

Developing Eco-compensation  
Regulations in China:  
The way forward

# 中国生态补偿立法 路在前方

主 编 秦玉才 汪 劲

副主编 童章舜 肖渭明 [菲] Alvin Lopez 靳乐山



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

013070555

D922.680.4  
05

**Developing Eco-compensation  
Regulations in China:  
The way forward**

# 中国生态补偿立法 路在前方

主 编 秦玉才 汪 劲

副主编 童章舜 肖渭明 [菲] Alvin Lopez 靳乐山



北航

C1678353



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

D922.680  
05

## 图书在版编目(CIP)数据

中国生态补偿立法:路在前方/秦玉才,汪劲主编. —北京:北京大学出版社,2013.7

ISBN 978-7-301-22793-0

I. ①中… II. ①秦… ②汪… III. ①生态环境-补偿性财政政策-环境保护法-立法-研究-中国 IV. ①D922.684

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 152900 号

书 名: 中国生态补偿立法:路在前方

著作责任者: 秦玉才 汪 劲 主编

童章舜 肖渭明 [菲] Alvin Lopez 靳乐山 副主编

责任编辑: 郭瑞洁

标准书号: ISBN 978-7-301-22793-0/D·3371

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱: law@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027

出版部 62754962

印 刷 者: 三河市北燕印装有限公司

经 销 者: 新华书店

965mm × 1300mm 16 开本 30.75 印张 472 千字

2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 56.00 元

---

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱:fd@pup.pku.edu.cn

## **ADB Disclaimer for Publications**

The views expressed in this book/publication/document/report are those of the authors and do not necessarily reflect the views and policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Governors or the governments they represent.

ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this publication and accepts no responsibility for any consequence of their use.

By making any designation of or reference to a particular territory or geographic area, or by using the term "country" in this book/publication/document/report, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.

ADB encourages printing or copying information exclusively for personal and noncommercial use with proper acknowledgment of ADB. Users are restricted from reselling, redistributing, or creating derivative works for commercial purposes without the express, written consent of ADB.

Note: In this publication, "\$" refers to US dollars

## 亚行出版物声明

本书/出版物/文件/报告中所述为作者的观点,并不代表亚洲开发银行(亚行)、亚行理事会或其代表的政府的观点和政策。

亚洲开发银行不担保本出版物中所含数据的准确性,而且对使用这些数据所产生的后果不承担责任。

在此书/出版物/文件/报告中指称或引用某个特定版图或地理区域时,或使用“国家”一词时,不代表亚行意图对该版图或区域的法律地位或其他地位的任何评判。

亚行鼓励仅出于个人和非商业目的对信息进行印刷或复制,但须注明亚行为信息来源。未经申请并得到亚行书面同意,使用者严禁出于商业目的再出售、再传播、或创作衍生作品。

注:在本出版物中,“\$”表示美元。



## 前 言

中国经济在过去几十年保持了快速增长,但环境退化以及中国东部沿海与西部内陆发展失衡所带来的挑战愈加严峻,引起了政府和公众的高度关注。

经济政策手段已越来越普遍地被运用于中国发展政策的各个领域。生态补偿——一种新的经济政策手段——被中央政府政策制定者们寄予厚望,并适用于应对环境退化和经济发展失衡等问题领域。中国《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》(2006—2010)、《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》(2011—2015)和中共十八大报告(2012)等中央文件与规划,均提出要“加快建立生态补偿机制”。中国政府提出的生态补偿机制在政策体系中具有极强的综合性,比起西方国家的“环境服务付费”,其内涵和外延具有更大的综合性和广泛性。

中国对建立健全生态补偿机制进行了积极、有益的探索。为建立长效机制,对生态补偿的定义及当事人权利、职责和义务作出了立法尝试。2010年4月,国务院启动了制定《生态补偿条例》的立法程序并成立了起草工作组。国家发展和改革委员会(NDRC)是《生态补偿条例》起草工作的主要负责部门。此外,还有财政部、环境保护部、水利部、农业部、国土资源部、住房城乡建设部、国家税务总局、国家林业局、国家统计局、国家海洋局等十个政府部门参与条例草案的起草工作。

