

京津唐地区国土规划纲要
城市课题研究综合报告

机密资料
注意保存

京津唐地区 各城市的性质、功能、发展方向及其相互关系

京津唐地区国土规划纲要研究城市课题组
一九八四年三月

BWT1/149/03

参加本课题研究单位、人员名单

一 负责单位及负责人

负责单位	负责人	职务	职称
中国城市规划设计研究院	贺 雨	付院长	
	张启成	付书记	工程师
	刘德涵	付所长	建筑师
北京市城市规划管理局	钮德明	局国土办负责人	助理研究员

二 参加单位及人员

参加单位	参加人员	职务	职称
中国城市规划设计研究院	张启成	付书记	工程师
	刘德涵	付所长	建筑师
	郭增荣	主任工程师	工程师
	龚长贵	付所长	工程师
	马福全		工程师
	高尚赤		经济师
	李兵弟		助理工程师
	晏 群	技术干部	
	徐 冰	技术干部	
	孙晓光	技术干部	
	李雅琳	技术干部	
	朱思成		助理工程师
	谢映霞	技术干部	
北京市城市规划管理局	潘泰民	处长	工程师
	钱 铭	付处长	建筑师
	局文敏	组长	工程师
	曹连群	组长	建筑师
	王 东	组长	建筑师
	白宝平	付组长	建筑师
	陈凤梅		工程师

参加单位	参加人员	职务	职称
天津市规划设计管理局	宋家明		助理工程师
	刘振军	技术干部	
	邬江	技术干部	
	朱志强	技术干部	
河北省城市规划设计研究院	乔虹	处长	
	王明浩	付处长	建筑师
	曹晓山	技术干部	
	吴清林		助理工程师
	林平	技术干部	
唐山市建设指挥部	邢天河	技术干部	
	赵振中	组长	助理工程师
	赵德才	付组长	工程师
	高树春	技术干部	
北京大学地理系	杨吾扬	教研室付主任	付教授
	周一星		讲师
	秦苏宾		助教
	孟晓晨		研究生
	蔡渝平		研究生
北京市社会科学研究所	宋书伟	室付主任	
	王因为		
	梁湘汉	室主任	
	贺树德	研究人员	
	劳允兴	研究人员	
	王玲		
	李冬民		
	陈显容		
	缪青		
	戴建中		

参加京津唐地区国土规划纲要城市课题研究部分工作的同志有：

赵 瑾

罗成章

王富年

汪巧玲

崔克平

李树良

王莉娜

赵 峰

张玉贵

常 征

郑也夫

孟传洪

杨 颖

孟令鸿

李秉仁

张学玲

宋玉珏

杨 齐

陈海扬

蒋 勇

张树林

付云起

三 研究报告执笔人：

张启成

刘德涵

郭增荣

前 言

《京津唐地区各城市的性质、功能、发展方向及其相互关系问题》课题（简称城市课题），是国家计委、国家建委（82）建发土字140号文件下达的京津唐地区国土规划纲要九个研究课题之一。

根据国家计委国土局1982年10月批准的开题报告，《城市》课题共分四个分课题，即〈北京、天津、唐山三大城市的性质、规模、职能及布局设想的研究〉、〈中小城市（镇）在本区域中的地位、作用及发展条件的研究〉、〈卫星城镇的作用、建设经验和发展趋势的研究〉和〈京津唐地区城镇体系和合理布局的研究〉。

通过一年多的实际工作，于1983年12月完成了四个分课题的研究，提出了报告，在此基础上形成了城市课题研究综合报告。

本课题研究成果由以下几部分组成：

1. 课题研究综合报告
2. 四个分课题报告及附件

（1）京津唐地区北京、天津、唐山三大城市的性质、规模、职能及布局设想。

附件：

- ① 北京城市性质、功能、特点和发展方向的初步研究
- ② 天津城市性质、功能、规模和发展方向
- ③ 唐山市今后城市发展的调查报告

（2）京津唐地区中小城市（镇）在本区域中的地位作用及发展条件的研究

（3）

- ① 北京郊区卫星城镇建设问题
- ② 天津卫星城镇的发展

（4）京津唐地区城镇体系和合理布局的研究

3. 基础资料汇编

参加课题研究的单位有：

北京市城市规划管理局

天津市规划设计管理局

唐山市建设指挥部（现唐山市城乡建设委员会）

北京大学地理系

北京市社会科学研究所

河北省城市规划设计研究院

中国城市规划设计研究院

北京、天津、唐山三市和原唐山地区、廊坊地区有关部门以及各县积极协助开展工作，提供了许多情况和资料。

目 录

情况、问题

- 一、城镇的基本情况..... (1)
- 二、城镇在区域中的地位和作用..... (1)
- 三、城镇发展中存在的主要问题及原因分析..... (4)

