

楚雄经济研究

(2005 年度合订本)

楚雄州人民政府经济研究中心 主 办
楚 雄 州 经 济 学 会

楚雄经济研究

CHUNSHU JINGJI YANJIU



秦光荣副省长到楚雄调研

■ 宣传党的路线 ■ 提供决策服务

■ 探索改革之路 ■ 展示楚雄风采

2005.1

内部资料 免费交流

总字第七十九期

楚雄经济研究

CHUNXU JINGJI YANJIU



秦光荣副省长到楚雄调研

■ 宣传党的路线 ■ 提供决策服务

■ 探索改革之路 ■ 展示彝州风采

2005.1

内部资料 免费交流

总字第七十九期

地税风采



▲省地税局张美琼副局长到禄丰调研农村税费改革工作



▲州地税局罗荣茂局长在南华县研究地税工作



▲罗荣茂局长检查指导保持共产党员先进性教育活动



▲州地税局机关共产党员重温入党誓词

州委、州政府指导全州经济工作的综合经济期刊

楚雄 经济研究

2005年第1期
总字第79期

刊名题字：和志强

编委会顾问

丁绍祥 夜礼斌

编委会名誉主任

李应科 杨成彪

编委会主任

张和平

编委会委员

李 俊 张之政

李红民 张和平

汪占毅 杨树荣

杨春华 赵志刚

发展方略

围绕发展主题 不断提高驾驭市场经济能力

- 黄正山 张续华(1)
- 提高认识 发展林业 余活力(4)
- 落实科学发展观 加快彝州林业发展 张世忠(7)
- 农业要有大发展 必须坚持标准化 许琼华(10)

对策参考

- 楚雄州2005年经济形势展望 王新华(13)
- 发展楚雄州大众娱乐业的对策措施 黄家勇(16)
- 县级财政困难的成因及对策 袁 莹(18)

改革思路

对楚雄州国有企业改制后生产经营情况的调查与思考

- 吴丽华(22)
- 整合企业资源 加快企业发展 罗如贵(26)
- 吸取先进经验 加快牟定发展 刘 云(29)

实践与认识

- 双柏县着力打造民族文化品牌的启示 李如宗(31)
- 元谋县农村经济结构调整的现状与对策 王 薇(34)

产业建设

- 楚雄旅游业发展漫谈 温桂花(36)
- 依托优势 搞好规划 发展壮大楚雄州亚麻产业 吴春鸿(39)
- 对牟定县芸豆、杂豆产业发展的调查与思考 刘正伟(42)

县 域 经 济

- 立足县情 全力加快双柏县域经济发展 商雁鸿(43)
 增强县域经济实力是富民强县的首要任务 罗应清(46)
 寻找强县之路 提升县域经济 牟定县政协(48)

工 作 研 究

- 中介机构监管工作亟待加强 胡贵明(51)
 楚雄州执行下岗失业人员小额担保贷款中存在的难点及对策
 杨 军 高 静(52)

彝 州 地 税

- 全面实施“云岭先锋”工程 推动地税工作健康发展
 罗荣茂(54)
 创新思维 做好服务 促进姚安非公有制经济快速发展
 文从兵(57)

乡 镇 风 采

- “云岭先锋”在山乡 方永红(59)
 突出特色培产业 夯实基础求发展 朱志刚(61)

经 济 万 象

- 姚安“蛉河藕粉”联动万余农户增收 周家纬(64)
 小额信贷扶强大产业 阮震海(65)

来 稿 摘 登

- 楚雄市建设“工商强市”的几点思考 刘 华(67)
 保护与开发并重 打造“松茸之乡”品牌 李敬阳(68)
 牟定县精心组织实施七大扶贫工程 杨万发(70)

《彝州经济研究》

编辑部

主 编 赵志刚
 编 辑 高永翔
 马晓燕

电 话 (0878) 3389438

邮 编 675000

地 址

楚雄州公务活动中心
 A幢3039室

印 刷

楚雄日报社印刷厂

出版日期:

2005年2月28日

云新出(2005)准印连字
 第099号

内部资料 免费交流
 (双 月)

围绕发展主题

不断提高驾驭市场经济能力

黄正山 张续华

党的十六届四中全会提出的提高执政能力建设是我们目前和今后一段时期的重要任务。树立科学发展观,围绕经济社会全面发展这一主题,加快经济社会发展步伐,则是我们在新世纪头二十年战略机遇期的执政主旨。面对新的形势和任务,各级党委、政府和各级领导干部要不断提高驾驭市场经济能力,善于抢抓机遇,提高加快发展的本领,推动我州经济持续快速健康发展。

近年来,我州积极探索发展社会主义市场经济的思路和举措,不断改进领导经济工作的方式和方法,驾驭社会主义市场经济的能力在改革开放的实践中逐步得到提高,主要表现在以下几个方面:一是领导发展的能力不断提高。州委、州政府准确把握国内外经济发展的趋势和规律,提出并实施了“突出解放思想、加快发展这一主题,促进经济体制和经济增长方式两个根本性转变,打好农业、交通和城镇建设三个基础,大力实施科教人才、全方位开放、民族文化发展和可持续发展四大战略,集中力量建设烟草产业、冶金矿业、天然药业、绿色食品业和特色旅游业五大重点产业,努力把楚雄州建设成为经济特色显著、民族文化荟萃、人与自然和谐、人民生活富裕的绿色经济和民族文化强州”的发展思路,采取一系列政策措施推动全州经济持续快速发展。2000年至2003年,全州生产总值年均增长9.9%;财政总收入年均增长18.3%,其中地方财政收入年均增长7.8%;全社会固定资产投资年均增长

