计划	124
青岛市崂山区工业经济第十个五年计划	128
青岛市崂山区农业发展第十个五年计划	133
青岛市崂山区林业发展第十个五年计划	137
青岛市崂山区水利建设第十个五年计划	140
青岛市崂山区畜牧业发展第十个五年计划	146
青岛市崂山区海洋产业第十个五年计划	149
青岛市崂山区第三产业发展第十个五年计划	152
青岛市崂山区信息化建设和信息产业发展第十个五年计划	160
青岛市崂山区城市建设第十个五年计划	165
青岛市崂山区人才资源开发第十个五年计划	170
青岛市崂山区乡镇企业发展第十个五年计划	173
青岛市崂山区个体私营经济第十个五年计划	181

青岛市崂山区第十四届人民代表大会 第四次会议关于崂山区国民经济和社会发 展第十个五年计划纲要的报告及 “十五”计划纲要的决议

青岛市崂山区第十四届人民代表大会第四次会议听取并审议了《关于崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)的报告》，审议了“十五”计划纲要(草案)。

会议认为，区政府在深入调查、科学分析的基础上提出的“十五”计划纲要(草案)，是符合崂山实际的，是科学可行的，是鼓舞人心的！会议经过审议，决定批准王雁代区长所作的《关于崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)的报告》，批准区政府提出的《崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。

会议认为，“九五”时期是我区开发建设取得重大成绩、经济社会生活发展显著变化的五年。五年来，全区人民在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻中央和省、市的战略部署，解放思想，抢抓机遇，奋力开拓，加快发展，顺利完成了“九五”计划确定的各项任务，开创了新城区开发建设的新局面。国民经济持续快速健康发展，综合经济实力明显增强，经济结构进一步优化。改革开放向纵深发展，体制、机制创新步伐加快，对外开放的领域不断扩大，利用外资质量进一步提高，高科技产业和旅游产业开发迈出新的步伐，对经济增长的推动作用明显增强。投资环境不断改善，创新创业环境得到进一步优化。城市建设日新月异，各项社会事业取得新的进步。精神文明建设和民主法制建设

取得新进展，社会秩序稳定。

会议认为，“九五”时期我区经济和社会发展所取得的成就，充分证明了党中央、国务院和省、市的一系列方针政策是完全正确的。全区各级各条战线的干部群众扎实的、富有成效的工作，为开创崂山区“十五”发展新局面奠定了坚实的基础。

会议认为，“十五”时期是我们进入新世纪的第一个五年，是崂山区全面推进经济国际化、高新技术产业化、城市化发展进程，进行经济结构战略性调整，实现经济跨越式发展和经济社会可持续发展的重要历史时期。世界范围内科技创新迅猛发展，经济全球化趋势加快，我国即将加入世界贸易组织，省、市委加快实施经济国际化、高新技术产业化、城市化和可持续发展四大战略，为崂山发展带来了新机遇和挑战。全区上下必须切实增强忧患意识，增强加快发展的紧迫感、责任感，紧紧抓住历史性机遇，充分发挥我区集国家级高新技术产业开发区、旅游度假区、风景名胜区和高效农业示范区于一体的区位优势、资源优势 and 人才优势，肩负起时代和人民赋予的重任，始终保持高昂的斗志和良好的精神状态，以更大的气魄、更坚强的决心实现崂山更快的发展。

会议认为，实现崂山在“十五”期间的新发展，必须坚持解放思想，实事求是，大胆进行思维创新、体制创新、科技创新，使创新真正成为全区发展的强大推动力。实现新发展要有新思路，必须准确分析和把握区情，

运用新思想、新方法,实现各类资源的新组合,努力提高资源配置效率,加快形成区域功能和产业优势。实现新发展要确立战略重点以带动工作全局的突破,大力实施经济国际化、高新技术产业化和城市化发展战略,坚持以深化改革、扩大开放、加快科技进步实现经济的跨越式发展。实现新发展必须以提高人民的物质文化生活水平为根本出发点和归宿,重视发挥精神文明建设、党的建设对物质文明建设的保证和促进作用,创造良好的社会舆论环境和稳定的政治环境。

