

科学发展观

基层领导干部实用能力培训丛书

丛书主编：张全景

副主编：白占群

提高科学执政 民主执政 依法执政能力

刘大秀 刘源 编著



清华大学出版社
人民出版社

科学发展观

基层领导干部实用能力培训丛书
丛书主编：张全景 副主编：白占群

附件(312)目录通查并图

提高科学执政 民主执政 依法执政能力

刘大秀 刘源 编著

西南师范大学出版社
人民出版

图书在版编目(CIP)数据

提高科学执政 民主执政 依法执政能力/刘大秀, 刘源编著. —重庆: 西南师范大学出版社, 2009.10

ISBN 978-7-5621-4769-5

I. 提… II. ①刘…②刘… III. 中国共产党—执政—干部教育—学习参考资料 IV. D25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第191156号

提高科学执政 民主执政 依法执政能力

刘大秀 刘源 编著

责任编辑: 袁 飞

整体设计: 君 阅

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路2号

邮编: 400715

<http://www.xscbs.com>

人民出版社

地址: 北京市朝阳区门内大街166号

邮编: 100706

<http://www.peoplepress.net>

经 销: 全国新华书店

印 刷: 香河华林印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 8.5

字 数: 184千字

版 次: 2009年11月 第1版

印 次: 2009年11月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-4769-5

定 价: 22.00元

《科学发展观基层领导干部实用能力培训丛书》

编委会

主任：张全景 中共中央组织部原部长

副主任：白占群 中国领导科学研究会副会长

成 员：(排名不分先后)

李 鹏 徐 珂 洪向华 刘大秀

刘 源 李贵春 李 虎 宋彦峰

青连斌 冯金阔 覃东升 裴轩宇

王 军 丁兆庆 张蕴萍 张汉飞

张汉鹏 单良艳 乌云娜 高宏存

高中华 赵建军 吴思群 余 浩

李向荣 邝云英 刘其辉

编 者

2003年7月

前 言

党的十七大强调，要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，以改革创新精神加强和完善党的领导；要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

深入研究如何提高全党和各级领导干部的科学执政民主执政依法执政能力，对于贯彻落实中央精神，推动实际工作，具有重大的理论和现实意义。

本书所采用的材料主要来自三个方面：一是编者本人过去或正在研究的成果；二是中央文件以及中央领导的重要讲话；三是中央有关部委印发的权威资料。这样做，目的是为了保证本书的准确性和权威性，使读者能够准确理解和掌握中央精神。

参加本书撰写的同志，长期从事党的建设理论研究和宣传工作，有较高的马克思主义理论素养和较强的科研能力，研究成果丰硕，作风扎实严谨。这是保证课题研究质量的重要条件。但是，由于编写时间比较紧，学识水平有限，缺点和不足在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

2009年7月

目 录

绪 论

第一章 坚持科学执政民主执政依法执政的

重要性和必要性

- 第一节 科学执政民主执政依法执政，是党执政实践经验的科学总结 /12
- 第二节 科学执政民主执政依法执政，是应对严峻挑战和完成历史任务的现实需要 /22
- 第三节 科学执政民主执政依法执政，是以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的迫切需要 /25
- 第四节 科学执政民主执政依法执政，是借鉴世界上一些执政党丧失政权深刻教训得出的必然结论 /28