对策、设想

- 一、恰当地划分三大城市职能，进一步明确城市性质，实事求是地确定城市规模..... (7)
- 二、根据小城镇的基本特征，开辟小城镇发展和建设的新途径..... (12)
- 三、努力创造基本条件，实现区域城镇合理布局..... (15)
- 三、建设好若干中等城市是本区域城镇合理布局的重要决策..... (22)
- 五、重点项目的选址和建设应纳入城市统一规划..... (23)
- 六、改革管理体制，制定促进城镇发展和建设的政策..... (27)

情况、问题

京津唐地区位于华北平原北部，东临渤海，西面和北面为太行山及燕山山脉所环绕，面积约5.2万平方公里。区内资源丰富，水陆交通方便，是我国资源开发较早、经济发达和城镇分布密集的地区之一。

一、城镇的基本情况

区域内现有两个中央直辖市（北京、天津），两个省辖市（唐山、秦皇岛），一个地辖市（廊坊）和36个县。按分布形态，除五市中心区外，计有32座县城（未包括设在卫星城的三个县城）、市属区镇1座、县属建制镇4座、独立工矿区（点）30座和卫星城9座，到1980年，全地区城镇常住人口共有1043万人。另外，还有常住人口在5,000人以上的未设镇建制的集镇44座，常住人口在2,000~5,000人的农村集镇165座。

京津唐地区是我国城镇发展较早的地区之一。这个地区在历史上一直是我国北方的军事重地，商贸繁荣，文化发达，人才荟萃，很早就是我国北方重要的政治、文化、商业中心地带。由于北京有一千多年的建都历史及所处的重要的地理位置，因此，围绕都城逐步形成了大小功能不同的各类城镇，天津漕运起家，位处南北运河之冲，金代设直沽寨，元代设海津镇，明永乐二年正式设立天津卫筑天津城；通县因漕运储粮而设镇，宝坻因建“国宝”盐仓而发展，采育赖贡皇家家禽而兴盛，承德建成皇家的避暑山庄，保定因战略地位成为军事要地和文化辅城。近百年来，由于现代工业的兴起，唐山煤、铁资源的开发，秦皇岛港口的扩建，都促进了城镇的发展，加强了城镇之间的联系。以北京为中心，包括天津、唐山、秦皇岛、山海关、北戴河、承德、保定、张家口、通县、宝坻、蓟县等，构成了我国城镇发展较早的地区。

京津唐地区是目前我国城镇高度集聚区之一。到1980年，全地区有两个特大城市，平均2.6万平方公里一座，而全国平均是60万平方公里一座；5万人口以上的城镇17座；平均每万平方公里3.25座，约为全国平均数的八倍。城镇集聚必然带来人口集聚。根据1982年第三次人口普查资料：京津唐地区总人口为2745.7万人，占全国总人口的2.7%，平均每平方公里526人，是全国平均人口密度107人/平方公里的五倍左右。1980年城镇常住人1043万人，占全地区总人口的39.3%，约为我国城镇人口占总人口比重20.6%的2倍。

二、城镇在区域中的地位和作用

城市是社会经济发展的集中表现，工业是城市发展的主要基础。1980年全地

区工农业总产值523.6亿元,其中工业总产值475亿元,占90.7%,农业产值48.8亿元,占10.2%,工业几乎都集中于城镇。

(一) 北京、天津、唐山三市是本地区城镇发展的核心,是区域社会经济发达的主要标志。

1. 三大城市是地区最主要的工业生产基地。1980年共有工业企业8511个,工业职工305.65万人,占全地区工业职工的90.2%;三市工业总产值454亿元,占全地区工业总产值的95.6%;产量占全国10%以上的重要工业产品有20多种。

