

黔东南州保持共产党员先进性
教育活动与党的先进性建设

理论研讨文集

中共黔东南州委保持共产党员
先进性教育活动领导小组

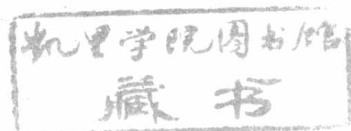
二〇〇六年六月

黔东南州保持共产党员先进性
教育活动与党的先进性建设

理论研讨文集



0611940



中共黔东南州委保持共产党员
先进性教育活动领导小组

二〇〇六年六月



《黔东南州保持共产党员先进性教育活动 与党的先进性建设理论研讨文集》

编 委 会

主 任 廖少华

副主任 李月成 罗亮权 李碧川 韩 卉 龚绍涛 黄远良

成 员 姜政达 黄承钧 朱光荣 陈英华 吴能福 杨再新

唐合金 文厚德 杨宗林 陈国华 王 涛 刘正华

潘开德 陆林贵

主 编 黄远良

副主编 陈英华 吴能福 吴昌和 罗 健 朱柏仁 王兴顺

编 辑 袁世泽 夏 华 戴世驹 龙昭栋 杨 俊 李 勇

梁 娅 杨汉林 杨昌焯 杨少辉 吴 军 文佳宏

校 对 曾佑贵 陈晓红 傅 俊 张承进 刘清江 李 鹤

陈 俊

编 务 石廷满 龙 萍 宋正丽 冉梦勋 黄建民 松秉含

前 言

按照中央和省委的有关精神，在全党开展保持共产党员先进性教育活动，要努力取得实践成果、制度成果和理论成果。因此，认真开展保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨，科学总结先进性教育活动与党的先进性建设的丰硕成果和经验，进一步从理论上探索保持共产党员先进性和加强党的先进性建设的重大问题，是先进性教育活动的一项重要任务。在理论研讨中，全州各级党组织广泛组织党员联系实际积极撰写理论文章共 2896 篇，并举办不同层次的研讨会、座谈会 270 次，在《黔东南日报》开辟理论研讨专版，掀起了保持共产党员先进性教育活动的理论研究热潮。为此，我们现将部分州级党员领导干部的理论文章，以及各县市和州直有关单位推荐到州委先进性教育活动办公室的 280 篇理论研讨文章，选取 60 篇结集成册。

这些理论文章，是领导、专家、学者和基层党务工作者们以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观要求，结合胡锦涛总书记新时期党的建设的一系列新的理论论述，结合我州经济社会发展实际和党的先进性建设的重大问题，深入进行理论研究的成果。他们通过发现问题、总结经验、研究对策，从不同角度回答了我州党的建设和社会主义现代化建设中所面临的问题。这些文章是他们心血的凝结、智慧的结晶，假以时日，理论结合实际，必将进一步产生璀璨的实践成果。

理论上成熟是一个政党成熟的标志。历时一年半的保持共产党员先进性教育活动，已经成为“人民满意工程”。如何把党的先进性建设这一永恒课题研究好，把“人民满意工程”演绎成与时俱进的社会实践活动，是我们党立党为公、执政为民的政治使命，是提高执政能力、巩固执政地位的必然要求。为此，每一个共产党员特别是党员领导干部，在注重实践活动的同时，要善于学习和思考，深入研究党的先进性建设和社会实践中所提出的重大理论和实际问题，研究新情况、新问题，把握新趋势、新特点，形成新认识、提出新观点，不断丰富和发展党的先进性建设的伟大实践。

“乘风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。让理论成果回馈社会，为我州经济政治文化的发展插上腾飞的翅膀，为我州党的先进性建设提供优秀的决策参考，愿本文集能充分发挥出它应有的作用。