第二章 深刻把握科学执政民主执政依法执政的

基本要求

- 第一节 科学执政民主执政依法执政是党的执政理论创新的重要体现 /34
- 第二节 科学执政民主执政依法执政的科学内涵 /39

目 录

第三章 坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑

第一节 坚持以发展着的马克思主义为指导 /60

第二节 深刻领会中国特色社会主义理论体系 /69

第三节 积极投身于深入学习实践科学发展观
活动中 /78

第四章 积极探索和遵循中国共产党的执政规律

第一节 中国共产党人对执政规律的积极探索 /94

第二节 积极探索和遵循中国特色社会主义
经济建设规律 /100

第三节 探索和遵循中国特色社会主义
政治建设规律 /109

第四节 探索和遵循中国特色社会主义
文化建设规律 /111

第五节 探索和遵循中国特色社会主义
社会建设规律 /114

第五章 坚持和健全民主集中制，积极推进党内民主建设

第一节 党内民主是党的生命 /134

目 录

第二节 深刻把握党内民主建设的科学内涵

和基本要求 /143

第三节 借鉴经验教训，积极推进党内民主

建设 /147

第六章 坚持和发展人民民主，支持和保证人民当家作主

第一节 坚持和发展人民民主是党始终不渝

的追求 /164

第二节 中国特色的人民民主制度具有显著

优势 /170

第三节 积极推进人民民主向前发展 /179

第七章 坚持依法治国基本方略，用法律规范行政行为

第一节 充分认识依法治国的重要性和必要性 /198

第二节 全面掌握依法治国的基本要求 /202

第三节 改革和完善党的领导方式和执政方式 /208

第四节 积极推进中国特色社会主义法制化和

规范化 /216

目 录

第八章 建设一支善于治国理政的高素质干部队伍

第一节 完成执政使命需要建设高素质的干部

队伍 /230

第二节 把各级领导班子建设成为推动科学发展的坚强领导集体 /234

第三节 把领导干部培养成为促进社会和谐、维护社会公平正义的骨干力量 /242

第四节 深化干部人事制度改革，提高选人用人公信度 /255

绪 论

以改革创新精神深入研究 科学执政民主执政依法执政的重大课题

党的十六届四中全会提出，加强党的执政能力建设的总体目标是：通过全党共同努力，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党。党的十七大进一步强调，要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，以改革创新精神加强和完善党的领导；要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。深入研究如何提高全党和各级领导干部的科学执政民主执政依法执政能力，对于贯彻落实中央精神，推动实际工作，具有重大的理论和现实意义。

1. 深入研究这个课题，首先要准确地分析课题。

我们认为，提高科学执政民主执政依法执政能力，从主体上看，可以分两个层次。

一是对全党的能力要求，也就是按照建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的要求，按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高全党驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这五个方面能力涵盖了治党治军、内政外交国防等

党执政活动的全部领域，是我们党执政最全面、最根本的能力，其他能力都是包含在这五种能力下面的从属能力。能否在实践中不断提高这五个方面的能力，是对我们全党的重大考验。这五种能力提高了，党的执政方略才能更加完善，执政体制更加健全，执政方式更加科学，执政基础更加巩固。

二是对各级党委和领导干部的能力要求。即党的十六大提出的要提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的五种能力。这五种能力是针对各级党委和领导干部来讲的，提高这五种能力的途径主要依靠各级领导干部的自觉学习和积极实践。

面对执政条件和社会环境的深刻变化，各级党委和领导干部要不辱使命、不负重托，努力适应新形势新任务的要求，在实践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领。无论主体是谁，这十种能力无疑都蕴涵于科学执政民主执政依法执政能力之中。在研究课题过程中，我们也是从全党和党员干部两个角度去思考的，既思考全党如何提高科学执政民主执政依法执政的能力，也研究具体的党员，特别是党员领导干部如何贯彻落实科学执政民主执政依法执政的要求。同时，由于提高科学执政民主执政依法执政能力问题涉及面很宽，实际上包括了党执政活动的所有领域，与政治、经济、文化、社会、军事、外交、党的建设都有关系，本书肯定涵盖不了那么多内容，因此我们采取了抓主要矛盾的办法，紧扣科学、民主、法治这三个主题，结合与其最直接、最密切的社会主义“四大建设”问题开展研究。

