

吳志良 主編

澳門論叢 馬萬祺

澳門經濟述評

楊道匡 郭小東 著

澳門基金會出版

一九九四年八月

吳志良 主編

澳門論叢

澳門經濟述評

作 者：楊道匡，郭小東

副 主 編：馮少榮

執行編輯：呂平義

助理編輯：姚翠玲

扉頁題端：馬萬祺

封面設計：李耀斌

出 版：澳門基金會


排 版：廣東省江門市江杰電腦排版有限公司

印 刷：華輝印刷有限公司

發 行：澳門文化廣場有限公司

定 價：澳門幣45元

ISBN-972-8147-07-4



澳門論叢

主 編： 吳志良

副主編： 馮少榮

執行編輯： 呂平義

- 東西方文化交流（特刊）
- 澳門政治及公共政策初探（特刊）
- 澳門華人政治文化
- 澳門縱談
- 澳門與澳門基本法
- 基本法九九講
- 澳門經濟四百年
- 澳門與多織協議
- 澳門總督與立法會
- 澳門的視野
- 中外學者論澳門歷史
- 澳門經濟述評
- 澳門教育——自由與抉擇
- 過渡期的澳門

主編者言

澳門有意識地引起大眾關注的系統學術研究起步較晚。隨着六、七十年代的經濟發展和八十年代政治、文化、社會發生的劇變，尤其是《中葡聯合聲明》的簽訂以及《澳門特別行政區基本法》的起草和頒布，澳門和外地許多學者以及澳門居民，對澳門的歷史和現實的許多問題進行了討論，在政治、法律、經濟、文化、藝術、歷史、社會和民生方面的研究取得了相當的成果。

澳門進入過渡期後，官方和民間的出版事業有質和量的飛躍，但較偏重歷史、文學和藝術，有關政治、法律、經濟、社會的研究和探索的文章仍然零散，專著屈指可數，為研究澳門的學者帶來不便，影響了研究的深入和長足進展。因此，有必要將這方面的研究成果加以整理和總結。編輯出版《澳門論叢》的構思由此產生。

雖然是整理總結，《澳門論叢》對歷史並不偏重，僅作借鑑。立足現在，放眼未來，建設澳門是我們的目標。我們一如既往，本着“思考澳門、研究澳門、推廣澳門”的原則，對澳門和外地學者有關澳門的個人專著和專題論文進行蒐集，以期推動和促進澳門問題研究的縱深發展，為關心澳門的人士提供一個可以觀察的窗口，為澳門居民更好地認識和了解澳門這座微型博物館創造條件，並為思索澳門問題的學者提供可以參考的材料，擴大視野和思路。

當然，萬里之行始于足下。我們的工作僅僅是零的起點，雖經努力，仍會存在許多不足之處，這一點，尚祈諒解。

借此機會，我們感謝本會信託委員馬萬祺博士為《澳門論叢》題字并提供部分贊助，感謝諸位作者和編者的大力協助，沒有他們的支持和信任，《澳門論叢》便不可能面世。我們更期望讀者提出批評和建議，使這套叢書更趨完善。

吳志良
一九九三年十二月

序

馬萬祺

今日的澳門，正處於回歸祖國前的過渡時期。

過渡期的澳門，需要穩定，需要發展。這是澳門全體居民的共同要求，是十一億中國人民的一致心願，也是中葡雙方的共同認識。

澳門的穩定發展，有賴於社會各界的同心同德，群策群力。這是歷史賦予我們的責任，是時代向我們提出的要求。

為實現澳門的平穩發展，過渡期的衆多事務，方方面面都需要我們關心，事事處處都需要我們努力。其中，經濟事務也是一個極為重要的方面。澳門的經濟狀況，發展趨勢，與過渡期的穩定發展關係至大，對今後澳門社會的發展影響至深。社會各界的利益繫之於此，家戶戶的安康繫之於此，將來特別行政區的順利銜接亦繫之於此，其意義之重大，是每個澳門居民都可切身體會到的。