目 录

1. 加强党的先进性建设促进黔东南加快发展·····	廖少华 (1)
2. 强化阵地建设 夯实基层基础 努力开创民族地区农村基层组 织先进性建设新局面·····	罗亮权 (6)
3. 关于少数民族贫困地区党的先进性建设的实践与思考·····	李碧川 (12)
4. 保持共产党员先进性是时代的要求·····	李再勇 (19)
5. 加强党的阶级基础 扩大党的群众基础·····	杨 云 (22)
6. “颜色革命”教训对党的先进性建设的启示·····	江贻灿 (25)
7. 巩固和扩大少数民族贫困地区农村党员先进性教育活 动成果的思考·····	黄远良 (30)
8. 党的先进性建设是坚持和完善人民代表大会制度的 重要保证·····	杨正雄 (36)
9. 以先进性教育活动为契机切实加强领导班子和干部队伍 建设·····	吴能福 (39)
10. 党的“三大作风”是加强党的执政能力建设的有力武器·····	石含信 (42)
11. 提高和改进机关党建工作促进党的执政能力建设·····	龙黔平 (47)
12. 在建设社会主义新农村中加强农村基层党组织先进性建设·····	滕昭义 (52)
13. 乡镇党委先进性建设与“三农”工作·····	杨 华 (58)
14. “两新”组织党组织先进性建设问题与对策·····	文 胜 (62)
15. 机关共产党员要做保持先进性的表率·····	王家祥 (66)
16. 加强民工潮流下的农村党组织建设问题研究·····	杨胜菊 (70)
17. 丹寨县“两新”党组织建设问题研究·····	王凤贵 (74)
18. 创建活动载体是确保农村党员发挥先进性作用的重要途径·····	金显弟 (78)
19. 保持共产党员先进性 促进人的全面发展·····	何林超 (84)
20. 积极探索个协党组织建设新途径·····	陈佑明 (88)

21.农村党员要在建设社会主义新农村的实践中体现先进性·····	廖朝富(92)
22.共产党员保持先进性必须具备与时俱进的群众观·····	周启国(96)
23.党的先进性建设与社会主义新农村建设·····	杨通忠(100)
24.永葆党的先进性促县域经济新腾飞·····	朱江华(103)
25.论先进性建设与党的执政能力建设·····	龙和飞(107)
26.在建设社会主义新农村中加强农村基层党组织建设·····	杨 飞(111)
27.不断巩固党的先进性教育活动成果 落实科学发展观 推进 富民强县建市事业·····	杨胜胡(115)
28.构建和谐社会 加快新农村建设·····	肖凯旋(120)
29.建立党员先进性管理目标考评机制的思考·····	李镇江(127)
30.加强党的先进性建设与贯彻落实科学发展观·····	李 程(132)
31.抓好农村基层党组织建设工作 推进社会主义新农村建设·····	邹 波(136)
32.保持农村党员先进性须在“四高”上下工夫·····	张远洋(140)
33.党的先进性建设与全面建设小康社会·····	杨秀锡(142)
34.加强党的先进性建设必须加强乡镇执政能力建设·····	刘福乾(146)
35.“颜色革命”给我们带来了什么·····	吴道科(151)
36.领导班子和干部队伍建设是党的先进性建设的关键·····	唐光宏(155)
37.搭建平台 提升“两新”组织党建工作水平·····	欧阳先成(162)
38.党的先进性建设科学命题的提出是对马克思主义建党学说的 丰富和发展·····	杨武楠(167)
39.坚持民主集中制原则是始终维护和促进班子团结的根本·····	曹庆五(172)
40.做好发展农民党员工作为农村党组织发挥先进性夯实基础·····	龙立华(175)
41.机关党组织先进性建设途径刍议·····	姜永富(180)
42.党员领导干部要在富民兴县实践中当好标杆做好榜样·····	杨胜勇(183)
43.党的先进性建设与党的领导班子及干部队伍建设·····	潘盛荣(188)
44.对先进性教育活动的几点思考·····	欧大兴(194)
45.提高党性觉悟 树立服务意识·····	陆居超(200)
46.增强总揽全局的能力 保持共产党员先进性·····	耿生茂(202)
47.树立正确的权力观 增强党的先进性·····	刘文格(205)

48.加强“两新”组织党员队伍建设不断巩固党的执政基础和执 政地位·····	韦金成(209)
49.加强作风建设永葆共产党员先进性·····	杨宏远(212)
50.坚定理想信念永葆共产党员先进性·····	杨秀学(225)
51.增强党员意识是新时期党的先进性建设的迫切需要·····	唐荣炼(231)
52.浅谈机关党建工作的创新途径·····	余卫东(235)
53.新时期机关党员先进性的时代内涵和检验标准·····	吴玉贵(238)
54.民工潮给党组织建设提出的新任务新难题及解决措施·····	吴学文(243)
55.加强党的先进性建设必须结合实际树立和落实科学发展观·····	杨 静(247)
56.如何塑造领导者的个人魅力·····	王崇松(252)
57.机关党员先进性教育调研报告·····	李志勇(255)
58.加强农村党风廉政建设推动农村党员先进性教育 促进农村 社会和谐稳定·····	吴锡锋(260)
59.加强基层党的组织建设永葆党的先进性·····	李国平(266)
60.加强新经济组织、新社会组织的党员队伍建设·····	姜再厅(271)