会议号召,全区人民高举邓小平理论伟

大旗帜,以党的十五大、十五届五中全会精神为指引,以“三个代表”为要求,以增强经济综合竞争力为核心,以体制创新和科技创新为主要推动力,以提高人民生活水平为出发点,加快经济结构调整,加快推进高新技术产业化、经济国际化和城市化进程,努力实现经济的跨越式发展,为把我区建设成为具有强创新能力、强辐射力和强吸引力的高新技术产业聚集区、现代旅游中心区、制度创新先行区和现代化国际城市新城区,为圆满完成“十五”计划确定的奋斗目标,实现崂山区在新世纪的全面繁荣和全面振兴而努力奋斗!

关于崂山区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要(草案)的报告

——2001年2月14日在崂山区第十四届
人民代表大会第四次会议上
崂山区代区长 王雁

各位代表：

现在，我代表崂山区人民政府，向大会做关于崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划的报告，请连同“十五”计划纲要(草案)一并审议，并请各位政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、“九五”时期经济和社会发展的情况回顾

“九五”是我区开发建设取得重大成绩、经济社会生活发生显著变化的五年。五年来，全区人民在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻中央和省、市的战略部署，解放思想，抢抓机遇，奋力开拓，加快发展，顺利完成了“九五”计划确定的各项任务，开创了新城区开发建设的新局面，实现了园区经济和社会的全面进步。

国民经济保持持续快速健康发展，综合经济实力明显增强，经济结构进一步优化。2000年，全区国内生产总值达到83.2亿元，五年平均增长20.8%；人均GDP达到3.3万元，是1995年的2.5倍；财政收入和税收总收入分别为5亿元和17亿元，五年平均增长29.5%和35.6%。高新技术产业和旅游产业规模进一步扩大，对经济增长的拉动作用明显增强。园区高新技术企业已达100家，年收入过亿元的高新技术企业达17家，2000年园区高新技术企业实现销售收入175亿元。石老人旅游度假区和崂山

风景区建设取得新进展，旅游产品和市场开拓力度加大，崂山旅游知名度得到提升。啤酒节、樱桃节等节庆活动的档次逐年提高，崂山景区旅游资源开发与保护工作得到加强，旅游环境不断改善，先后被评为“四A级”旅游区和全国风景区示范点。农村经济全面增长，高效生态农业园区建设取得良好进展，产业化、现代化步伐加快。

改革开放与科技创新紧密结合，开放型经济发展迅速，创新服务功能得到强化。以建立现代企业制度为目标的企业改革进展顺利，“九五”期间共完成企业改制308家，社会保障、投资、外贸、住房、市场建设等方面的改革不断完善。所有制结构得到调整，三资、集体、个体、私营经济发展迅速。利用外资领域不断拓展，五年累计批准外资项目768个，其中过千万美元的大项目86个，合同利用外资22.4亿美元，实际利用外资10.8亿美元。电子通讯、精细化工、家用电器等行业的利用外资已形成较大规模，美国朗讯、日本三菱重工等11家世界500强跨国公司落户我区，大型跨国公司投资占全部利用外资额的45%。进出口贸易稳步增长，2000年全区出口创汇达到4.5亿美元，是1995年的3.7倍。积极推进制度创新，努力营造良好的创业环境，大力引进研发机构、大专院校和各类人才，青岛生物谷、创业中心、软件园等“区中园”建设取得明显进展，高新技术产业化步伐加快。2000年，入园科研机构已达40家，高新技术企业研发

投入占销售收入的比重达到 5.7%。

城市建设日新月异,各项社会事业取得新的进步。“九五”期间是我区城市建设快速发展、城市形象明显提升的时期,五年累计完成固定资产投资 120 亿元。规划、建设了一批高质量、高标准的城市基础、公益设施,香港东路改造、东海路绿化美化、世纪广场一期、文化博览中心、体育中心等重大项目建设,成为青岛城市建设的标志性工程,大大改善了园区投资环境。村庄改造步伐加快。道路、通讯、电力等方面的配套能力得到加强。环境质量明显提高,现代化新城区框架初步形成。教育事业蓬勃发展,多层次多元化教育格局已经形成,教育教学质量有了新的提高,新建和改造各类学校 20 所,全区在校生总数达 29000 余人。文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视、档案、老龄、侨务和民族宗教等各项社会事业取得新进展。人民生活水平有了新的提高,2000 年,职工年平均工资 11000 元,农民年人均纯收入达到 4318 元,比“八五”末分别增长 4260 元和 1830 元。