2. 深入研究这个课题，要有开阔的眼界和正确的思路。

思路决定出路。从研究一开始，我们就确定了坚持用世界的眼光、历史的态度、理论联系实际这三个基本原则。世界的眼光是

课题研究的一个重要特点。无论是分析提出观点，还是总结经验、汲取教训，都不能只就中国谈中国，就中国共产党谈中国共产党，而是把问题放到世界范围的大背景中去看，与其他各国执政党，尤其是社会主义国家执政的共产党进行比较研究。在比较中，既可以看到我们的优势，以便继续保持和发扬，又能看到他人的长处，进行积极的借鉴。在研究中，我们始终坚持用历史的眼光来看问题。我们党建立已经80多年，执政也有60年。在领导中国革命、建设和改革的历史长河中，取得了卓著的成就，积累了丰富的经验。这些成就和经验是党继续领导全国各族人民进行社会主义现代化建设的坚实基础和宝贵的资源。同时，在这个过程中，我们党也犯过错误、有过失误，给社会主义建设和党的建设都带来不小的损失。从错误、失误中汲取教训，同样是我们继续前进的动力。对于党的历史，我们要采取历史唯物主义的态度，实事求是地认识，客观地分析，弄清楚它的来龙去脉、因果关系，从而达到以史为鉴的目的。在研究中，我们还始终坚持理论联系实际的原则。德国作家歌德有句名言：“理论是灰色的，而生命之树常青。”歌德的这句话，道出了理论研究与现实生活之间的距离。然而，真正好的理论并不总是抽象的原则和空洞的说教，它总是来源于生活，是对火热生活的高度概括和深入思考，它总要回归生活，指导生活走向精彩。在研究这个课题时，我们既坚持对党执政经验的理论概括和科学总结，又始终着眼于正在做的事情，着眼于党和国家的未来，努力做到从具体实践中抽象出具体理论，再以理论为指导，研究和分析党执政的具体实践。

本课题以科学执政民主执政依法执政为主线，分8个专题展开研究。这8个专题，具体来说，实际回答三个逻辑问题，即第一章回答“为什么”的问题，第二章来回答“是什么”的问题，后面六

章回答“怎么办”的问题。

第一章分析“为什么”的问题。主要论述科学执政民主执政依法执政的重要性和必要性。我们力图从党的执政环境、历史方位、执政使命、执政经验以及世界上其他执政党执政教训等方面，多角度、多层次地分析党提出科学执政民主执政依法执政的理论和实践依据。在这个问题上，我们力求做到宏观与微观相结合，全面论述和突出重点相统一，从而给读者提供一个观察问题的广阔视角。

第二章阐述“是什么”的问题。分4小节内容，分别论述科学执政民主执政依法执政的现实针对性、科学内涵以及基本要求；并用一小节专门阐述三者的辩证统一关系。在这一章，我们详细阐明科学执政民主执政依法执政的基本概念，为后面的研究作好铺垫。

第三章到第八章解决“怎么办”的问题。其中，第三章主要研究科学的思想理论问题。提高科学执政、民主执政、依法执政的能力，首要的是提高全党的思想理论水平。这既是科学执政的重要内容，也是提高党的执政能力的前提。一个执政党，能不能稳固执政地位，做到科学执政，首要的一条就是看他的理论纲领路线对头不对头，能不能得到老百姓的认可。经过60年的执政探索，特别是经过30多年改革开放的具体实践，我们党终于找到了一条符合中国实际的发展道路，这就是中国特色社会主义道路；找到了一套能给广大人民带来切实利益的理论体系，这就是中国特色社会主义理论体系。因此，在当前提高科学执政民主执政依法执政的能力，最重要的就是用中国特色社会主义理论体系武装全党，并用以指导实践，推动工作。

第四章主要研究党的执政规律问题。提高科学执政的能力，前提是了解和掌握执政规律，并用执政规律指导实践。我们党在执政实践中，紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什

么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展这三个基本问题，进行了艰苦的探索和实践，对人类社会发 展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识不断深化。在这一章，我们站在建设中国特色社会主义的高度，按照“四位一体”的框架，研究社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四个方面的基本规律。提高科学执政的能力，既要认真学习和遵循以往的规律性认识，又要根据当前社会发展的实际，解放思想、与时俱进，积极探索社会主义建设的新经验、新规律。

第五章研究党内民主的问题。党内民主是党的生命。提高科学执政民主执政依法执政能力，关键是积极推进党内民主建设。这既是我们党执政的经验总结，也是苏共等前社会主义国家共产党垮台的重要教训。改革开放以来，我们党大力推进党内民主建设，提出了许多新鲜命题，取得了许多新鲜经验。本章认真回顾和总结党在发展党内民主方面的探索和成就，并就如何进一步发展党内民主从理论和实践上提出一些具体措施。