加强党的先进性建设促进黔东南加快发展

廖 少 华

党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本问题,也是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题。去年以来,在全党开展的以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,是新形势下党中央为加强党的先进性建设做出的一项重大战略部署。全州在先进性教育活动中,按照“关键在于取得实效”和“成为群众满意工程”的要求,周密部署,扎实推进,在全州各级党组织和广大共产党员的共同努力下,先进性教育活动取得了明显成效,为推进全州进一步加快发展奠定了坚实基础。

一、加强党的先进性建设是促进黔东南加快发展的根本保证

党的先进性是党所领导的伟大事业不断取得胜利的前提和基础。先进性是马克思主义政党的根本特征,也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的奋斗历程,就是在一个不断发展变化的条件下始终保持先进性的过程。党在 80 多年革命、建设和改革的伟大实践中,适应不同历史时期的客观要求,致力于解决不同历史时期的主要课题,带领中国人民不断从胜利走向胜利,很好地体现了先进性的要求。党之所以从过去到现在都能够保持先进性,一方面在于它本身具有先进的属性,即它先进的阶级基础和先进的理论基础,另一方面,还在于它能肩负起推动时代发展的历史使命。无论是党领导的新民主主义革命的伟大胜利,还是党领导下的社会主义建设和改革开放的巨大成就,都充分证明要办好中国的事情,关键在党。党强,则社会主义兴;党弱,则社会主义衰。我们之所以不断发展和强大,党所领导的伟大事业之所以不断取得胜利,最根本的原因就在于党始终保持着先进性。

加强党的先进性建设是党领导人民继续取得胜利的根本保证。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务。加强党的先进性建设,就是要使党的理论和路线方针政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求,反映全国各族人民的利益和愿望,使各级党组织不断提高创造力凝聚力和战斗力、始终发挥领导核心和战斗堡垒作用,使党保持与时俱进的品质、始终走在时代前列,不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。进入新的历史时期,我国进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们面临着推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的历史

任务。在前进的道路上,还会遇到很多复杂问题和严峻考验。作为社会主义现代化建设的领导核心,党只有走在时代发展潮流的前头,努力加强党的先进性建设,使党始终保持先进性,才能得到最广大人民群众衷心拥护,充满蓬勃的生机和旺盛的活力,才能带领和团结全国各族人民迎接挑战,知难而进,继续取得开创中国特色社会主义事业新局面,实现中华民族伟大复兴的新胜利。

不断加强我州党组织和党员的先进性建设,才能有力促进黔东南加快发展。我州是一个多民族聚居的自治州,全州总人口 441 万人,其中少数民族人口 353.4 万人,占 80.14%,是全国 30 个自治州中人口最多、少数民族人口比例较高的自治州。现有党组织 8141 个,其中党委 294 个,党总支 291 个,党支部 7556 个。党员 143029 名,占全州总人口数的 3.2%。党的十三届四中全会以来,全州各级党组织和党员领导和团结各族人民,在努力脱贫攻坚,加快经济社会发展的同时,切实结合实际,加强自身建设,有力地推动了全州经济社会的全面发展。“十五”期间,全州生产总值年均增长 10.7%,2005 年达到 144.73 亿元,呈现出速度比较快、效益比较好、结构逐步完善、协调性逐渐增强的发展态势,经济实力和财政收入上了新的台阶。基础设施尤其是交通、能源、通讯、城市建设发展较快,生态建设成效明显,优势产业发展呈现好的势头,改革开放取得重大进展,新阶段扶贫开发扎实推进,“两基”全部通过验收,教育、科技、文化、卫生、人口和计划生育与社会保障事业全面进步,人民生活日益改善,民主法治建设、精神文明建设和党的建设不断加强,民族团结、社会稳定的局面进一步巩固。从自身发展的进程看,确实取得了长足的可喜成绩,但横向比较,我们确实还面临着进一步加快发展的历史重任。因此,在进一步加快经济社会全面发展的历史进程中,我们还必须要进一步切实加强各级党组织和党员的先进性建设,以全州党的先进性作用的充分发挥,有力地引领经济社会的全面发展,使苗乡侗寨的各族人民更加幸福和谐。

