

“一國兩制”文庫 No. 18

我的“一國兩制”觀

(增訂版)

楊允中 著



澳門理工學院一國兩制研究中心 出版

我的“一國兩制”觀

(增訂版)

楊允中 著

澳門理工學院一國兩制研究中心 出版

我的“一國兩制”觀（增訂版）

作 者：楊允中

編 輯：饒秀麗、麥潤喜、梁淑雯、莊真真
(電郵地址：CEUPDS@ipm.edu.mo)

封面設計：陳慧丹

出 版：澳門理工學院一國兩制研究中心

印 刷：華輝印刷有限公司

規 格：15.5cm x 22cm

版 次：2012 年 12 月增訂版

印 數：1,000 本

定 價：澳門幣 80 元

ISBN 978-99965-2-065-5

版權所有，翻印必究

目 錄

前言	1
自序	3

I. 關於“一國兩制”理論的科學定位

關於“一國兩制”理論的幾個問題	6
關於推動“一國兩制”理論系統化成熟化的思考	22
展現當代東方智慧的“一國兩制”理論與特別行政區制度	38
“一國兩制”再認識	55
“一國兩制”與“一國兩制”理論體系	60
“一國兩制”——中國憲政發展的重大創新	71
“一國兩制”成功實踐與中國憲政的歷史性進步	83
“一國兩制”與中國特色社會主義理論體系	97
“一國兩制”與“一國兩制”價值觀	105

II. 關於憲政與特別行政區制度

“一國兩制”與中國特色社會主義憲法的成熟化	120
憲法、憲政與中國特色	132
憲法·憲政·“一國兩制”創新	137
特別行政區與特別行政區制度	146
關於特別行政區制度的再認識	161
體現“一國兩制”方針的特別行政區政治制度	175
“一國兩制”開啟的特別行政區發展模式	182
中國特色社會主義憲法的自我完善	185
“一國兩制”——新形勢下人民代表大會制度的一大創新	197
關於修訂《中華人民共和國憲法》第30條的建議	200

淺議維護主權與授權治理.....	202
論中央與特區關係的健康協調發展.....	214
對獨特行政主導型政治體制設計的基本認知.....	221
政治體制與行政主導.....	229

III. 關於“一國兩制”澳門實踐模式

總結發展經驗 優化發展模式.....	234
“一國兩制”澳門實踐模式：理解與推動.....	243
“一國兩制”在澳門的成功實踐.....	251
基本法關於正式語文的規定及相關問題.....	261
陽光政府與陽光社會同步構建的必要性.....	266
抓住根本，抓好要務——談深入學習基本法的必要性.....	271
“一國兩制”——在實踐中提升實踐水平.....	276
“一國兩制”文明建設與澳門特區有序發展.....	287
對 2011 年施政報告的期望.....	294
不容低估的 2012 年澳門政制發展.....	297
參照洋山港模式，興建澳門國際深水大港的建議.....	300

IV. 關於“一國兩制”理論研究

論“一國兩制”理論的科學定位.....	304
研究“一國兩制”與《“一國兩制”研究》.....	324
“一國兩制”研究與現代憲法學建構.....	326
推動對澳門特區法律體系的正確認知.....	329
“一國兩制”與“一國兩制”理論研究.....	331
“一國兩制”——現代憲法學與政治學理論的一大創新.....	333
“一國兩制”與東方傳統思維.....	345
“一國兩制”理論淵源探析.....	370
正確認識基本法，提升“一國兩制”意識.....	386

前 言

澳門特別行政區在驗證“一國兩制”科學性、生命力進程中已經走過了13個年頭，澳門也被境內外普遍公認為正確實踐“一國兩制”的現實範例。作為澳門特區有權有利有責的居民一分子，作為廣義學者隊伍的一員，本人有幸見證了澳門這些年來的發展變化，着實感觸良多。兩年前，記錄本人一些粗淺認知的《我的“一國兩制”觀》正式出版，受到特區政府、社會各界以及境外人士的基本肯定。這是鼓勵，更是鞭策。