精神文明建设和民主法制建设取得新进展,社会秩序稳定。坚持用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想武装干部群众,深入开展了爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和多种形式的精神文明创建活动,加强了思想政治工作,争创了“市级文明区”。以整风的精神在区级和处级领导班子和领导干部中进行了“三讲”教育。“双拥”工作继续加强,国防教育和民兵预备役建设不断深入。廉政建设和反腐败斗争取得新的成果。坚持依法治区,民主法制建设得到加强。坚决取缔了“法轮功”组织和其他伪科学的迷信活动。加强了社会治安综合治理,维护了社会稳定,安定团结的社会政治局面得到进一步巩固和发展。

各位代表,随着“九五”计划的胜利完成,我区经济建设、人民生活水平和新区的面貌都发生了巨大变化,这是在改革开放和

现代化建设的伟大征程上,崂山人民用自己的勤劳智慧和汗水取得的丰硕成果,使崂山区以崭新的面貌跨入了新的世纪。回顾过去五年的工作,在推进新城区建设的过程中,全区人民和各级干部大胆探索,积累了宝贵的经验。其中最主要的是:在指导思想,始终坚持“发展是硬道理”,按照“三个代表”的要求,解放思想,实事求是,把上级指示精神与园区实际相结合,创造性地开展工作,全面实施了经济国际化、高新技术产业化和城市化发展战略,进一步明确了发展重点,拓宽了发展空间。在发展动力上,坚持把创新作为园区发展的强大推动力,以思维创新、观念创新推动体制创新和科技创新,不断为发展注入新动力。在工作的落脚点上,始终把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点,重视解决征地拆迁、社会保障、困难村帮扶等群众关心的热点难点问题,逐步解决和理顺一系列历史遗留问题。在思想观念上,我们把崇高的理想具体转化为坚持发展不动摇的坚定信念,大力倡导和培育“善于学习,勇于创新,主动开拓,密切协同,勤于实践,清廉为民”的精神,使之成为凝聚人心、加快发展的内在动力。在工作保障上,我们始终坚持“两手抓、两手都要硬”,正确处理改革、发展、稳定的关系,注意调动各个方面的积极性参与开发建设,努力化解不安定因素,为改革开放创造了良好环境。

各位代表,“九五”时期园区经济和社会发展所取得的成就,充分证明了党中央、国务院和省、市的一系列方针政策是完全正确的,全区各级各条战线的干部群众的工作是扎实的、富有成效的,为开创园区“十五”发展新局面奠定了坚实的基础。“九五”的实践更加坚定了我们抓住机遇、加快实现跨越式发展的决心和信心。在跨入新世纪之际,我代表崂山区人民政府,向为新城区开发建设做出贡献的历任领导同志、老干部,向奋斗在开发建设第一线的广大干部群众,向为

我区经济和社会发展做出重要贡献的驻区部队广大指战员,中央、省、市驻区单位的同志们,向所有关心支持崂山区、高新技术产业开发区开发建设的朋友们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也应看到与新的形势任务和市委、市政府的工作要求相比,园区发展还面临一些困难和问题,工作中还存在许多不足,主要是:经济发展的步子还不够快。高科技产业规模比较小,产学研结合不够紧密。旅游产业化发展较为缓慢,第三产业在全区经济总量中所占比重比较低。体制、机制创新的力度不够大。城市化发展滞后,城乡二元结构矛盾日益突出,农村经济结构调整有待进一步加快。个别干部的群众观念、法制观念不强,存在着形式主义、官僚主义、以权谋私、奢侈浪费等不良现象。对这些问题,我们要高度重视,采取有力措施,努力加以解决。