二、在促进黔东南加快发展的伟大实践中切实加强党的先进性建设

在努力实现党提出的全面建设小康社会的宏伟目标的奋斗中,进一步加快发展,既是全州广大干部群众的强烈愿望,也是全州各级党组织和党员光荣的历史责任。“十一五”期间,全州经济社会发展的奋斗目标是,到 2010 年全州生产总值达到 240 亿元,比 2000 年增加两倍,全面建设小康社会取得阶段性进展;资源综合利用水平有新提高,单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右;人口自然增长率控制在 7.5‰ 以内;生态环境建设进一步加强,环境质量明显改善,森林覆盖率达到 57%。交通运输、城乡水资源供应、城镇公共服务设施进一步完善。区域经济得到优化,结构调整取得新突破,特色优势产业进一步发展壮大,一批有竞争力的优强企业和有市场竞争优势的产品呈现出良好发展势头。“两基”攻坚成果进一步巩固提高并逐步向“两全”目标推进,各项社

会事业发展取得新进展。人民收入水平和生活质量继续提高,基本解决农村现有贫困人口温饱问题。城乡就业岗位持续增加,社会保障覆盖面继续扩大。民主法制建设和精神文明建设有新发展,社会治安和安全生产状况进一步好转,构建和谐社会的取得新进步。这一奋斗目标,描绘出了全州加快发展的崭新蓝图。

实现全州加快发展的崭新蓝图,必须切实加强全州各级党组织的先进性建设。一要围绕提高执政能力和水平,把各级领导班子努力建设成为领导水平高、改革思路新、拒腐能力强、团结协调好、工作业绩佳的一流班子,成为政治坚定、开拓创新、勤政、廉政、优政的坚强领导集体。要通过加强学习教育,努力提高领导班子成员的政治素质和业务素质;要加强民主集中制建设,实现决策的民主化、科学化;要牢记全心全意为人民服务的宗旨,始终保持爱民、勤政、清廉的作风;要注意优化结构,形成组合科学、富有活力的领导班子。二要围绕社会主义新农村建设,加强农村基层党组织先进性建设。在认真开展“三级联创”活动和实施“百千万示范带动工程”中,要进一步选好配强乡镇党委和村党支部领导班子,认真推行村党支部书记“两推一选”制度。三要围绕构建和谐社会的目标,以服务群众为重点,加强社区党组织先进性建设,构筑党在城市执政的组织基础。要着眼于提高服务意识和服务水平,扩大社区党组织的工作覆盖面,增强党的基层组织的社会影响力。四要围绕推动企业健康发展的任务要求,加强和改进企业党的先进性建设。要从改革、发展和稳定的大局出发,加强和改进国有企业党的先进性建设;要适应非公有制经济的快速发展,加强和改进非公有制企业党的先进性建设。

实现全州加快发展的崭新蓝图,必须切实加强全州共产党员的先进性建设。党是由不同领域、不同战线的党员按照一定的思想原则和组织制度组织起来的有机整体,党员是党组织的细胞和党内生活的主体。党的各项方针政策要通过全体党员去贯彻执行,党的所有工作任务要依靠广大党员去完成,党的优良作风要通过党员的行为来体现。切实加强全州共产党员的先进性建设,其本质功能和作用就是要不断全面提高党员素质,增强党员的党性观念,使党员始终保持自身的先进性,从而使全州党的各级组织始终保持先进性。一要坚持不懈地用“三个代表”重要思想武装头脑。要在进一步深刻理解“三个代表”重要思想的科学内涵和本质要求的基础上,努力实践“三个代表”重要思想,牢固树立科学发展观和社会主义荣辱观,真正在增强自觉性和坚定性上下工夫,在学以致用上下工夫,在长期坚持和丰富发展上下工夫。二要坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念。坚定的理想信念,既是党团结人民共同奋斗的政治基础和思想基础,也是每个共产党员的立身之本和前进动力。每个共产党员都要从推进伟大事业的高度,从始终保持共产党员先进性的高度,深刻认识坚定理想信念的重要性,并在实践中自觉坚定理想信念。三要始终坚持全心全意为

