

中國邊疆學會叢書

邊疆政教之研究

黃奮生 著

中國邊疆學會主編
商務印書館發行

中國邊疆學會叢書

邊疆政教之研究

黃奮生 著

中國邊疆學會主編
商務印書館發行

中國邊疆學會叢書總序

我們的邊疆，是我國土地的一部分，我們的邊疆民衆，是我國人民的一部分，一切統一，本來無所謂邊疆問題。不幸帝國主義者壓迫我國是先從邊疆下手的，在這一二百年之內，他們使盡了威脅利誘的手段，以求達到土崩瓦解的目的，實已形成了極度嚴重的局勢。當這魔手初伸進時，一般知識份子目覩危機，奔走駭告，想促起國人的注意，所以清代道光咸豐年間，雖值樸學極盛之後，士大夫的中心學問是研究經史，和實際社會脫了節，然而究有一般漢學家跳出傳統的學風，在古學之外更注意到當前的邊疆情況，像張穆著「蒙古游牧記」，祁韻士著「藩部要略」，何秋濤著「朔方備乘」，魏源著「聖武記」，龔自珍著「蒙古圖志」和「西域置行省議」，這就證明了他們感覺的敏捷和對於時代的正視。當時有了這一點研究基礎，論理早該激發朝野的同情，加以開發和防範，把我們的邊疆問題掃除淨盡，無如我國積習太深，這少數的知識份子的呼喊，總驚不醒多數人民的濃睡，到了光緒年間外患更酷烈的時候，研究邊疆的空氣反而沉寂下來了。一望近數十年來帝國主義者的調查工作和出版物，好像水銀瀉地無孔不入的，真使得我們又痛恨又慚愧，痛恨的是這般反客為主，其結果必然是盜憎主人，慚愧的是我國太沒有人，只有靜待着他們的欺侮而已。

古人說得好：『若藥弗瞑眩，厥疾弗瘳』。敵人對我們不懷好意，由來已久。滿鐵會社出版了無數種滿蒙調查報告，我們是看見的。他們的御用學者矢野仁一等發表了『滿蒙非支那領土論』，我們也聽見的。聽見了沒有表示，惹得他們的首相田中義一得意洋洋，上奏天皇，說我們已默認了。爲了我們這樣的麻痺，別人試探了渾若無事，這才激動了敵國充分的野心，而有九一八的慘禍和七七的奇變。這一次的戰事是我們有史以來未曾有過的狂風暴雨，我們誠然是太痛苦了，然而一究這痛苦的原因，實在簡單得很。我們有了廣大的邊疆而不知道開發，也忽略了團結，帝國主義者怎不利用了這一個弱點而大行其掠奪呢！要是我們早能接受道咸以來先知先覺的指導而繼續努力，我們在自己的地方上工作，無論就那一點說，總比帝國主義者容易萬倍，然而我們時時處處把工作的機會拱手讓人，籬笆不緊，鑽進野狗是必然，這不怪自己怪誰？近來眼看東北被占據，內蒙的一部分被誘惑，又繼之沿海一帶的淪陷，國府被迫而西遷，可說是我們空前的恥辱。然而否極泰來，空前的覺悟却也由之而起，優秀份子都到西北和西南，開發的事業着着進行，每一個國民的心瓣上都展開了『邊疆』兩字。大家知道要抵抗敵人必當從根本下功夫，這功夫便是敵人處心積慮已在我們的邊疆上埋頭工作幾十年的，現在我們該迎頭趕上了。所以這個時代是我邊疆學的啓蒙時代，我們該捉住這全體國民的空前的覺悟而起作大聲的呼喊，喚起一班內地的同志不辭辛苦到邊疆去，喚起一班邊疆的同志不阻於生活習慣的差異而樂於到內地來，彼此精誠無間，打成一片，從覺悟上奠定了工作的基礎，使得戰事

