



中南海

法制讲座十四讲

● 乔晓阳 主编

● 在整个改革开放和社会主义现代化进程中，我们都必须坚持依法治国的基本方略。依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，按照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。

——胡锦涛

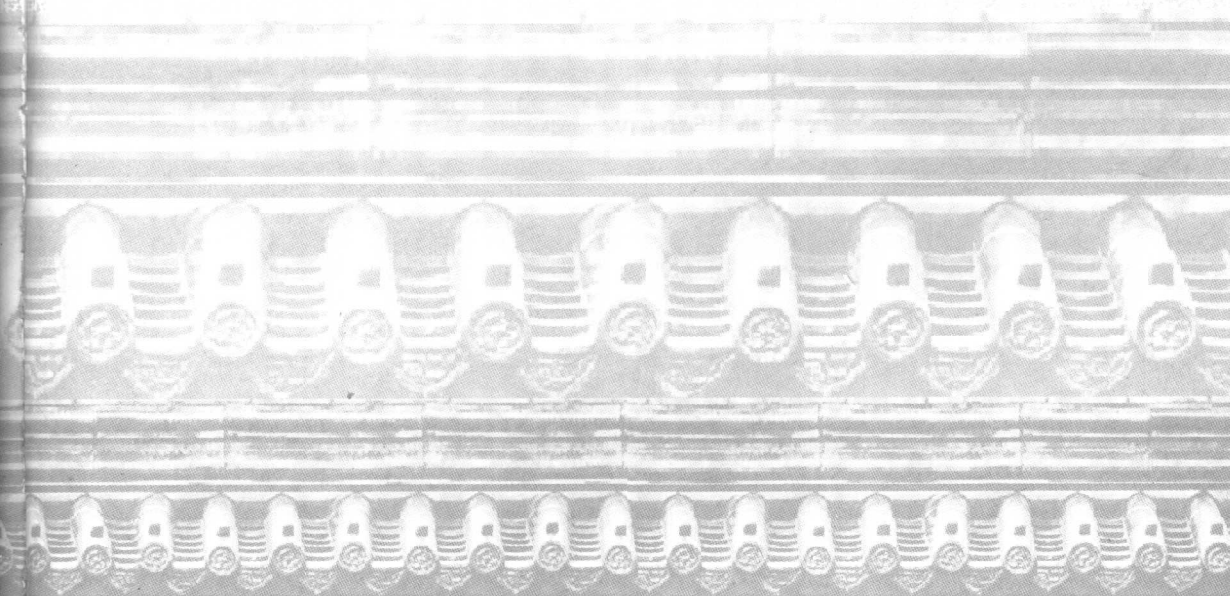


中共中央党校出版社

中南

法制讲座 十四讲

乔晓阳 主编



责任编辑 崔宪涛
封面设计 李法明
版式设计 李 灵
责任校对 王巧艳 马丽蕊
责任印制 宋二顺
策 划 张来民

图书在版编目 (CIP) 数据

中南海法制讲座十四讲 / 乔晓阳主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2003.7

ISBN 7-5035-2722-6

I. 中… II. 乔… III. 法制教育-中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 039871 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

开本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5 印张: 12.5

字数: 433 千字 印数: 1—5000 册

定价: 35.00 元

出版说明

党的十六大报告指出：“推进政治体制改革，发展民主，健全法制，依法治国，建设社会主义法治国家，保证人民行使当家作主的权利。”这是我们党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的一条基本经验。

“依法治国，建设社会主义法治国家”必须首先了解法律、学习法律。为此，以江泽民同志为核心的第三代领导集体率先垂范，带头学法。1994年12月9日，中共中央政治局第一次法制讲座在中南海举办。从此法制讲座每年都要举行一至两次。这是我党实施依法治国基本方略的一项重要举措。江泽民同志曾经指出，干部依法决策，依法行政，是依法治国的重要环节。各级领导干部务必以自身的实际行动带动广大干部群众，在全社会形成学法、用法的良好风气。