2. 三大城市是地区科学、文化、教育中心。全地区共有七十所大专院校,全部分设三市,共有十万多在校学生。在北京的科学研究机构有360多个,高校54所,集中了全国现有科研人员的五分之一左右,天津有119个科研单位,有科研人员1.2万人。

3. 三大城市,尤其是京、津二市,在本地区或全国都是交通枢纽和信息中心。

4. 三大城市是我国重点建设地区,1949~1980年,三市基本建设投资共531.8亿元,占全国基本建设投资的7.5%;其中工业基本建设投资274.46亿元,占同期全国工业基本建设投资的7.64%。国民经济发展,特别是工业生产发展一直保持着较高的速度。

首都北京是全国的政治中心,文化中心,又是国际交往中心,有着特殊的地位和作用,同时又有较雄厚的经济实力;天津是华北经济中心又是重要的港口城市,腹地范围广阔,与国内外有着广泛的经济联系;唐山市著名的煤、铁资源开发基地。这三个大城市在发展中相互促进和补充,使它们成为本地区经济、社会活动的中心和全国重要的工业基地,它们的影响范围特别是京津二市超越了本地区而至华北以及全国。

(二) 中等城市。按行政区划的人口规模,本地区只有一个中等城市秦皇岛。解放后,北方的大量煤炭和原油经海上南运和出口,使港口规模不断扩大,从而促进了城市迅速发展。解放初港口吞吐能力仅为22.7万吨,1980年港口吞吐量达到2,641万吨,其中煤和原油占89%;城市工业产值由1949年的1100万元增加到1980年的5.6亿元,人口由10万发展到20多万。京秦铁路、大秦铁路的修建,晋煤外运,秦皇岛将可能发展为吞吐量亿吨大港,这必将促进城市的进一步发展。

(三) 小城市(镇)发展缓慢,但潜力很大、前景广阔。小城镇(县城、建制镇和集镇,历来都是一个县或一个小区的政治、经济、文化活动中心,是联系城乡经济活动、促进城乡物资交流的纽带。过去由于农村商品生产不发达,多数发展缓慢,甚至由于某些原因还有衰退。党的十一届三中全会以来,随着农村

政策放宽，农业经济结构的变化和农村商品生产发展很快，因此市场繁荣，流通领域扩大，这些小城镇的地位、作用和发展已引起广泛重视。

1. 小城镇是城乡物资交流和农村商品交换的据点。京津唐地区平均每年约有23亿多斤商品粮、2亿多斤商品油料、6亿多斤商品肉、2亿多斤奶品和3000多万斤商品棉，基本上是经过县城和集镇转向大城市的。小城镇是农村产品的集散中心，又是工业品下乡的据点。通过小城镇的流通、交换、储运，使城乡人民各得其所。仅原唐山地区13个县，1982年集市贸易额即达2.27亿元。

2. 小城镇是大中城市工业原料、能源和建筑材料的重要生产基地。1980年全地区这类资源产地的城镇煤炭生产能力为2890万吨；发电装机容量419万千瓦，占全地区装机容量的48.4%；生产铁矿石1528万吨，原盐200多万吨，石料900多万吨。靠近大城市的小城镇，社队企业更为发达。如北京市每年生产红砖30多亿块，60%来自小城镇社队企业；文安县从事社队企业的劳动力已占农村劳动力的25%，产值达到1亿1千多万元，占全县工农业生产总值的60%左右。

3. 小城镇是吸收农村剩余劳动力的良好场所。愈来愈多的人口从农业中分离出来，是现代化过程中的必然趋势。京津唐地区已有农村剩余劳动力171多万人，占农村耕作劳动力的44.5%，社队工付业的发展吸收了相当的剩余劳力，而社队企业大多数又分布在集镇上。如北京市到1982年6月底，有社队企业7600多个，大部份集中在集镇以上的城镇，吸收了36万个劳动力，占农村劳动力总数的20%，1981年产值达14.2亿元，占北京市工业总产值的6.5%，党的十一届三中全会以前，全地区农村工付业产值一直徘徊在占农业总产值的20%以下，目前已上升到39%，重点户、专业户已占农村总户数的15%左右，商品率达70%。社队企业的兴起，农村商品生产和流通的发展必然引起农民到小城镇办厂、开店、搞运输等逐步增多，相应的人口也相对集中了。