24.5%。五大重点产业实现增加值占全州GDP的比重由2000年的36.2%提高到2003年的47.1%。二是推进全面协调可持续发展的能力不断增强。全州各级领导班子和领导干部逐步深化对科学发展观的认识,坚定不移地实施可持续发展战略,高度重视人口、资源、环境工作,不断加大对教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业的投入,推动经济和社会事业协调发展。坚持以人为本,人民生活水平不断提高,2003年与2000年相比,农民人均纯收入由1575元增加到1826元,年均增长5.1%;城镇居民人均可支配收入由5911元增加到7549元,年均增长8.5%。三是领导和推进改革的能力不断提高。全州各级领导班子和领导干部始终坚持社会主义市场经济的改革方向,正确处理改革、发展、稳定的关系,适时推进各项改革。全州以产权制度为核心的深化国有企业三年改革任务进展顺利,成绩显著,使长期处于困境的国有企业如原禄钢、滇中铜冶炼厂、州制药厂、武定钛白粉厂等企业走出困境,实现了新的发展。以税费改革为重点的农村各项改革调整了农村利益关系,减轻了农民负担,促进了农村生产力的发展。通过深化和完善社会保障制度改革,社会保障体系基本建立,社会保障能力进一步提高。以发展非公有制经济为重点的所有制结构调整,使全州非公有制经济实现增加值占GDP的比重由2000年的21%提高到2003年的37.9%。通过深化改革,全州社会主义市场经济体制已初步建立。四是推进对外开放的能力不断提高。州委、州

政府切实加强对招商引资工作的领导,建立了州五大班子领导挂点联系重点外资企业制度,先后出台了《关于改善投资环境,扩大对外开放,加强招商引资工作的暂行规定》、《楚雄州招商引资目标考核奖惩办法》等招商引资政策和办法,促进了招商引资工作的全面开展。2003年全州引进州外合作项目184个,到位资金13.84亿元,到位资金跃居全省第2位,创历史新高。五是总揽和驾驭经济全局的能力不断增强。充分发挥党委在经济工作中的领导作用,切实加强对经济社会发展中长期规划的研究,加强和改进对重大经济事务的综合协调,规范经济工作决策程序。凡关系地方经济社会发展的重要问题都在充分听取人大、政协和专家意见的基础上,经过论证并由党委集体讨论决定,然后通过法定程序由政府组织实施。

通过多年实践,我州各级领导班子和领导干部在提高驾驭社会主义市场经济能力的实践中也积累了一些有益的经验,主要是:坚持以经济建设为中心不动摇,抢抓机遇,加快发展,用发展的办法和措施解决发展中遇到的矛盾和问题;坚持解放思想、深化改革,通过深化改革消除经济发展中的体制性障碍,进一步解放和发展生产力;坚持扩大对外开放,努力营造对外开放的良好环境,着力实施“引资兴州”战略,积极推进全方位、宽领域、多层次的对外开放,以大开放促进大发展;坚持统筹规划,突出重点,在把握经济发展全局和统筹规划的基础上,集中精力抓大项目和重点工程,着力培植新的经济增长点,以大项目带动大发展;坚持党委对经济工作的领导,切实加强对经济发展重大问题的统筹协调。

但是,对照党的十六届四中全会关于加强党的执政能力建设的决定要求,当前各级领导班子在驾驭社会主义市场经济能力方面仍还存在一些不容忽视的问题。改革创新意识和贯彻落实科学发展观的自觉性有待加强;推进发展的办法和措施不多;招商引资、对外开放的水平有待提高;经济工作的方式方法还不适应市场经济发展的要求。我们只有认真学习贯彻党的十六届四中全会精神,围绕发展这一主题,努力提高驾驭市场经济的能力,才能确保我州经济社会的全面发展。

一要准确把握市场经济运行规律和特点,不断提高领导发展的能力。要多形式、多层次地开展社会主义市场经济知识的学习培训,使各级领导干部不断解放思想、更新观念,深入研究市场经济发展规律,准确把握市场经济的内在要求和运行特点,按照市场经济的规律来研究发展问题,增强经济发展的前瞻性和预见性,不断提高按市场经济规律办事的能力。各级领导干部要进一步增强发展意识、机遇意识,紧紧抓住国家实施西部大开发战略、建立中国—东盟自由贸易区、东部沿海地区的资本和产业向中西部地区转移等战略机遇,围绕农民增收和财政增长两大目标,全力提升县域经济实力。继续推进农业和农村经济结构战略性调整,加快农业产业化进程,充分挖掘农业内部的增收潜力,不断提高畜牧业在农村经济中的比重、经济作物在种植业中的比重、优质产品在农产品中的比重,发展优质高效农业。加快农产品市场信息体系和绿色食品认证体系建设,大力扶持发展农民专业协会和各种中介组织,大力发展农村二、三产业,建立健全劳务输出服务体系,拓宽农民就业渠道。要以园区建设为载体、项目实施为支撑,着力培植五大重点产业,加快推进新型工业化进程。研究制定工业园区建设的相关配套政策,尤其是土地征用、税费减免和人才引进等方面的优惠政策,抓紧实施园区发展项目,依托骨干项目带动重点产业发展。

二要牢固树立科学的发展观,进一步提高推进全面协调可持续发展的能力。深化对科学发展观的认识,进一步增强贯彻和落实科学发展观的自觉性,加快建立符合科学发展观要求的工作机制和考核评价体系,提高全面协调可持续发展的能力。积极探索绿色GDP核算制度,对各种目标责任考核奖惩机制从发展水平、发展活力和发展潜力及社会稳定四个方面进行完善,以地区生产总值(GDP)、财政总收入、城乡居民收入、人口自然增长率、登记失业率、“两基”达标率、投资变动率、城镇化水平、医疗卫生状况指数、环境状况指数等10项县域经济发展主要指标,变部门考核为党委、政府综合考核,切实解决片面追求GDP增长和责任状考核过多过滥的问题,努力实现经济持续发展、社会全面进步、资源永续利用、环境不断改善、生态良性循

环的协调统一。坚持以人为本,切实解决关系群众切身利益的问题。要牢固树立全心全意为人民服务的思想,把权为民所用、情为民所系、利为民所谋的要求落实到经济社会发展的各项任务中去,努力增加城乡居民收入,提高生活水平和质量,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,提高人民健康水平;坚决制止城镇房屋拆迁和农村土地征用中的各种违法违规行为,继续清理建设领域拖欠工程款和农民工工资,切实维护城乡居民的合法权益。