人民服务的宗旨。坚持全心全意为人民服务的宗旨,是我们党最大的政治优势。它既是我们党区别于一切剥削阶级政党的根本标志,同时还是每个共产党员保持先进性的永恒主题。在任何时候任何情况下,共产党员都必须立党为公、执政为民,自觉实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。四要严格遵守和自觉维护党的纪律。党的纪律是全党意志的体现,是共产党员保持先进性的重要保证。党章是最根本的党规党法,是党全部活动的总章程,是党员和党的干部必须遵守的基本准则。认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章,是保持党的先进性和纯洁性的根本保证。五要继承和发扬党的优良作风。党的十六大以后,党中央突出强调大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。每个共产党员都应该结合新的实际,自觉把党的优良传统继承下来,发扬光大,永远保持共产党员的先进性。六要充分发挥先锋模范作用。共产党员的先锋模范作用,是共产党员先进性的集中体现。每个共产党员都要准确把握新时期共产党员发挥先锋模范作用的基本要求,在改革开放和现代化建设中充分发挥先锋模范作用。

三、在加快黔东南发展的伟大实践中真正体现党的先进性

党的先进性是具体的、历史的,体现在党的具体实践和全部活动过程中。根据唯物辩证法的基本观点,任何事物都是具体的,也是历史的,这是事物发展过程中两个重要特征,二者密不可分。所谓具体的,是指事物不是抽象的或虚无的,而是实实在在、客观的。所谓历史的,是指事物的存在与发展总是与特定的环境和条件相联系,在不同的发展阶段具有不同的内容和特点。具体地历史地看问题,是唯物辩证法的本质要求。按照这一要求来理解,党的先进性是随着实践的发展而不断丰富和发展的,是一个具体的概念和历史范畴,过去先进不等于现在先进,现在先进也不等于将来先进。党的先进性是具体的,就是说党的先进性不仅体现在先进的理论基础和阶级基础上,而且体现在它的路线、纲领、方针、政策和各项工作能够推动先进生产力和先进文化的发展,能够维护和实现最广大人民的根本利益,并最终推动历史的前进上。党的先进性是历史的,是指党的先进性不是一成不变的,而是随着社会的进步、时代的发展和实践的变化而不断体现出来的。

全州各级党组织和党员的先进性,要真正体现在促进黔东南加快发展的伟大实践之中。“十五”期间,我州提出了“生态兴州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科教兴州、城镇带州”发展战略。为更好地推进“六州”战略,提出了以凯里为中心的城市经济圈、舞阳河山水风光名胜古迹旅游经济圈、雷公山苗族文化原生态旅游经济圈、侗族文化原生态旅游经济圈、黔东工业区“四圈一区”的区域经济发展框架。当前,我们要紧紧抓住历史机遇,实现全州经济社会又快又好发展,必须突出抓好战略重点和关键环节。一是以建设社会主义新农村为目标,扎

实做好“三农”工作和扶贫开发,加快农村经济社会发展;二是集中力量抓好全州实施西部大开发的战略重点,为小康社会建设创造更加良好条件;三是切实转变经济增长方式,推进结构调整,加快发展工业经济、城镇经济、旅游经济;四是不断完善体制机制,继续实施开发带动战略;五是坚持从解决群众最关心的现实入手,努力推进和谐社会建设。通过突出抓好战略重点和关键环节,有力促进全州加快发展,关键在于加强党的执政能力建设和先进性建设,加强各级领导班子建设和基层组织建设,不断提高领导经济社会发展的能力和水平。全州各级党组织要在进一步加强理论学习,深入调查研究,增强贯彻落实科学发展观的本领的同时,要按照总揽全局、协调各方的原则,调动各方面积极性,形成推动经济社会发展的强大动力,在加快发展中真实地体现出党的先进性。全州共产党员要牢固树立社会主义荣辱观,始终保持奋发有为的精神状态,坚持求实、务实、落实的作风,发扬特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗的精神,团结带领各族人民真抓实干、持续奋斗,在不断开创富民兴州事业新局面中,真正体现出共产党员的先进性。

(作者系中共黔东南州委书记)

强化阵地建设 夯实基层基础

努力开创民族地区农村基层组织先进性建设新局面

罗 亮 权

搞好民族地区农村基层党组织先进性教育,不仅是整个保持共产党员先进性教育需要,同时也是民族地区经济社会发展的客观要求。民族地区农村党员素质的高低将直接影响到民族地区经济社会的发展进程。因此,认真做好民族地区农村基层组织的先进性建设,对民族地区建设社会主义新农村具有非常重要的现实意义。