4. 小城镇对控制大城市规模、改善城市布局起了积极作用。1958年以来，北京、天津都建设了一些卫星城，如黄村、昌平、通镇、燕山；杨柳青、咸水沽、军粮城、大港等，疏散了部分市区人口，也截流了一批人口，减少了市区的拥挤和污染的程度，改善了工业布局，如北京市远郊工业职工已有37万人占全市工业职工的25%，常住人口93万人，占全市城镇人口的18%；廊坊地区的廊坊市、燕郊、万庄、霸县、固安等城市（镇）仅1982年就截流了2.4万人，未涌进京津二市，北京燕山区从1968年至1980年共净增人口59846人，其中市外迁入的占72%，由当地和其它郊区县迁入的占23.4%，由市区迁入只占4.4%，虽疏散市区人口的作用不大，但截流作用是明显的。六十年代以后，新建的大中型工业项目大部分安排在小城镇，如北京的合成化学厂、石化总厂、化纤厂、塑料厂、东方化工厂；天津的石化总厂、化纤总厂、大港电厂；唐山的冀东水泥厂、陡河电厂等，缓解

了大城市发展过份集中的矛盾，改善了工业布局。

5. 小城镇是农村“两个文明”建设的基地。农民富裕起来，不仅要在物质上有更高的需求，而迫切要求学习文化、科学、技术，希望大中城市及时地提供生产和流通的信息，同时要求有丰富多采的物质文化生活。不少城镇依靠集体经济发展修建了医院、简易自来水厂、污水处理设施、道路、电影院、文化站、科技站、阅览室等。小城镇比较均匀地分布在广大农村，带动着农村的发展。

三、城镇发展中存在的主要问题及原因分析

城镇的地位和作用已越来越为人们所认识，并开始重视发挥它的效益。回顾三十多年来建设的历程，尽管城市的建设取得了重大的成就，但是，城市的建设问题基本上没有纳入科学的轨道。京津唐地区城镇的发展存在的主要问题是：

(一) 城镇分布过于集聚。本地区17个5万人口以上的城镇中有11个沿京山线分布；有14个集聚在北京、天津、唐山三市周围。这17个5万人口以上的城镇平均“最邻近距离”仅为23公里，而全国平均数是81公里。

若以京、津、唐三市中心区外边缘构成一个三角形，则面积不过是全地区面积的四分之一，但却集中了全地区93%的城市人口；京、津二市中心区用地面积总和不到全地区面积的1%，却集中了全地区70%的工业产值和59.9%的城镇人口。

(二) 城镇规模的等级结构形势是“两头大，中间小”。区域内有两个特大城市和众多小城镇，而中等城市却只有一个。我国第二特大城市北京（市区1980年城市人口418万人）和第三特大天津城市（市中心区1980年城市人口306.5万人）都在这个地区；1万人口以上的城镇有77座，平均每678平方公里一座；1万~5万人口的城镇62座，平均842平方公里一座；中等城市按行政区划分，只有1个秦皇岛市，城市人口仅占地区城市人口的2.5%；按分布形态分，有两个，（秦皇岛、塘沽），也只占全地区城市人口的5.5%。

三十多年来，这个地区的大城市人口规模增长过快，小城镇数量虽多但发展缓慢。北京市市区1949年城市人口161万人，城市用地109平方公里，1980年达到418万人，346平方公里；天津市中心区1949年城市人口179万人，城市用地61平方公里，1980年达到306.5万人，161平方公里；唐山老市区1949年城市人口14万多人，1980年达到43万人。与此同时，数量众多的小城镇，除有国家建设项目带动外，多数县城的工业产值徘徊在2000~3000万元，人口保持2~3万人。

