

●中共云南省委宣传部
●云南省农村税费改革领导小组办公室 编

云岭税改

——云南省农村税费改革试点工作回眸

YUN LING SHUI GAI

云南人民出版社

云岭税改

——云南省农村税费改革试点工作回眸

中共云南省委宣传部 编
云南省农村税费改革领导小组办公室

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

云岭税改/中共云南省委宣传部, 云南省农村税费改革领导小组办公室编. —昆明: 云南民族出版社, 2006. 8

ISBN 7 - 5367 - 3450 - 6

I. 云... II. ①中... ②云... III. 农村—税制改革—研究—云南省 IV. F812. 774. 042. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 078809 号

本书照片除署名者外,均由云南省税改办高洪柱、贾资摄

责任编辑	高力青 奚寿鼎
责任校对	王 梓
装帧设计	何志明
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编:650032) http://www.ynbook.com ynbook@vip.163.com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	787mm × 1092mm 1/16
印 张	20.5
字 数	300 千
版次印次	2006 年 6 月第 1 版第 1 次
印 数	0001 ~ 5000 册
定 价	25.00 元
书 号	ISBN 7 - 5367 - 3450 - 6/F · 119



①	
②	③
④	⑤



省委、省政府对农村税费改革试点工作高度重视。图为①省委副书记、省长、省税改领导小组组长徐荣凯；②省委副书记、省税改领导小组副组长王学仁；③省委副书记、常务副省长、省税改领导小组副组长秦光荣；④副省长、省税改领导小组副组长孔垂柱；⑤原副省长、省税改领导小组副组长吴晓青在审阅税改文件。



2003 年全省第二次农村税费改革试点工作会议召开,标志着云南省农村税费改革试点工作全面推开



省委、省政府领导为“云南省农村税费改革试点工作”先进单位、先进个人颁奖



2004 年召开的全省农村税费改革试点工作第三次会议,对云南省第一阶段农村税费改革试点作了全面回顾和总结



2005 年,云南省农村税费改革试点工作第四次会议对深化农村税费改革试点、实施农村综合改革作了全面部署,标志着云南省农村税费改革试点进入新的发展阶段



省政府常务会议听取省税改办工作汇报



玉溪等8个州市获“云南省农村税费改革试点组织工作一等奖”

省委副书记、省农村税费改革领导小组副组长王学仁（左）听取曹建方厅长的工作汇报





省税改办组
成人员总结税改
办工作

省财政厅领
导深入基层调
研，了解农业税
减免和转移支付
落实情况

(周海波 摄)



税改后，农民减负
又增收，喜上心头

(潘泉 沈国庆 摄)



深入农户认真倾听对税费改革的意见



“皇粮国税”取消了,山区农民踊跃缴纳最后一次农业税



泸西县干部向群众宣传税费改革政策

(红税 摄)



税费改革好处多,听我慢慢来数说

“小手牵大手”, 税改政策进课堂



积极开展乡镇撤并, 深化农村综合改革
(易建国 摄)

税改后,蔗农
负担大幅度减轻,
生产积极性空前
高涨

(沈国庆 摄)



结构调整见
效果,增收农民笑
颜开

(大税 摄)



大力发展县
域特色经济

(大税 摄)



《云岭税改》编委会

主 编：曹建方

副 主 编：吴贵荣 肖晓鹏 杨利邦

编委委员：李春林 张锡德 刘 荣

陈元剑 高洪柱

编 务：张锡德 高洪柱 张 平

卯怀方 张 娟 沈国庆

目 录

总结经验 明确目标 全面深入推进农村税费改革试点工作	徐荣凯 (1)
统一思想 再接再厉 全面深化农村税费改革试点工作	王学仁 (15)
突出重点 狠抓落实 深入推进我省农村税费改革试点工作	孔垂柱 (24)
从“减轻、规范、稳定”到“三个建立” 努力促进云南新农村建设	曹建方 (38)
结合实际大胆探索与实践 努力推进农村综合改革试点	杨利邦 (49)
因地制宜 统筹兼顾 稳妥推进 确保实效 ——云南省第一步农村税费改革试点工作总结	云南省税改办 (60)
积极稳妥推进乡镇撤并工作 巩固和发展农村税费改革成果	张良玉 (71)
充分履行职能 积极搞好配合 努力深化乡镇机构改革	魏祥芳 (78)
税费改革暖人心 德政之举顺民意	昆明市税改办 (81)
统筹谋划农村税费改革 努力构建和谐玉溪	陈元剑 张 娟 沈国庆 廖忠华 (86)
扎实有效推进农村税费改革 努力为新农村建设夯实基础	陆应权 戴云全 龙武刚 王崇伟 (96)
为了475万农民的微笑	陈明甫 钟永红 (102)
逐步破解改革难点问题 确保税费改革成果巩固	楚雄州税改办 (109)
不断总结改革试点经验 深入推进农村税费改革	普绍忠 王 伟 汪立新 倪晓武 (112)
七花之乡税改忙	阮 玲 张宇翔 山茂森 (119)
负担减了 农民富了 企业活了	陶 磊 黄永明 杨艾山 陈玉珊 (123)
合理调整乡镇布局 促进农村经济社会发展	西双版纳州农村税费改革领导小组 (126)
全面落实农业税减免政策 稳步推进“三项”改革	大理州税改办 (130)
富民政策暖人心 保山税改见实效	杨名侯 李正新 潘瑞华 段富贵 (135)