一、基本现状

我州是一个以苗族侗族为主体的多民族聚居的自治州,境内居住着苗族、侗族、水族、壮族、布依族、土家族、回族、仡佬族等 30 多个少数民族,总人口 438.5 万人,少数民族 353.4 万人,占总人口的 80.6%。共有党委 294 个,党总支 291 个,党支部 7556 个,党员 143029 名,其中农村党组织 3249 个,农村党员 100911 名、占党员数的 70.55 %。根据中央和省委关于开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的部署和要求,我州各级党组织高度重视农村基层党组织先进性教育活动,切实加强领导,严格按照实施意见要求和工作方案规定,结合实际,超前谋划,精心组织,扎实开展,达到了预期目标,取得了明显成效。全州基层党组织领导班子的整体素质和执政能力得到了较大提高,党的基层组织战斗堡垒作用得到进一步发挥。现全州村党支部书记的平均年龄为 44.8 岁,初中以上文化程度占 90.6%。村级集体经济得到了较快发展,全州村级集体经济年纯收入在 1 万元以上的村达 426 个,占 13.2%,比 2004 年增长 3.2 个百分点。村级集体经济积累在 5 万元以上的村达 1323 个,占 40.9%。全州共有 2800 个村建有独立产权活动室,占 87%。全州每年发展农民党员保持在 2800 名以上,初中以上文化程度占 80%,女党员占 23%,35 岁以下占 60%。全州村干年报酬最高达 8000 多元,最低为 1440 元,平均达 2124 元,平均数比 2002 年增加 834 元。“双带”能力不断增强,全州自实施“百千万示范带动工程”以来,正在创建农村基层党组织建设示范基地的村党组织有 166 个,正在培养为农村党员致富带头人 1792 名,正在培养为农村致富能人

入党积极分子 12537 人。有 6351 名致富能人党员培养成为村干部。农村基层民主政治建设得到增强,党员干部和群众的民主意识明显提高。

目前,我州农村基层共产党员先进性教育活动已取得了可喜的成效,但依然存在一些与先进性要求不相适应的问题。

(一)有些党员存在宗旨意识淡薄,理想信念不够坚定。由于东欧剧变,苏联解体,世界社会主义国家的发展遭受重大挫折,使得一些基层党员对社会主义的前途产生困惑,对实现共产主义产生疑虑,出现“信仰危机”。少数党员先进性作用发挥不够,影响党的形象和威信。

(二)有些党员思想保守,缺乏发展信心。受经济基础、交通和区位条件等因素的影响和制约,部分党员对在经济发展上信心和决心不足。另受语言障碍影响,部分党员对上级的方针、政策学习领会和贯彻有一定差距。

(三)有些党员存在思想观念落后,进取心不强。受文化教育相对落后的影响,有些基层农村党员发展经济的意识不够强,缺乏加快发展的紧迫感和责任感,缺乏干事创业的气魄和胆识,存在“小富即安”和“只要没有天灾人祸不富也安”的小农意识。

(四)有些党员文化程度低,年龄老化。在我州农村党员中初中以下文化水平的党员占农村党员总数的 74.93%。民族地区党员队伍年龄结构老化,特别是农村党员队伍存在年龄偏大,结构老化较严重。据统计,全州农村党员中,55 岁以上党员的比例达到了 37.59%,35 岁以下的年轻党员的比例不足 21%,青年党员尤其是高素质青年党员比较少。这与建设高素质的农民党员干部队伍存在一定的差距。

(五)部分基层组织对党员教育和管理乏力,形式和内容针对性不强。有些基层党组织不能很好地适应市场经济条件下党员教育出现的新特点,抓党员教育的方法还停留在以说教为主的方式上,缺乏形象生动的教育方式,形式和内容缺少针对性。对外出务工党员缺乏有效管理。如全州外出 6 个月以上的党员 7020 人,其中已办转出组织关系的只有 2572 人,占 36%。大批青壮年党员外出务工、从事个体经济、到私营企业务工还没有比较好的管理办法,“口袋”党员、“挂名”党员依然在很大范围内存在,无法履行党员义务。有的党组织在发展党员上存在重数量、轻质量的现象,没有严格把好“入口关”。未真正探索出为党员提供发挥作用的路子,未能对他们进行有效的考核,有的甚至“流于形式”,未达到预期的效果。

(六)部分党组织的战斗力不强。部分农村基层党组织软弱涣散,党员履行义务缺乏强有力的组织约束。在农村,由于外出务工的年轻人较多,党员流动性较大,这就给我们选拔高素质村干带来一定困难,造成了农村支书只能在“矮子里面拔将军”。由于地方财政困难,各级各部门对农村基层党组织建设的投入不

