

2005年仙居县级领导重点课题

调研文集



中共仙居县委办公室

2005年仙居县级领导重点课题

调研文集

中共仙居县委办公室

目 录

- 1、仙居县加快全面建设小康社会与
和谐社会对策研究……………柯昕野 (1)
- 2、仙居实施软实力战略问题研究……………吴海平 (19)
- 3、关于我县工业经济发展的几点思考……………胡明龙 (32)
- 4、关于我县农村卫生医疗工作的调查报
告……………滕显木 (42)
- 5、关于加强农村党员人才队伍建设问
题之研究……………林作民 (58)
- 6、关于建立机关效能建设长效机制
的思考……………章维青 (70)
- 7、浅析我县信访工作存在的问题及对策
……………周 胜 (81)
- 8、构建具有仙居地域特色的共同价值观
……………杨维平 (92)
- 9、对我县招商引资工作的思考……………林仁方 (103)
- 10、浅析公安机关群众信访问题……………蒋晓军 (111)
- 11、仙居新区市场运作模式的思考……………朱永兵 (123)
- 12、乡镇管理体制改革的初探……………黄 璋 (137)
- 13、当前征兵工作存在的问题与对策……………黄安有 (147)
- 14、关于我县开展“四五”普法工作的
调查与思考……………张海平 (154)
- 15、关于我县高中教育质量情况的调查
与思考……………金壮邦 (163)

- 16、关于我县旅游工作的调查与思考……………应明敬 (170)
- 17、加快发展现代服务业促进经济社会
快速协调发展……………徐薇薇 (181)
- 18、浅谈医药企业创建学习型企业的几
点思考……………金敬德 (198)
- 19、关于我县农产品标准化建设的几点
思考……………朱志明 (208)
- 20、关于深化殡葬改革的思考……………陈扬华 (215)
- 21、当前我县安全生产形势分析及措施
……………陈 扬 (223)
- 22、我县城市管理的现状及对策……………陈 力 (241)
- 23、关于城乡教育均衡发展的调查与思
考……………吴丽华 (249)
- 24、充分发挥资源优势积极发展“农家
乐”旅游……………郑旭东 (267)
- 25、适应高速公路出口 调整部分行政区划
促进经济快速发展……………陈禹江 (277)
- 26、以创建省教育强县为载体积极推进我县
教育事业快速发展……………丁雪花 (281)
- 27、关于仙居县“贷款难、难贷款”的
问题的调查报告……………张建平 (290)
- 28、关于整治马路市场的调研报告……………潘仲秋 (298)
- 29、发展壮大仙居工艺品行业之研究……………王军伟 (303)
- 30、关于仙居县构建农村和谐社会
的几点思考……………石爱萍 (311)

仙居县加快全面建设小康社会与和谐社会 对策研究

柯昕野

全面建设小康社会与和谐社会是党的十六大、十六届四中全会提出的现阶段主要任务。两个社会建设互相包容，相辅相成，涵盖了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的方方面面，克服了过去单纯追求 GDP 增长的倾向，更加注重发展水平，更加注重以人为本，更加注重全面、协调、可持续发展，本质上就是贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观具体体现。仙居作为全省的欠发达县，认真贯彻落实“两个社会”建设工作，对于实现仙居又快又好发展具有更大指导作用。本文就仙居县如何加快全面建设“两个社会”作粗浅的探讨。

一、仙居加快“两个社会”建设现状分析

正确分析发展现状，准确判断发展形势，是推进发展的前提和基础。改革开放以来，经过仙居人民的艰苦奋斗，仙居的经济实力、经济结构、城乡社会面貌、人民生活水平都发生了历史性的深刻变化。1978 年全县生产总值 8901 万元，财政总收入 867 万元，农民人均纯收入 140 元，三产比例为 61:23:16。2005 年全县实现生产总值 51 亿元，财政总收入 5.5 亿元，地方财政收入 2.5 亿元，全社会固定资产投资 20.8 亿元，社会消费品零售额 17 亿元，城镇居民人均可支配收入 12000 元，农民人均纯收入 4100 元，三