《生态补偿条例》起草领导小组于2010年4月成立,小组成员来自上述十个国务院部门,由国家发改委副主任杜鹰担任组长。起草小组下设起草工作小组,成员来自国务院有关部门和国家发改委主管司局的领导同志。同时,还成立了生态补偿专家咨询委员会,委员会专家来自中国国内著名大学和研究机构。亚洲开发银行对生态补偿立法工作提供技术援助,目标是向立法者介绍国际经验和最佳实践方法,同时也将为地方政府的探索实践提供良好的法律依据。

2010年5月13日,国家发改委西部开发司召集了起草工作小组第一次会议。会议讨论了生态补偿的定义、目标、范围和方式,对生态补偿资

金来源、监督和管理、补偿项目申请、事后评估和其他相关问题进行了深入探讨。工作小组成员仔细分析了由北京大学和清华大学共同起草的《生态补偿条例》草案框架,并提出了修改建议。

2010年6月至10月,条例领导小组和工作小组在全国18个省(自治区、直辖市)开展了专题调研,将生态补偿及其立法的地方实践与国际经验吸收、纳入了条例起草过程。

2010年末,亚行技术援助项目被提上日程,动员国内、国际专家为既定目标展开工作。2011年3月,亚洲开发银行启动了技术援助项目《生态补偿立法研究》(TA 7699-PRC),在国家发改委西部开发司的大力支持和推动下成立了《生态补偿立法研究》项目组。本技术援助项目旨在从国际上与生态系统服务付费相关的立法实践和国内生态补偿地方性立法中汲取经验教训,以丰富国家层面的生态补偿立法。

《生态补偿立法研究》启动之际正是《生态补偿条例》草案起草的启动阶段,研究工作与立法程序相衔接,项目成果可以被很好地整合到条例起草过程中。此外,本技术援助项目拟支持生态补偿条例起草小组成员接受国际上与生态系统服务付费有关的立法经验的培训,这对条例起草具有直接影响。

《生态补偿立法研究》项目组由国内湿地、流域、区域、海洋、森林、矿产以及财政税收、经济分析与法律等领域的专家组成,并邀请有关生态补偿领域的国际专家参与研究并协助安排调研工作。

从2011年5月起,在国家发改委西部开发司主管领导和亚行主管官员的安排与协调下,在各地方政府的支持和帮助下,《生态补偿立法研究》项目组成员分别赴北京、安徽、浙江、广东、山东、福建、山西、陕西、江苏、河北、内蒙古、甘肃、新疆、湖北等省(自治区、直辖市)对湿地、流域、区域、海洋、森林、矿产资源等生态补偿实践开展了实地考察工作,并在各地组织召开了包括各政府部门和公众代表参加的地方专题研讨会,听取了有关专家对《生态补偿条例(中期报告草案)》的意见。同时,国家发改委还组团赴欧洲、澳洲等国家,针对有关生态补偿或生态系统服务付费的国际经验与立法进行考察。

在实地考察的基础上,项目组中外专家分别完成并提交了有关湿地、流域、区域、海洋、森林、矿产等领域的考察报告,财政税收、经济分析与法律等领域专题研究报告,以及《生态补偿条例》草稿(初稿)。国际专家撰

写完成了关于生态系统服务付费立法的国际实践调查报告。

2011年11月,《生态补偿立法研究》项目组在江西省九江市举行了生态补偿立法项目研究的中期报告会议,来自亚洲开发银行以及国内外的专家对中期报告和《生态补偿条例》草稿(初稿)进行了研究和讨论,并提出了修改意见。中期报告会后,项目组环境立法专家修改完成了《生态补偿条例》草稿(二稿)并送交国务院各部委及其有关部门讨论、征求意见并收集建议。

2010年4月到2012年5月,《生态补偿立法研究》项目组长、副组长和部分专家参与了《关于建立健全生态补偿机制的若干意见》初稿撰稿及其修改工作。

2013年元月,《生态补偿立法研究》项目组在中期报告的基础上完成最终报告,并在多次反复修改和讨论的基础上起草完成《生态补偿条例》草稿(征求意见稿)。

按照本技术援助项目工作的计划安排,亚洲开发银行将于2013年7—8月组织召开生态补偿立法项目研究的最终报告会议,对《生态补偿立法研究》的最终报告及其专题报告进行研究讨论。