以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导也是学习法律、运用法律、依法治国的典范。2002年12月26日，新一届中共中央政治局第一次集体学习时就以宪法为内容，在国内外产生了重大影响。胡锦涛同志在主持这次集体学习的讲话中强调：“必须坚持实施依法治国的基本方略，在全社会进一步树立宪法意识和宪法权威，切实保证宪法的贯彻实施，充分发挥宪法对我国社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的促进和保障作用。”

从1994年至今中共中央政治局已举办法制讲座十多次。主讲人都是我国法学界的权威学者，所讲内容都是建设社会主义法治国家所涉及的重大法律问题，至今仍有重要的现实意义。为了贯彻落实十六大精神，在各级领导干部和全社会进一步形成学习法律、遵守法律、依法治国的良好风气，我们将中共中央政治局法制讲座讲稿汇集成书。这些讲稿大多是课题组的集体成果，有些后来几经作者修改和完善，不仅具有学术权威性和前沿性，而且具有现实启发性和指导性。为了帮助广大读者更好地理解讲稿内容，方便掌握相关法律法规，我们选编了一些背景文献和相关的新材料，作为附录，放在相关讲稿的后面。

本书在编辑过程中得到了各位学者的热情支持，在此谨表示诚挚的感谢。

2003年4月



目 录

认真贯彻实施宪法和全面建设小康社会	许崇德 周叶中(1)
一 宪法是国家的根本法	(1)
(一) 宪法是人类政治文明的产物	(1)
(二) 宪法的主要特征	(2)
(三) 宪法的作用	(3)
二 新中国宪法的发展历程	(4)
(一) 进行社会主义现代化建设要以宪法为基础, 坚 持依法治国	(6)
(二) 在坚持以宪法为基础的民主法治建设中, 必须坚 持党的领导	(6)
(三) 必须从制度上确保宪法的贯彻实施	(6)
(四) 既要坚持宪法的相对稳定, 又要保证宪法内容 的与时俱进	(6)
三 现行宪法的主要内容和特点	(7)
(一) 宪法规定与社会主义物质文明建设	(7)
(二) 宪法规定与社会主义政治文明建设	(9)
(三) 宪法规定与社会主义精神文明建设	(12)
(四) 宪法的主要特点	(13)
四 几点思考	(14)

(一) 树立宪法意识, 维护宪法权威	(14)
(二) 坚持和完善人民代表大会制度	(15)
(三) 加强制度建设, 保障宪法实施	(16)
(四) 科学规范国家权力, 加强对权力的监督和制约	(17)
(五) 切实保障公民的宪法权利	(18)
(六) 适应改革开放和现代化建设的要求, 适时修改 和完善宪法	(18)
附录: 中华人民共和国宪法	(20)

依法治国, 建设社会主义法治国家 王家福 (46)

一 依法治国是邓小平理论的继承和发展	(46)
二 依法治国是治国方略的历史性进步	(51)
(一) 使国家坚定不移地走上法治之路, 彻底摒弃人治 的影响	(54)
(二) 使国家的宪法和法律具有至高无上的权威	(54)
(三) 使国家的人民民主建立在法治的坚实基础之上	(55)
(四) 使国家的政治、经济、社会、文化生活完全置 于法治的轨道上	(55)
三 依法治国是建设中国特色社会主义伟大事业的根本 大计	(56)
(一) 促进社会主义市场经济发展, 保证建设中国特 色社会主义经济基本纲领的实现	(56)
(二) 促进社会主义民主政治建设, 保证建设中国特 色社会主义政治基本纲领的实现	(57)
(三) 促进社会主义精神文明, 保证建设中国特色社 会主义文化基本纲领的实现	(57)
(四) 促进社会稳定, 保证国家长治久安的实现	(58)
四 依法治国, 建设法治国家的基本条件	(59)
(一) 完备的社会主义法律体系	(59)
(二) 健全的民主制度和监督制度	(61)
(三) 严格的行政执法制度和公正的司法制度	(61)

(四) 建立坚强的靠得住的执法队伍	(62)
(五) 全民的崇高的法律意识	(62)
五 依法治国需要解决的理论和实践问题	(63)
(一) 增强依法治国的思想基础问题	(63)
(二) 巩固和扩大依法治国的民主基础问题	(65)
(三) 完善依法治国的制度保障问题	(66)
(四) 强化依法治国的监督机制问题	(67)
(五) 加强和改善党对依法治国的领导问题	(68)
附录: 国务院关于全面推进依法行政的决定	(71)