(三) 城镇发展存在某些不利条件。

缺水是一个最突出的问题。本地区水资源人均为413立方米，只及全国人均水量的1/6，是我国缺水地区。但本地区矿产资源、交通、劳动力、技术条件等对

发展经济十分有利，经济发展与水资源存在着严重的矛盾。因此引水与城镇发展必须同步统筹考虑。

区内能源自给率为65%左右，区外输入的条件较好，它对城镇的合理布局有重要影响。

区内铁路干线多，密度高，但货运通过量大，主要干线能力已经饱和；区内主要城镇沿干线分布，因运输疏解能力弱，影响了中心城市带动周围地区经济发展这一功能的充分发挥。

京、津、唐三市及附近的工业区环境显著恶化，并波及相关地带。三市年排废、污水量占全地区的95.8%，京、津、唐、秦四市累计堆存废渣1亿多吨，占地约1.5万亩，城市的环境污染尚未得到有效控制。据环境课题研究，为了解决环境问题，仅京津二市需要环境补偿费约120亿元。

扩大城市用地的矛盾十分突出。现有的城市（镇）周围特别是大城市，土地质高、量少；进行经济建设要占一定数量的耕地，一般的情况每增加一个城市人口，需要用地80~100平方米，而京津唐地区每农业人口只有耕地1.97亩，城市郊区平均每农业人口只有几分地。此外，对农民的生产、生活还需要统筹安排。

城市基础设施薄弱是当前城镇普遍存在的问题，严重影响着城市效能的发挥。供水紧张、交通拥挤、排水不畅、绿化复盖率低、通讯不便等，给城市的压力越来越大。天津市建成区内30%的地段没有污水管道，48%的地段没有雨水管道，交通不畅每年损失2亿元左右，电话普及率仅1.08%，在省会以上城市中排列第19位，北京市1949年~1980年的三十二年间市政公用设施投资人均仅449元，平均每人每年14.5元。在住宅与市政公用设施投资比例上，北京1952年~1980年平均为4.1:1，1979年为5.5:1，1980年进一步扩大为8:1。住宅与公共建筑和市政公用设施之间的比例失调，形成城市超负荷运转，这不仅给群众生活带来诸多不便，而且也影响了生产及城市综合效益的充分发挥。

（四）北京、天津二市经济职能分工长期不明确，主要表现在工业生产方面，特别是生产资料的生产更加明显工业结构基本雷同。这样势必造成争原材料、争水，争能源、等一系列矛盾，城市经济发展各自为政的倾向越来越严重。影响了区域综合效益的发挥。

（五）体制、政策的缺陷影响了城镇的合理布局。多层次的条块分割是一个十分突出的问题，条条按工作系统确定部门的势力范围，块块以行政辖区确定市的势力范围。条块纵横交错的关系将一个有机整体的城市纵横割裂，使城市之间的有机的社会、经济联系割断了。这样按行政的办法发展经济、管理经济，则中心城市对周围地区的带动作用必然受到削弱，城镇合理布局的目标也难以实现。

是什么原因使得京津唐式区城镇发展出现这些问题呢？就多年城市发展的历

程分析，有以下几个主要方面值得深入的总结：

1. 没有把握住社会主义城市发展和建设中的规律。城市在物质文明和精神文明建设中起着核心作用，而我们对城市中出现的建设问题基本上是头痛医头，脚痛医脚，没有从总体上积极地在认识和总结城市规划 and 建设的规律，也没有从城市在区域的经济地位去合理布局、完善功能、调正结构，相反的各城市的发展都追求“大而全”“小而全”，没有通盘考虑全国各类各级城市发展的战略。国家不但要编制区域、省、全国的社会、经济、科学技术的中长期发展计划（规划），还要制定区域、省、全国的各级城市发展的战略规划及合理的城镇体系，这两者的综合、协调，才是比较完整的一个时期内发展的战略蓝图。

2. 缺乏系统的城市建设的政策作指导。城市是一个有机整体，大、中、小城市之间存在着相互依存的关系。因此，需要有一整套系统的政策，以保证各类各级城市的协调建设。比如“严格控制大城市，合理发展中等城市，积极发展小城市”的方针是正确的，但没有相应的政策来保证方针的贯彻。以城市三项费用为例，它无疑对城市建设起着积极作用，但对比之下，小城市（镇）则收益甚少。目前京津唐地区大城市人均每年有三项费用 20 ~ 30 元，而一般县城每人每年仅 5 ~ 6 元（原唐山地区 13 个县平均每人每年 6.5 元）。只有大中城市才能提取工商利润 5 % 作为城市建设资金，小城市则不能提取。城市建设资金与城市经济的发展应当有合理的、比较稳定的比例关系和来源。