中共十八大報告指出：“全面準確貫徹‘一國兩制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方針，必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。”擺在特別行政區政府和各界人士面前的任務是：集中精力發展經濟、切實有效改善民生、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧。澳門不僅在正確實踐“一國兩制”方面走出了一條新路，而且在“一國兩制”理論研究方面也展示出不俗的潛質。

2008年8月行政長官何厚鏵不失時機作出了成立屬於項目組性質的“一國兩制”研究中心的高端決策。本人錯蒙厚愛，被特區政府委任為首任主任歷時四年。四年來這個研究中心的年輕群體不敢怠慢，在開拓這項全新研究領域方面作出一定努力，也取得一些初步成效：成為全國最大的研究“一國兩制”實體；出版全國第一份理論刊物《“一國兩制”研究》；建立全國最大的“一國兩制”文獻訊息庫；編輯並發行全國第一部《“一國兩制”百科大辭典》以及《澳門特別行政區常用法律全書》；有關“一國兩制”理論的一些判斷已受到學術界認同，收到較好社會效應。

現在，時序在快速向前推進，隨着“一國兩制”事業向縱深全面拓展，“一國兩制”研究同樣面臨新的時空、新的形勢、新的要求。推動把實踐“一國兩制”的基本規律總結好，推動提升對“一國兩制”理論的基本認知，已經成為特區正常發展並保持繁榮穩定的一項常態要求。本人雖日益逼近生命週期末端，但自問對“一國兩制”嶄新事業心存厚望、充滿期待，適當拓展觀察的視角與深度，繼續關注實踐“一國兩制”的一些規律性認知，仍屬必要與可能。《我的“一國兩制”觀》這次修

訂增補了 13 篇大小文章，一併恭請專家學者和各界朋友鑑正、指導。當然，也要再次對鼓勵本專著出版的特區政府、澳門理工學院理事會特別是李向玉院長兼一國兩制研究中心主任深表謝意，對為新書出版提供巨大支持的饒秀麗小姐、麥潤喜小姐、梁淑雯小姐、莊真真小姐等同事深表謝意。

“一國兩制”事業無限美好，特別行政區的明天無限光明。有機會、有條件為推動正確實踐“一國兩制”服務，是特區學者不容推卸的歷史使命，也是個人生平的一大幸事，願我們共勉，繼續前行。

楊 允 中

2012 年 12 月 20 日，時逢澳門回歸十三週年

自序

“一國兩制”是中國大視野，是中國大創新，是伴隨中國改革開放出現並逐步完善的新型理論認知體系。“一國兩制”為中國人、中國理論界爭了光，也成為有待中國學術界進一步跟進研究的一大重要領域。中國學者當仁不讓要站在“一國兩制”理論研究的前沿，要成為這個重要領域活動的主導者。因而，把“一國兩制”理論研究好、研究出水平，是對全國理論界特別是特別行政區理論界的一大考驗。

在總結改革開放三十年歷史經驗時，胡錦濤主席指出：“發展中國特色社會主義是一項長期歷史任務，必須堅持不懈地為之奮鬥。發展中國特色社會主義理論體系也是一項長期歷史任務，必須隨着中國特色社會主義實踐的發展而發展。”“一國兩制”是一項剛剛起步的開創性事業，“一國兩制”研究是一項具全新研究對象與內容、涵蓋面極大的新型綜合性學科。要使創新型事業取得成功，要使“一國兩制”在實踐中不斷提升實踐水平，就要對這項基本國策從方針原則到運行機制、機理有個基本的理性的認知，而為求對“一國兩制”理解基本正確或比較正確，推進持之以恆的、系統而深入的思考與研究，就成為特區社會生活中刻不容緩、不可或缺的一個重要環節。

“實踐永無止境，探索和創新也永無止境。世界上沒有放之四海而皆準的發展道路和發展模式，也沒有一成不變的發展道路和發展模式。我們既不能把書本上的個別論斷當作束縛自己思想和手腳的教條，也不能把實踐中已見成效的東西看成完美無缺的模式。”制度建設是法治社會賴以成功的關鍵因素。隨着回歸、基本法正式生效、特別行政區制度啟動，澳門“一國兩制”制度建設的基礎業已打好，基本框架業已建立，但對新型特別行政區制度，對基本法的理解、思考和研究，顯然仍有頗大提升空間，同時在特區社會實踐中又難免出現諸多新問題新挑戰有待回應。這就要求特區上下一切有識之士不能不與時俱進地拓展思考空間的深度和廣度，把自己的認知體系調整到確保基本國策有效落實的高度。在特區，全面推動對基本法、對“一國兩制”的正確理解永遠不會過時，同樣，加大對“一國兩制”理論的深入思考與系統研究也永遠不會過時。