建立和完善社会主义市场经济法律制度 王家福 (75)

一 建立社会主义市场经济法律制度是一场深刻的法制改革	(75)
(一) 确认市场主体资格制度	(77)
(二) 充分尊重和保护财产权制度	(77)
(三) 维护合同自由制度	(77)
(四) 国家对市场的适度干预制度	(77)
(五) 完善的社会保障制度	(78)
二 确立新的社会主义市场经济	(78)
(一) 社会主义市场经济法律制度的基本原则	(78)
(二) 社会主义市场经济法律秩序的本质特征	(80)
三 建立社会主义市场经济法律制度应当解决的理论问题	(81)
(一) 关于大胆借鉴和从中国实际出发的问题	(81)
(二) 区分公法与私法是建立市场经济法律制度的前提	(82)
(三) 区分作为公权者的国家与作为所有者的国家	(83)
(四) 摒弃与社会主义市场经济不相适应的国有企业财产权的旧理论	(84)
(五) 坚持市场经济法制的统一	(85)
四 建立健全适应社会主义市场经济需要的法律制度	(85)
(一) 民商法	(86)

(二) 经济法	(87)
(三) 社会法	(88)
(四) 行政法	(89)
(五) 刑法	(89)
(六) 诉讼法	(89)
五 完善社会主义市场经济法律的实施制度	(90)
(一) 进一步强化严格执法的观念	(90)
(二) 转换职能, 严格执法制度	(91)
(三) 改革司法制度, 保证法院独立行使审判权	(91)
(四) 进一步加强人大的执法检查监督, 保障法律统 一切实的实施	(92)
(五) 促进中介组织的发展, 大力加强法律服务工作	(93)
(六) 切实保护合法权利, 坚决制裁违法犯罪	(93)
附录: 第九届全国人民代表大会常务委员会立法工作报告	(94)

依法保障和促进国有企业改革 王卫国 (102)

一 依法保障和促进国有企业改革的必要性	(102)
(一) 深化国有企业改革迫切需要法制的保障和促进	(102)
(二) 依法保障和促进国有企业改革是我国二十年改 革经验的总结	(103)
(三) 用法律保障和推进企业改革是国际上的通行 做法	(104)
二 现阶段国有企业改革若干问题的法律思考	(104)
(一) 关于建立科学的产权制度	(104)
(二) 关于完善公司法人治理结构	(108)
(三) 关于创设治理企业困境的法律机制	(112)
三 依法保障和促进国企改革需要注意的几个问题	(114)
(一) 保障和促进国企改革的法律法规要系统化配 套化	(114)
(二) 严格执法, 公正司法, 为国企改革提供有力的法 律保障	(115)

(三) 认真抓好依法治企工作·····	(115)
(四) 发挥政治优势, 保证国企改革的健康发展·····	(116)
附录: 中华人民共和国公司法·····	(117)

依法保障和促进农村的改革、发展与稳定 ····· 李昌麒 (152)

一 加强农村法治, 是建设有中国特色社会主义新农村的 迫切需要·····	(152)
(一) 加强农村法治, 是实施依法治国方略的重要 组成部分·····	(152)
(二) 在农村实行法治, 是贯彻落实党在农村基本政 策的重要保证·····	(153)
(三) 加强农村法治, 是建立、完善农村社会主义市 场经济体制的内在要求·····	(154)
(四) 加强农村法治, 是保持农村社会稳定、推进民 主政治建设和精神文明建设的根本保证·····	(154)
(五) 加强农村法治, 是国外保护和支持农业的通行 做法·····	(155)
二 我国农村法制建设面临的几个主要问题·····	(156)
(一) 依法稳定土地承包关系问题·····	(156)
(二) 农民负担法定化问题·····	(157)
(三) 依法保障和促进农业产业化经营问题·····	(158)
(四) 农业可持续发展的法制保障问题·····	(159)
(五) 农业科技开发和成果转化的法律机制问题·····	(160)
(六) 农村基层组织的法制建设问题·····	(161)
三 对当前农村法制工作的几点思考与建议·····	(163)
(一) 健全和完善适应农村改革、发展需求的法律 制度·····	(163)
(二) 加强农村行政执法·····	(164)
(三) 建立健全便利农民的公正司法制度·····	(164)
(四) 加强农村法制教育与法律服务·····	(165)
附录: 中华人民共和国农业法·····	(167)