進入過渡期以來，澳門社會穩定，經濟得到不斷增長，形勢總體上是好的。但在進展中，有可喜之處，亦有不盡如人意之處；有順利的上昇，也有發展中的波折，特別是以長遠看，不少關係澳門今後發展的重大經濟問題，似有待社會各界加強研究，出謀劃策，共求解決良方。

楊道匡、郭小東二君，多年來一直致力於對澳門經濟的考察研究。他們曾共同參與澳門經濟研究團體的發起組織，為推動澳門經濟研究作出了一定努力，並在對澳門經濟研究的不懈追求中，形成了自身的看法，積纍了一定的心得，他們關心社會，認真治學，積極探索的精神，堪可嘉勉。

由楊道匡、郭小東合作撰寫的《澳門經濟述評》一書，從不

同角度對澳門過渡期社會各界普遍關注的一些重大問題進行了探討。收入該書的論文，大部份是作者近年公開發表過的文章，這些文章中，有的在發表後曾為其他報章轉載，有的引起有關方面的重視，內容不乏一定的見地，此次將這些論文結集成書，不但能更加集中地體現該兩位作者對澳門經濟的看法，相信也能引起澳門社會對本澳經濟問題的進一步關注，為推動和加強對澳門經濟的研究起到有益的作用。

希望該書作者能繼續勤勉努力，不斷加深對澳門經濟的了解，向社會提供更為有益於澳門經濟發展的研究成果。更希望澳門各界進一步加強對過渡期經濟的關注，提出更多的真知灼見，共同促進澳門經濟的不斷發展和不斷步向繁榮。

作者簡介

楊道匡，祖籍廣東新會，一九五四年生。一九八一年起先後在中國社會科學院經濟研究所、廣東省社會經濟發展研究中心、廣東省社會科學院港澳研究中心擔任《港澳經濟》雜誌編輯、《亞太經濟時報》副總編輯和澳門研究室副主任。

八十年代末移居澳門，曾在澳門基本法諮詢委員會秘書處任職主任秘書，現任三陽建築置業有限公司研究部經理。

八十年代以來分別在國內和澳門的雜誌報刊上發表過二十多篇論文和八十多篇經濟述評。一九九零年參與創辦澳門經濟學會，現為該會副理事長。

郭小東，山東省茌平縣人，1955年生。1978年就讀於廣州中山大學經濟系，1981年本科畢業，獲經濟學學士學位。1982年為中山大學經濟系研究生，1984年畢業，獲經濟學碩士學位。現為中山大學歷史系中國近現代史專業博士研究生。1985年開始在中山大學經濟系任教。1989年至1993年先後在澳門中資機構任職，在澳期間曾任澳門經濟學會首屆理事會理事。1994年返回中山大學任教，先後在內地及港澳地區發表論文三十餘篇，參加過《中國經濟管理思想史》一書的編寫。

目 錄

主編者言	吳志良 (I)
序	馬萬祺 (1)
澳門過渡時期社會經濟問題探討	(1)
九十年代澳門經濟與投資環境	(7)
論澳門的經濟結構轉型	(13)
談談澳門產業結構的幾個基本特點	(21)
建立切實的優勢、選擇實際的道路 ——對中期規劃中有關澳門經濟發展模式的看法 ..	(29)
香港經濟政策可供澳門借鑑	(40)
澳門工業轉型芻議	(47)
澳門工業發展面臨考驗	(53)
澳門工業“雙廠制”現象	(58)
談工業前途與輸入勞工	(64)
澳門地產市場的走勢、價格變動及影響因素	(73)
澳門房地產市場的行情分析	(83)
澳門過渡期的大型建設	(93)
應改進澳門的城市規劃與建設	(97)
澳門貨幣與貨幣政策	(100)
八六至八九年度澳門財政與稅務	(108)
中國經濟改革及對澳門的影響	(118)
澳粵之間的經貿關係和合作	(123)
港澳經濟合作關係的現狀和發展	(132)