令人欣慰的是，在作者正式成為澳門社會一員後的三十多年間適逢澳門逐步進入根本性轉變的歷史新時期。憑藉這個千載難逢的機緣，自問也主動作出一些配合，因而回首往事，總算未有虛度這關鍵性的三十多年寶

貴光陰。在志在參與、“無心插柳”的心態下，在時代大潮牽引下一步一步向一個全新目標在靠近：參與對“一國兩制”理論體系的思考研究成為一個主要選項。一方面，難度不小、挑戰不輕，另一方面，這項嶄新活動領域又充滿刺激、充滿樂趣，年復一年、日復一日，自得其樂、樂在其中，似已結下不解之緣。儘管現有認識成果依然難登大雅之堂，但這項嘗試的探索性、開拓性意義與價值，却也是有目共睹的。

這本《我的“一國兩制”觀》係作者近二十年來，主要是近幾年思考研究的一些庸淺成果，其中，有些觀點、判斷曾受到相關學術界的基本肯定與贊許。結集出版只為便於共同切磋，當然，也順便留下個小小歷史紀錄，是非曲直交由真正行家俚手和廣大讀者一併作出回應。感謝澳門特區政府，感謝澳門理工學院，感謝一國兩制研究中心對本人的鼓勵，感謝饒秀麗小姐、梁秀娟小姐、梁淑雯小姐、陳慧丹小姐等同事對專著出版的全力支持。衷心期盼學術界和廣大讀者不吝給予必要指正。

楊允中

2011年3月31日，時值《澳門基本法》頒佈十八週年

I. 關於“一國兩制”理論的科學定位

關於“一國兩制”理論的幾個問題*

一、理論與理論的形成

理論是人們對客觀世界與主觀世界的規律性認識的集中體現，屬於社會精神財富的一種特殊表現形式。所謂理論，通俗的解釋是“人們由實踐概括出來的關於自然界和社會的知識的有系統的結論。”¹“系統化了的理論認識，具全面性、邏輯性、系統性的特徵。理論必須與實踐相結合，離開實踐的理論是空洞的理論。科學的理論是在社會實踐基礎上產生並經過社會實踐的檢驗和證明的理論，是客觀事物的本質、規律性的正確反映。”²人類社會經幾千年文明演進，對於社會發展的基本規律的認識已有比較豐富的寶貴積累，同時也依然存在一些急需認識但暫無結論性認知的探索空間。正因為如此，對於一些成熟的社會發展規律一定要加深必要的認知，對於一些似乎習以為常但卻需要進一步思考、探索的領域，則宜倡導敢為人先的創新之風。

理論是用來指導實踐的，理論的價值在於使人們對客觀事物具有更加科學準確的認知和判斷，因而可以順藤摸瓜、順理成章地少走彎路、少受干擾；以盡可能少的投入獲取盡可能多的產出，以維護公正造福社會大眾，以滿足社會各界日益增長的發展要求。因此，在可能條件下，要設法加大探索力度，擴大理論的客觀性、科學性、系統性、前瞻性，不失時機地調整好視角，提升觀察、思索、判斷能力，使自身的行為有所遵循、有所規範、有所選擇。這在一定意義上也可理解為社會領域的節能增效過程。

“認識的前提是外部世界不依賴於人的意識而存在的客觀實在性和外部世界可知性。外部世界的客觀存在是認識的最終源泉，外部世界的可知性是認識的可能性的根據。”³人類的認識過程永遠不會終結，永遠不會停留在同一水平上。“在實踐的基礎上，由生動的直觀到抽象的思維，再到實踐，這是一個具體的認識過程。而整個人類的認識發展過程，則是在實踐、認識、再實踐、再認識的循環往復的運動中實現的。”⁴所謂認識論，係指“探討人類認識的本質、結構，認識與客觀實際的關係，