3. 固定资产过多集中在大城市是大城市规模控制不住、小城镇发展不起来的重要原因之一。到 1980 年为止，区域内共有工业固定资产（原值）310 多亿元；1950 年到 1980 年，国家在本地区工业基本建设投资约 300 多亿元，按 70 % 形成固定资产，约在 210 亿元左右，也就是说本地区 68 % 的工业固定资产是建国后形成的，而地区的工业固定资产的 86 %（260 多亿元）都集中在京津唐三市，其中京津二市城区、近郊区的工业固定资产达到 174 亿元，又占三市的 65 %。1980 年京津唐三市城区近郊区工业产值达 354 多亿元，占全地区工业总产值的 74.7 %。工业固定资产的大部分集中在两个特大城市城区、近郊区，必然导致人口的集中，大城市规模难以有效控制。

4. 国民经济计划与城市规划脱节是长期没有解决的一个大问题，也是城镇布局不合理、城市不能健康地发展和城市规划难以实现的根由所在。长期以来，在选厂定点时往往以一个企业的建设条件及它的投资效果进行论证，至多从一个部门、一个行业生产能力的发挥、协作的优劣和产品的供需平衡上进行评价。这种以项目带动城市的兴起，往往顾此失彼，项目建设起来，城市基础设施跟不上，不但居民生活难以安定，生产也不能正常进行，显然城市综合效益不高。

对 策、设 想

京津唐地区城镇布局规划是本地区社会、经济和科学技术发展战略的一个组成部分。根据城市课题开题报告，已有四个专题分别进行了专论，本文主要根据一年多的实际工作，参阅兄弟课题的某些论证，对于地区城市发展和建设的几个主要对策分述如下：

一、恰当地划分三大城市职能，进一步

明确城市性质，实事求是地确定城市规模

北京、天津、唐山三市是带动整个地区城镇发展的中心。特别是京、津二市，担负着全国及大地区范围所赋予的任务，因此，三大城市的城市性质、职能分工、城市规模，既受本地区条件的制约，又要充分考虑更大范围的需要。

（一）北京市

1. 北京城市的性质及主要职能

北京在历史上是一个很有特点的文化古都，解放后作为国家的首都，三十多年来是国家重点建设地区，市区人口规模已达439万人，经济发展也有了较雄厚的基础。1949年工业产值只有1.7亿元，到1980年全市的工业产值达234亿元，占全国工业总产值的4.69%，北京的工业生产不管从工业职工、工业产值、工业固定资产、上缴利税总额等，在各城市中都是仅次于上海占居全国第二位。总结北京城市规划及建设三十多年的经验与教训，多年来，没有突出全国政治中心和文化中心的首都特点，造成了北京城市发展方向上有“三重”“三轻”的偏向（“三重”、“三轻”是重经济，轻文化；重生产，轻生活；重重工业，轻轻工业），使之不适当的、过多的发展了重工业，特别是原材料加工工业。应遵循中共中央1983年7月对北京城市建设总体规划方案关于城市性质的批复指示：“北京是我们伟大社会主义祖国的首都，是全国的政治中心和文化中心。北京的城市建设和各项事业的发展，都必须服从和充分体现这一城市性质的要求”建设和发展北京。

北京是全国的政治中心，北京是党中央及国务院领导全国工作的所在地，首都都是国家对外交往的中心，也是反映国家面貌的橱窗，这是北京最突出的职能。这样的政治中心全国只有一个，理所当然是最重要的，第一位的。

北京是全国的文化中心，北京是著名的历史文化名城，建城历史有三千多年，几代封建王朝建都史也有八百余年，近代又有光荣的革命传统，遗留下的文物、古迹、古建筑十分丰富，历来有深厚的文化基础。新中国建都以来，各项文化设施、高等教育、科研设计等发展的规模，人才的聚集和实际的作用，在各个城市