三要增强改革创新意识,进一步提高领导和推进改革的能力。保持与时俱进的精神状态,增强改革创新意识。尊重群众的首创精神,围绕改革的重点和难点,大胆实践,勇于探索,开拓创新。善于借鉴和吸收外地成功经验和做法,创造性地开展工作,坚决破除一切影响改革发展的落后观念和体制性障碍,不断增强我州各级领导班子和领导干部推进改革的能力。统筹协调和处理好改革发展稳定的关系,力求在改革的重点难点问题取得新突破。要把改革的力度、发展的速度和社会可承受程度结合起来,坚持以改革发展促进社会稳定,在社会稳定中推进改革发展。要正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系,力求非公有制经济发展取得新的突破,力争使非公有制经济创造的增加值占全州 GDP 的比重达到 50% 以上;要正确处理经济体制改革和其他方面改革的关系,力求经济体制改革与社会事业改革相互协调、相互促进,克期完成省政府确定的三年国企改革任务,围绕建立现代企业制度的目标要求,继续深化企业内部改革,创新企业经营管理机制,增强活力,提高效益;要加大投融资体制改革力度,进一步放宽民营资本投资领域,拓宽融资渠道,解决资本积累不足的问题;要继续深化以农村税费改革为重点的各项配套改革,积极推进乡镇适度撤并和行政区划调整,精简乡镇管理机构和富余人员,提高工作效率;要加快教育、科技、文化、卫生、体育等领域的改革,使经济和社会的改革相互协调,相互促进,不断提高统筹协调和推进改革的能力。

四要坚定不移地实施“引资兴州”战略,进一步提高推进对外开放的能力。根据当前招商引资面临的机遇和挑战,我州要在四个方面实

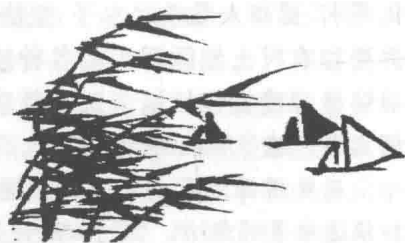
现转变:要优化投资环境,使招商引资从注重硬环境建设向软硬环境建设并重转变;要创新招商方式,使招商主体由政府招商向民间招商、代理招商等多种方式转变;要转变工作重心,使招商引资从重“招商”和向重“安商”转变;要注重实际效益,使招商引资从单纯追求引资数量向注重引资质量转变,努力实现速度和结构、质量、效益相统一,进一步提高招商引资的质量。

五要不断改进经济工作的方式和方法,努力提高领导经济工作的能力和水平。各级政府管理经济的方式要适应市场经济发展的要求,实现四个转变,即从依靠政策向依靠法制转变,由依靠行政权力为主向依靠市场机制为主转变,由微观管理为主向宏观管理为主转变,由直接干预向间接调控方式转变。通过制定规划和政策引导、信息发布和规范市场准入,引导社会投资和经济发展方向;通过产业政策和某些重大投资活动,调节生产力的区域合理布局和行业布局。依法监管市场,通过执行市场经济法律法规,保证市场监管的公正性和有效性,维护正常的市场秩序,引导和保证经济的健康发展。加快电子政务建设,实现信息互通和资源共享,提高政府办事效率,降低行政成本。积极推进党务和政务公开,创新管理方式,方便人民群众。要充分发挥党委在经济工作中的领导作用,各级政府要贯彻落实党委对经济工作的思路和决策部署,并认真抓好各项工作的落实。要按照总揽全局、协调各方的原则,完善各级党委、政府的工作规则,明确党委、政府在经济工作中的职责,规范决策程序,做到总揽而不包揽、协调而不替代,形成党委集体领导、政府依法履职,党政相互支持、相互协调配合的工作机制。要加快政府职能的转变,全面履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务方面的职能;建立健全突发事件应急处理机制。要按照政企分开、政资分开、政事分开的原则,加大行政管理体制改革的力度,理顺政府与市场、政府与社会的关系,推进政企、政事分开。要全面推进依法行政,贯彻落实行政许可法,加大行政审批制度改革力度,进一步清理并取消不符合政府职能的审批事项,把政府管理经济的职能转到为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。

[作者单位:楚雄州政府办公室、楚雄州政府经研中心]

提高认识 发展林业

余活力



介绍一篇很有价值的佚文

这几天清理办公室,发现一篇余活力同志关于发展林业的文章的原稿。这篇文章虽然写于20多年前,但对我们现在的工作仍有指导价值。

余活力同志1965年10月从景东县委书记到楚雄任州委书记,时年36岁,是全国最年轻的地州书记。我1970年到楚雄州委办公室工作,从70年代后期到1983年余活力同志离任,我做他的秘书。余活力同志很高的政治觉悟和很强的党性原则,强烈的事业心责任感,深入扎实的工作作风,敢于负责的精神,以及严于律己的品格给我留下了深刻的印象。

余活力同志对农村工作非常熟悉。党的十一届三中全会后,余活力同志大胆推进农村改革。当时,楚雄州的农村改革走在全省以至全国的前列。70年代后期,余活力同志花了许多精力研究和推进全州林业的改革与发展,取得了明显的成效。1980年底,新华社记者到楚雄采访楚雄州林业改革发展的情况,写了一篇报道。这篇报道在当年12月2日中央人民广播电台新闻联播节目中播出,同日《人民日报》头版登载,产生了很大的影响。

国家林业部和省林业厅对楚雄州林业改革发展的经验非常重视。《中国林业》杂志来函约余活力同志写一篇关于发展林业的文章。余活力同志收到稿约后,并未急于写这篇文章,他说还要作深入的调查研究和思考。随后,他多次到楚雄、双柏、南华、大姚、永仁、武定、禄劝等县调研。之后,我根据调研中他的讲话精神写了一篇题为《提高认识,发展林业》的余活力同志署名文章,送他审定。他对这篇文章作了认真修改补充后交给我。我问他稿子是不是可以寄出了。他说,拖了半年多了,而且楚雄的经验《人民日报》已经报道了,不要寄了。这样,这篇文章就一直留在我身边。

现在我把这篇文章介绍出来,相信看过这篇文章的同志会对发展林业的重要性有更深认识,也会对余活力同志朴实的文风有一个深刻的感受。文章通篇没有空话,都是用事实来说话。现在,这样的文章不多了。由此我们应当知道,讲空话的文章是没有多少用处的,也是没有生命力的。

楚雄州政协 杨成彪

中共中央、国务院《关于保护森林发展林业若干问题的决定》指出:“在社会主义现代化建设进程中,保护林木,发展林业,是一项十分紧迫的战略任务,必须引起全党和全国各族人民的高度重视。”中央和国务院的这一《决定》为发展林业指明了方向。过去,我们的森林资源遭到了严重破坏,林业生产发展缓慢,主要原因,除了“左”的思想影响,还由于对发展林业的重要