終止之後，從此沒有邊疆問題，盡清了從前不幸事件的禍根！

清朝爲了統治的方便，不許人民有團結，集會給社干犯禁章，所以邊疆問題發生以後，張穆何秋濤一班人雖有熱心，只可人自爲戰，無法組織團體，分工合作，把一個人担負不起的事情由一個團體來擔負。現在清朝倒了，我們國民獲得了集會的自由，而解決邊疆問題乃是一件大事，必得有了系統的組織，方始可以發揮偉大的力量。我們感到這一層需要，所以守鈺舊生於民國三十年在陪都集合同志發起中國邊疆學會，同時鶴天在榆林，韻剛在成都，彼此不謀而合，都成立了同樣的團體。會名是一致的，宗旨是一致的，準備擔負起的任務是一致的，這真可說是一樁奇巧的事情。然而這是奇巧嗎？乃是時代的需要如此，不容我們不如此，這需要太迫切了，它逼得我們非接受這任務而立刻發動不可。用宗教的話來講，這就是上帝的默示。個人縱有微勞，然而太渺小了。我們爲了發揮更大的效能起見，經三方面往返協商，這三個學會就匯合而成爲一個整體，推陪都的會爲總會，榆林的爲陝西分會，成都的爲四川分會，會員陸續登記，現有六百餘人，包涵了邊疆的領袖人物和內地的黨政軍教各界人士，以及對於邊事深感興趣的青年。固然經費不充裕，各種計劃尙不能如願進行，然而大家本着救國建國的熱忱，要從邊疆工作上來負荷起時代的使命，這一個目標是完全沒有兩樣的。

在本會成立宣言中，指明我們的工作共有五項：一是促進民族的團結，二是考察邊疆的情形，三是研究建設的方案，再有兩件是關於出版，第一項是編纂邊疆叢書，第二項是發行邊疆

期刊。幾年來，在期刊方面，總會有『中國邊疆』月刊，陝西分會有『邊疆日刊』（在西安出版）及『邊疆週刊』（在榆林出版），四川分會有『邊疆週刊』。現在這一部叢書的編輯，也是實踐這預定工作的一個表現。本會的會員，有些久在邊疆做實際工作，有些雖未久住邊疆，却也作過萬里的遨遊，他們都有豐富的經驗和閱歷，有些雖未深入邊疆而確是對於這問題研究多年的，也有不少的心得，把這類材料寫成著作，自可供應大時代中人們的渴望。本會在三十二年曾編有叢書第一輯十種，交由正中書局陸續出版。現在依照我們的計劃，廣續編成這部叢書，各冊的分量雖有多寡，而都可說占有相當的學術地位。在正中出版的叢書第一輯總序中，對於續編叢書會這樣期許地說過：『我們還打算廣續作第二輯以下的編纂，把關於邊疆的政教、史地、經濟、社會、文藝、各部門的著作，在一定的計劃之下，分配在這部叢書裏。這固然是一個奢望，但只需我們的工作能隨着時間而推進，會內外的專家肯給予以扶助和指導，這原是一個很平常的希望。』現在這一個平常的希望，在我們的工作隨着時間的推進和專家的協助下，已經實現大半了，這使本會同人感覺到很大的榮幸！

本會叢書承邊事專家及會員諸君子惠賜佳著，又承商務印書館予以出版的便利，我們敬在這裏致無盡的謝意。『學處切於人生的日用，文化歸本於建國的基業』，這是總裁在『中國之命運』裏所指示的，正道出了我們編輯這部叢書的苦心。我們要說已未賜稿的同志都秉着這個宗旨而奮鬥，我們要從邊疆學術文化裏造起廣博的建國基業來。我們決不願使道咸間的先進專

美於前，也必不肯讓帝國主義的御用學者懷着惡意在我們的旁邊越分包辦，我們要挺起脊梁，鼓起勇氣，用了自己的一點一滴的血汗來盡瘁於這方面的工作，爲後來人闢出一條大道。我們知道，學術工作不動則已，只要動了，總是會前進的，後人是一定勝過前人的，我們酷望後起的人們把他們血汗造成萬分光華燦爛的研究和著作，由他們的精神感召而把現在號爲荒塞的邊疆建設得美麗輝煌。但我們處在這時代也不該妄自菲薄，我們要盡力抓住了這時代的共同的嚮向而完成一個啓蒙運動，不虧負這時代，把我們工作的成就貢獻國人，作他們認識邊疆的必要初步參考資料。中華民國三十五年六月中國邊疆學會趙守鈺顧頤剛馬鶴天黃奮生同序。