中都居其首位。文化中心的职能在我国众多城市中并非北京仅有，但就其盛名、规模及历史地位，北京是全国最为重要的，作为全国的文化中心也是名符其实。

北京已具备雄厚的工业基础，应对国家在2000年内实现四化、国民经济总产值翻两番做出贡献。因此，对现有工业企业，在充分利用，发挥其作用的原则下，主要靠技术进步，设备更新，走挖、革、改内涵的道路：中心地区不能再新建、扩建项目；对污染扰民严重，影响市容，且用水多，占地大，耗能高的企业要作关、停、并、转、迁的合理调整。另外，北京由于首都的地位及所处的重要地理位置，不论在航空、铁路和公路的交通运输中，在全国都处于中枢地位，在整个城市中也占有显著的地位。其它还有风景旅游、国防军事等都应占有自己应有的位置，发挥其积极的作用。从完善首都的主要职能，方便人民生活，安排劳动就业出发，还要有限制、有条件、有选择的发展一些工业，但是正如“批复”中指出，“北京城乡经济的繁荣和发展，要服从和服务于北京作为全国政治中心和文化中心的要求”。

2. 北京市区的人口规模

城市人口规模是城市各项建设事业综合平衡发展的基础。北京市区到1982年底城市常住人口已达439万人，估计1983年已接近450万人，市区已经出现人口密集，用地紧张，住宅短缺，供水不足，能源紧张，交通拥挤等一系列问题。中共“批复”中明确指出，“要采取强有力的行政、经济、立法等措施，严格控制北京的人口规模，这是保证方案实施和搞好首都建设的关键”。市区规模如果不严格控制，任其膨胀，社会各个方面就会失去平衡。市区规模到底控制多大比较合适、现实？北京城市建设总体规划中提出到2000年市区人口规模控制在400万人左右，这是从北京的土地、水源、能源、环境容量等客观的制约因素出发，考虑首都建设的特殊要求，确定的一个比较合理的容量，是个比较理想的规模。因此，下一步规划阶段，对北京市区人口要编制统盘规划，在2000年内如何控制机械增长，落实搬迁单位，迁出多少人口，搬到什么地方，并在统盘规划基础上编制今后十五年每年实施的计划。这样才能实现2000年市区人口规模控制在400万人左右。

（二）天津市

天津是我国沿海特大的工商业城市，对外贸易的重要港口，是一个综合性、多功能的城市，其主要职能如下：

1. 城市主要职能：

（1）重要的工业基地。天津是一个老工业城市，1949年工业企业总产值6.52亿元，工业职工15.3万人。解放后，在旧区周围先后扩建、新建了10个工业区，新建了一大批骨干项目，填补了手表、电子、精密机械等行业。在布局上相继发展了塘沽、汉沽，开辟了一些近郊工业区和工业城镇，重点建设了大港。1980年，

全市有工业企业4171个，工业总产值193.96亿元。工业职工122.89万人，形成了拥有机械、冶金、石油、化工、轻工、纺织、电子、仪表、电力、建材、食品、医药等门类齐全的综合工业基地，产值在5000万元以上的“拳头”产品有54种。不少产品在全国占有重要的地位。纯碱年产量42.7万吨，占全国的26.47%；烧碱年产19.9万吨，占全国的10.35%；自行车年产293万辆，占全国22.5%；染料年产1.59万吨，占全国的24.4%；地毯年产63万多平方米，占全国的27.6%。一半产品供应外地，1/4供应出口。

天津工业的发展得天独厚，除了基础雄厚、门类齐全、技术水平较高外，在本市行政辖区内和邻近地区有丰富的原盐、石油、天然气、煤炭等资源。全国最大的盐田——长芦盐场在天津滨海地带，其中属天津市范围的年产量为200万吨。大港油田距天津只有50多公里，地质储量12亿吨，已探明的工业储量为2.79亿吨，天然气储量112亿立方米。渤海油田也有良好的前景，估计近期有3~3.5亿吨的储量。蓟县、宝坻一带有煤，储量约5亿吨左右。此外，水陆交通方便，滨海地带还有大片盐碱荒地，这都是天津工业的发展良好条件，石油化工、海洋化工、机械、电子、轻纺和新型优质材料工业会有进一步发展。

(2) 对外贸易基地。天津港是我国沿海以件杂货为主的大型综合性港口，是我国北方，特别是华北地区对外贸易的最重要的口岸。1980年港口码头长度5312米，泊位32个，其中万吨级以上的17个，年吞吐量1192万吨，外贸占78%，口岸进出口总值17.2亿元，已开辟远洋航线20余条，与140多个国家和地区建立了贸易往来。