性认识不足。党的十一届三中全会以后,我们除认真清理林业生产上“左”的指导思想外,还注意提高广大干部群众对发展林业重要性的认识。从近几年的实践中,我们深深体会到:只有对发展林业的重要性有了充分的认识,才能增强发展林业的紧迫感,真正把发展林业当作一项战略任务,摆在重要的位置。

解决对发展林业重要性的认识,比较有效

的办法,就是通过认真总结正反两方面的经验教训,使大家从实践中受到教育。楚雄彝族自治州总面积有四千九百多万亩,百分之九十是山坡。解放初期,有林面积二千五百多万亩,森林覆盖率是百分之五十五。建国三十多年来,由于“左”的思想影响和对林业重要性的认识不足,在经济建设的指导思想上有很大的片面性,使森林资源遭到严重破坏。大的破坏有两次,一次是一九五八年,片面强调工业的重要性“以钢为纲”,全民上山砍树烧炭,大战钢铁铜,大片的森林被剃光,许多地方变成了光山秃岭。再一次是“文化大革命”中,无政府主义严重,到处乱砍滥伐,放火烧山,加上片面强调粮食生产,不少地方大搞毁林开荒,使森林遭到严重破坏。到现在,我州的有林面积只有一千一百多万亩,森林覆盖率只有百分之二十四。森林的减少,造成的危害是很多的,有的是直接看得到的,有的是间接的。比较突出的危害是水土流失。每到雨季,水土大量流失,淤积水库、沟渠、农田。我州有中小型水库和坝塘二万零六十件,有效库容八亿二千八百五十八万方。由于水土流失,每年要淤积七百多万方,等于几个百万方水库没有了。如南华县向阳冲水库,库容三百零四万方,十多年来淤积了十三米,减少了一半的库容。水土流失,不但淤积水库,还冲走了大量肥质,严重危害了农业。另外,大量植被受到破坏,遇到大雨暴雨,径流强度就恶性升高,造成洪灾。一九七四年,全州被洪水冲垮了两百多个坝塘,毁坏了不少渠道、农田。

森林的减少,还对气候和水源有不利的影 响。这些年来,气候比较反常,年降雨量不均,地区分布不平衡。植被不同,地面产水量也不同。南华县森林覆盖率为百分之三十一,每平方公里平均年产水量是二十万方;姚安县森林覆盖率为百分之二十,每平方公里平均年产水量是十五万方;元谋县森林覆盖率为百分之六,每平方公里平均年产水量只有十万方。

森林的减少,对畜牧业也有着直接的影响。森林毁坏了,大量水土流失,牲畜的草场也遭到破坏。这几年,我州的大牲畜和山绵羊的饲养量达到了历史最高水平,但是由于草场面积减少,许多地方的牲畜饲养量和草场面积比例失调,饲养量超过载畜量,不少牧畜吃不饱,处于半饥

饿状态,育肥率和质量都不高。

从以上情况可以看出,发展林业不仅仅是一个单纯的林业问题,而且是一个关系到整个农业经济的方针和战略问题。通过总结过去的经验教训,广大干部群众对林业的重要性有了一个新的认识。一些山林比较多的社队已经认识到,山林是一个优势,是一笔很大的财富,但是如果不注意保护森林,山坡变成了光山秃岭,富山就会变成穷山,优势就会变成劣势。不少荒山比较多的社队,过去把荒山看作包袱,后来在荒山上大搞植树造林,得到了收益,使包袱变成了财富。牟定县青龙公社人均七亩荒山一亩田,近几年来他们在荒山上大做文章,发展林业,种植油茶、板栗、茶叶、果园、兰桉等经济林木一万七千多亩,播种飞松一万八千多亩。现在经济林木已逐步受益,一九八一年收入二十五万多元,每户平均六十六元。

现在,不少干部群众对林业的重要性是有了一定的认识,但还有一种思想障碍着林业的发展。就是认为林业见效慢,这种认识是片面的。总的看,树木生长周期较长,林业和粮食、经济作物、饲养业比较起来见效是慢一些。但是并不是所有的树木见效都慢。有不少树木见效还是很快的,比如桑树,一两年就可以见效;茶叶、水果、桉树等,三五年就可以见效。就用材林来说,除了最终采伐,在它生长过程中修枝打杈、扶育间伐的收入也很可观。我州去年仅部分林场和社队修枝打杈、扶育间伐生产的非规格材,产值就是五百三十多万元,相当于统配材产值的百分之六十。据测算,一棵树在其生长过程中修整下来的枝杈价值比最终采伐的价值还多。此外,用材林在生长过程中还有大量的附产物可以利用。比如云南松的松脂,一棵十年左右的云南松,每年产脂价值一元左右,每棵树在生长过程中所产松脂的价值也不低于最终采伐的价值。这样算来,一亩用材林通过综合利用,每年的收入也是几十元。至于经济林木,价值就更高。而且,林业并不像粮食和经济作物那样,种一次见效一次,而是种下去就多年受益,成本和生产条件也没有粮食和经济作物那样高。另外,我们看林业的效益,不能仅仅只看到直接的经济收入,而应该看到间接的效益。森林间接的经济效益是非常大的。各种树木成活以后,就可以

起到保持水土、涵养水源、调节气候、净化空气、美化环境的作用,对生产生活都有巨大的益处。据测定,暴雨造成的水土流失,同样的坡度,无林地是有林地的十倍。如果增加一万亩森林覆盖面积,就可以减少两万方水土流失。据调查,五百亩林地的蓄水量,相当于一座一百万方库容的水库。所以,从综合效益来看,林业见效并不慢。