产比例为 11.6:47:41.4。但是近年来，在各地千帆竞发、百舸争流的竞争态势中，仙居两个社会建设落后了。原因在于：

1、**区位偏僻，交通不便。**仙居地域广阔，但山脉众多，对外交通主通道仅是一条 35 省道，路面破损，路况差，20 多年来这种状况一直没有得到改变，环境闭塞，远离中心城市，发展空间狭窄，且一直以来缺少国家大型投资项目，这些都严重削弱了仙居接受发达地区辐射的能力，约束了仙居产业的选择和发展。

2、**产业结构性、素质性矛盾突出，难以形成强大的市场竞争力。**从工业看，工业经济总量小，结构性、素质性矛盾十分突出，“低、小、散”状况没有根本改变，只有工艺美术和医药化工两大支柱行业，带动力不强，产业链不长；高新技术企业和产品少，品牌相当缺乏；较高的外贸依存度，使工业经济易遭受紧缩宏观政策、国际经济政治形势波动的冲击。从农业来看，农业人口比重大，人均占有耕地少，真正从事农业生产的农民素质普遍不高，土地的规模化、集约化经营困难，农产品加工企业“低、小、散、弱”，农民组织化程度低，抗风险能力弱。从旅游休闲产业看，发展观念、经营理念、资源整合、景区开发、接待能力、配套设施、旅游交通建设滞后，旅游产品缺乏文化内涵、品位和特色，满足不了大众旅游休闲的需求，亟需转换思路，开辟新的发展空间。

3、**要素制约突出，难以保障发展的需要。**从土地看，用地紧张一直制约着工业经济及其他产业和各项事业的发展，在当前土地管理十分严格的情况下，土地更成为制约发展的最大瓶颈问题，使得招商引资工作和项目建设步履艰难。从人才看，高层次人才缺，生产一线科技人才少，分布不平衡，引进困难，特别是新兴产业人才不足。从资金看，地方财政可用资金少，供养人员多，

财政体制、出口退税政策调整，使财政压力更重，造成财政收支平衡难度更大，调控能力减弱，难以起到四两拨千斤的作用。同时，电力、能源、原材料等要素也制约着经济社会发展。

4、发展的协调性差，隐性矛盾逐步凸现。受地域分散等自然条件制约，我县城市化进程缓慢，县城规划滞后，基础设施不配套，道路多为断头路，城市管理力度有待加强，脏、乱、差尚未得以有效的整治。区域经济发展极不平衡，中心集镇辐射能力不强，难以有效吸纳产业和人口的转移和集聚。因区域面积大，多为山区，造成了行政成本和发展成本大，经济和社会各项事业投入分散，共享性差，社会事业发展长期滞后于经济发展，教育、卫生及文化等方面难以满足人民群众需求。农村基础设施、服务设施、文化教育设施等方面也远远落后于城市。同时，随着体制转轨、结构转变、社会转型，各种利益格局调整，隐性的矛盾逐步显现，特别是信访总量居高不下，信访行为趋于激烈，刑事案件、治安案件明显增多，促进社会公平正义的任务十分繁重。

5、重商氛围不浓，发展环境亟需优化。受自给自足、小富即安思想的影响，仙居缺少温黄平原家家办企业、户户开商铺的重商氛围，导致仙居企业数量少、企业家队伍小，至目前，全县工商登记的企业只有 2100 家，能正常开工生产的企业只有 980 家，企业培育壮大的土壤缺乏，做大、做强企业的原动力缺乏。排外思想严重，抑制了外来企业的生存空间。体制和机制的创新不足，办事效率不高，中梗阻突出，存在各单位之间推诿扯皮的现象。

6、干部队伍建设有待加强。有的干部对近几年来仙居在激烈的区域竞争中逐渐落伍的现状深感痛心，但对发展机遇和自身

优势认识不足，争先进位意识淡薄；有的干部对仙居快速发展的愿望虽然迫切，但破解难题的办法不多、措施不活，循规蹈矩有余，开拓创新不足，在夹缝中求生存谋发展的本领还很欠缺；干部、部门的全局观念、协作精神明显不够，合力氛围不浓；有的领导干部廉洁自律意识不强，腐败案件时有发生。