二、突出发展主题,实现经济的跨越式发展

进入新的世纪,国内外环境正在发生深刻变化,既蕴涵着机遇,又充满了挑战。世界范围内科技创新迅猛发展,经济全球化趋势加快,我国即将加入世界贸易组织,全省和我市加快实施经济国际化、高新技术产业化、城市化和可持续发展四大战略,都为崂山区的发展提供了新机遇、带来了新挑战。我区集国家级高新技术产业开发区、旅游度假区、风景名胜区和高效农业示范园区于一体,拥有较好的区位优势、旅游资源优势、大专院校和人才较为密集的优势,是我市改革开放的前沿阵地,是发展高新技术产业和开发现代旅游功能的重要基地,是拉动青岛市经济结构优化和产业升级的新起点,有巨大的发展潜力和广阔的发展前景。我们肩负着时代赋予的重任,担负着市委、市政府和全市人民对崂山发展寄予的厚望。面对新世纪、新机遇、新挑战,我们要始终保持高昂的斗志和良好的精神状态,切实增强忧患意

识,增强加快发展的紧迫感、责任感,抓住机遇,乘势而上,以更大的气魄、更坚强的决心,在迎接挑战中实现崂山的新发展。

“十五”时期,我区经济社会发展的主要指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五大、十五届五中全会精神,按照“三个代表”的要求,以增强经济综合竞争力为核心,以体制创新和科技进步为主要推动力,以提高人民生活水平为出发点,加快经济结构调整,加快推进高新技术产业化、经济国际化和城市化进程,实现经济的跨越式发展,把我区建设成为具有强创新力、强辐射力和强吸引力的高新技术产业聚集区、现代旅游中心区、制度创新先行区和现代化国际城市新城区。

“十五”时期我区经济社会发展的主要任务和目标是:

经济实现跨越式发展,经济总量明显提升。国内生产总值力争达到 310 亿元人民币左右,年均增长 30% 左右,人均国内生产总值达到 1.1 万美元(人口按 33 万计算)。区级地方财政收入达到 19 亿元,年均递增 30%。产业结构升级优化,第三产业比重达到 37%。高新技术产品增加值占全部工业增加值的比重达到 65%。旅游业增加值占第三产业比重达到 35%。城镇人口占总人口的比重达到 60% 以上。

完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,开放型经济得到全方位发展。所有制结构趋于优化,非公有制经济占国内生产总值的比重达到 40% 以上。建立完善与国际规则接轨的新体制、新机制。“十五”期间累计实际利用外资 18 亿美元以上,外贸出口总额达到 25 亿美元,年均增长 40.9%。

社会全面进步,人民生活水平由小康向富裕迈进。高新技术产业化步伐加快,科技成为推动经济发展与效益提高的重要力量。教育、文化、卫生、体育等项事业实现新的发展。人民生活水平明显提高,到 2005 年,城市居民可支配收入高于全市平均水平,农民

年人均纯收入达到 6500 元。人口自然增长率控制在 3.8‰ 以内。“十五”期间环保投资总量达到 10.4 亿元,人均公共绿地面积达到 18.5 平方米,生态环境质量明显改善。

发展是硬道理。结合我区实际,发展社会生产力,提高全区人民群众的生活水平,体现我区在青岛市经济发展中的地位和作用,解决前进中的困难和问题,都必须依靠发展。而且我区作为城市新区,经过八年的开发建设,形成了扎实的物质基础,人民群众和干部中间蕴藏着巨大的积极性、创造力,各级在实践中驾驭市场经济能力的提高,都为实现跨越式发展提供了条件,奠定了基础。在未来五年保持一个高速增长的目标是积极可行的,也充分体现了城市新区应有的活力和拉动力。实现“十五”的伟大目标,并为更长远发展奠定基础,我们必须坚持解放思想,实事求是,大胆进行思维创新、体制创新、科技创新,使创新真正成为全区发展的强大推动力。实现新发展要有新的思路,必须准确分析和把握区情,运用新思想、新方法,实现各类资源的新组合,努力提高资源配置效率,加快形成区域功能和产业优势。实现新发展要确立战略重点以带动工作全局的突破,大力实施经济国际化、高新技术产业化和城市化发展战略,坚持以深化改革、扩大开放、加快科技进步实现经济的跨越式发展。实现新发展必须以提高人民的物质文化生活水平为根本出发点和归宿,重视发挥精神文明建设、党的建设对精神文明建设的保证和促进作用,创造良好的社会舆论环境和稳定的政治环境。