* 本文刊登於澳門理工學院一國兩制研究中心編輯出版的《“一國兩制”研究》，第7期，2011年1月。

認識的前提和基礎，認識發生、發展的過程及其規律，檢驗認識的真理標準等問題的哲學學說。”⁵“人作為認識的主體首先在於他是社會實踐的主體。認識不是離開實踐而在主體的頭腦中憑空地產生的，而是在社會實踐的客觀需要和實踐活動的基礎上發生、發展起來的主體對客體的一種觀念的或理論的關係。”⁶“認識是以客觀的社會實踐為基礎的，認識的內容來自客觀世界，認識的目的和任務是要正確地反映客體，獲得關於外部現實的精確的知識，從而有效地指導實踐，並通過實踐轉化為客觀現實，達到主觀和客觀、主體和客體的一致，這就是認識的客觀性。”⁷

作為有自身特色的社會主義國家，作為有五千年文明發展史的東方大國，作為經過改革開放後綜合國力空前增強的最大發展中國家，我們中國過去、現在都存在大量極富開發探索價值的理論陣地，都不缺乏有理論建樹的大師。中共十五大既已總結的中國特色社會主義理論體系就是一個當代最富創新價值、最具挑戰性的重大理論課題，它內涵豐富，包容量大，也應該看成是幾代人的認識總結的昇華。儘管“中國特色”在某些方面還有舊社會遺留的痕跡，儘管在評估我國巨大變化和進步時不能不繼續保持足夠清醒與理性，但改革開放過程中逐步形成的這個全新理論體系，已足以讓中國全面進入世界舞台的中央，已足以使海內外華人理所當然地開始成為受到尊重的平等一族。有國方有家，港澳兩地得以順利回歸正是祖國日益強大和認知體系日益完善的必然結果。

理論是認知的系統化、規範化、定型化。作為中國特色社會主義理論體系重要組成部分的“一國兩制”方針，經鄧小平倡導與推動，經兩部基本法加以法制化具體化，如今已由“偉大構想”進入到正確實踐的歷史新階段。這是百分之百的中國首創，百分之百的中國思維，百分之百的中國智慧。

澳門被歷史選中成為驗證“一國兩制”新理論、新思維的示範區，無論特區政府還是特區居民都是歷史的幸運者——成為正確實踐“一國兩制”有效載體。澳門的地位、功能十分突出，澳門的價值、作用十分重要。可以講，澳門是“一國兩制”理論的前沿陣地，澳門居民都是實行“一國兩制”的行為主體，而澳門學者更應成為“一國兩制”理論的有效載體。在澳門所發生的一切，無論從政治、法律，還是經濟、民生，以至社會、文化方面觀察，都是特別行政區制度下依法施政的結果，都直接和國家的發展進步構成正相關，都是實踐“一國兩制”的實際推進過程，也都同政府、社會的同步開拓努力分不開。所有成功都可歸結為“一國兩制”方針正確，所有不足都可理解為新生制度尚待完善。故此，要讓澳門特區展示出更高的驗證、示範成功率，就要進一步提升對“一國兩制”的理解和認

知的自覺性，特別是要在一些規律性問題上及時作出回應、作出配合、作出選擇。這是歷史“降大任於斯民”。

二、關於認識論的幾個核心理念

知行合一、天人合一、和衷共濟的和諧世界觀，求同存異、兼容並蓄、融會貫通的互補共贏新思維，陰陽互濟、剛柔並重、內外兼及和兩手策略，這是中華智慧、東方文明在新時代、新形勢下的全面展示，這是華夏子孫淵遠流長、根深蒂固的科學世界觀和辯證認識論的昇華。