自序

十幾年來，關於邊疆，寫了大小六七種冊子，有的是邊疆情況的一般介紹，有的是邊疆史地人物的記述。去年執教於軍令部邊務研究所，擔任「邊疆政教之研究」一課程，我以往的寫作及坊間出版的他人著述，都不能適合這個課程的性質和需要，因此邊寫邊教，斷斷續續的到現在完成。以中國邊疆各族政教制度的特殊，至今尚沒有一本系統的敘述，介紹給國人明瞭，這是我把這部講稿公諸社會的動機，謬誤掛漏的地方，希望大家指教！

本書分四章：第一章緒論宗教的起源、性質、功用、政教的關係、及邊疆各族的原始政教，使人對於原始宗教的意義及政教的關係，有基本的瞭解。第二章是中央主管邊政機構的沿革及其現在，使人認識中國歷代綏邊的精神及現在中樞的邊政組織。第三章是邊疆政治制度，包括蒙古、西藏、土司、新疆回族各種不同的政治或政教制度，從各種制度的沿革敘到各種制度現有的內容，使人源源本本的清清楚楚邊疆政治制度的全貌。同時在第二章及第三章各節敘完之後，都殿以問題之研究，提出解決的管見。這是我多年來研究邊疆政治問題之結論。如果能引起政府的參考採擇，那更是心血不虛耗了。第四章是邊疆宗教，把蒙藏回三族所信奉的喇嘛教（佛教）及伊斯蘭教（回教）的要義，作一簡要系統的介绍，使人花費片刻時間，就可以知道

佛回二教真義教理的偉大；但在這章緒論中，我對兩種宗教所反映在各族政治制度或社會制度有不合乎潮流的地方，我希望加以改進，基於宗教的良好習慣加以發揚。

在抗戰八年，仍作着邊疆文化教育的工作，固然知道在這個工作崗位上，是在保持民族正氣，時人不爲而我們爲之；可是回憶八年的辛酸，有說不出的啼笑皆非，尤在寫這部稿子的近一年來，我的長兄次書，六弟長警，均因生活之艱難，而相繼病沒。我的流亡的慈母蔣太夫人，又於上月病逝。這部稿子可說是在血淚中寫成，因把這部書獻給我慈母的靈前，作她流亡逝世的紀念！

沛縣黃奮生 三十五年四月二十六日序於重慶玄壇廟南園中國邊疆學會

目次

總序

自序

第一章

緒論

一 宗教的起源

二 宗教的性質內容與民族性

三 宗教的功用

四 政教的關係

五 邊疆宗教的原始宗教

六 邊疆宗教的古代政治

第二章

中央主管邊政的機構

一 中央主管邊政機構的沿革

二 清代理藩院的組織及其職掌

三 中央主管邊政的機構

四	中央駐邊大員……………	二九
五	加強中央邊政機構之研究……………	三二
第三章	邊疆政治制度……………	三六
一	蒙古政治制度……………	三六
	（甲）盟旗制度……………	三六
	（乙）盟旗制度的演變……………	四三
	（丙）省境蒙古的自治組……………	四六
	（丁）外蒙的政治組織……………	四九
	（戊）蒙古問題之研究……………	六七
二	西藏政教制度……………	七〇
	（甲）政教制度的起源……………	七〇
	（乙）政教關係的演變……………	七二
	（丙）西藏政教組織……………	八四
	（丁）西藏問題之研究……………	九一
三	土司制度……………	九三
	（甲）土司之起源……………	九三