三、加快结构调整步伐,努力提高经济整体素质和竞争力

全区国民经济结构和布局的调整完善,是贯穿“十五”发展大思路的核心,其中包括产业结构、经济功能结构、城乡结构等在内,以形成区域功能和提高竞争力为目标的全面调整。

第一,大力培植高新技术主导产业群体,加快高新技术产业区建设。要研究跟踪世界科技发展前沿,坚持有所为、有所不为,着力培育电子信息、生物技术和新材料三大主导产业,抢占产业制高点。延伸拓展高新技术产业开发区的区域范围,进一步扩大产业发展空间。重点加强与跨国公司和大企业的合作,加快引进产业关联度高的高科技大项目,积极培育形成产业配套优势和规模生产能力。要大力引进电子信息制造项目,围绕核心技术、重点产品形成产业链条。加快建设“数字高新区”,积极推进电子政务、电子商务和企业上网工程,开发虚拟科研、远程教育、远程医疗等配套应用项目。2001 年,要加快完善高新技术产品出口基地一期的基础设施配套,重点抓好镁合金、朗讯 CDMA 基站、软件园二期、海尔手机等一批高科技大项目建设。

第二,加快构筑大旅游发展格局,繁荣发展第三产业,培育新的经济增长点。第三产业发展水平是城市化、经济现代化的主要标志,也是“十五”前两年拉动全区经济增长的重要力量。要以旅游产业化为带动,加快第三产业发展,增加比重,提高水平。要创新旅游管理开发体制,做好全区旅游统一规划。加快王哥庄滨海旅游度假区等旅游功能区建设,深层次开发现代旅游产品,尽快形成旅游经济带。加大崂山风景区旅游资源的保护和开发力度,坚决关闭开山采石矿点。充分挖掘崂山旅游的文化内涵,形成有特色的旅游产品,提高旅游服务水平。搞好崂山旅游的整体宣传推介,加大旅游促销力度,提高影响力。今年要着力抓好海洋公园、巨峰景区两大旅游项目建设,继续办好啤酒节等节庆活动,开拓培育新的旅游市场。

大力发展服务业。加快发展房地产、金融保险、社区服务、文化传媒等新兴高附加值产业,拓宽服务领域,提高服务业科技含量。抓好沙子口水产品市场、电子产品交易

市场等专业化市场建设,发展连锁经营、特许经营、代理配送等现代营销方式,形成商业中心区。面向市场需求,合理配置土地资源,重点开发经济适用住房,发展物业管理等社区服务业。今年重点抓好海口路商业步行街、普尔斯马特超市、商业广场购物中心和大河东旅游商贸市场的建设,以市场建设吸引人流、物流。

第三,加快农村经济结构调整,提高农村经济整体素质。农村经济发展要与城市化发展相适应,推进旅游产业和高新技术与农业的结合,加快产业结构调整步伐。大力发展崂山茶、花卉等具有崂山特色的高效经济作物,加快高效生态农业园区建设,培育一批农业精品项目。大力建设“海上崂山”,实施蓝色海洋产业计划,发展高科技、高附加值的养殖业,积极发展远洋捕捞。转变农业生产方式和组织方式,加快农业产业化经营步伐,完善科技、信息等农业社会化支撑服务体系建设,积极推进科技兴农。进一步加快农村二、三产业发展,引导农民向非农产业和城镇转移。加快乡镇工业企业技术创新、管理创新、机制创新的步伐,培育现代化大企业。认真落实党在农村的各项政策,深化农村改革,做好农村费改税、土地延包等工作。