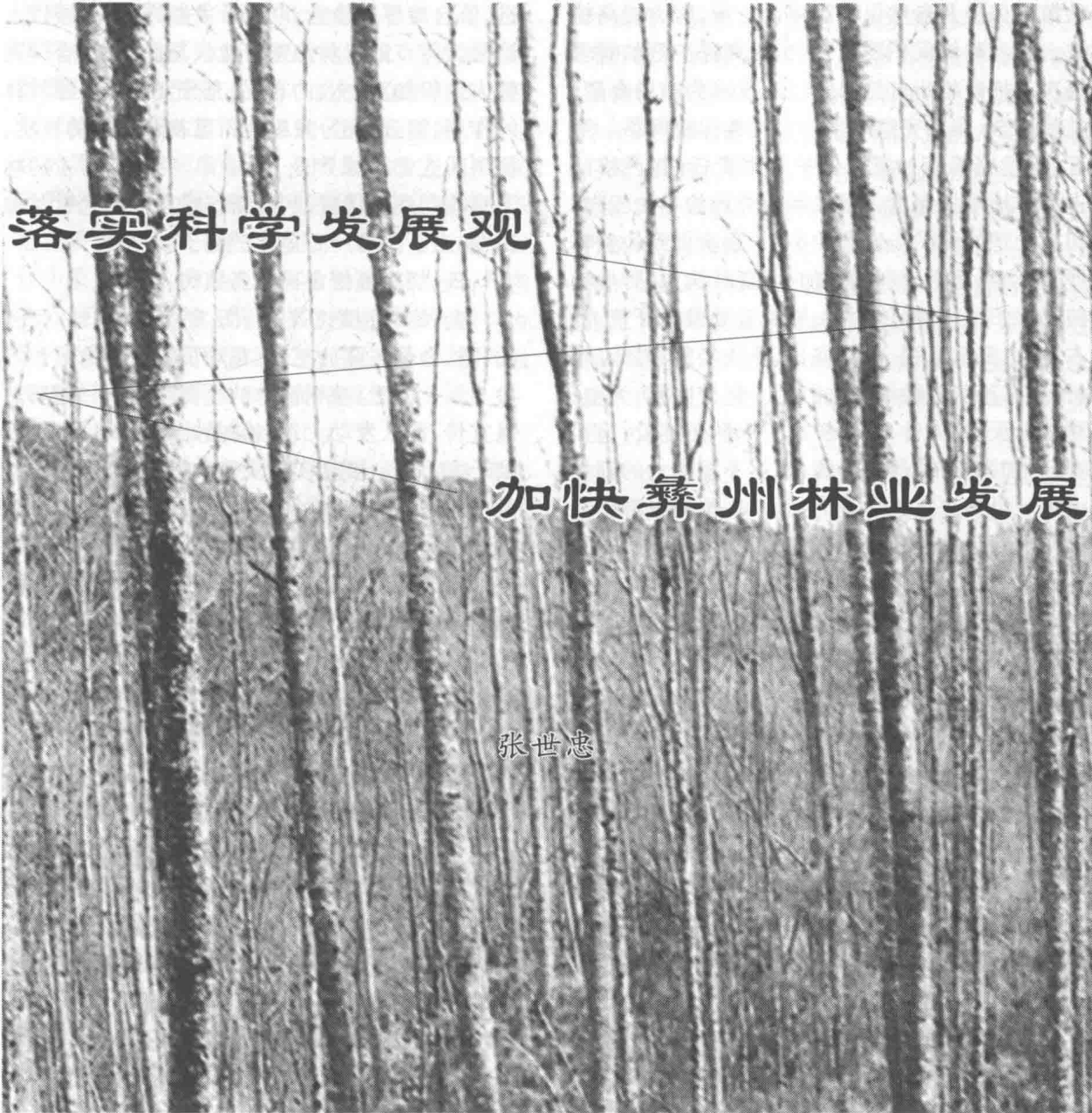
为了调动各方面发展林业的积极性,我们从指导思想上还必须明确林业生产的目的性,处理好发展与利用,生产与消费的关系。我们发展林业的根本目的,是为工农业生产和人民群众的生活服务,为人民造福。从这一目的出发,我们应当充分发挥现有森林资源的效益,使国家、集体、个人都得到好处。这样才能充分调动各方面发展林业的积极性。现在有两种情况,一种是乱砍滥伐,毁坏森林;另一种是单纯强调保护森林,不注意科学利用,因而集体和社员得不到应有的实惠,挫伤了他们造林护林的积极性。给集体和社员一定的好处,并不是鼓励他们乱砍滥伐,而是使权责利很好地结合起来。集体和社员不但有造林护林的责任和义务,还应该有用森林资源的权利,从中得到利益。我州有十四个国营林场,长期以来,林场附近的社队和社员由于得不到应有的利益,缺乏保护森林的积极性。一九七九年以来,不少林场采取“分权让利”的办法,使集体和社员从中得到实惠,森林资源也得到保护。双柏县艾尼山国营林场,对林权和采伐任务进行了必要的调整,并允许社队和社员在不损坏森林资源的情况下,在国有林中采松脂、放牧和小秋收等。这个公社从经营管理森林中增加了收入,去年人均林业收入五十八元,森林资源也得到了很好的保护。禄丰县一平浪国营林场和社队联营以后,林业收入分给社队一部分,另外每年还有计划地供应社员一些建房用材和引火柴,也调动了集体和社员造林护林的积极性。

合理地采伐利用森林资源,还可以促进林业的发展。我们现在的森林资源绝大部分是天然生长起来的,从分布、结构、疏密程度到生长状况都不尽合理。我们要通过改造,使之日趋合理。要改造,过密的就要间伐;生长不好的就要修整;有的杂木林就要砍伐更换成经济林。这样做,一是可以使森林生长得更快更好;二是可以使森林结构合理;三是可以增加收入。一平浪国营林场近

几年来对中幼林大搞扶育间伐、修枝打杈,每年生产非规格材的收入已大大超过了规格材的收入。这样做,既增加了收入,又促进了林业发展。据测定,搞扶育间伐、修枝打杈的比不搞的生长快,平均每亩每年可多生长木材零点三立方米。所以,发展林业不能只讲保护不讲利用。当然,在荒山多森林少的地方,主要还是要造林护林。但这也有个合理布局的问题。在规划时要注意以短养长,以林养林。