足,加上部分村级集体经济缺乏有效的来源,找不着创收路子。有的农村党支部书记的报酬低,存在应付差事、混日子的情况。

二、推进民族地区基层组织先进性建设的思考

民族问题最根本的是发展问题。胡锦涛总书记视察贵州时提出“贵州的同志要有信心、有志气”、“努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”的要求。我们落后的一个主要方面,就是农村生产生活方式落后,经济增长方式单一,农民致富能力不强等,这些都与我们农村基层组织建设息息相关。开展农村基层组织先进性教育活动,推进党的建设新的伟大工程,是实现全州经济社会全面协调、可持续发展的重要保证。实现民族地区经济社会跨越式发展目标,必须培养造就一支高素质的党员队伍,组织带领各民族人民抓住机遇、加快发展,逐步缩小与发达地区经济发展的差距。新时期新形势新任务下民族地区农村基层党的先进性教育,必须着眼于民族地区经济的发展,必须着眼于民族地区基础设施的改善,必须着眼于民族地区人民素质的提高,必须坚持以人为本,以科学发展观为指导,切实加强党员队伍建设,着力提高党员素质,使党员在“三个文明”建设中发挥作用。

(一)抓好固本强基工程,不断夯实党在少数民族地区的执政基础。基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党联系少数民族地区广大农民群众的桥梁和纽带。加强党的先进性建设,必须落实到加强基层组织建设上来。一是选好“领头雁”,着力解决“有人管事”“有人办事”问题。要把那些党性强、靠得住、有能力、作风实,受群众拥护,能带领群众致富的党员推选为“领头雁”,提高支部书记在农村的公认程度,为加强党的领导打下坚实基础。要积极采取机关干部、公开招聘大学毕业生到村任职等措施,多种渠道选贤任能,选好配强村“两委”班子,使两委班子始终保持较强的战斗力。二要大力发展经济,着力解决“有钱办事”问题。要把发展集体经济作为发挥党员先进性和党支部战斗堡垒作用的突破口,要拓宽工作思路,从探索发展集体经济新路子上下功夫,从加强集体资产的经营管理上做文章,积极探索新形势下巩固发展集体经济的有效途径和形式。三要建立激励机制和保障机制。要建立起适合农村基层组织建设的激励和保障机制,要逐年增加村干待遇,保证村干的基本报酬。要积极创造条件,逐步让村干参加养老保险和医疗保险,要建立村干“风险基金”,最大限度地解除村干的后顾之忧。

(二)深入开展“百千万示范带动工程”,抓好树典推优,发挥典型示范的辐射带动作用。实施“百千万示范带动工程”是一个突出重点、突破重点的工程。由于我州农村村多面广,基础薄弱,必须要抓示范样板,典型引路,以点带面,循序渐进。一要抓好农村基层党组织示范基地建设。农村基层党组织示范基地是村级党组织建设的示范样板,是各村学习的目标方向,要积极引导村级党组织充

充分认识抓好示范基地创建的重要意义，村级党组织要以示范基地创建为契机，切实推进基层组织建设的各项工作。示范基地的创建要与社会主义新农村结合起来，示范基地的创建与社会主义新农村建设的目的、内容、方式等多方面是相通的，通过创建，可实现两者互为补充，互为促进，最终达到创建目标。二要抓好党员致富带头人的培养工作。党员是农村经济社会发展的中坚力量。农村党员如何发挥先锋模范作用？除了政治素质好、思想先进外，首先是致富能力要强，“双带”能力要强。要在农村党员素质和能力培养上下功夫。要借助农村党员干部现代远程教育平台，加强农村党员干部的培训，使农村党员在政治思想、学法用法、科技致富等方面得到较大提高，真正成为农村经济社会发展的带头人和推动者。三要抓好致富能人入党积极分子的培养工作。入党积极分子培养是发展党员的一个重要环节，入党积极分子的优劣，直接影响发展党员的质量。因此，发展党员要打破“坐等上门”的传统观念，要善于发现苗子，选好苗子，跟踪培养。重点要在复退军人、大中专毕业生以及有一技之长的致富能人中培养发展党员，同时，要加强女党员的发展工作。