本书初稿完成后,交由各章节撰稿专家再次修改并审定。北大法学院博士生张晶、胡帮达、童光法以及硕士生周悦霖、丁楠等同学参加了本书最终文稿的统稿和整理、校对等工作,课题组全体专家在此对他们的辛勤劳动表示衷心的感谢。

秦玉才

(国家发改委西部开发司司长、《生态补偿条例》起草领导小组工作组组长)

汪 劲

(北京大学教授、亚洲开发银行《生态补偿立法研究》技术援助项目组组长)

2013年6月8日



## PREFACE

Environmental degradation and economic development imbalances, from the eastern coast of China to the western inland, have become more severe with the rapid growth of China's economy. The Chinese government and the public are focusing a great deal of attention on this problem.

China's government is increasingly using economic policy instruments in various aspects of its development policies. National policymakers designed eco-compensation—a new economic policy instrument—to address issues of environmental degradation and development imbalances. Central Government documents, including the Outline of the 11<sup>th</sup> Five-Year Plan for National Economic and Social Development (2006—2010), the Outline of the 12<sup>th</sup> Five-Year Plan for National Economic and Social Development (2011—2015), and the Report to the Eighteenth National Congress of the Communist Party (2012), have called on the government to “accelerate the establishment of [an] eco-compensation mechanism.” Eco-compensation, as defined by the Chinese government, is very comprehensive and is more broad and complicated than the concept of payments for ecosystem services (PES) used in other countries.

The government has carried out useful pilots that provided positive insights on effective ways to implement eco-compensation. A few local legislatures and governments have developed legal provisions governing rights, duties, administrative functions, and responsibilities related to eco-compensation. In order to establish a long-term mechanism, the State Council launched in April 2010 the process of drafting the Eco-compensation Regulations and arranged a legislative working scheme. The State Council designated the National Development and Reform Commission (NDRC) as the principal ministry in charge of the research and drafting processes, with assistance from the other ministries and state administrations including the Ministry of Finance,

the Ministry of Environmental Protection, the Ministry of Water Resources, the Ministry of Agriculture, the Ministry of Land and Resources, the Ministry of Housing and Urban-Rural Development, the State Administration of Taxation, the State Forestry Administration, the National Bureau of Statistics, and the State Oceanic Administration.

The Central Government, in April 2010, formed an administrative working group, members of which were selected from the NDRC and the 10 ministries and state administrations, to oversee and coordinate the formulation of the Eco-compensation Regulations. Du Ying, Deputy Director of the NDRC, headed the administrative working group. A legislative working group, whose members included senior representatives from agencies and sectors directly under the State Council and heads of competent departments and bureaus under the NDRC, was then created by the administrative working group to help set up applicable legal structures and framework for eco-compensation. The administrative working group recruited experts and consultants from well-known Chinese universities and research institutes to form the Expert Consultation Committee on Eco-compensation. For this initiative, the Asian Development Bank (ADB) provided technical assistance (TA) to introduce legislators to international experiences and best practices related to eco-compensation, as well as to provide a good legal basis for central and local governments to effectively implement eco-compensation mechanisms in the future.

On 13 May 2010, the NDRC Department of Western Region Development convened the first legislative working group meeting. The working group discussed definitions, objectives, scope, and methods of eco-compensation, and conducted an in-depth examination of eco-compensation funding sources, supervision and management systems, compensation project application procedures, post-project assessment, and other relevant issues. Members of the working group carefully analyzed the "Draft Framework of Eco-compensation Regulations" co-proposed by Peking University and Tsinghua University and made suggestions for revision. From June to October 2010, the administrative working group and its legislative working group conducted field studies in 13 provinces all over the country to gather information on local experiences with

eco-compensation as input for the legislative drafting process.

By the end of 2010, the administrative working group proposed to ADB a TA project that would mobilize domestic and international experts to draft the Eco-compensation Regulations. In March 2011, ADB initiated the TA project "Study on Eco-compensation Regulations" (TA7699-PRC), and established a research group (TA research group) with the strong support of the NDRC Department of Western Region Development. The government and ADB designed the TA project to compare and analyze international legislative practices on PES, research and analyze relevant domestic experiences through field studies on China's existing eco-compensation practices at both central and local government levels, and draw lessons for China's national Eco-compensation Regulations.

