

陳 雲

關於經濟工作 和財政工作的報告

在中國人民政治協商會議第一屆
全國委員會第三次會議上的報告

(一九五一年十月二十五日)

人 民 出 版 社

陳 雲

關於經濟工作 和財政工作的報告

在中國人民政治協商會議第一屆
全國委員會第三次會議上的報告

(一九五一年十月二十五日)

人 民 出 版 社

主席、各位委員、各位同志：

我要向中國人民政協全國委員會第三次會議報告的是三個問題，即：農業情況，工商業情況和財政情況。在這三個方面，在過去一年中，我們的工作都有很重要的進步。這些進步都是在全國人民貢獻重大力量於抗美援朝的偉大門爭的條件下得來的。這是一個有極大意義的事實。我們由此可以看出，抗美援朝，不但不是像帝國主義者所妄想的那樣，使我們在經濟上不能恢復和發展；相反的，我們的人民經濟事業却在抗美援朝門爭中得到了促使迅速進步的動力。這證明我們的人民民主制度是鞏固的和優越的，證明我們的國家是任何敵人所不能戰勝的。

一 農業情況

今年農業的總的情況是：主要產糧區，除江西平收外，都是豐收。另外有一部分地

區遭受旱災或水災，但非主要產糧區。目前全國正在秋收，今年全國糧食產量，尙難計算，但估計一定超過去年。今年棉田面積是大大地擴大了，產量已經超過了抗日戰爭之前，造成了我國歷史上的最高記錄。煙葉、蔬、茶、絲的產量，也比去年增加了。

今年的豐收是戰勝了嚴重的災害而得來的。今年不像去年那樣風調雨順，北方的幾個地方發生旱災，東北、山東和其他某些地方有些水災，共計水旱受災面積五千六百萬畝。這個災情，比起一九五〇年的受災面積七千萬畝來已經減輕了，比起一九四九年的受災面積一億二千萬畝來則大大減輕了。雖然今年尚有五千六百萬畝的受災耕地，又因增加了工業原料作物，相對減少了糧食播種面積，但是我們的糧食總產量仍然超過去年，這是一件很重要的事情。這是甚麼原因？原因有三：一、實行了土地改革，減租退押，農民的副業產品能賣出，政府和合作社又給了種種協助，這樣，農民就開始有了擴大再生產的能力；今年國家貿易部門、合作社賣出的肥料數量遠過於去年，就是明證。二、兩年來，政府撥出巨款興修的水利工程，開始見效了，減少了水災，增加了灌溉面積。三、人民政府用了很大力量領導農民進行農業生產。老區農戶中百分之六、七十參加了互助組，新區的互助組織，也有很大發展。今年的蝗蟲、棉蚜蟲、螟蟲，曾經蔓延到一億餘畝的面積，但是人民政府領導了滅蟲運動，動員了農民八萬萬個工作日，撲滅了蟲害，才未釀成大災。今年播種的棉田中有三千萬畝是挑水點種的，有一千多萬畝水淹地是排水搶救出來的。國民黨反動派統治中國二十二年，上述三事，一件也不做。人民

政府却引導農民逐步實行了這些改革和建設。因此，人民擁護我們的政府是很自然的。今年農民除進行了愛國主義的豐產運動以外，六月以來，又響應了政府售棉儲棉的號召，以愛國主義的精神，把大量存棉賣給政府，保證全國紗廠按照修改後的計劃進行了生產。

雖然今年從全國說來是一個豐收年成，而且糧食產量也增加了，但是明年我們仍須注意領導農民增加糧食產量，並須注意調節全國糧食的供應。明年我國糧食和工業原料作物播種的面積應該穩定於今年的水平，決不能減少糧食播種面積，特別要嚴格防止棉田的盲目擴大。一九五二年農業生產的基本方針是：集中力量提高單位面積的產量。今年農業生產的領導上，除成績外，也有缺點。就是：注意了防治水災，對防旱注意不足；擴大了棉田，對殺蟲藥械準備不足。當然，戰勝農業上的各種災害，需要一個長時期的工作，但是這些工作上的缺點，應該在一九五二年加以改正。

森林失火和濫砍濫伐的現象，正在引起地方政府和人民的注意，但還需繼續努力。今年造林三百多萬畝，若干地方也開始營造防風林、防沙林，華北、山東的部分地區開始了封山育林，但是總的說來，規模還是不大的。我們希望由此積累經驗，為長期的大規模的造林計劃作準備。今年對牲畜的防疫工作擴大了，國營貿易企業仍在以有利於牧民的價格收購皮毛。爲了增加肥料，今後必須鼓勵農民增加家畜。