香港與澳門的經濟關係·····	(140)
澳門的人口問題與適度數量·····	(144)
十九世紀前期澳門經濟特徵論略·····	(148)
近年內地澳門經濟研究述評·····	(169)
澳門經濟研究漫談·····	(175)
編後語·····	呂平義 (180)

CONTENTS

Preface	(1)
Exploring the Socio-economic Problems during the Transitional Period of Macau	(1)
The Economy & Investment Environment of Macau in 1990's	(7)
The Structural Transformation of Macau Economy	(13)
The Basic Features of Macau Manufacturing Structure	(21)
Achieving Solid Superiority & Opting for Practical Approaches: - Views on the Interim programme of the Economic Development Model of Macau	(29)
Hong Kong Economic Policies Referential to Macau	(40)
A Tentative Proposal for the Industrial Diversification of Macau	(47)
Macau Industrial Development Being Put to Test	(53)
The Twin-manufactory System of Macau Industry	(58)
Industry Prospects & Imported Labourers	(64)
The Trend, Price Variation & Factors Affecting the Property Market of Macau	(73)
An Analysis of the current Real Estate Market of Macau	(83)
Large-sized Construction Projects During the Transitional Period of Macau	(93)
Improving Urban Planning & Construction of Macau	(97)
The Currency & Monetary Policies of Macau	(100)
Finance & Taxation of Macau from 1986-1989	(108)
The Economic Reform in China & Its Influence on Macau	(118)
The Economic & Trade Relations Between Canton & Macau	(123)
Present Situation & Development of the Hongkong-Macau Economic Co-operation	(132)
Economic Relations Between Hong Kong & Macau	(140)
Population Problems of Macau	(144)

An Overview of the Characteristics of Macau Economy in the Earlier 19th Century	(148)
A Review of Recent Studies on Macau Economy by P.R.C. Scholars	(169)
Free Discussions About the Researches of Macau Economy	(175)

澳門過渡時期社會經濟問題討探

1988年1月15日，中葡兩國政府互換《關於澳門問題聯合聲明》文件後，澳門正式進入政權移交的過渡期。從歷史角度說，澳門進入了一個新的歷史階段——這塊中國領土即將結束過去由外國人管治的時代，由中華人民共和國政府重新行使對澳門地區的所有權和管治權。從社會經濟發展角度來說，澳門則處於一個轉折待變的時期。在這個時期內澳門要實現三個目標：（一）現政權順利平穩地移交於未來的特別行政區政府；（二）保持社會穩定；（三）促進經濟發展。在上述三目標中，後兩項顯得更為重要，如能實現，則為第一項的政權順利移交提供有力保證。

如何保持澳門過渡期內的社會穩定

要保持澳門的社會穩定，就必須使構成社會穩定的各項因素保持穩定。因此，對此問題可以具體地理解為是保持以下三方面的穩定：（一）保持澳門地區政局的穩定；（二）保持澳門居民信心和情緒的穩定；（三）保持澳門居民的生活水平在穩定的基礎上不斷有所提高。

（一）保持澳門地區政局的穩定

自從中華人民共和國成立以後，中國政府對澳門地區一直採取有利其穩定的政策和措施，並從經濟和生活各方面予

以全力的支持。葡萄牙政府對澳門地區實行的政策在近年來亦不斷調整與改進。特別是1979年中葡兩國正式建立外交關係以後，澳門地區的前景已基本明朗，澳門是中國領土這一原則問題得到確認。此後，中葡兩國政府經過談判，順利地解決歷史遺留問題，確定本世紀末之前，由中國政府恢復行使對澳門地區的主治權，而葡萄牙政府則承諾在此之前將努力保持澳門的發展與穩定。中葡兩國政府所作的這些努力，從宏觀上保證了澳門地區的政局一直處於穩定的狀態。

但另一方面，澳門地區的政局又並非總是風平浪靜，突出的一點表現在歷屆總督人選更換。而引致政府機構，高級行政官員的變動，以及由此影響的各項社會經濟政策的更改和變動。由於每次這樣的變動都對澳門的社會穩定帶來不利影響，對經濟發展亦產生障礙，因此，在過渡期內要實現政權的順利移交，並保持政局的穩定，就應盡量避免由上述因素引起的變動，或將這類變動產生的不利影響減至最低的程度，從而保持由澳門政府制定的各項社會經濟政策的連續性與穩定性。

