

日本通商 产业政策史

第14卷

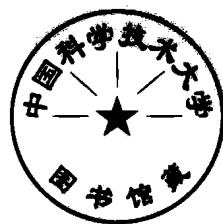
中国 日本通商产业政策史编译委员会译
日本 通商产业政策史编纂委员会著



日本通商产业政策史

第14卷

第Ⅳ期 多样化时期(3)



中国青年出版社

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏

封面设计:孙凤娣

日本通商产业政策史 第 14 卷

——第 IV 期 多样化时期 (3)——

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会

译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会

出版 日本·财团法人 通商产业调查会

发行:中国·中国青年出版社

社址:北京东四 12 条 21 号 邮政编码:100708

印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

787×1092 1/16 25.75 印张 5 插页 400 千字

1996 年 6 月北京第 1 版 1996 年 6 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5006-2111-6/F·114

前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实施了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制订背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业政策史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、东北师范大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及

日本问题的研究和教学人员认识 and 了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993年6月16日

《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单

马 洪 袁宝华 邵华泽

叶 青 张彦宁 高尚全

《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单

主任委员 房维中 孙尚清

副主任委员 桂世镛

委	员	刘鸿儒	李晋有	骆为龙
		张云方	许同茂	武大伟
		孙东民	赵文斗	朱福来
		卢大刚	林君雄	

序

本政策史(全 17 卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全 3 卷)及商工政策史(全 24 卷)之后,以第二次世界大战以后的情况为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从 1945 年的秋天开始,到 1979 年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在 1984 年 10 月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在 1985 年 5 月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945 年至 1952 年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952 年至 1960 年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960 年至 1971 年);第Ⅳ期为多样化时期(1971 年至 1979 年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹫泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等项内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986 年 6 月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制

定、现在已经退职的诸位意见。

对于政策的立案过程、立案所必须依据的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等，本政策史力求做到多方面的、客观的进行叙述。另外对许可认可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景，尽量做到必要的涉及。

执笔的内容，是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过，涉及论述、特别是意见部分，只能代表各位执笔者的看法。此外，各期的负责人为使分论 14 卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整；我个人作为编纂委员长，对全 17 卷进行了统一调整，尽力把正确的史实留交后世。

最后，向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位，表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1993 年 6 月

通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第二部长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	末木凰太郎	日本生命保险相互会社顾问
	角南 立	电源开发株式会社常务董事
	武田 晴人	东京大学经济学部教授
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	山田 胜久	亚洲经济研究所所长
	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	鹭泽 亨一	信息处理振兴事业协会监事
	佐野 忠克	通商产业大臣官房企画室长
	大塚 和彦	通商产业省通商产业研究所次长兼研究部长

(前委员)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授,已故)
前委员	坂本 春生	麻生 渡 植松 敏 深泽 亘
	江崎 格	桑原 茂树 石海 行雄 伊吹 迪人
	土居 征夫	安乐 隆二 森清 囿生 中田 哲雄
	大宫 正	広瀬 胜贞 新 欣树 别府 正夫
	塚本 弘	米村 纪幸

通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会 长	稻叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
顾 问	天谷 直弘	株式会社 电通综研代表董事社长兼研究所长
	石井 威望	庆应义塾大学环境情报学部教授
	岩武 照彦	原株式会社 神户制钢所专务董事
	上野 裕也	成蹊大学校长
	宇佐美忠信	财团法人 国际劳动财团理事长
	圆城寺次郎	日本经济新闻社顾问
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社顾问
	河合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河野 光雄	原读卖新闻社论说委员会副委员长
	堺屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	东洋英和女学院大学教授
	西家 正起	财团法人 金属矿业紧急融资基金理事长
	福川 伸次	株式会社 神户制钢所代表董事副社长
	吉国 一郎	原内阁法制局长官

本 卷 编 纂 说 明

本期(第Ⅳ期)研究对象所涉及的期间,是从1971年至1979年之际。这个时期从1971年8月尼克松冲击开始,经历1973年10月的第一次石油冲击,终于1979年3月的第二次石油冲击及所受影响的时期。这是一个变动的时期。

这个时期,我国经济遭受到多重困扰:以日元升值为基调的日元变动的风风雨雨,以石油涨价开始的物价上升,石油需给的紧迫等等。为谋求结构性萧条产业的转换与能源的节减,为保护消费者的利益,需要促进物价与物资供给的稳定。虽然面临这样困难的课题,但由于“减量经营,使生产成本有了着实的下降,由于全面质量管理(TQC)的推行提高了产品的质量,省能源的产品被开发出来,产业结构向知识集约型转换,使我国制品的国际竞争力提高了。汽车、电子机器、自动化工作机械等的生产与出口已达到了世界顶端的地位,贸易收支显示出巨额黑字,成了在世界上居于领先地位的“经济大国”,但此种状况也引起同美国和欧共体诸国的贸易摩擦,为此,就必须按照产业的状况进行出口调整。这样,在变动中,通商产业政策课题的多样化,就形成了这一时期的特征。