第四,调整所有制结构,大力发展非公有制经济。要积极推进不同所有制经济的相互融合,鼓励非公有制企业进行体制创新、管理创新,逐步转向公司制或股份合作制。加快村办企业改制和集体资产组织经营方式的改革步伐,尽快形成一批大型企业集团。积极支持民营科技企业进入创业板市场,推动非公有制经济上规模、上档次、上水平。继续建设好民营科技园,抓好配套设施建设和项目引进。2001年,个私投入和个私税收增长30%以上。

四、深化改革,加快体制、机制创新

体制创新是推动经济发展和结构调整

的强大动力。要集中突破制约生产力发展的体制性障碍,发挥市场机制的作用,尽快建立起适应市场经济要求、符合国际通行规则的新体制、新机制。

一是推进政府管理体制创新。结合机构改革,切实转变政府职能,实现政企、政事分开。政府工作要重点突出制度创新和信息服务,加快改革政府审批制度,用足用好市政府赋予的部分市级经济管理权限和行政管理权限。建立完善规范化、专业化的投资促进和科技成果转化的服务体系,形成政府、中介组织和企业之间规范有序的运作机制。创新高新技术产品出口基地、滨海旅游度假区等功能区的开发体制,建立以企业为主体、市场导向的开发机制。

二是加快建立适应市场经济和科技创新规律的技术创新机制。充分发挥政府在高新技术产业发展中的规划、引导和推动作用,完善政策体系,推进知识资本化、资本人格化,建立以企业为主体、以市场为导向、产学研一体化的应用开发创新体系和机制。

三是建立适应城市化发展的管理体制和运行机制。创新街道办事处管理体制,强化社会公共服务职能。在确定事权的基础上,建立合理的街道财政体制,增强资金积累和滚动发展的能力。改革农村集体经济组织形式和管理模式,探索股份合作、社区所有等多种农村集体经济改革和新的实现形式。深化各项配套改革,进一步制定完善土地、户口、拆迁安置、产业转移、社会保障等方面的政策。

四是建立多元化的投融资体制和机制。多渠道融通建设资金,增强在资本市场上的融资能力。通过包装项目、买壳上市,推动中小型科技企业二板上市,建立投资基金、组建投资控股公司等多种方式,完善多元化的投融资体制。年内,组建2-3家新技术投资控股公司,争取两家企业上市。

五、加快经济国际化进程,努力提高对外开放的水平

面对即将加入世界贸易组织的新形势,我们要努力营造一流开放环境,以环境优势增创开放新优势,加快构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,在新一轮开放浪潮中抢占先机,赢得主动。

加大招商引资工作力度,推进资源配置国际化。以国内大企业、上市公司、专业化研发机构为载体,加强与跨国公司的战略合作,争取跨国公司来我区兴办高科技项目、研发中心、投资性公司或地区总部。继续坚持引资引智并重,抓好名牌院校、研发机构和人才的引进。积极探索跨国购并、投资基金、证券投资、国外政府贷款等利用外资新途径。加快第三产业和基础设施建设领域的对外开放,引进外资发展商贸、旅游、房地产及咨询服务业、环保等特许经营行业。要建立专业招商队伍,完善招商体制和机制,实行“政府推动、企业为主”的招商方式,提高招商成效。强化激励机制,充分调动区街村三级招商引资的积极性,形成招商合力。今年要力争引进世界 500 强企业 3—4 家,实际利用外资 2.8 亿美元。

大力发展国际贸易,推进市场的国际化。要突出抓好出口基地建设,实施科技兴贸,调整出口产品结构,提高机电、高新技术产品的出口比重,增强国际竞争力。到“十五”末,高新技术产品出口额占全部出口额的比重要达到 60%。加快发展加工贸易,扩大引进先进技术设备、重要资源和核心技术。积极实施走出去战略,鼓励支持有竞争优势的企业到境外投资设厂。

按照国际惯例和市场机制,推进开放环境国际化。积极做好加入世界贸易组织的应对工作,加快转换政府职能、经济管理方式和企业运行机制,建立程序规范、政策透明、运作高效的对外开放体制。大力加强投资软环境建设,实行服务承诺、政务公示,建立完善全过程代理服务体制,努力提高服务的质量和水平。强化法制观念,依法办事,加快落实对外商实行国民待遇,切实维护外