仙居的落后，是过去和现在的落后，并不代表将来。我们要用发展的观点、理智的头脑来分析和判断仙居的发展优势和潜力。

1、资源优势独特，资源优势转化为经济优势的条件逐步成熟。

我县拥有得天独厚的资源优势。一是水资源和水力资源充裕，水资源总量 23.2 亿立方米，人均水资源占有量 5276 立方米，是全市人均占有量的 2.9 倍，是全省人均占有量的 2.5 倍，是全国人均占有量的 2.4 倍，目前仅利用了 8%。随着经济的发展，仙居必将成为台州市的淡水供应基地县。全县水力蕴藏量 14 万千瓦，水力资源十分丰富，已开发的仅 6 万多千瓦，尚有 50% 未得到开发利用。二是溪滩地资源较多。在当前宏观政策持续从紧的情况下，我县永安溪沿岸连片可开发的未利用地目前就有 12 个地块 3764.7 亩，其中滩地 2392.4 亩，将为我县经济发展提供新的空间。三是生态环境良好。全县森林覆盖率达 77.2%，居台州各县（市、区）之首。境内山青水秀、空气清新、气候温和，是台州的重要林区和水系源头，是全市生态环境的绿色屏障，也为我县发展生态经济提供了良好的条件。四是旅游资源丰富，既有文化底蕴深厚的人文景观，又有景色秀丽的自然景观。所有这些资源优势，为我们提供了无比坚实的发展基础和广阔的发展空间。科学合理地开发这些资源，不仅为仙居旅游休闲业、生态农业、房地产业发展开辟新天地，更能为仙居县域生产力布局优化提供新契机。随着经济发

展,下岸水库的建成和交通条件的不断改善,资源优势转化为经济优势的条件基本具备。

2、重大基础设施的建设,区位条件的逐步改善,将为仙居发展提供强大支撑。台金高速公路、诸永高速公路建设并将在 2007 年建成,7 个互通口,2 个服务区,一个枢纽互通,使我县成为浙中南的交通小枢纽,与省内的城市杭州、宁波、温州、金华、台州时空距离大大缩短,我县具有了更大限度地吸纳浙江主要发达城市的资金、技术、信息、人才等要素和中西部资源、劳动力的双重优势。对互通口进行积极主动地规划,大力发展互通口经济,能够进一步改变和优化我县的生产力布局,促进我县对外开放。同时,高速公路建设期间,每年在仙居境内的投资达十几亿元,对我县的财政、就业等方面也将起到极大的拉动作用。抽水蓄能电站项目拟于近年开工建设,45 亿元的投资将使我县的财政和经济随之受益。据初步测算,工程建设期间基础设施投入能带动其他经济门类收入成倍增长,每年增加地方财政收入 2000 万元左右,电站建成后每年增加税收 2 亿元左右,能充分发挥下岸水库的效益,并给我县的旅游业带来新的增长点,其经济效益和社会效益十分巨大。正在筹划的北水南调工程,对我县充分利用水资源、带动溪滩地改造、加快人口集聚、增加财政收入都将起到积极作用。

3、产业基础已初步形成,产业提升的条件已经具备,经济增长的潜力巨大。农业方面,已建成生态公益林 113 万亩,经济林基地 38 万多亩,蔬菜瓜果基地 30 多万亩,农民发展效益农业的主动性增强,农产品基地建设效应正待释放,农业产业化程度进一步提高。在医药化工行业中,已形成甾体药物及其中间体、中

成药、计生类药、化学农药等四大类特色产品，13 只产品国内外市场占有率第一。15 家医药企业正从生产中间体、原料药向生产片剂、针剂等成品药转轨，已有 8 家获得药品生产许可证，6 家通过 GMP 认证。工艺美术行业正在加快产品结构调整，提升传统产品，提高科技含量，增加附加值。橡塑机械行业、有色金属及白银加工行业也出现了许多积极的变化。六大集聚区建设不断推进，使加强招商引资工作，依靠增量提升工业经济的条件逐步成熟，超纳、方远、一远等一批新引进的高新技术企业发展势头良好，结构调整、企业引进和工业投入的产出效应开始释放。较低的劳动力综合成本，以及随着高速公路建设与浙江主要港口宁波港、温州港、台州港和浙江中西部金华义乌等城市时空距离的缩短，我县为发达地区产业发展配套的能力将大大增强。建筑业随着高速公路、抽水蓄能电站等重大基础设施建设的铺开和强劲的房地产开发势头，将保持快速增长。旅游业、房地产业和消费市场的继续走旺，使第三产业具有较大增长潜力。旅游业随着高速公路的建成，交通“瓶颈”的缓解，加上 2006 年世界休闲博览会在杭州举办，2010 年世界博览会在上海举办，将迎来空前的发展机遇。旅游业的发展不仅带动了宾馆、餐饮等服务业的发展，也促进了工业、农业等各产业之间形成相互呼应、相互支撑、相互补充、共同发展的产业群体。同时，通过多年的发展，仙居也积聚了较为充裕的民间资本。总之，多年来形成的产业基础和较好的产业发展态势，以及不断增强的配套能力，为我县的产业提升打下了坚实的基础。