发展林业是一项十分艰巨的任务,是一项涉及各方面的综合性工作,除了解决认识问题,还必须要有具体的政策和措施作保障。几年来,我们除了认真贯彻执行《森林法》和中央有关指示外,还从我州实际出发,采取了一些保护森林、发展林业的措施。这些措施主要是:一、调整了生产方针,山区以林为主,并相应地调减了公余粮负担,让他们更好地发展林业和畜牧业;二、给社员划了二十多万亩的自留山,同时还鼓励集体社员借山造林、联合造林;三、鼓励群众烧煤,以煤代柴,对运距在三十公里以外的运煤费用进行补贴,每年州县财政用于这项补助的金额已达七十多万元;四、为了制止毁林开荒,对二荒地的耕种给予磷肥补助,今年州财政拿出七十万元用于这项补助;五、推行国社联营发展林业的办法,国营林场与邻近社队按照“山权不变、资源计价、自愿互利、民主管理”的原则办国社联营林场,现在禄丰、楚雄、南华、永仁、姚安等县都办起了这样的林场;六、对蚕桑、茶叶、核桃等经济林的发展,从资金、技术、种苗方面给予扶持;七、坚持以法治林,全州各县林业局都建立了林业公安股,在重点林区建立了二十五个林业公安派出所;八、州、县、社都建立和健全了林业管理机构,加强了林业队伍。最近我们又突出的抓了林业“三定”。这些措施,对保护森林、发展林业起到了积极有效的作用。

发展林业是社会主义现代化建设的一个重要方面,是当代受益、造福子孙的伟大事业,是改造社会、改造自然的百年大计。尽管任务艰巨,但是有中央的正确路线,有优越的社会主义制度,有广大人民群众的巨大力量。我们共产党人只要提高认识,振奋精神,努力奋斗,一定能够开创一个林业大发展的新局面。



落实科学发展观

加快彝州林业发展

张世忠

落实科学发展观,实施以生态为主的林业发展战略,就是要实现人与自然的和谐发展。各级林业干部必须把提高对林业的发展意义的认识、发展林业生产力、调整林业的布局 and 结构、制定和调整林业的各项政策等工作落实到“维护人民利益、满足群众需要、促进人的发展”这一根本目的上,抓住机遇,加快发展,解决好林业改革和发展问题,实现林业生态建设和产业建设同步推进。

一、实施生态体系建设

生态体系建设是林业工作的重点。实施生态体系建设,首先,要认真贯彻执行“总结经验,搞好规划,完善政策,突出重点,循序渐进”的要

求,抓好退耕还林工程。按照《退耕还林工程作业设计技术规定》编制作业设计;把建设任务落实到山头地块和千家万户;规范政策兑现程序,加快政策兑现进度;认真搞好退耕还林地清理及核权发证工作。其次,要切实抓好天保工程。选择既有生态效益,又有经济效益的树种和竹种,为培育后续产业打好基础;在生态恶化的城镇近山、面山、公路两侧突出种植速生常绿树种,确保实现“生态优先”的目标。第三,坚持农村能源建设与天然林保护、退耕还林工程相结合,与扶贫开发相结合,多渠道增加投入,切实抓好以沼气为主的农村能源建设。第四,以自然保护区管理机构升格和增加编制为契机,认真组织实施野生

动植物保护及自然保护区建设工程,努力提高植被水平和整体保护质量,逐步提高保护区的管理层次,把楚雄州自然保护区建设成为布局合理、类型齐全、体系完整的生物多样性保护网络。第五,继续完善森林资源保护管理责任制,严格征占用林地审批制度,坚决制止林地的非法流失。切实处理好保护与发展的关系,逐步做到公益林严管,商品林合理利用。加大《森林法》、《野生动植物保护法》的宣传力度,坚决查处毁林开荒、乱占林地、乱砍乱罚、偷砍盗伐、非法经营和加工木材、破坏珍贵树种等违法行为。坚持“预防为主、积极消灭”的方针,加快护林防火队伍建设,落实责任,加强宣传,严管火源,确保不发生大的森林火灾。以推进工程治理为突破口,把病虫害防治工作贯穿于林业建设的全过程。

二、加快林业产业建设

加快林业产业建设,必须正确处理好保护和利用的关系,在保护森林中加大发展产业的力度,在发展产业中加大森林资源保护的力度,严格执行《森林法》和林业政策。要以解放思想、更新观念为突破口,以调整林业经济结构和产业结构为主线,优化产业内部要素,推动产业重组。首先,要在林果基地建设中突出以核桃、板栗为主的干果产业。一方面,因地制宜,发展地方名优品种,另一方面积极引进适生、高产、高效,市场前景好的优良品种,以名优促发展,用名优占领市场,使核桃、板栗真正成为楚雄州林业的主导产业和农民增收的亮点。其次,要抓牢商品林基地建设不放松,加快工业原料林建设步伐。要以速生丰产的桉树、黑荆、圣诞、冬瓜、栎类、松类为主,做到适地适树和科学的林种、树种搭配,开展集约化经营,为工业企业提供优质原料。第三,合理有序开发以松茸、牛肝菌为主的林下资源产业。一方面,着力抓好省政府确定的武定、禄丰、楚雄、南华4个松茸基地县建设。另一方面,加大全州封山育茸和承包采集的力度,组织和动员全州5000多名森林管护职工、护林员以及广大林农,科学有序地开展以松茸、牛肝菌为主的野生食用菌的保护性开发,把实施天保工程与建立松茸、牛肝菌为主的野生食用菌基地结合起来,在实施天保工程中增加务林人和农民的收入。第四,优化以中密度纤维板为主的人造板加工产业。加大技术创新力度,积极引进技术、管理先

进,资金雄厚的企业,联合开发新产品,发展以人造板为重点的木材加工产业。与此同时,合理调整人造板加工企业的布局,充分发挥工业原料林的作用。第五,充分发挥我州已初步形成的核桃、板栗为主的干果产业,以松茸、牛肝菌为主的林下资源产业的优势,利用新技术发展绿色食品加工业,走新型林产工业化的路子。

三、切实抓好全民义务植树

全民义务植树是一项法定性、全民性、义务性和社会性很强的工作,是动员全社会力量积极参与绿化国土、植树造林的重要举措。一是要加强宣传,深入发动。义务植树涉及社会各行业,涉及千家万户。要切实加大宣传力度,大力宣传义务植树和绿化造林的有关法律和政策,宣传绿化造林、绿化国土的重大意义和作用,宣传义务植树的重大成效和先进典型,宣传义务植树的义务性和法定性,以此提高广大干部群众对义务植树的认识,增强义务植树的责任感、紧迫感和法制观念。二是要加强领导,落实责任。要把义务植树列入领导干部造林绿化任期目标责任制,并认真监督和实施。按照规划,制定计划,明确任务,层层分解,狠抓落实。三是完善政策,规范收费。要因地制宜,形式多样地开展义务植树。按有关要求组织适龄公民参加义务植树,对不能直接参加义务植树的单位和个人,按有关规定收取“以资代劳费”。四是加强监督,务求实效。切实加大对义务植树的检查、验收工作的力度。