商的合法权益。

六、大力推进高新技术产业化,优先发展教育事业

加快“区中国”建设,积极促进自主创新。充分发挥青岛生命科学院、生命医学国际研究院、创业中心和海外学人创业园等我区的载体和基地作用,大力引进建立公司制研发机构,构筑研发创新的平台,聚集人才、集中成果、集成技术,促进高新技术成果商品化、产业化,加快培育具有自主知识产权的民营科技企业。2001 年,引进建立 15 家公司制项目研发中心,加快完善以企业为主体的科技创新体系建设。进一步加强与国内外名牌院校的合作,吸引名校来我区设立分校,积极推进北大国际学术研究中心、国际电子商务学院等院校建设。发挥高校的创新潜力,办好大学科技园区。“十五”期间,力争培育产值过亿元的高新技术企业集团 5—8 家。

建立完善科技服务体系。加强孵化器基地建设,建立网络化管理机制,完善服务体制,争取进入国家重点孵化器行列,年内新孵化企业 20 家。以政府投入为引导,积极吸引国内外风险投资机构、投资公司进入,尽快建立风险投资机制。加快高新区技术产权交易、专利服务、成果评介等科技中介服务机构的引进建设。优化创新创业的政策环境,进一步细化和落实鼓励技术创新和吸引人才政策。

深化教育改革,全面推进素质教育。巩固提高基础教育,继续搞好中小学的撤点并校工作,扩大职业教育和高中教育的规模和能力。完善终身教育体系,积极发展各类职业教育和成人教育,开展网络式远程教育和各类岗位培训。建设以职业教育为主的多功能综合教育中心。多渠道增加办学经费,大力发展民办教育。发展各种形式的联合办学,为驻区高校做好后勤改革方面的配套和服务。

切实抓好人才队伍的建设和培养。要

努力营造用好人才、吸引人才的良好环境,形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围。加大人事制度改革力度,尽快建立有利于人才脱颖而出、人尽其才的机制。创造条件,采取多种形式,加快高层次人才的引进培养,注重整体性人才资源开发。健全各种奖励制度,推进技术、管理生产要素参与收益分配的政策。

七、加快推进城市化进程

要通过编制完善城市规划体系,调整产业布局,合理配置和整合资源,加快形成“一个中心区、两条产业带、三个辅助中心”的经济社会发展布局,实现全区经济社会的可持续发展。

努力提高城市规划建设和管理水平。科学编制规划,严格依据规划实施开发建设,强化规划的严肃性、权威性。建立职责明确、相互衔接、规范高效的城市管理体系。加快完善城市基础设施配套建设,重点建设一批道路交通、城市供热供气、环境治理项目,继续抓好重大公益设施项目的引进建设。坚持可持续发展,以建设生态城市为目标,加大城市环境综合整治力度,加强环境保护工作。抓好张村河治理、崂山水库上游、三河流域治理等重大工程建设。树立经营城市的理念,多渠道筹措城市建设资金,搞好土地批租、出售、转让公用设施经营权等方式,实现城建资金的滚动使用和增值。

加快实施村庄和街道驻地改造,提高土地集约化开发效益。“十五”期间,要坚持有利于生产力合理布局、最大效率配置资源和开发区域功能的原则,实现村落归并、人口集中、产业集聚,尽快形成建成区形象。加快旅游沿线和重点开发区域的村庄改造,搞好沙子口、王哥庄、北宅街道中心驻地建设,提升功能,尽快形成产业、资金、人口的集聚效应。年内完成麦岛片改造一期工程建设,启动山东头片、中韩片及松岭路沿线的村庄改造工程。高起点地搞好沙子口大街的规划建设,年内完成沙子口防浪堤和滨海公园