第六章研究人民民主的问题。推进人民民主是我们党始终不渝的追求。新中国成立以来，党在带领人民进行社会主义建设过程中，探索出了一系列符合国家实际的民主政治制度。坚持和完善这些制度，是国家长治久安的制度保证。最近社会上有一种言论和思潮，认为我国的社会主义民主政治制度落后于西方的“三权分立”“多党制”，这是完全错误的。本章从国家发展和民族复兴的角度、从历史和现实的视角、从民主的实质出发，对一些重要问题进行剖析，提出了进一步推进社会主义民主政治制度建设的具体思路。

第七章从依法治国的角度谈提高党的执政能力。依法治国是党执政的基本方略，也是提高党的执政能力的重要途径。执政党要巩固执政地位，实现国家的长治久安，关键是要用法律来规范人们的

行为。提高依法治国能力，既要求完善社会主义法律体系，做到有法可依，更要求广大人民群众，特别是政府做到依法行政，维护法律的权威。

第八章从组织保障入手，深入研究如何培养造就一支科学执政民主执政依法执政的高素质干部队伍。提高执政能力，最重要的是要落到广大党员干部，特别是领导干部身上。尤其在当前国际金融危机背景下，进一步提高领导干部应对金融危机能力，是提高执政能力的重中之重。

3. 深入研究这个课题，关键是善于发现、解决问题。

发现问题是研究课题的前提基础，解决问题才是目的。我们要始终带着问题开展研究，密切关注党执政过程中遇到的热点、难点和重点问题，坚持运用马克思主义的立场观点方法进行剖析，提出针对性的措施。比如，在意识形态领域，针对最近一段时期社会上出现的新自由主义、民主社会主义、历史虚无主义等错误思潮，进行了分析和驳斥，指出这些思潮的背后，既有一些人头脑糊涂、认识问题不清等方面的原因，更重要的是，也有一些人借此达到否定马克思主义在意识形态领域的指导地位的图谋。在政治体制改革方面，针对一些人鼓吹所谓的普世价值观、“多党制”“三权分立”的谬论，我们认真研究了世界民主的发展历程，仔细梳理了各国的民主制度，指出，在民主问题上，根本不存在所谓的“普世价值”，美国的民主制度和英国的民主制度不相同，德国的民主制度和法国的民主制度也不一样。民主总是具体的、历史的。

一个国家采取什么样的民主制度关键看它是不是符合自己的国情，能不能为人民群众带来安康的生活。脱离国情谈民主，对

别国的民主制度照搬照抄，只能使国家陷入困境。在经济体制方面，针对有些人主张私有化的错误论调进行驳斥。在我们国家，强调单一的公有制固然不能搞好社会主义，但否定公有制，走向全面私有化，必然导致否定社会主义制度的结果，必然使改革开放的成果在国外资本的冲击下荡然无存。因此，发展社会主义市场经济，必须始终坚持公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度不动摇。

4. 深入研究这个课题，要秉持开拓创新的优良作风。

创新是一个国家、一个民族发展的动力源泉，也是开展研究工作的必然要求。研究课题时，我们努力以改革创新的精神要求自己，努力做到有新意、有新话。首先，我们提出了一个合乎逻辑的框架结构。现在许多研究科学执政民主执政依法执政问题的著作，多是将三者进行切块单独研究，而我们认为，三者是密不可分的整体，必须从更宽广的视野看待三者关系，保证它们的完整性。同时，也吸取了单独研究的长处，对三者进行了专项研究。这样，使读者既能对科学执政民主执政依法执政有一个宏观的了解，又能对其中的具体问题进行深入把握。此外，还提出了一些新理念、新举措、新建议。比如，在提高执政理论水平方面，认为应当联系当前各地深入学习实践科学发展观活动开展理论学习和实践探索，使广大党员干部在学习中提高实践能力，在深入实践中增强素质和本领。在探索和遵循党的执政规律方面，提出对党的十七大总结的经验、制定的路线方针政策应当从规律的层面去认识。特别需要指出的是，构建社会主义和谐社会是党的理论上的一个重大创新，有许多内容值得深入思考，我们拿出很大的精力对和谐社会建设的有关问题进行深入研究，提出了一些新见解。在党内民主建设方面，系