四、狠抓林业质量管理

要按照“质为先”的要求,以提高林业综合效益为中心,树立全新的质量观念,建立健全质量标准体系,全面实行质量管理,努力实现新时期林业工作质的飞跃,确保林业持续、快速、健康发展。一是要加强对林业质量工作的领导,认真落实中共中央、国务院《决定》提出的“各级政府主要负责同志是林业工作的第一责任人,分管负责同志是主要责任人”的要求,把质量工作任务落实到责任人肩上。二是加快林业科技发展。紧紧围绕林业生产实际,开展应用研究,重点解决良种选育和引进、干热河谷植被恢复、森林资源与生态监测、信息开发运用等关键性技术。大力推广运用良种壮苗、抗宜性强的乔灌木品种,以及营造林先进技术、科学的植被恢复方式和治理模式。加快“数字林业”进程和林业信息化建设,推

进林业管理网络化、数字化和精确化。三是大力加强林业质量管理制度规范化建设,大力推行新的管理机制和管理方法,加快建立事前招投标制、过程监理制、事后报账制、法人负责制四位一体的质量管理制度体系。四是加强宏观调控,实行严格的责任追究制度。按照《国家林业局关于造林质量事故责任追究制度的规定》,对造林工作中造成重大、特大质量事故的责任人进行严肃查处。五是切实加大林业项目资金的审计稽查力度,防止滞留、挪用和浪费林业项目资金,最大限度地发挥林业项目资金的使用效益。

五、深化林业体制改革

林业改革的关键是要适应社会对林业需求的转变,核心是建立适应社会主义市场经济的林业发展新体制。首先,要彻底摒弃计划经济残留思想的束缚,用市场经济的思想指导林业工作,以社会需求为依据确定林业发展的原则和格局,深化林业分类经营机制及管理体制改革,全面实施林业经营,切实保护、经营好森林资源,使林业生产质量和效益不断提高。其次,要突出物质利益原则,从根本上调动务林人的积极性。深化林业产权制度改革,依法保护林业经营者的合法权益,大力促进非公有制林业的发展。第三,努力适应社会需求的转变,改革林区管理体制,强化资源保育,搞活林区经济,推动国有林区健康发展。第四,贯彻“依法治林”的基本方针,大力推进林业依法行政。第五,转变机制,突破单一的全民所有制形式、国家独家经营模式和单独经营林业的格局,建立起既能适应市场经济体制要求,又符合林场特点的运作机制。积极发挥个体、集体、私有和股份合作制等多种所有制经济成分的积极性,实行承包、租赁、联合经营等多种方式,大力推广以场自主,以户自立的经验,坚持以林为本,全面发展。第六,继续搞好人事、劳动、分配制度改革,强化林场内部经营管理,大力压缩非生产人员,不断完善各种承包制。

六、落实林木采伐管理政策

要用足用活林业政策,调动农民和广大务林人的积极性。严禁对公益林进行商业性采伐,对其抚育间伐和更新采伐必须严格履行报批手续,加强监督管理。商品林由经营者自主经营,确保商品林采伐指标安排到林木所有者手中。农民采伐房前屋后、自留山、非基本农田的承包耕地上

种植的和基本农田上原个人所有的零星林木,不需办理林木采伐许可证。对竹材采伐不纳入采伐限额管理,加大对林木的抚育间伐,凡间伐胸径小于10厘米(含10厘米)的林木,只纳入采伐限额管理,不纳入年度木材生产计划,不需办理采伐指标,但要制定相应的抚育间伐技术操作规程,严格管理,确保活而不乱。节约烧柴和农民自用材的,经认定和批准,可按实际节约量的50%转化为下一年度的商品材指标;在提高林分质量过程中清理出的次小薪材、经济林木、病虫害木、火烧木、风倒木、雪压木和枯立木等灾害林木的采伐,实行单报单批。对企业或个人投资营造的用材林、短周期工业原料林,应按照经营方案确定采伐林木的年限、方式和数量,采伐指标实行单报单批。落实好国家和省对林业实行长期限、低利息的信贷扶持和小额信贷规模等政策,允许林业经营者以活立木抵押申请银行贷款。税务部门要根据国家关于农业税费改革的总体部署,按照“多予、少取、放活”的方针,继续执行国家已经出台的各项林业税收优惠政策,切实减轻企业和林农负担。对胸径在10厘米以下(含10厘米)的中幼林抚育间伐的林木和农民在自留地、基本农田的承包地、田间路边、房前屋后和庭院内自种的林木采伐销售,培育和生林业生态建设造林使用的苗木销售,免征征税。取消林产品农业特产税,改征农业税,并从低确定税率。有关部门要按规定取消对林农和其他林业生产经营者的各种不合理收费。

七、着力加强林业基础设施和队伍建设

进一步加强州、县、乡三级林业行政管理体系建设,建立州、县、乡三级森林资源监测管理网络,及时掌握森林资源的消长状况,强化州、县级森林资源管理站、种苗站、森防站和野生动植物保护、自然保护区的机构建设和队伍建设。理顺乡镇林业站管理体制,解决人员编制和经费问题,完善基础设施,切实保障基层林业单位职能和作用的发挥。切实加强各级林业主管部门的思想、组织、作风、制度和业务建设,用“三个代表”重要思想统领林业工作,努力营造解放思想,实事求是,一心一意谋发展的良好氛围,以奋发有为,昂然向上的精神状态,抓住机遇,促进林业的快速发展。

[作者单位:楚雄州林业局]

农业要有大发展 必须坚持标准化

——对元谋县农业标准化问题的调查与思考

许琼华

标准化是指在一定范围内获得最佳秩序,对实际和潜在的问题制订共同规则的活动。农业标准化,是以农业为对象的标准化活动,即通过制订和实施衡量标准,把农业生产的产前、产中、产后(包括包装、标识)各个环节纳入标准生产和标准管理的轨道,以促进先进农业科技成果的推广应用,提高农产品质量的现代化生产模式。