(乙) 土司之沿革·····	九六
(丙) 明代土司制度·····	九七
(丁) 清代土司制度·····	九九
(戊) 現在之土司·····	一〇四
(己) 土司問題之研究·····	一〇六
四 新疆政治制度·····	一〇七
(甲) 新疆政治制度沿革·····	一〇七
(乙) 新疆現在的政治·····	一四
(丙) 新疆問題解決方案·····	二〇
第四章 邊疆宗教·····	二七
一 喇嘛教·····	二七
二 伊斯蘭教·····	三一
三 結論·····	三五

邊疆政教之研究

第一章 緒論

一 宗教的起源

在社會進化史中，由人同獸爭的時代（氣力），進到人同天爭的時代（神權），在這個時代的人民，雖然毒蛇猛獸的威脅已不存在，但對於大自然的災害，不能克服，對於大自然的現象，不能了解，於是受到水火風雷的襲擊，繁複變異的自然現象的震驚，使他們的精神，屈服於自然權威之下。這時惟有乞靈於神，來消除他們的災害和驚恐，於是「自然崇拜」的宗教，由之而起。能為他們祈禱免除自然災害的人，就為他們崇拜的神聖領袖，所謂「神道設教」，由此而生。國父在三民主義中有一段精闢的說明，他說：「遇到天災，人類要免去那種災害，便要與天爭，因為要避風雨，就要做房屋，因為要禦寒冷，就要做衣服，人類到了能夠做房屋

衣服，便進化到很文明，但是天災是不一定的，也不容易防備，有時一場大風，便可把房屋推倒，一場大水，便可把房屋淹沒，一場大火，便可把房屋燒完，一場大雷，便可把房屋打壞，這四種水火風雷的災害，古人實在莫名其妙，而且古人的房屋，都是草木做成的，都不能抵抗水火風雷四種天災，所以古人對於這四種天災，便沒有方法可以防備。說到人類戰爭時代，人類還可用氣力去打，到了同天爭的時代，專講打是不可能的，故當時人類感覺非常的困難。後來就有聰明的人，出來替人民謀幸福，像大禹治水，替人民除去水患，有巢氏教民在樹上做居室，替人民謀避風雨的災害。自此以後，文化便逐漸發達，人民也逐漸團結起來。又因為當時地廣人稀，覓食很容易，他們單獨的問題，只有天災，所以要和天爭。但是和天爭不比是和獸爭可以用氣力的，於是發生神權，極聰明的人，便提倡神道設教，用祈禱的方法去避禍求福，他們所做祈禱的工夫，在當時是或有效或無效是不可知，但是既同天爭，無法之中是不得不利用神權，擁戴一個很聰明的人做首領，好比現在非洲野蠻的酋長，他的職務專是祈禱，又像中國的蒙古西藏都奉活佛做皇帝，都是以神為治。所以古人說：『國之大事，在祀與戎』，說國家的大事，第一是祈禱，第二是打仗。

中國古代的宗教，除「自然崇拜」之外，尚有「祖先崇拜」。因為在古代父權政治之下，靠着祖先崇拜為維持家族之中心，「光大門閥」與「繼繩祖武」，是崇拜祖先的宗教之基礎。古代部落的酋長，是拿宗教與血統來統治其部落的人民，宗教上的信條，就是法律，部落的首領，

就是以神力來實行這種教條的人，不過祖先崇拜，僅通行於同一血統的部落，而自然崇拜，可以通行於不同血統的人民。因此中國古代的政治，是敬天的觀念與家族的觀念，互相結合，族長就是一族的宗教的主祀，同時又爲一族的政治首長，以形成政教合一的部落。