4、仙居的干部群众中蕴含着巨大的创造能力和坚韧不拔的创业精神。仙居人只要认准的事情，总能干出个模样来，没有条件

的创造条件干，有困难的排除困难干。正是因为有这种能力和精神，仙居没有银矿却能成为全国最大的“三废银”回收集散地；没有大规模的油漆生产基地，却有一支遍布全国各地的油漆经销商队伍；没有国内市场，却能够成为全国最大的木制工艺品出口基地县。正是因为有这种能力和精神，才有砸锅卖铁建下岸水库的壮举，又有想尽千方百计，历尽千辛万苦，抓住千载难逢的好机遇，把抽水蓄能电站落户仙居的梦想变为现实。也正是因为有这种能力和精神，才使仙居的资源优势不断转化为经济优势，通过短短几年的努力，使仙居这个过去名不见经传的山区县成为如今远近闻名的旅游名县和杨梅之乡。特别是面对落后的今天，仙居干部群众这种创造能力和创业精神更显得弥足珍贵，只要我们倍加珍惜、善于激发，它将是仙居今后不断创造发展奇迹的强大精神动力。

综上所述，仙居完全有条件、有能力快速协调地推进“两个社会”建设。

二、仙居加快“两个社会”建设总体思路、发展目标

1、总体思路：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中全会精神，以科学发展观为统领，以加快发展、奋力崛起为主题，以新型工业化为主导，夯实基础，强势推进，力争在打造先进制造业基地、发展高效生态农业、壮大旅游休闲产业、城乡区域统筹协调发展、重大基础设施建设、文化软实力提升、“平安仙居”创建等方面取得重大突破，加快推进小康社会与和谐社会建设。

2、总体目标：力争到 2010 年，基本实现全面建设小康社会的奋斗目标，成为富有特色的先进制造业基地、浙江绿色农产品

生产基地和长三角地区重要的旅游休闲胜地，努力为我县提前基本实现现代化打下坚实基础。

按照上述指导思想和奋斗目标，仙居县加快“两个社会”建设必须始终贯穿“坚持科学发展、着力夯实基础、强势推进工作、促进仙居崛起”的总体要求，并切实把握好以下五条原则，既坚持以科学发展观为统领，坚持以加快发展、奋力崛起为主题，坚持以抢抓机遇、夯实基础为着力点，坚持以立足特色、错位发展为途径。坚持以改革创新、扩大开放为动力。

三、仙居加快“两个社会”建设主要举措

1、坚持重中之重抓工业，着力打造富有特色的先进制造业基地

加快建设富有特色的先进制造业基地。举全县之力主攻工业，着力打造富有特色的先进制造业基地。坚持增量推动，以结构优化产业升级为目标，引进资金、技术、管理和开拓市场相结合，进一步强化政府性推动和企业主体作用，大力推进选商引资，主动承接发达地区产业转移，以增量调结构、上规模。坚持集聚发展，树立经营理念，拓宽融资渠道，加大基础设施投入，提升管理水平，高起点、大手笔、快速度建设以永安、现代、下各创新三个集聚区为主体的工业新城，切实做好工艺品城、城南、白塔郭岩、横溪等四个工业集聚区的整合扩容提升工作，努力构筑“一城四园”格局，切实增强工业集聚区的综合功能和辐射能力，加快打造先进制造业基地的集聚平台，使集聚区建设成为新一轮经济跨越发展的主平台。坚持扶优扶强，加大政策扶持和激励力度，大力实施“2112”工业企业工程，壮大传统优势行业、发展新兴行业，积极培育大企业大集团和产业集群，努力形成一批以资本