金融安全与法制建设	曹建明 (184)
一 金融安全与经济安全和国家安全.....	(184)
二 各国金融危机的法律防范与国际金融监管立法.....	(186)
(一) 亚洲金融危机的根源及法律制度的缺陷.....	(186)
(二) 运用法律手段防范金融风险, 用立法推动金融 改革.....	(188)
(三) 世界金融一体化条件下的国际金融监管立法.....	(189)
三 重视国内金融隐患, 依法治理金融, 保障金融安全.....	(192)
(一) 亚洲金融危机与中国金融安全.....	(192)
(二) 化解金融风险隐患, 依法治理金融.....	(193)
(三) 把一切金融活动纳入规范化、法制化轨道.....	(196)
四 思考与建议.....	(197)
(一) 在经济全球化的大背景下, 处理好坚持改革开 放和维护国家经济安全的关系.....	(197)
(二) 进一步加快改革步伐.....	(198)
(三) 完善金融立法, 强化金融执法.....	(199)
(四) 健全国家金融监管体系, 加强金融机构内部监 控自律机制.....	(200)
(五) 增强金融透明度.....	(201)
(六) 理顺政府与企业 and 银行的法律关系.....	(202)
(七) 大力普及宣传金融基本知识和金融法律知识, 增强金融风险意识和金融法治意识.....	(204)
附录: 金融资产管理公司条例	(205)

论西部大开发的法治保障 夏 勇 (209)

一 法治在西部大开发中的地位和作用.....	(210)
(一) 加强法治, 是我国西部开发的一条重要的历史 经验.....	(210)
(二) 加强法治, 是保证西部大开发战略顺利实施的 迫切要求.....	(213)

(三) 西部地区亟须营造良好的法治环境·····	(214)
二 国外运用法律手段促进区域开发的经验教训·····	(215)
(一) 通过法律确认和实施区域发展规划, 并制定专 门法·····	(215)
(二) 国家成立权威的开发机构, 专司统筹、协调和 监督·····	(216)
(三) 依法规划开发重心, 因地制宜, 分步推行·····	(216)
(四) 依法实施国家援助·····	(217)
(五) 依法实施优惠政策·····	(217)
三 依法保障西部大开发的几个重大问题·····	(218)
(一) 健全开发机制, 将政府的开发工作纳入法治 轨道·····	(219)
(二) 健全西部市场经济法律机制, 实现宏观调控与 市场机制有机结合·····	(219)
(三) 依法调整各方利益关系, 形成统一领导、协同 发展的良好局面·····	(221)
(四) 依法保护和建设生态环境, 实现可持续发展·····	(223)
(五) 依法实施科教兴国战略, 培育地方自我发展的 良性机制·····	(224)
四 几点思考和建议·····	(226)
(一) 把立法工作摆到特别重要的位置, 贯彻实事求 是的立法原则·····	(226)
(二) 抓紧制定关于西部大开发的基本法律规范·····	(227)
(三) 加强法律的实施, 营造良好的法治环境·····	(228)
附录: 国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知·····	(230)

完善我国的社会保障法律制度 ····· 龙翼飞 (236)

一 社会保障法律制度与我国的社会发展·····	(237)
(一) 社会保障与社会保障法律制度·····	(237)
(二) 社会保障法律制度的作用·····	(238)
二 当代世界各国社会保障法律制度的发展·····	(240)

(一) 当代世界各国社会保障法律制度的主要类型·····	(240)
(二) 国外社会保障法律制度的改革与调整·····	(241)
(三) 当代世界各国社会保障法律制度的主要特点·····	(242)
三 建设具有中国特色的社会保障法律制度·····	(244)
(一) 我国社会保障法律制度的现状·····	(244)
(二) 完善我国社会保障法律制度的几点建议·····	(246)
附录一: 社会保险费征缴暂行条例·····	(249)
附录二: 社会保险稽核办法·····	(254)