（一）知行合一

所謂知行合一，亦即知行相統一的觀點。“知”即知識、認識的意思；“行”即行動和踐履。中國學者向來主張，知行統一觀就是關於認識和實踐相統一的理論、學說，認識和實踐的關係就是知和行的關係。傳統哲學的知行觀具有鮮明的倫理特點，哲學家討論知行問題，多從道德意識和道德行為的關係立論，主要是指個人的道德踐履和道德修養，但其中也包含着認識論上的意義。近代，知行問題逐漸擺脫了古代的樸素性，具有了一般認識論的意義。為了鼓動人們起來推翻滿清，孫中山提出“知難行易”說，賦予“行”的概念以革命實踐的內容。毛澤東更加強調“行”即實踐的作用與意義，規定了知行範疇的科學內涵，根據中國革命的具體實踐經驗，批判地繼承了中國哲學史上關於知行關係問題的有價值的成果，採用中國哲學的傳統術語，把辯證唯物主義的認識論概括成知行統一觀。改革開放之初，面對被顛倒了的大是大非，強調“實踐是檢驗真理的惟一標準”是完全正確的。其實，不知不行、不行不知，知是行的前提，行是知的結果，有時先知後行，有時先行後知，程序上都是必要的。因此，從整個中國哲學傳統來講，辯證唯物主義的知行統一觀，既是中國樸素唯物主義知行統一觀發展的一個新階段，也是中國哲學史上關於知行問題的科學概括和總結。要在 20 世紀末之前解決歷史遺留的香港、澳門問題，這是擺在中國人民面前的“知”，要用一種嶄新思維、雙贏模式有效地解決香港、澳門的回歸，這是新時代對中國人民要求的“行”。

改革開放總設計師鄧小平根據國家多年來正反經驗的總結，及時推出建設中國特色社會主義理論體系的歷史命題，恰到好處地解決了知與行的關係，他的“一個中心、兩個基本點”，“一百年不爭論”、“三個有利”、“貧

窮不是社會主義”等科學判斷充滿哲理、充滿智慧，僅僅 30 多年的奮發圖強、艱苦奮鬥便徹底改變了國家“一窮二白”的落後面貌，並使之逐步步入大國俱樂部、強國俱樂部的舞台。這是知行合一科學認識論的成功，這是中國自身發展經驗的成功，這是中國特色社會主義理論導向的成功。

（二）求同存異

這是一個大思維，一個既通俗又深奧的大道理，一個講來容易做來難的老問題。其邏輯重點是指找出共同點，保留不同點，力求以同化異、以異促同，做到和平相處、優勢互補。2500 年前，孔子便倡導“和為貴”、“和而不同”，這是中華文明、東方智慧的體現。大千世界充滿差異，自然界如此，人類社會亦如此；有同有異，同異並存且共生，不能為了同而犧牲異，更不能為了異而損害同。人類大同、美美與共，是指維護、尊重共同利益、願望、要求，而不是否認個性化。在人類社會中，由於利益、願望、興趣、愛好之不同，存在某些不同的觀點、想法不足為奇，但本着互相依存、互補優勢的理念，應在大原則、大方向、大目標保持一致的前提下，適度保留、尊重某些不同要求，既求大同又存小異，這種做法是有益而有利的。事實上，“一國兩制”理論的思想淵源同求同存異思維密不可分。不同國家之間歷史遺留的問題可以用非和平手段解決，也可以用和平手段解決；可以用激進的強硬手段解決，也可以用理性化的智取模式解決。惟求同方能提升共識，擴大合作面，整合競爭力；惟存異方能突顯多彩世界，也不埋沒任何獨到見解。一方面，這種做法有利於團結大多數，另一方面，這種做法也有利於尊重少數，因為有時少數可能是正確一方。求同存異有助於互補共贏，防止內訌和外鬥，促進和衷共濟、和諧共融、取長補短，大至國家施政，小至個人關係都是一個務實選擇。

進入特別行政區全新發展階段，特區政府官員也好，社會各界包括學者也好，都應學會用文明理性、善意尊重同別人對話，學會用永無止境的追求與探索來維護自身的繁榮穩定、長治久安，來拓展自身的“一國兩制”事業。

（三）和諧包容

人類歷史發展演進，就是一個各種文明不斷交流、融合、吸納、創新的過程。“不同國家、不同民族、不同文化之間溝通交流，在和而不同中取長補短，在求同存異中相得益彰，是推動人類文明進步的持久動力。”⁸對於增進互信與友誼、消除偏見與誤解、推動和諧世界的建設具有獨特和不可替