（三）大力发展村级集体经济，增强基层党组织为民服务的物质基础。村级集体经济是农村基层党组织领导群众、带领群众建设社会主义新农村的物质基础，同时，也是凝聚群众、服务群众的物质基础。实践证明，哪里的村级集体经济发展得好，哪里的村党组织就有凝聚力和战斗力。反之，那里的村党组织的凝聚力和战斗力就弱。一要编制好村级集体经济发展项目库，解决好项目启动资金。编制项目库的过程，就是发现和利用资源优势的过程，是做好村级经济发展规划、促进农村经济发展的第一步。二要加强项目负责人的培训，提高其市场经济管理能力。村级集体经济发展的成败与其负责人有很大关系，由于村级干部文化水平有限，管理水平不高，加强村级集体经济项目负责人的培训显得尤为重要。三要建立激励机制，明确奖惩。要从政策上支持鼓励他们，充分调动村干部发展村级集体经济的积极性和主动性。如规定村级集体经济发展起来后，用百分之几来提高村干部报酬，同时对发展集体经济有功的人员进行奖励等，形成抓好村级集体经济发展的良好氛围。

（四）强化宗旨意识，充分发挥党员的先锋模范作用。基层党员是农村工作的中坚力量，党员的先锋模范作用发挥得如何直接影响到农村各项工作的运转和农村经济社会发展的快慢。为充分发挥党员的先锋模范作用，使广大党员都参加到管理农村各项工作中来，进一步增强农村基层组织的凝聚力、战斗力和创造力。一要在带头推动农村产业结构调整，促进农村经济发展上下工夫。要积极探索农村党建工作与经济发展的结合点，围绕农民增收这一核心，本着“宜工则工、宜农则农、宜商则商”的原则，结合实际，理清发展思路，创新发展措施，大力发展种草养畜、反季节蔬菜、优质水稻和加工运输业等优势产业。二要在带头

为民办实事上发挥作用。把加强基层党组织建设与为民办实事、好事,实施“得民心”工程结合起来。在社会主义新农村建设中,要始终坚持以党员带头为目标,组织党员率先上工,当好工头,在各个工地带头选最困难的活做,在群众中树立共产党员勤劳勇敢,体现先进性,努力建设家乡的模范形象。三要在带头促进农村精神文明建设上下工夫。以开展丰富多彩的群众性精神文明创建活动为载体,丰富农村人民群众的精神文化生活,营造社会主义精神文明的浓厚氛围,激发农民群众昂扬向上的精神风貌。

(五)以提高党员队伍素质和改善党员队伍结构为目标,大力实施“三向培养工作”,切实抓好党员发展教育管理工作。加强党员发展教育管理是农村基层党组织建设的基础工作,也是加强农村基层党组织建设的一个重要方面。我们要采取有力措施加强党员发展、教育、管理工作。一要认真实施好“三向培养工程”。要把农村中的致富能人培养成党员,把农村中的党员培养成致富能手,大力提高发展党员质量,逐步改善农村党员素质不高、结构不合理的现状。二要建立健全发展党员工作机制,认真实行发展党员公示制、预审制和发展党员失察责任追究制。要加强党支部书记发展党员知识的培训,认真按照《中国共产党员发展党员实施细则(试行)》的要求和程序,坚持和完善发展党员公示制、预审制,推行发展党员失察责任追究制,保证发展新党员质量。

(六)加强流动党员管理,顺应市场经济条件下人力资源流动的新形势。在社会主义市场经济条件下,随着经济成份多样化、就业岗位和就业方式多样化,民族地区农村党员和企业党员流动越来越多,流动的范围也越来越广。如果放任自流,必然会出现党员管理的空档。一要消除地方阻隔,打破地域界限,实行“全国一盘棋”,这是做好流动党员管理工作的关键。二要更新教育管理机制。要在组织设置上做到同步化,打破过去那种基层党组织设置上的地区、行业 and 所有制界限,使之与新的经济组织相适应,在建立新的经济组织时,要积极创造条件,考虑同步设置党的基层组织,以免给党员教育管理造成空档;要在组织活动上做到务实化,在活动内容上注意贴近流动党员의思想和生产、工作实际,在活动形式上要走灵活、分散、小型、业余的路子;要在管理方式做到多样化,要根据机关、企事业、农村等不同行业的不同要求,探索不同的管理方式,切实解决过去对党员管理工作中存在的单一化和共性化模式;要在管理渠道上做到网络化,疏通对流动党员管理渠道,使流出地党组织与流入地党组织之间信息相通,消除对流动党员教育管理中的“盲点”和“死角”。

(七)、加大培训教育和监督管理力度,大力提高农村基层干部队伍能力和素质。乡镇、村两级领导班子建设是农村基层党组织建设工作的重点和关键。选好配强这两级领导班子对于加强农村基层党组织建设工作有着十分重要的意义。一要加强乡镇党委领导班子建设,尤其是选好配强乡镇党委书记。乡镇党委在农