科技进步与法制建设····· 罗玉中 (257)

一 科技进步呼唤法制建设·····	(257)
(一) 科技优先发展的战略地位需要法律加以确认·····	(258)
(二) 科技活动引起的社会关系需要法律调整·····	(259)
(三) 参加国际科技经济的竞争与合作需要法律的保障·····	(260)
(四) 对科技成果的非道德使用可能造成的社会危害需要法律加以防治·····	(263)
二 当代科技法制建设的发展趋势·····	(264)
(一) 各国科技法制发展趋势·····	(264)
(二) 我国科技进步法制建设的主要成就·····	(270)
三 几点思考·····	(272)
(一) 健全和完备适应科技进步需求的法律制度·····	(272)
(二) 做好法律实施工作, 依法保障和促进科技进步·····	(276)
(三) 加强法治宣传, 提高全民族的科技意识和法治意识·····	(277)
(四) 加强对科技法的研究和教育, 培养专门的科技法人才·····	(278)

科技法律制度····· 罗玉中 (279)

一 科技法的概念·····	(279)
---------------	-------

二 我国的科技法律制度建设·····	(283)
(一) 科学技术进步法·····	(283)
(二) 技术合同制度·····	(284)
(三) 科技成果权保护和科技奖励制度·····	(284)
(四) 环境、生态保护和自然资源保护制度·····	(285)
三 完善我国科技法律制度的几点思考·····	(285)
(一) 加强科学技术进步法的配套立法,尽快填补法律空白·····	(286)
(二) 加强科技创新方面的立法工作,为国家创新体系的建立和发展提供保障和指引·····	(287)
(三) 加强高技术领域的立法,为高技术的发展提供法律平台和有效监控·····	(288)
(四) 加强对科技法实施的监督·····	(292)
附录: 中华人民共和国科技进步法·····	(293)

运用法律手段保障和促进信息网络健康发展 ····· 郑成思 (302)

一 信息网络的发展与加强法律规范的必要性和重要性·····	(302)
(一) 依法加强管理已经成为许多国家的共识·····	(302)
(二) 信息网络安全问题的几个主要方面与法律规范的必要性·····	(304)
二 国外的做法及立法现状·····	(306)
(一) 打击网络犯罪的国际合作与立法情况·····	(306)
(二) 禁止破解数字化技术保护措施的法律手段·····	(307)
(三) 与“入世”有关的网络法律问题·····	(307)
(四) 其他有关立法·····	(308)
(五) 民间管理、行业自律及道德规范手段·····	(309)
(六) 国外立法保障信息网络健康发展的两个重点问题·····	(309)
三 我国在信息网络法制建设方面的基本情况·····	(311)
(一) 已有的法律法规及管理措施·····	(311)
(二) 存在的问题和不足·····	(312)

四 几点建议	(314)
(一) 将信息网络立法问题作统盘研究, 尽早列入国家立法规划	(314)
(二) 加强信息网络业“行业自律”的立法, 鼓励行业自律	(315)
(三) 鼓励通过网络弘扬中华文化, 进行传统教育, 开展精神文明建设	(315)
(四) 认真研究国际动向, 积极参与保障网络安全的国际合作	(316)
(五) 应当对各级领导干部进行网络知识的培训	(316)
附录: 全国人大常委会关于维护互联网安全的决定	(317)

国际法在国际关系中的作用 卢 松 (319)

一 国际法是国际关系发展的产物	(319)
(一) 国际法的概念	(319)
(二) 国际法反映了国际关系中各国利益的冲突与妥协	(320)
(三) 近代国际法的产生与发展	(320)
(四) 国际法的渊源	(321)
(五) 国际法与国内法的关系	(322)
二 当代国际法的基本原则	(323)
(一) 国家主权平等原则	(323)
(二) 不干涉别国内政原则	(324)
(三) 和平解决国际争端原则	(325)
(四) 条约必须遵守原则	(325)
三 在国际关系中发挥国际法的作用	(326)
(一) 运用国际法维护世界和平与安全	(327)
(二) 运用国际法促进国际合作与发展	(327)
(三) 运用国际法反对霸权主义和强权政治, 建立国际新秩序	(327)
(四) 运用国际法维护本国权益	(328)