- 农村税费改革引起的悄然转变 向光泽 高广源 寸待立 (139)
- 积极稳妥推进农村税费改革 促进怒江农村经济社会发展
..... 陈建平 怒友嘎 张奇能 (145)
- 税改——雪域高原上的明灯 李全明 (150)
- 减负增收促发展 税费改革见实效 临沧市税改办 (154)
- 紧紧围绕社会主义新农村建设 深入推进农村税费改革
..... 施金华 陆富仙 杨兴培 (159)
- 求真务实重实效 彝乡税改结硕果 石林彝族自治县人民政府 (171)
- 用好的作风推进农村税费改革 把党的惠民富民政策落实到千家万户
..... 龙陵县人民政府 (177)
- 全面推行“乡财县管乡用”改革 巩固农村税费改革成果
..... 杨国云 高晓荣 张洪森 保燕刚 (181)
- 推进农村义务教育管理体制 促进农村义务教育事业全面发展
..... 建水县农村税费改革领导小组 (185)
- 积极探索农村财务管理新方式 全面推行“村财村用乡代管”制度
..... 熊 勤 黄同高 (189)
- 突出抓好“两个重点” 巩固税费改革成果
..... 蔡振刚 胡伟红 范学友 杨丽红 钱生富 (193)
- 春风化雨 甘露乳民 元江县农村税费改革试点工作硕果累累
..... 张 伟 陶 明 王继宁 吕和义 罗成勇 (196)
- 积极探索乡镇财政管理新路子 努力实现“三个确保”
..... 罗志明 尹耀春 刘 俊 沈立载 王高甫 (201)
- 改出一片新天地
——镇雄县农村税费改革工作侧记 古开芹 朱绍玖 (204)
- 为农村经济发展架设桥梁
——来自楚雄市农村税费改革工作的调查 楚雄市税改办 (207)
- 以税费改革为契机 努力促进农村发展 元谋县税改办 (211)
- 努力巩固税费改革成果 深入推进农村综合改革 张 华 张 泽 (215)
- 深化农村税费改革 促进农村经济发展
..... 牟崇俊 唐正光 雷 华 何永东 唐明荣 (220)
- 完善监督管理机制 维护农民合法权益 韩迎春 杨建友 (225)
- 农村税费改革给农民带来了实惠
——文山县东山彝族乡农村税费改革成果 周红英 (229)

努力保障村级组织运转 促进农村社会经济发展

- 潘永林 李顺友 李 坤 涂元刚 (232)
- 加强农村财务管理 进一步深化农村税费改革 墨江县税改办 (235)
- 为农民减负谋利益 曹明春 陈继勋 (239)
- 化解债务 深化改革 确保基层组织运转 刘 刚 (241)
- “消肿”“提效” 创新乡镇管理体制 肖子燕 (244)
- 架起连接民心的金色桥梁 张明全 阮兆瑞 王云飞 杨家华 (247)
- 改出县域经济发展新篇章 熊 君 (253)
- 转变观念 创新思路 努力实现农村财务规范化管理 弥渡县税改办 (258)
- 巍山县教育管理体制改革之路越走越宽 巍山县税改办 (262)
- 建立“一事一议”制度 巩固税改减负成果

- 江 兴 张泰陆 张 能 (265)
- 冬天里的春天 王文萍 段会英 沈 杰 杨培团 杨芝秀 (270)
- 农税改革 农民开心 兰少云 鲁智强 左 钧 赵光义 穆英杰 (273)
- 深化改革 规范运行 完善监管 泸西市税改办 (277)
- 陇川县采取集中核算方式 实施“乡财县管乡用”改革

- 彭武清 张 波 康中云 (281)
- 金江欢唱改革忙 玉龙腾飞万民乐

- 梁翠兰 文正刚 周 岗 和立伟 (287)
- 践行“三个代表” 做好农村税费改革 刘建华 肖仕华 付迎欢 (293)
- 深化财政改革 统筹城乡发展 兰坪县税改办 (297)
- 永德县实施乡镇撤并成效明显 董兴山 (302)
- 德政春风拂云岭 三迤农民俱欢颜 高洪柱 李 鹏 (306)
- 云南省农村税费改革大事记 (2000 年 3 月 ~ 2006 年 1 月) (313)