The TA project got underway during the start-up phase of the process of developing the Eco-compensation Regulations. During the two years of the TA project, the legislative working group integrated relevant research outcomes into successive drafts of the Regulations. The TA project provided members of the legislative working group with information on international legislative experiences governing PES, which had a direct influence on the development of the Eco-compensation Regulations.

The TA research group consisted of national experts on wetlands, watersheds, the marine environment, forests, mineral resources, inter-regional interactions on eco-compensation, fiscal policy and taxation, economic analysis, legal research, and other relevant thematic fields. International experts were invited to participate in the research and assist in the field studies.

During the period from May 2011 to April 2013, members of the TA research group visited Anhui, Beijing, Fujian, Gansu, Guangdong, Hebei, Hubei, Inner Mongolia, Jiangsu, Shandong, Shaanxi, Shanxi, Xinjiang, and Zhejiang. The TA research group conducted thematic field studies on eco-compensation mechanisms for different ecosystems and resources, including wetlands, watersheds, the marine environment, forests, and mineral resources, and examined inter-regional interactions to implement eco-compensation. The research group also organized and convened thematic workshops

with representatives of the local community, government officials, and peer specialists in relevant field sites to review and collect comments and suggestions on the draft Eco-compensation Regulations TA Project Interim Report. Meanwhile, the NDRC sent delegations to countries in Europe and Oceania to study those countries' experiences, practices, and methods related to eco-compensation and/or PES.

Based on the field studies, national experts with the TA research group prepared study reports on eco-compensation in the context of wetlands, watersheds, the marine environment, forests, mineral resources, and at the inter-regional level. They also prepared thematic reports on fiscal systems and taxation, socio-economic impacts, and legal research related to eco-compensation in China, and the first draft of the Eco-compensation Regulations. The international experts contributed a report on comparative regulatory practices governing PES in other countries.

In November 2011, the TA research group held the TA Project Interim Workshop in Jiujiang, Jiangxi Province. At the workshop, ADB officials and experts from China and abroad reviewed and discussed the TA project "Interim Report of Study on Eco-Compensation Regulations" as well as the first draft of the Eco-compensation Regulations, and they proposed valuable comments and suggestions for revisions. Following the workshop, the Environmental Legislation Specialist of the TA research group completed a revised second version of the draft Regulations which was circulated for suggestions, comments, and discussion to the ministries, administrative departments, and sectors directly involved in implementing the Regulations.

In the period from April 2010 to May 2012, the TA project team leader, deputy team leader, and a few thematic study specialists participated in the formulation and revision of the Draft State Council's Proposal and Suggestions on Establishing and Improving the Eco-compensation Mechanism.

In January 2013, the TA research group completed the "Draft Final Report of the Study on Eco-Compensation Regulations", based on the TA Project Interim Report and the revised second version of the draft Regulations. Meanwhile, the TA research group, jointly with the legislative working group, com-

pleted the final Expert Proposal Draft of the Eco-compensation Regulations in January 2013.

ADB will convene the final workshop for the “Study on Eco-compensation Regulations” during July or August 2013 to review and discuss the TA project and its relevant thematic study reports.

The original authors and experts reviewed each chapter of the first draft of the manuscript. Peking University Law School PhD candidates Zhang Jing, Hu Bangda, Tong Guangfa and master students Zhou Yuelin and Ding Nan participated in compiling, collating, proofreading, and translating the final draft of this book. All experts and members of the TA research group sincerely thank them for their hard work.