(五) 运用国际法解决我国当前的具体问题·····	(329)
四 几点思考·····	(331)
国际商贸法律制度与关贸总协定 ····· 曹建明	(333)
一 国际商贸法律制度与中国的改革开放·····	(333)
(一) 国际商贸法律制度的范围及其特点·····	(333)
(二) 中国经贸法律制度与国际商贸法律制度的接轨·····	(334)
二 国际商贸法律制度的新发展与中国的涉外经济法·····	(336)
(一) 国际投资法的新发展与中国的外商投资法·····	(336)
(二) 知识产权国际保护的新发展与中国知识产权法·····	(338)
(三) 国际服务贸易立法的新发展与中国服务立法·····	(342)
(四) 国际反倾销法、产品责任法的新发展与中国相关立法·····	(345)
三 关贸总协定与中国的经济法制·····	(351)
(一) 关贸总协定的发展和乌拉圭回合的特点·····	(351)
(二) 关贸总协定的基本原则·····	(353)
(三) 关贸总协定与中国·····	(355)
四 思考与建议·····	(356)
附录: 中国加入世贸组织议定书 ·····	(358)
 “一国两制”与香港基本法 ····· 吴建璠	(370)
一 “一国两制”的伟大构想及其法律化·····	(370)
(一) “一个国家” ·····	(371)
(二) “两种制度” ·····	(371)
(三) 高度自治·····	(371)
二 基本法是在香港实行“一国两制”的法律基础·····	(372)
(一) 香港基本法是国家的基本法律·····	(373)
(二) 特别行政区的高度自治权来源于国家授权·····	(373)
(三) 体现“一国两制”的政治体制·····	(374)

三	实施香港基本法的若干问题·····	(375)
	(一) 根据基本法正确处理中央和香港特别行政区的 关系·····	(375)
	(二) 关于香港原有法律的保留问题·····	(377)
	(三) 关于全国性法律在香港特区的适用问题·····	(379)
	(四) 关于香港基本法的解释问题·····	(379)
	(五) 关于基本法的修改问题·····	(380)
	(六) 关于基本法具体实施中的法律问题·····	(381)
	(七) 妥善处理“一国、两法和两法域”引起的法律 问题·····	(382)
四	严格按照基本法办事, 维护香港的长期繁荣稳定·····	(383)
	(一) 严格按基本法办事, 就要坚持依法治港·····	(383)
	(二) 严格按基本法办事, 就要坚持依法保证香港原 有的经济制度、自由港地位和国际贸易、金 融、航运、通讯中心的地位不变·····	(384)
	(三) 严格按基本法办事, 要求中央政府各部门、各 省、市、区不得插手、干预香港事务·····	(384)
	(四) 严格按基本法办事, 要求香港特别行政区正确 行使高度自治权·····	(384)
	(五) 严格按基本法办事·····	(384)

认真贯彻实施宪法和全面建设小康社会*

许崇德 周叶中

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明同建设社会主义物质文明、精神文明，共同作为全面建设小康社会的重要目标。这是我们在建设中国特色社会主义的实践中取得的新认识，也是全面贯彻实施宪法的新要求。掌握宪法知识，强化宪法观念，维护宪法权威，全面贯彻实施宪法，是依法治国，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展的必然要求，是全面建设小康社会的根本保障。

一、宪法是国家的根本法

（一）宪法是人类政治文明的产物

在人类社会的奴隶制和封建制时期，“王权至上”、“朕即国家”，那时没有宪法，更没有现代法治可言。随着资产阶级革命的胜利，资产阶级需要用宪法巩固其革命的成果，并依靠宪法为基础的法治来治理国家和管理社会，这才有了宪法。资产阶级最早的宪法产生于英国。英国宪法由一系列在不同时期颁布的宪法性文件组成，并没有统一的宪法法典，所以被称为不成文宪法。世

* 本文是2002年12月26日中共中央政治局法制讲座讲稿。

组稿时，许崇德先生说，虽然他与周叶中先生是本次讲座的主讲人，但讲稿是集体的成果，特别是司法部有关同志做了大量的工作，应予以说明。——编者注。