为纽带、以品牌为核心、主业突出、科技含量高、核心竞争力强、带动作用明显的企业。坚持创新为先，着力推进自主创新，加大科技投入，扩大科技交流与合作，加快建设各类科技创新平台，构筑以企业为主体、产学研紧密结合的开放型区域创新体系，全力促进仙琚制药、一远静电等一批高新技术企业发展，积极培育高新技术产业基地。引导企业加大技改和科研投入，引进先进设备，开发各类具有自主知识产权的专利技术和产品，深化企业产权制度和经营管理制度改革和创新，积极推进品牌战略，提升企业发展的软素质，不断增强企业的核心竞争力。强化土地、资金等要素保障，构建科技、人才、服务三大体系，健全加快特色先进制造业发展的政策体系，着力优化工业经济发展软环境，构筑起打造先进制造业基地的环境平台。

2、坚持统筹发展，着力推进社会主义新农村建设

切实做强做精高效生态农业。把发展高效生态农业作为我县现代农业建设的主攻方向，按照“高效生态创品牌、农民收入翻一番”的总体要求，科学制定高效生态农业发展规划，努力形成区域化布局、标准化生产、产业化经营和社会化服务的现代农业发展新格局，建设浙江绿色农产品生产基地。大力推进杨梅、有机茶、三黄鸡、淡水鱼、高山蔬菜、笋竹两用林等特色农产品的产业化进程。强化品牌建设和管理，推进标准化生产，注重农产品质量安全，着力提升特色主导产业的综合竞争力。扶持壮大农业龙头企业，发展专业大户和农民专业合作社，进一步推进农业产业化。加强农业基础设施建设，努力改善农业生产条件。加快农业科技进步，健全农业技术信息服务体系和农技推广体系，提高农业发展的技术支撑能力。实行最严格的耕地

保护制度，提高粮食综合生产能力，维护粮食安全。

努力推进新农村建设。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的总要求，坚持从实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步地推进新农村建设。深入实施“十村示范、百村整治”工程，加快中心村建设，全面开展村庄整理和环境整治。推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸，进一步实施康庄工程、百村饮水工程、农民健康工程、广播电视“村村通”工程，大力发展农村教育、文化、卫生、体育等社会事业，逐步构建城乡一体的基础设施和公共服务体系。

切实提升农民素质。把提高农民整体素质、加快农村劳动力转移作为解决“三农”问题的治本之策。深入推进农民素质培训工程，提高农民职业竞争力和创业能力。加强农村职业教育和非农职业技能培训，提高农村后备劳动力的文化水平和职业技能。大力发展劳务经济，提高劳务输出的组织化程度，加快农村富余劳动力向二、三产业转移。

推进农村综合配套改革。坚持“多予少取放活”，加大对“三农”投入力度。根据城乡统筹发展的要求，以逐步消除城乡二元结构为目标，探索建立以工促农、以城带乡的长效机制。按照自愿、有偿的原则，积极推进土地使用权依法流转。巩固农村税费改革成果，进一步减轻农民负担。积极推进农村集体资产管理体制改革，探索发展壮大村级集体经济的新路子。

3、坚持旅游休闲产业的支柱地位，着力做大做强第三产业

做大做强旅游休闲业。强化旅游业在县域经济中的支柱产业地位，推进旅游业从观光游览型向休闲度假型转变，努力把我县建设成为长三角地区重要的旅游休闲胜地。以“仙人居住的地方”

为品牌，以“生态仙居，休闲胜地”为主题，坚持集约发展和规模化发展相结合，加大景区的整合联动力度，大力发展农家乐，建设神仙居旅游度假区，提升旅游文化内涵，深化“山、水、林、古、月”五大特色景区，加快开发观光旅游、休闲度假旅游、特种旅游、民俗文化旅游和节庆旅游产品，促进旅游产品转型。以市场为导向，积极引导多元投入，大力推进旅游项目的招商引资。按照立足浙江省、主攻长三角的市场定位，加强旅游整体形象的包装策划，不断拓展旅游客源市场，并向更广阔的周边市场拓展。完善旅游服务设施，切实提升交通、购物、餐饮、住宿、娱乐等服务水平，营造良好旅游环境。加快旅游管理体制创新，强化行业管理，加强旅游人才队伍建设，营造公平竞争的市场环境和合力兴旅的良好氛围，增强旅游经济的发展活力。

加快发展现代服务业。依托台金、诸永高速公路，利用路桥、义乌、温州等周边城市市场优势，大力发展现代物流、商贸市场、房地产、金融保险、信息服务等服务主导行业，积极培育职业培训、中介咨询、文化娱乐、会展经济、家政服务等行业。加快体制机制创新，放宽市场准入，引导各类服务业向产业化、社会化方向发展。强化扶持，大力培育一批带动力强、发展前景好、就业容量大的现代服务型企业。