在通商产业政策史中,第Ⅳ期作为“多样化时代”共占有4卷,此次刊行的第14卷,就相当于第Ⅳ期的第3卷,收录在第6章和第7章。在第6章中,记述了日元升值及石油冲击的打击导致我国很多产业的长期而深刻的萧条,并就其对策进行了论述。打击特大的是结构性的萧条行业,为此,作为对策制定了《特定萧条产业安定临时措施法》。平电炉、硅铁、炼铝、化肥、氯乙烯树脂管、石油化学、纤维、瓦楞纸版蚕卵纸等行业,接受该法的指定,制定行业别安定基本计划,基于这

个计划而推行的过剩设备的处理,投资的调整,企业经营的集约化,企业的转换,雇佣的调整等诸种施策,本章都有所论述。在第7章中,就产业结构变动中的重要性一直在增加的新先导产业的培育政策,产业技术政策,信息产业政策,原子能技术政策,飞机产业政策,工业所有权政策等领域都分别有所论述。

本卷的执笔者如另表所示。然在最终的原稿完成中,则有很多人士提供了资料和提出了宝贵的意见。这些人士的尊名恕不一一列举,谨书此意,以代谢忱。

通商产业政策史第Ⅳ期主 编 伊牟田敏充

通商产业政策史第Ⅳ期副主编 鷺泽 亨一

1993年6月

附表：(各章节执笔者)

第 6 章	第 1 节	鷺澤 亨一	情报处理振兴事业协会监事
	第 2 节	鷺澤 亨一	(同上)
	第 3 节 1~2	奈倉 文二	茨城大学人文学部教授
	3	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	第 4 节	伊藤 正昭	独协大学经济学部教授
	第 5 节	伊藤 正昭	(同上)
第 7 章	第 6 节	伊藤 正昭	(同上)
	第 1 节	鎌谷 亲善	东洋大学经营学部教授
	第 2 节	塚原 修一	国立教育研究所教育政策研究部室长
	第 3 节	塚原 修一	(同上)
	第 4 节	塚原 修一	(同上)
	第 5 节	石川 义雄	律师

凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注释均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
 - （1）表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
 - （2）条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
 - （3）公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

目 次

第Ⅳ期 多样化时期 (3)

第6章 结构性萧条行业与产业结构政策..... (1)

第1节 动荡时期的产业萧条及其对策..... (3)

1. 结构性萧条行业的产生..... (3)

2. 推行结构性萧条行业对策..... (1 1)

第2节 特定萧条产业安定临时措施法的制定和施行状况 (1 9)

1. 特定萧条产业安定临时措施法的制定..... (1 9)

2. 特定萧条产业安定临时措施法的成立与内容..... (2 5)

3. 特定萧条产业安定临时措施法施行状况与问题..... (3 3)

第3节 金 属..... (5 2)

1. 平电炉业..... (5 2)

2. 铁合金(以硅铁为主)..... (7 0)

3. 炼铝业..... (8 2)

第4节 化 学..... (106)

1. 结构性萧条与卡特尔以后的对策..... (106)

2. 70年代的化学工业及其应有对策..... (111)

3. 化学合成肥料基本问题研究会的设置与产业结构审议会化学工业部会的答询	(114)
4. 氯乙烯树脂管基本问题研究会的设置与结构改善	(123)
5. 关于 80 年代石油化学工业及其施策的应有状态	(126)
6. 产业结构审议会化学工业部会报告：“关于如何完善石油化学工业产业体制”	(133)

第 5 节 纤维

1. 关于 70 年代纤维产业政策的应有状态	(142)
2. 以纤维产业结构改善临时措施法为基础的新结构政策	(147)
3. 萧条卡特尔的申请与撤销、压缩认可	(150)
4. 纤维问题恳谈会与纤维工业审议会的建议	(154)
5. “今后纤维产业结构改善的应有状态”与依据特安法的结构改善	(161)

第 6 节 纸·纸浆

1. 1971 年萧条与卡特尔	(170)
2. 70 年代纸·纸浆产业的应有状态	(171)
3. 特安法对瓦楞纸板蚕卵纸的运用	(178)
4. 80 年代的纸·纸浆产业及其施策的应有状态	(181)

第 7 章 扶植新兴主导产业..... (193)

第 1 节 70 年代的产业技术政策

1. 产业技术政策的课题	(195)
2. 工业技术院筑波研究中心的建成	(214)
3. 研究活动	(224)

第2节 信息产业的发展与展望	(278)
1. 特定电子工业及特定机械工业振兴临时措施法	(278)
2. 通商产业政策的转换与石油危机的影响	(297)
3. 研究开发项目的展开	(306)
4. 特定机械信息产业振兴临时措施法	(316)
第3节 原子能技术的开发	(331)
1. 对开发原子能的期待	(331)
2. 确立轻水反应堆技术	(333)
3. 核燃料循环	(340)
4. 新型反应堆等的开发与引进	(344)
第4节 发展飞机产业	(353)
1. 中型运输机YS—11的批量生产	(355)
2. 新型民用运输机的开发	(357)
3. 开发喷气发动机	(363)
第5节 国际化时代的工业产权政策	(370)
1. 向国际统一发展	(370)
2. 扩大对知识产权的保护	(376)
3. 发达国家间以及与发展中国家的合作	(382)
4. 推行促进申请·请求审查标准化的施策	(383)
5. 推行无纸张计划等	(387)