二 宗教的性質內容與民族性

宗教 (Religion) 是超人間的理想和信仰，在人類的精神文明中間具有極大的權威，原始社會的人民與天鬥爭，感覺自己的無力無智無價值，因此對於所信仰的神，認爲是有力全智全能的，希望在神的援助下，得到生命幸福和光明，這是宗教的本義。但是民族的宗教意識，又由其民族的文化智能程度或由其生活地方的狀態而不同，譬如馬來人的神話，和蛇鰐大龜珊瑚真珠等的熱帶生物有關係。西藏人的神話，和猴子有關係。蒙古人的神話，和狼有關係。荒寒的哀斯基摩族的人，希望得到氣候溫暖食物豐富的天國。炎熱的印度人，敬禮恆河爲惟一的靈河。民族的宗教意識，既受民族文化及自然環境的影響，因此宗教的性質和內容，完全受自然環境所孕育民族文化所反映的民族性的支配，如印度民族和平而幽遠，他們的宗教思想的表現，如婆羅門教及佛教皆充滿着這種精神。遊牧的亞拉伯民族，武健剛強，故回教也表現這種精神。佛教起源於印度，承亞利安民族玄想的精神，偏於思辯，但一進中國，受了中國民族性崇尚實踐的精神，其內容亦逐漸實際化，禪宗與淨土宗特別發達，印度思想的俱舍成實三論唯

識各宗，皆不能盛行於中土。佛教再由中國傳入西藏，又變為相近巫術的喇嘛教，這又是受了西藏民族性的影響。回教起源於阿拉伯，其宗教簡單直捷，與原始猶太教相類，其後回教大帝國成立，原始回教受了波斯民族思想的影響，一變而為高深複雜和平博大，及至土耳其掌握回教帝國的主權，再變而為狹隘好勇鬥狠的宗教，這全是隨民族性為轉移。基督教初起之時狹隘篤實，不脫希伯來民族的本色，自傳入羅馬帝國之後，受羅馬民族性的影響，始由民族的宗教變為世界的宗教。由此可知同一宗教分布於各種不同的民族間，受了各個民族性的影響，這個宗教的本質和內容，就會發生差異和變化。

三 宗教的功用

從原始的家庭社會階段步入部族社會之時，各部族間之競爭，非常劇烈，一個部族要不能為其他部族消滅，這個部族的社會意識必須強固，強固社會意識的，端賴宗教。宗教是組織社會的核心，它在精神上可統一社會內各份子的思想感情和信念，某一部族的宗教程度較高，則其部族的團結必較鞏固，可以戰勝宗教程度低下的部族，在平時部族間的宗教的教理教儀，可互相交換模倣，逐漸發生混合的作用，在戰時戰敗部族的宗教就為戰勝者的宗教所征服，而漸歸斷滅，由於宗教的混合，就促成了部族的混合，這是原始部族所崇拜的低級宗教的演變，其宗教的理論既極簡單，而組織儀式又極粗陋，正是原始部族未進化的表現。及至由部族社會進

化到民族社會之後，許多的小宗教已告漸滅，惟保有成熟的幾個大宗教，其本身理論和組織都已完備，就不易爲他種宗教所征服，所以這些宗教仍佔有很重要的地位，可以幫助民族的團結，促進社會的鞏固，國父稱宗教爲民族構成要素之一，可見宗教在民族社會之重要。不過人類自步入國族社會之後，隨着科學的進步，文化的發展，宗教的制度逐漸消沉，歷史觀念和崇拜英雄偉人的思想，代替了宗教幫助民族意識的構成和凝固，此時宗教在人類思想上，已不能保持獨佔的權威。然而民族的文化，仍然是宗教的另一種形式的表現，社會統一的意識，是從宗教的母體中生長起來，故宗教的形式雖漸衰微，甚至已不存在，而宗教的本質，仍然不滅，宗教所代表的真精神，却更發揚光大。

四 政教的關係

原始時代的人民，敬天的觀念，非常濃厚，聰明的人君，便以神道教民，所謂「天子」，就是表示他受命於天代表天意的一位非凡人，天既然有了代表，人民便把敬天的觀念轉變到「敬主」，這時所謂天子，便憑着神權的作用來施行政治，他對於人民的政治措施，都是以天意爲藉口，所以古書上有「天秩」「天敘」「天命」「天休」「天討」「天罰」「天戒」「天監」「天視」「天聽」「天威」「天聰明」「天眷佑」，而人君可以「恭行天罰」「克享天心」「克配上帝」，因此宗教成了政治的動力，政治的領袖就是宗教的教主，政教的關係是密切而