捕魚是一項重要的生產。現在沿海和內河的漁業正在恢復，但有些地區的漁民在海

面上還受到蔣介石匪幫的擾害，需要加以保護。

二 工商業情況

全國公私工業，都有進一步的恢復。鋼鐵、煤炭、電力方面，如以去年產量爲一〇〇，則今年預計產量將達下列數字：生鐵一三一，鋼錠一四二，鋼材一七八，煤炭一一八，電力一二二。輕工業方面，如紗布、麻袋、紙張、麵粉、捲烟、火柴都有增產，除了紗布因棉花尙感不足，增產不及百分之十外，其他各項，今年產量都比去年增加了百分之二十到三十五。工業增產，證明國內市場的擴大。今年的工業增產來自三種原因：一種是增加了開工率；另一種是修復了舊有設備或者增添了新的設備；第三種，也是最重要的，是提高了勞動生產率，提高了原有設備的利用率。這就是說，在工廠中並未增加設備，也不是增加開工率，僅僅由於工礦企業實行了民主改革，提高了工人、技師、職員的工作積極性，在抗美援朝愛國主義的增產運動中，增加了產量。職工的增產運動，不但在許多國營工廠中進行着，在私營工廠中也進行着。這種增產是工人、技師、職員們對國家的一種重要貢獻，人民政府感謝他們這種愛國主義的熱忱。

由於工業和農業生產的提高，商業方面也有進一步的恢復。根據政務院財政經濟委員會私營企業管理局今年一月到六月六個城市（上海、天津、北京、武漢、重慶、西安）

的統計：商業方面的新開業者二八、六二三戶，歇業者七、三七八戶，開多歇少。今年工商業稅和貨物稅的收入增加，正是工商業進一步恢復的證明。各地人民政府的貿易部門、合作社、私營企業、公私運輸企業廣泛開展了城鄉交流，這是商業恢復的重要原因。但是商業中各行業進展程度是不平衡的，有些恢復得快並有發展，有些恢復得慢，有些不合於目前需要者則衰退了。恢復、發展與衰退並存的不平衡狀態，是一種正常的狀態，這表示我國經濟從舊的經濟軌道向新的經濟軌道的轉變。這種轉變是必要的，還會繼續的。

工業商業的進一步恢復，使失業人數減少了，就業人數增加了。根據中央人民政府勞動部全國二十九個城市的統計，一九五〇年六月，失業、半失業的工人、失業知識分子共有一百六十六萬人；到一九五〇年底，就只有六十一萬人了；到一九五一年七月底，則僅餘四十五萬人了。未就業的大部分是年老體弱的和沒有熟練技術的。目前技術人員、技術工人、高中以上的知識分子已經不是多餘，而是不足，有計劃地培養技術幹部和技術工人，是迫切的任務。爲了培養技術工人，我們歡迎若干行業的私營工廠、作坊招收學徒。但工廠、作坊對待學徒的舊辦法，如給予過多不適當的勞務和虐待體罰等等，必須改變。學徒的學習應該集中於手藝，以便縮短學徒的學習年限。關於勞動保護法規，應有單獨應用於學徒的適當的規定。這樣，才能既使學徒在一定年限內學到手藝，又使工廠、作坊能够大量招收學徒。

自從去年調整了公私關係，加上國家經濟的逐步好轉，一年來公私關係有了很大進步。我國是五種經濟成份同時並存的國家，因此公私關係中需要調整的問題，不但去年春、夏那樣經濟困難的時期存在過，像目前和今後經濟好轉時期也會出現的。解決的辦法，應該把發生了的公私關係問題，按照合理辦法，及時加以解決。例如：若干種加工定貨，按照目前情況，工繳費低了的，應該在照顧工業的合理利潤，照顧消費者和銷售者的可能性，又照顧穩定市場的原則下，適時地合理地予以提高。某些加工定貨，原材料工繳費規定過高者，也應該按其適當程度加以減低。我們相信，我們既能共同解決去年困難時期那樣的公私關係問題，就不難解決好轉時期的公私關係問題。確信不難解決公私關係問題的理由，在於我們面前開展着公私經濟發展的廣闊前途。國家的關稅已經自主，帝國主義再也不能進行像過去那樣的經濟侵略了；全國土地改革除少數民族地區外，一九五二年即可全部完成，農村市場日益擴大；國家建設的投資將逐年增加；所有這些，將使我國經濟逐步走向前所未有的繁榮。在這樣的經濟情況下，不但公私工業將有充分的發展，而且由於工農業生產發展的結果，公營、合作社、私營的商業，也將發展。因此，各種經濟成份在國營經濟成份的領導之下，可以各得其所。爲了達到統籌兼顧的目的，應該逐步提高經濟方面的國家的計劃性，全國公私經濟成份均必須逐步加強計劃性。只有這樣，盲目現象和不利於全局的行爲才能逐步克服，公私企業才都能得到合理的利益。我們大家應該爲加強經濟方面的國家的計劃性而共同努力。

一九五二年度的國家經濟建設投資，將首先用於與國防有關的生產事業，同時將繼續興修水利。一切可能增產的公私工廠，盡力增產。增產有功的職工，給以必要和適當的獎勵。對於全國市場，則進一步促進城鄉、內外交流，力求金融物價的繼續穩定。希望全國人民、全體職工、全國工商界與政府密切合作，努力增產，穩定市場，爭取國家經濟的繼續好轉。