4、坚持城乡统筹，着力推进区域协调发展

加快构建合理高效的生产力空间布局。按照统筹区域发展的要求，结合县域内的自然条件、资源禀赋、产业特征、经济社会基础等因素，抓住台金、诸永高速公路建设的良好机遇，遵循“空间集聚、合理布局、产业互动、协调发展”的原则，加快发展高速公路互通口经济，推进要素整合与重组，强化基础设施建设，

积极构建以高速公路为主轴，以县城、工业新城、中部旅游休闲中心、西部横溪产业发展次中心为核心区块的生产力空间布局发展构架。加强与土地利用总体规划的衔接，着力调整好新一轮土地利用总体规划，为经济社会发展留足空间。

强化中心城区功能。按照“县域中心城市——县域小城市——新农村”三级发展体系要求，以统筹城乡规划为切入点，把下各镇和官路镇纳入县城组成部分来规划建设，拉开建设框架，加快县城建设。推进新区开发，基本完成西门片区改造，认真抓好城市道路、供水供电、污水处理中心、垃圾无害化处理中心、公共绿地、停车场等公共基础设施建设，进一步完善城区功能，提高城区应有的集聚和辐射能力。以争创省级文明城市为目标，强化城市管理，加快建设社区，提升市民素质，大力实施“美化、亮化、绿化、净化”四大工程，提高城市品位，优化人居环境。

加快集镇建设和扶贫开发。强化分类指导，协调推进集镇发展，重点加强横溪、白塔和下各等中心集镇建设，增强一般平原乡镇与山区乡的集镇功能，努力形成具有县域特色、功能完善的城镇体系。统一规划全县的下山移民区，完善下山移民政策，有计划地定向、定量、有序地搬迁山区人口，加快人口集聚，实现区域经济协调发展。

强化基础设施建设。坚持交通能源建设优先原则，大力推进台金、诸永高速公路和 35 省道改建等交通重点工程建设，配套建设高速公路连接线和各景区交通道路，启动建设天仙高速公路，进一步完善公路网络；能源建设要强化节约和高效利用的政策导向，建设抽水蓄能电站，加强 220KV 安洲输变电和 110KV 下各输变电等工程建设，争取 110KV 城中、横溪、永安、城东、城北、

城西输变电工程立项建设，在保护生态基础上有序开发水电，建立稳定、可靠、高效的能源供应体系。信息网络建设要形成以城区为主枢纽，与中心镇布局相配套，覆盖全县的光纤化、数字化、宽带化和智能化的信息网络构架，重点提高教育、科技、文化、医疗、社会保障等领域的信息应用水平，加快农村地区的网络普及。水利方面要重点建设城市防洪工程和孟溪水库，扎实推进中心集镇供水工程、河道整治工程和百库保安工程建设，争取朱溪水库工程上马，不断提高全县防洪、抗旱和供水能力。

5、坚持生态立县，着力建设资源节约型和环境友好型社会

加强生态建设。深入实施生态县建设规划，打造“绿色仙居”。牢固树立环保国策意识，坚持预防为主、综合治理，加大生态环境保护力度，大力推进百万亩生态公益林建设工程、50万亩阔叶林建设暨林相改造工程、永安溪水系滩林湿地保护工程等项目建设，探索建立生态补偿机制，精心保护水源、森林、湿地等生态资源，进一步完善生态体系。积极创建生态乡镇、生态社区和生态村，营造良好的生态环境。强化水环境、大气污染整治、固体废弃物处置、噪声治理等工作，进一步改善区域环境质量。抓好重点区域、重点行业的污染治理和重点企业的环境污染整治，强化企业环保责任，坚决关停污染严重的企业与项目。重视农业、农村面源污染治理。加强防灾减灾体系建设，健全气象、水文、地质灾害和环境监测体系及应急预案体系、紧急求援体系，提高环境监管能力和防灾减灾能力。

大力推行清洁生产。引导企业研究、引进、消化清洁生产新技术和新工艺，减少资源消耗和废弃物排放。大力推进工业集聚区的生态化改造，切实提高土地、水等关键资源的利用率，创建