代的作用。中國千百年來世代相襲的文化傳統中，包括“和而不同”、“天人合一”、“大愛無疆”、“和諧共生”、“百家爭鳴、百花齊放”、“不戰而勝、以智取勝”等文明理念。這中間，“知行合一”與“求同求異”又是兩大核心價值觀，兩個蘊育極大力量源泉的成熟認知體系，同時也是“一國兩制”理論得以最終正確形成的思想淵源。面對新形勢、新時代，進一步做好認知與心理調整，對於國人包括特區居民都是不容放鬆的一項發展要求。

“中華文明在世界不同文明對話中，應該而且必然有所作為，有所貢獻。這是因為，中華民族向以極大地包容、注重和諧、酷愛和平著稱；我們有着保證了中華民族獨樹一幟地保持幾千年一統和穩定的文明因素和豐富經驗。”⁹“中華文明的內涵，的確有許多可以作為其他文明的參考，用來補充、糾正、制衡現在統治着全人類的西方文明，以便人類在未來共同創造出能夠真正促進自身進步、保障地球安寧與和諧的新文明”。¹⁰改革開放 30 多年來，中國已成功地走向世界，世界各國包括發達板塊也爭相向中國靠攏。在中國與世界互動過程中，以廉價勞動力維持的產品出口優勢即將淡化，以知識、技術、專利逐步形成的新競爭優勢將大放異彩。這是兩個不同發展階段的主要特點。早在 30 多年前的 20 世紀 70 年代末，鄧小平即作出和平與發展是當代世界發展主旋律的判斷，90 年代末中共十五大又作出 21 世紀前 20 年是國家發展的重要戰略機遇期的判斷。這中間貫穿一條中華文明對和為貴、人類自身和諧以及與自然界之間保持和諧的崇高理念和科學認知。

“第三個階段是智慧的貢獻，就是把我們五千年文化的精華——世界觀或者叫宇宙觀、倫理觀、審美觀等等，讓世界人民知道，供他們參考。”¹¹

我們的願望和追求的目標是建立包括和諧在內的新型社會關係，也包括新型的國際關係。因為和諧體現政治上相互尊重、平等協商，共同推進國際關係民主化；經濟上相互合作、優勢互補，共同推進經濟全球化，朝均衡、普惠、共贏方向發展；文化上相互借鑒、求同存異，尊重世界多樣性，共同促進人類文明繁榮進步；安全上相互信任、加強合作，堅持用和平方式而不是戰爭方式解決國際爭端，共同維護世界和平穩定；環保上相互幫助、協力推進，共同呵護人類賴以生存的地球家園。¹²

三、“一國兩制”理論的基本內涵與學科歸屬

（一）“一國兩制”理論基本內涵

①國家主權觀，即一個中國理念。我們的國家是統一而完整的東方大

國，中國版圖既包括作為國家主體部分的大陸，也包括台灣海峽對岸的台灣地區，當然也包括因歷史原因一度淪為外國管治的港澳地區；既包括實行中國特色社會主義制度且在改革開放後綜合國力迅猛提升的國家主體部分，也包括實行資本主義制度且在經濟、民生領域取得較好成果的局部地區。維護國家領土主權完整，逐步實現國家統一是中華民族的共同願望和利益所在，國家對港澳先後恢復行使主權是歷史發展的必然。

②兩種制度整合觀。中國憲法規定：國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。澳門基本法規定：澳門特別行政區不實行社會主義的制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式 50 年不變。這是基於歷史和現實，基於國情和區情，基於全國人民意願和港澳兩地居民意願而做出的制度安排。事實有力地證明在國家主體部分繼續實行社會主義制度前提下在局部地區靈活實行該地區原有資本主義社會制度是利於有益的，這意味着特區可以充分利用原有優勢，也可有效利用國家支持的“一國兩制”優勢，從而使兩種制度的優勢可以在特區得到有機整合。