- 后 记 (323)

总结经验 明确目标 全面深入推进农村税费改革试点工作

徐荣凯

这次全省农村税费改革试点工作第四次会议的主要任务是，以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻全国农村税费改革试点工作会议精神，回顾和总结近年来全省农村税费改革试点工作的成绩和经验，安排部署当前和今后一个时期以税费改革为主要内容的农村综合改革试点工作。下面，我结合全国农村税费改革试点工作会议精神，就我省下一步农村税费改革工作讲几点意见。

一、认真学习领会，准确把握全国农村税费改革试点工作会议精神

2005年6月6日~7日，全国农村税费改革试点工作会议在北京召开。会议研究分析了农业税取消后农村经济社会发展面临的新情况、新问题，部署了下一阶段以税费改革为主要内容的农村综合改革。

会上，温总理作了重要讲话。他指出：现在已经到了彻底取消农业税的时候。迈出这一步，我们经历了艰难的历程，也有着深远的考虑。当前，我国正处在加速工业化、城镇化和现代化的关键时期，正处在完善社会主义市场经济体制和构建和谐社会的关键时期，把取消农业税这一关系亿万农民切身利益的重大举措，放在这样的历史背景下来审视，才能充分理解这场变革的现实意义和深远历史意义。但有两个问题需要进一步加深认识：

第一，为什么要取消农业税。从我国农村的现实情况看，农民的收入水平低，农业的比较效益也低，取消农业税有利于促进农民增收，有利于提高我国农业的国际竞争力，有利于转变乡镇政府和村民自治组织的职能，使乡村干部从对农民的收粮收款中解脱出来，更好地为农民服务。同时，农业税在国家财政收入中的比重已经很低，取消农业税，也不会对财政收入产生很大影响。因

本文为云南省人民政府省长、省农村税费改革领导小组组长徐荣凯在2005年7月29日全省农村税费改革试点工作第四次会议上的讲话。

此，社会上对取消农业税是很理解、很支持的。但也有人认为农民是我国最大的社会群体，取消农业税后，农民不纳税了，不符合市场经济条件下的公平原则，也不利于增强农民的国家观念。对这个问题必须讲清楚：取消农业税并不等于农民不纳任何税。农民从事各项非农业经营活动都要依法纳税。因此，取消农业税，仅仅是免除了农民在土地生产经营中的直接税。目前，农民总体上收入水平还比较低，远未达到国家规定的个人所得税起征点。对农民的农业生产经营取消税收，应该更符合公平的原则。实际上城镇居民直接纳税的时间也不长，而且没有达到个人所得税起征点的也不必纳税。农业税形成于传统的农业社会，带有浓厚的自然经济色彩，现在世界上已没有几个国家还设有这样的税种。现在取消农业税，既是着眼于增加农民收入和增强农业的国际竞争力，也是着眼于建立包括现代税制在内的完善的社会主义市场经济体制，着眼于逐步消除城乡二元经济结构的体制性障碍，着眼于统筹城乡经济社会的协调发展。从农民目前的总体收入水平和增长情况看，要具备按现代税制要求纳税的能力，显然还要经过相当长的时期。在我国实现“城乡统一税制”，是需要经过长期艰苦努力才能实现的目标。因此，对农民还是要坚持实行“多予，少取，放活”的方针。

第二，为什么农村税费改革到现在还是试点。现在绝大多数地方已经免征了农业税，但还一直说农村税费改革是试点，这是为什么？一是正在进行的农村税费改革试点内容并不完全，还有许多相关改革并没有到位，有许多政策措施还需要随着实践的发展调整完善。二是1958年的《农业税条例》是全国人大颁布的法规，修改或废止必须经过法定的程序。

取消农业税的积极意义显而易见，但也使农村原有的深层次矛盾开始凸显，还引发了不少新情况、新问题。我国历史上几次大的赋税制度改革，从隋唐的“租庸调”、“两税法”，到明清的“一条鞭法”、“摊丁入亩”，都没能跳出周而复始的“黄宗羲定律”。重要原因之一，就在于税制改革之后，缺乏更深层次的经济和社会管理体制方面的改革，保障机制没有建立起来。所以，在开始进行税费改革的同时，就始终在考虑和探索一系列相关的配套改革。只有下决心深化改革进行体制创新，才能巩固和发展农村税费改革已经取得的成果，才能保证农村经济社会稳定和发展。从明年开始，农村税费改革将进入新的阶段，重点是以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等为主要内容的综合改革，这是农村税费改革更重要、更艰难的阶段。

推进农村综合改革试点，要围绕进一步解放和发展农村生产力这条主线，坚持以人为本，贯彻落实科学发展观，建立精干高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度，促进农村经济社会全面进步，推进全面建设小康社会