推行农业标准化生产,发展无公害农产品是破除“绿色壁垒”适应农业经济国际化的需要,是追求绿色消费、健康消费,提高社会消费水平的需要。早在2000年,党中央、国务院就提出了加快农业质量标准体系建设的要求。从2004年起,国家农业部计划用5年左右时间,使主要农产品标准配套,基本达到农产品生产的各个环节都有技术依据,并能与国际要求相适应,基本实现主要农产品无公害。

元谋县位于滇中高原北部,是一个较为典型的农业县,主要农产品有蔬菜、水果、畜产品,其中以冬早蔬菜最具特色。2001年5月,元谋县被国家农业部确定为全国首批创建无公害蔬菜

生产示范基地县,尔后,又被国家科委命名为“全国无公害果品生产基地”。从2002年11月获得第一个农产品认证到2004年5月,已有25个无公害农产品(产地)通过了认证,其中21个产品和2个产地获省级认证、2个产品获国家级认证。2003年1月,元谋县获得农业部授予的“2001—2002年全国无公害农产品(种植业)生产示范基地县先进单位”称号。经过三年多的农业标准化建设,元谋县无公害农产品生产技术在一定程度上得到了普及,蔬菜、水果等农产品的安全得到了保证,质量明显提高。

元谋农业标准化工作取得了一定成绩,但在推广实施中还面临诸多问题:

思想认识问题。目前,全国各地对农产品流通市场的管理标准尚不一致,农产品入市门槛尚未全面建立,致使无公害农产品的效益优势未得到充分体现,标准化生产意识未入人心。部分农民对标准化的概念还不了解,重产量轻质量的意识仍旧普遍,标准化生产、销售仍不能成为农民的自觉行动。相当一部分干部对农业标准化生产的重要性和紧迫性认识不够,有的对标准化工作

的难度估计不足,认为一般号召就可以解决问题。认识上的不足,影响了农业标准化实施的深度。

标准的统一和规范化问题。一是标准不统一。农产品生产属农业部门管理,加工、贮运、流通又分属其他多个部门管理。各个部门采用的标准不一致、不规范,造成了农业标准体系难以形成的局面。二是标准欠规范。目前元谋县实施的农业标准还处在起步、推广阶段,与国外先进水平相比,还有很大差距。表现为:标准制定周期较长,跟不上市场变化的需要;采用农业标准时,参考他人的标准多,结合本地实际的新标准少,考虑国内因素多,考虑与国际市场接轨的少。

经营体制问题。集约化经营、规模化生产是保证农产品标准化的最佳条件。但目前元谋县基本上属于农户小规模分散经营,户均3—5口人,人均不到1亩耕地,户均经营规模不到3亩地,标准化生产用地更少,且多分割为2—3处。既缺乏强有力的农业经济合作组织对农产品生产进行统一规划、指导,也缺乏规范运作的加工、销售体系,造成农产品生产无序竞争,产品品种杂乱,生产规格混乱,无法有效地进行标准化管理。

投入问题。包括科技和资金的投入。农业标准化属于科技含量高的现代化农业,必须加大科技投入,促进农业技术进步。目前,元谋县农产品生产的现代化水平还较低,各方面投入都不够。农业标准化的实施经费不足,影响到实施的力度和积极性。以农产品质量检测体系建设为例,虽然建立了主要农产品——无公害蔬菜质量检测中心,但全县的检测设备数量仍较少且不太先进,检测能力低。此外,农产品的认证费用也多靠财政投入,生产经营者的自主投入意识缺乏。

农产品进入市场的把关问题。把好农产品入市的关口,杜绝有害农产品入市流通,对提升元谋县农产品质量及树立良好的品牌、市场形象有极为重要的意义。近几年来,元谋县农产品入市的总体情况较好,但也存在一些不容忽视的问题。例如有的客商在田间地头就地收购蔬菜,根本来不及检测就运往外地,且目前尚未在国道线上设卡检查,这部分农产品如果存在质量问题将会影响元谋县蔬菜的声誉。

面对国际国内农产品市场的严峻形势,元谋县农业标准化工作必须朝着无公害、绿色和有机

农产品的方向迈进,笔者认为主要要做好以下几方面的工作:

加大宣传力度,加快农业标准化建设进程。鉴于元谋农业生产经营的小规模分散性,农民的素质不高等客观因素,当前必须进一步加大宣传力度,提高广大干部群众对标准化建设重要性的认识,要通过广泛的舆论宣传来逐步净化市场,在全社会形成坚决抵制非标准化农产品消费的社会环境,加快农业标准化的推广应用进程。

建立和完善标准化农产品技术标准体系,适应市场需求变化。首先,要加强农业标准的制(修)定工作。元谋县已经制定了部分无公害农产品的生产技术规程和质量标准,必须在此基础上,继续制定其他农产品(含畜产品)的生产技术规程和质量标准。应参照国家标准、行业标准,结合县情,依法制(修)定和完善元谋县地方农业综合标准和相关的管理法规,逐步实现农业标准化的法制化管理,使生产、加工、储藏、包装、批发、商贸等每一环节都有标准可循,确保与国家标准相配套,适应市场需求。同时,积极采用国际标准及国外先进标准,使元谋县农业标准体系实现较大突破。其次,要强化技术队伍建设。县级农业部门,特别是县、乡两级技术推广部门,要培养一支专门的标准化农产品生产技术服务队伍,保证生产技术的推广应用,促进标准化农产品生产的发展。

建立健全标准化服务体系,规范服务运作。在生产资料供应方面,要根据国家、省农业主管部门认定的标准化农产品专用生产资料,实行生产资料专供制度,设立标准化农产品生产资料专供点,由县农业行政主管部门向标准化基地农户核发“标准化生产资料供应证”,农户持证购买生产资料,并做好记录,作为农户使用标准化生产资料的依据。在技术服务方面,要强化对标准化基地农民的技术培训,确保每个标准化基地有3—5名技术骨干,做到基地农民每户都有“四张明白纸”:即“一户一宣传提纲,一无公害生产管理规程,一技术规程,一质量标准”,户户都有标准化操作的明白人,以此增强基地农民的农业标准化观念。

建立执法监督体系,为标准化农产品生产提供法律保障。农业、工商、质监等部门是执法监督的行政主体,要对全县标准化农产品生产资料供