③“澳人治澳”觀。和“港人治港”一樣，“澳人治澳”表明特別行政區公權力的行使以本地人特別是本地人中的中國公民為主體，這是國家恢復行使主權後的一個特殊要求，也是一項前所未有的具創新價值的制度安排。十多年實踐“一國兩制”的歷史證明，澳門人完全有智慧有能力有辦法管理好發展好建設好澳門。

④高度自治觀。《澳門基本法》規定，最高國家權力機關授權澳門特別行政區依照基本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。除直接體現國家主權的外交、國防外，特區公權力機關幾乎在所有領域都可有效行使管轄權，在司法領域更可行使終審權。這是迄今為止實行地方自治的最新做法、最高水平。

⑤政策穩定觀。《澳門基本法》規定，特別行政區保持原有的資本主義制度和生活方式 50 年不變。從 20 世紀 80 年代初國家宣佈“一國兩制”政策 50 年不變到兩部基本法確認的 50 年不變的終結期共約 70 年，相當於正常情況下的三代人成長與開拓期。經法制化的這項政策指引亦屬中外歷史所罕見。而且可以預見的發展趨勢是“一國兩制”現在是不應該變，以後是不需要變。其宗旨、目標就在於在科學地認定形勢特點前提下使“一國兩制”這一體現當代文明成果的制度創新得以不受干擾地貫徹始終，取得全面成功。

⑥長期示範觀。作為基本國策，“一國兩制”在港澳兩個特別行政區

的十多年實踐已展示出極強的生命力和優越性，它已構成中國特色社會主義和中國特色社會主義理論體系不可分割的重要內涵。充滿生機活力的特別行政區既有力地確保自身的繁榮穩定、寬鬆和諧，又積極促進了兩岸關係的持續改善。澳門經濟民生指標的巨變更驗證了“一國兩制”科學性、合理性與可行性。因而，可以毫不誇大地講，兩個特別行政區的存在與發展，已成為觀察整個國家發展進步和逐步走向富強、民主、文明、和諧的晴雨表和指向儀。香港和澳門，作為國家的兩顆掌上明珠必將進一步散發出奪目光彩。

（二）“一國兩制”理論與實踐——有待進一步豐富與發展

隨着中央政府對香港、澳門恢復行使主權並相繼建立香港、澳門特別行政區，正確推進“一國兩制”事業，確保兩地長期保持繁榮穩定已及時進入國家領導人的重要議事日程，也是特區居民本身的歷史使命。“一國兩制”直接關係到國家的深入改革開放和民族偉大復興。“‘一國兩制’事業是香港特別行政區、澳門特別行政區和祖國內地共同發展繁榮的事業，也是中華民族偉大復興事業的重要組成部分。”¹³ 因而，對“一國兩制”理論，對基本法的系統而深入的研究就成為國家和特區一項十分突出而迫切的重大課題。

早在2004年12月，胡錦濤首次前來澳門特區視察時便指出：“‘一國兩制’是一項開創性事業。在國家主體實行社會主義制度的同時，按照‘一國兩制’方針把實行資本主義制度的香港、澳門兩個特別行政區管理好、建設好、發展好，保持香港、澳門長期繁榮穩定，是中央政治國理政面臨的嶄新課題，同樣也是香港、澳門兩個特別行政區政府面臨的嶄新課題。”因此，“無論是中央政府還是兩個特別行政區政府，以及廣大香港同胞、澳門同胞，都需要在貫徹‘一國兩制’的實踐中積極探索、不斷前進。”¹⁴ 要對“一國兩制”、基本法進行深入系統研究，已成為國家領導人反覆強調的一個重大課題。2007年6月吳邦國指出：“隨着香港經濟社會的發展，基本法在實施過程中難免會遇到一些新情況新問題。我們在貫徹落實‘一國兩制’方針和深入實施基本法的同時，需要本着實事求是、與時俱進的精神，進一步加強對基本法的研究，認真總結幾次釋法的經驗，及時解決基本法實施中遇到的問題，不斷豐富基本法的實踐，把基本法貫徹好實施好。”¹⁵ 2009年12月吳邦國再次指出：“隨着澳門社會的發展，基本法實施中會遇到這樣或那樣的情況。我們在貫徹落實‘一國兩制’方針和基本法的同時，要加強對基本法的研究，認真總結基本法實施中的好