天津港腹地辽阔，大体上包括天津市、北京市、河北省、山西的大部、内蒙的中西部和宁夏的大部以及西北、东北的某些地区，面积约100万平方公里，在这个范围内，工业产值约占全国的1/6，华北地区出口量占港口全部出口量的90%以上，塘沽新港本身条件较好，每米码头陆域面积可达1000多平方米，因此天津港担负着为广大华北地区繁荣经济引进技术、传递信息的使命。

(3) 华北水陆交通枢纽。天津地处关内外联系的要冲，是北京的门户，华北的重要出海口。现已形成了港口、铁路、公路、航空、航运、管道等水陆交通运输设施齐全的枢纽，对各类事业发展起着重要的促进作用。

铁路：天津是京山、津浦两大干线的交汇点，又是津蓟铁路的起点，衔接四个线路方向，承担着关内外中转车流、编组作业和天津地区货物到发、装卸任务，并办理客运及天津新港的联运。年货运总量达1.21亿吨。

航运：天津港是大型综合性港口；天津地区有可通航河流8条，季节性通航里程457.6公里，水运有悠久历史和一定基础。

公路运输：主要公路干线有11条，全市有公路3540公里，路网密度为0.31公

里 平方公里，年运输量1.1亿吨。

此外，张贵庄机场属国际一级备降机场、与首都机场联合使用。现已起降大型喷气客货机。

(4) 商业中心。天津商业发达有较长的历史传统，商业、外贸、金融业的发展带动手工业、农产品加工业、轻纺工业的发展。1931年时，天津有商店17124家，商业兼手工业4011家，从业门类有128个行业，晋、冀、鲁等都有商帮，货物运销遍及全国，外国在津也设有许多银行，解放后，商贸都有很大发展，由于天津中小型工业占98%。灵活方便，易于组织商品生产，如轻纺工业企业数占全市工业企业数的60%，共有53个行业，商品生产基础仅次于上海。据1979年统计，各商业站公司与天津有收购关系的厂户达1471家，年收购值近40亿元，加上转口，年调出总值达55亿元；商业部在天津设有8个一级站，与全国788个二级站、近300个批发部及100多个零售商场或专业商店建立了固定的长期的购销关系，这充分说明，天津的商业市场影响范围相当广泛。今后，利用这一优势，工、贸、商相互促进，必将带动和促进华北地区的经济繁荣。

2. 城市性质：

从区域的综合开发条件出发，天津城市主要职能将进一步加强，天津的城市性质应是：华北地区的经济中心，我国沿海重要的港口城市。

解放后，天津虽然有较大的发展，但由于对城市性质、地位认识不够，加之北京要变消费城市为生产性城市，工业项目多安排在北京，从而天津的经济发展受到了一定的影响，优势和特点得不到充分的发挥。北京城市性质明确后，有利于天津的进一步发展。但发挥天津的经济中心作用又必须周密考虑北京的经济结构，不能再搞“狭路相逢”的产品和行业。要扬长避短，有分工，有协作。如电子工业，北京元器件水平高，天津整机能力强，联合起来优势更大，效益更高。京、津的经济地位、作用的关系如同一个人的左右手，“分工协作，联合扬长，共同繁荣”是必由之路。今后应当从区域范围内找出路，不应再自成体系了。

3. 城市市区人口规模：

天津市市区住房拥挤、环境污染、交通阻塞、基础设施不足等，比北京更为严重和突出。严格控制市区的人口规模和适当向外疏迁是完全必要的。但市区人口规模控制在多少才比较符合实际。天津规划提出到2000年控制在300万人左右，这是从减少市区压力，降低人口密度，改善环境质量，缓和用地矛盾等实际出发，从严格控制特大城市人口规模，所提出的比较合理的容量。但是要达到这个目标难度较大，必须充分认识和着重解决以下几个问题：（1）要更加严格的控制机械增长。1980年建成区（161 km²）人口规模已达306.5万人，机械增长1980年为2.7万人，1981年为1.5万人，1982年还增长1.2万人，增长速度虽然有所下降，但