(二) 保持澳門居民信心和情緒的穩定

澳門居民的信心和情緒主要受兩個方面的影響，其一來自澳門內部，其二來自中國內地。

澳門居民人心安定是構成社會穩定的重要因素，兩者之間的關係十分密切，既互相關連又互相影響。如澳門政府制定的各項社會經濟政策切合當地的實際需要，居民的的生活、工作與福利得到保障，經濟發展，居民生活水平不斷提高，居民們願意在本地安居樂業，則澳門居民的人心自然安定，整個社會亦保持平穩與安定。

另一方面，當十二年的過渡期結束後，澳門將成為中華人

民共和國的一個特別行政區，澳門與祖國內地的關係更為密切。因此，澳門居民對於中國政府對澳門地區採取的政策（如保持現行社會制度，經濟制度、生活方式等五十年不變）的連續性與穩定性更表關注。同時，中國內地實行的經濟改革和對外開放政策的成功與否，亦將對澳門居民的信心產生重要的影響作用。

如果中國政府對澳門地區實行的政策保持穩定，並有利於社會經濟的發展。而國內實行的對外開放政策和經濟改革亦取得成功，政治穩定，經濟發展，人民生活水平提高，國際地位日益加強鞏固。澳門居民就會覺得祖國內地是他們強大的後盾和依靠，自然會對澳門地區的前景充滿信心。

（三）保持居民的生活水平在穩定的基礎上不斷有所提高

保持澳門居民的生活水平穩定並不斷提高對於保持居民的人心安定和社會穩定有着不可忽視的重要作用。要達此目的，就必須要使澳門的整體經濟保持發展與增長，同時有賴澳門政府制定合理的財政政策和社會福利政策。

保持澳門經濟的發展與增長

要保持澳門經濟的發展與增長，解決以下三個問題是比較關鍵的。一、設定未來發展方向與目標；二、改善投資環境；三、繼續保持澳門良好的對外關係和加強與鄰近地區的協調與合作。

（一）設定未來經濟發展方向與目標

雖然澳門一直實行自由的經濟制度，但這僅就讓市場機

制與規律充分發揮作用而言，並不等於澳門不需確定社會經濟的發展方向與目標。設定未來經濟發展目標，就需要制定一項中期（從現在開始到2000年亦即澳門過渡期內）的社會經濟發展總體規劃。包括目前澳門社會經濟發展的基本水平，如經濟結構和產業結構的基本特徵和優劣勢、居民收入、財政收入、人口基本狀況等，預測未來的發展方向，及提出所要達到的目標及實現目標的政策和措施，如確定未來澳門城市發展規模，城市性質、人口總數、產業結構、經濟增長率和人均生產總值水平等。

根據目前澳門的實際情況，對於上述的有關發展方向與問題，在此可以提出一些基本的預測和估計。

目前澳門的土地面積約為20平方公里，即使將正在進行或將要進行的幾項大型填海工程計算在內，到本世紀末，澳門全部土地的總面積仍祇達到25平方公里左右。土地面積的窄小限制了澳門人口增長規模，因此，未來澳門仍祇能成為一個百萬人口以下的中等城市。根據商業服務、工業和旅遊業在澳門生產總值中佔有的比重，以及在為居民提供就業機會兩方面所起的重要作用，未來澳門的城市性質將主要作為一個工商服務和旅遊城市。

根據上述的基本估計，在制定未來社會經濟總體規劃時就可以設定未來澳門的城市規模和人口總數，以及配合人口總數所需的居民住房、醫療教育設施、娛樂休憩設施，水電交通及電訊服務設施等。在經濟發展方面則應着重加強商業服務工業及旅遊業的投資與市場開拓，選定主要的產業及行業在設備、技術、產品方面加速更新與改進，使澳門的整體經濟在保持活力、競爭力的同時，不斷有所增長。