Qin Yucai

*Chief, NDRC Department of Western Region Development  
Team Leader, the Eco-compensation Regulations Legislative Working Group*

Wang Jin

*Professor, Peking University Law School  
Team Leader, ADB TA Project “Study on Eco-compensation Regulations”*



## 执行概要\*

### 一、生态补偿及其相关立法的国际经验

#### (一) 生态系统服务付费(PES)背景

中国有关生态补偿实践所提到的“生态补偿”(Eco-Compensation)概念比其他国家通常采用的“生态系统服务付费”(Payments for Ecosystem Services, PES)的定义更为广泛,内涵更为复杂。生态补偿以中国国情为基础,以补贴、直接支付和政府间财政转移支付为手段,并结合以市场为基础的生态系统服务付费机制在中国试行。然而,生态系统服务付费在国际上使用得更加广泛。生态系统服务付费一般被理解为:一种自愿交易,其中一个获得良好定义的生态系统服务,或者一种可能保障该服务的土地利用方式被至少一个生态系统服务购买人“购买”自至少一个生态系统服务提供者,当且仅当该生态系统服务提供者保证提供生态系统服务。

生态系统服务付费包括一系列内部化发展成本和确保生态服务受益方支付费用并享用生态服务的市场机制。在生态系统服务付费机制的安排下,参与各方没有所谓的“赢家”、“输家”或者“受害者”。参与生态系统服务付费的动机表现在两方面:(1) 改变土地利用并确保提供生态服务的主体能够因此获得公平的对价;(2) 从生态服务受益的主体应当为生态服务支付公平的对价。

生态系统服务付费的概念起源于 20 世纪 70 年代,当时的研究把对人类有益的生态系统功能描述为“生态系统服务”,以表明人类对它的依

---

\* 本部分是在《生态补偿立法研究》最终报告的基础上修改而成的。主要修改人:汪劲,课题组长兼任生态补偿国内法律专家,生态补偿专家咨询委员会委员,法学博士,北京大学法学院教授、博士生导师,兼任中国环境与发展国际合作委员会中方委员;王社坤,生态补偿国内法律专家助手,法学博士,北京大学法学院讲师;舒旻,女,生态补偿国内法律专家助手,法学博士,昆明理工大学法学院讲师;袁巍,生态补偿国内法律专家助手,北京大学法学院博士生。本修改稿已经原报告撰稿人修正并由亚行有关专家作中英文文字审核。

赖。1996年,哥斯达黎加在《森林法》中最早规定了生态系统服务付费制度。到2005年,联合国组织编写的《千年生态系统评估》系列报告提供了新的生态系统服务付费理论和实践,促进了各国生态系统服务付费制度的发展,特别是在立法方面作出了重要贡献。

### 1. 生态系统服务付费机制

在生态服务付费的费用支付方面,目前各国主要通过三种机制来实现。其中两种要求支持性法律措施,通常被认为是为生态系统服务付费提供法律基础。

第一种是私人支付制度体系。这种支付体制在性质上属于合同或协议,受国家现有的合同或者商业法规范,并且不要求额外的监管措施。例如,法国维特( Vittel )矿泉水装瓶公司资助水源地农民改变耕作方法和技术,以保证装瓶设施所要求的水质。

第二种是公共支付制度体系,即政府机关向公共事业机构或者其他服务的发起人或者使用人收取额外费用,并将该费用发放给已经改变土地利用方式以保障公共服务的人们的一种制度安排。公共支付制度要求某种层面上的政府监管措施来授权公共事业机构收取额外费用,并创立发放该补偿金的机制。

第三种是交易制度体系。这是通过创立一个交易市场来实现的。其中,受法律认可的权利、许可和/或配额可以通过包括租赁在内的其他方式在市场上出售或者交换。从实施上看,这些机制相对复杂并且通常需要国家层面的监管措施。例如,为响应美国《清洁水法》而创立的湿地影响缓解银行方案,联邦政府要求造成湿地退化或者破坏的开发人通过在同一地点或者其他地点重建或者维护湿地进行补偿,并允许开发人通过购买第三方服务的方式进行补偿。湿地影响缓解银行方案提供了开发人能够向已经重建或者加强湿地资源的其他当事人购买缓解“信用”的机制。

总体上看,政府在私人支付制度体系中所起到的作用是最小的。一般情况下,有关的争议是在合同当事人之间自行解决或者通过法院裁判解决。而政府在公共支付和交易制度体系中的作用,则主要表现在法律上授权和规定这类制度体系并且实施监管。