三．財政情況

美國帝國主義侵佔了我國的領土台灣，在朝鮮正進行着武裝侵略，威脅着我們大陸國境的安全，因此，我們不得不加強國防力量。這在財政上說，就是：若干本來可以用於經濟、文化和其他事業的財力，不得不轉用於國防；爲了保國衛民，這樣的轉移使用是完全必要的。但是即令如此，今年度我國所支出的經濟建設的投資、文化事業的經費，仍然超過了去年。今年度國家財政支出的總數比去年增加了，但是由於國家經濟的恢復，財政收入也迅速地增加了。國營企業由增產而來的收入，全國人民的踴躍納稅，各地工商界簽訂愛國公約，集體交稅，這種愛國主義行爲，充裕了國庫，便利了國家的財政調度。抗美援朝的捐獻運動，不僅直接增加了國防力量，同時支援了國家的財政。國家今年增發的通貨，既未超過由工商業發展而來的市場所需要的增加量，其增發的數

字也不比去年增加的多。正是由於上述各項原因，才能够保證全國金融物價的基本穩定。

土地改革，減租退押，農民的生活改善了。經濟恢復，就業人數增加，失業人數減少，城市人民的困難減少了。這就是說，我國大多數人民的生活情況有了或多或少或少的改善。但是應該說，全國軍政公教人員、技術人員和技術工人的薪資仍然是低的；其中的大部分是不拿薪水的供給制人員，他們的生活都是清苦的。政府雖然關注着他們的生活水平不使下降，但暫時還不能有所改進。全國軍政公教人員、技術員工，在清苦待遇之下，仍然奮力從公，充分證明他們是具有爲人民服務的高度愛國主義精神的。人民政府感謝他們這種精神。

節約增產是人民政府的重要財經政策之一。東北今年單從經濟方面提倡節約和增產，即達一千萬噸糧食的價值。如果我們從全國範圍的一切方面都實行節約，就可以找出大批的錢，用到經濟投資和國防建設上去。因此，由現在起，我們要在全國範圍內開展一個節約增產運動。其辦法如下：

在政府機關方面、在國營企業方面、在軍事部門方面、以及其他方面，在不妨害工作和工作人員的健康兩個條件下，必須厲行節約。不但要將可用可省的開支全部加以節省，就是該用的費用也要找出節約的辦法。不急的事務和設備，必須停辦；沒有必要，不准請客送禮；重疊臃腫的機構，切實加以削減；每個工作單位，必須在反對浪

費、厲行節約、提高效率、精簡機構的原則下，由全體人員共同規定節約辦法，堅持實行。根據業務需要與每個工作人員的必需工作量，規定編制的數字。多餘人員不得辭退，必須有組織地把他們轉移到經濟和文化教育的工作崗位上去。中央、大行政區、省三級，必須派出反對浪費、厲行節約的視察組，到全國各方面去切實加以考核。這件工作做好了，將大有助於我們擴大經濟建設的工作和抗美援朝的鬥爭。

在國營企業方面，則要求在經營管理上實行經濟核算制。一方面反對浪費，厲行節約；另一方面努力增產，降低成本。克服那種對於材料、半成品、商品、資金的積壓現象，加速資金的週轉；糾正使用原料、材料時那種大材小用、整材零用、優材劣用的浪費現象，合理使用原材料，降低原材料的消耗定額；克服不經切實設計而盲目興工的現象，合理使用國家的投資；糾正人力使用的浪費現象，合理組織勞動力；獎勵技術改進，提高設備的利用率；獎勵節約建議；獎勵增加生產、減低成本的辦法。要求國家企業的一切人員，首先是主管人員，認識到爲人民服務的主要標誌，是盡可能地合理地爲國家節約資金，增加財富。在國家大建設時期到來以前，在這一方面我們必須做出成績，取得經驗。

總起來說，在中華人民共和國成立以來的兩年當中，我們已在各方面工作中積累了豐富的經驗，獲得了鉅大的成績，就中在經濟工作和財政工作方面也是如此。我們的農業和工業生產大部分已接近於恢復到我國歷史上最高的水平，一部分已超過或大大超過

了這個水平，只有一部分還需要幾年努力才能達到這個水平。我國的財政也完全有辦法供應國防、經濟、文教及其他方面的迫切需要。這樣，就奠定了新中國將來偉大的經濟建設的基礎。當然，我們還有困難，但是任何困難都是可以克服的。我們希望下一年度的工作做得比今年更好些。我想，只要人民政府的工作人員、各民主黨派、各界民主人士、和全國各民族的各界人民團結一致，共同努力，下一年度的工作也一定會比今年做得更好些。

書號：1100

陳 雲

關於經濟工作和財政工作的報告

出版社出版

(東總布胡同十號)

書店發行

制廠北京第一廠印刷

(門外北禮士路)

1—200,000

一九五一年十一月北京初版

定價(甲1) 600元