工程建设。

八、大力推进社会主义文化建设,繁荣各项社会事业

大力推进社会主义文化建设。深入持久地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和艰苦创业精神教育,开展社会公德、职业道德和家庭美德教育,切实加强思想道德建设。广泛开展群众性精神文明创建活动。大力弘扬“善于学习、勇于创新、主动开拓、密切协同、勤于实践、清廉为民”的精神,着力培育鼓励创新、积极进取的文化氛围,增强城市的包容性和开放性,形成具有新区特色的创业文化。进一步繁荣文化事业,创建国内外知名的文化艺术品牌,办好啤酒节等重大节庆活动,弘扬崂山优秀传统文化。进一步发展广播电视、新闻出版、互联网络、档案史志等事业。深入开展“双拥共建”活动,加强国防教育,搞好民兵预备役工作,密切军政军民关系。

重视做好增加收入、扩大就业和社会保障等方面的工作,促进人民生活向富裕迈进。要进一步完善社会保障体系,拓宽农村社会保障基金筹集渠道,提高保障能力。进一步完善就业服务体系,规范发展劳动力市场,形成市场导向的就业机制。引导群众转变就业观念,做好农村剩余劳动力的安置工作。加快医药卫生体制改革,优化卫生资源配置,搞好区域卫生设施规划建设。建设崂山区社区医疗中心,开展社区服务与合作医疗。全面推行城镇职工基本医疗保险制度。积极发展体育、计划生育和老龄等各项社会事业,提高人民生活质量。

九、坚持依法行政,加强政府自身建设

面对经济全球化和加入世贸组织的新形势,实施更有效的社会管理,提高政府服务水平,必须进一步规范政府职能,转变行政方式,改进工作作风,提高工作效率。这是实践“三个代表”的具体体现,也是实现

“十五”目标的重要保证。

坚持依法行政,提高行政水平。认真执行同级人民代表大会及其常委会的决议、决定,接受法律监督、工作监督。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用。认真办理人大代表、政协委员的建议和提案。认真落实执法责任制。深入开展法制教育,增强政府工作人员的法制观念,自觉依法办事,纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权的现象。进一步推进民主政治建设,充分调动各方面的力量,为全区中心工作服务。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设,扩大公民有序的政治参与,进一步扩大基层民主。加强决策咨询论证,提高决策的民主化、科学化水平。

切实转变职能,提高效率。要压缩机构,精简人员,理顺关系,实行承诺制,建立运转协调、办事高效、行为规范的政府机构。要改革行政审批制度,减少审批事项,规范审批行为。要规范行政处罚的范围、标准和方式方法,为各类经济主体创造公平公正的发展环境。要实行政务公开,建立政务公示制度。要加强评议监督,建立健全政府工作效能和业绩评议机制,强化外部监督特别是舆论的监督。

进一步加强作风建设,推进廉洁勤政。坚持用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想武装政府工作人员特别是各级领导干部,增强贯彻执行党的路线方针政策的自觉性和坚定性,努力学习现代经济、贸易、金融、法律等知识,提高管理经济社会

发展全局的能力和依法行政的能力。切实加强作风建设,坚决纠正形式主义、官僚主义,体察群众疾苦,关心群众冷暖,尽心尽力地为群众办实事、办好事,做人民满意的公务员。切实加强廉政建设,深入开展反腐败斗争,加强领导干部廉洁自律工作,加大查办违纪违法案件的力度,抓好纠正行业不正之风的工作。特别要加强制度建设,完善领导干部离任审计、政绩复核和责任追究制度,从源头上预防和治理腐败。

今年是“十五”计划的第一年,做好今年的各项工作意义重大。今年工作总的要求是:以邓小平理论为指导,认真贯彻党的十五大和十五届五中全会精神,落实区委八届六次全委会议精神,坚持以发展为主题,以结构调整为主线,加快实施经济国际化、高新技术产业化、城市化发展战略,推进经济和社会的全面发展和全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局。全区经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长20%,达到101亿元;财政收入、税收总收入分别达到5.8亿元和20亿元,分别增长13.6%和16.6%。具体工作安排,区政府将向大会做计划和财政报告。

各位代表,回顾以往,我们取得了令人瞩目的显著成绩。展望新世纪,任务光荣而艰巨。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,同心同德,团结奋进,在区委的领导下,为圆满完成“十五”计划,实现崂山在新世纪的全面繁荣和全面振兴而努力奋斗!