### 2. 生态系统服务付费立法的国际比较

根据对14个特别规定/授权了生态系统服务付费的国家的法律和法

规的比较研究发现,这些国家所制定的涉及生态系统服务付费的立法包括国家或者国家以下层面的立法,甚至城市立法。

在美国和很多欧洲国家,采用了生态系统服务付费和其他类似机制并通过各部门立法来实施,虽然这些立法可能并不是专门规范生态系统服务付费的立法。未来的发展趋势是,通过具有普遍效力的环境立法、生物多样性立法或者单独的生态系统服务付费立法来实施生态系统服务付费,而不是在各部门立法中都予以规定。

在已经建立了生态系统服务付费制度体系的国家中,这类制度体系并不是单独适用的,而是与生态补偿的具体措施如补贴和直接补偿金相结合运用的。

### (1) 生态系统服务付费的筹资方式

实施生态系统服务付费制度体系的国家主要通过如下方式筹集资金:一是按公共事业收费的1%—3.5%征收额外费用,通常为水资源服务收费;二是国家出资;三是公共支付和国家出资相结合;四是税收;五是按投资项目和开发活动总成本的一定比例或者年度预算的一定比例征收额外费用。在我们所调查的国家中,已经创立或者指定生态系统服务付费财政资金渠道的国家并不多。

### (2) 生态系统服务付费的机构安排

各国的生态系统服务付费资金管理机构主要包括创立或者指定各类基金(其本身也是基金机构)管理、由政府指定机构管理、区域保护理事會管理、国家生态系统服务付费系统管理以及由国家环境机关管理等方式。

## (二) 生态服务付费立法的国际经验对我国生态补偿立法的启示

### 1. 中国生态补偿立法在引入生态系统服务付费过程中存在的问题

传统的财政刺激手段例如补贴、直接支付和其他类似措施,不要求受益人对生态系统所提供的服务付费;而生态系统服务市场的创立则允许政府将维持生态系统服务的部分成本转嫁给其他参与人。市场要求受益人支付其获得的价值。虽然人们可能质疑市场是否能够真实、充分并合理地反映生态系统服务的价值,但市场确实能在一定程度上承认并创造价值。因此实践中,并不要求受益人为其所获得的生态系统服务付费,仅要求受益人为其所获价值付费。

中国目前采用的是一种政府间的“市场”方式,通过转移支付将成本

从一级政府转移给其他级别的政府。引入国际上的生态系统服务付费将使创立政府以外的市场机制成为可能。

## 2. 建议

在中国,国家对主要自然资源的所有权为政府监管全部生态系统服务提供了正当理由。但是,土地和自然资源的国家所有权不排除发展以市场为基础的机制。生态系统服务付费并不必然依赖于土地或者资源的个人所有权,集体权利也可以作为生态系统服务付费的基础。

中国的土地权属制度已经足以作为生态系统服务付费和其他基于市场的机制的基础,这些机制有助于向权利持有人提供额外激励措施以使其按照符合政府政策的方式利用土地。

在规定生态补偿的过程中,关键问题将是为如下最佳组合确定并提供监管支持:第一,以补贴和直接补偿金为形式的政府规定的生态补偿;第二,包括生态系统服务付费在内的市场机制;第三,管理生态系统及其所提供的服务的合作制度。

通过对国际生态系统服务付费立法与实践的考察与分析,本书的建议是:

第一,制定专门的生态补偿法规。欧盟、瑞士和芬兰由于没有制定专门的生态补偿法规,难以形成系统的生态补偿机制。

第二,建立生态补偿专项资金。研究设立国家生态补偿专项资金,重点支持国家级生态补偿试点地区和跨省的流域、区域生态补偿,加大对禁止开发区和其他重点生态功能区的支持力度。

第三,把生态保护与解决承包经营权人长远发展问题结合起来。在生态补偿立法中突出农村集体所有林地、草原等生态补偿机制的建设,同时通过政策组合解决生态保护问题。

第四,积极推动市场化生态补偿机制的构建。充分发挥社会资本的优势,积极运用市场机制,推进和完善资源有偿使用、主要污染物排放权有偿使用和交易制度,积极探索水权交易、碳汇交易等市场化生态补偿模式。

第五,研究建立生态标志制度。探索建立我国生态标志制度,将生态认证作为一项制度纳入《生态补偿条例》,推动有利于保护生态环境的发展方式、产业结构和消费模式的形成。

第六,加强生态系统评估并在环境影响评价制度和环境审计制度中