

中华人民共和国
房地产政策法规大全

法律出版社

中华人民共和国房地产 政策法规大全

——房地产开发、地产市场、企业管理、房地产金融、
法律解释、证券市场与股份制

主 编：黄曙海 庄 穆

副主编：柳忠勤 张红旗

法律出版社

(京)新登字 080 号

责任编辑:祝立明

装帧设计:刘 刚

中华人民共和国房地产政策法规大全

国家土地管理局中国国土资源开发利用促进会编

法律出版社出版发行

(北京宣武区广内登莱胡同 17 号)

新华书店经销

河北省涿州新华印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 81 印张 1820 千字

1993 年 5 月 第一版 1993 年 8 月 第二次印刷

印数 4,501—6,500

ISBN7—5036—1361—0/D · 1100

定价(精):78.00 元

编辑委员会

顾 问:王先进(国家土地管理局局长、中国国土资源开发利用促进会主席)

梁书文(最高人民法院民事审判庭庭长)

孟晓苏(中国房地产开发集团总裁、中国房地产开发集团公司董事总经理)

主 编:黄曙海(国务院法制局原副局长)

庄 穆(中国国土资源开发利用促进会地产策划估价中心主任)

副主编:柳忠勤(中国国土资源开发利用促进会常务副秘书长)

张红旗(海南国土资源开发总公司总经理)

编委会成员(按姓氏笔划为序)

庄 穆

李世亮(国家土地管理局政策法规司)

李国庆(农业部农研中心)

张京兵(国务院法制局)

张红旗

郑林根(财政部条法司)

郑修建(中国人民建设银行房地产信贷部)

柳忠勤

唐世力(国家土地管理局政策法规司处长)

徐慕燎(国家体改委生产体制司)

贾长庆(最高人民法院研究室)

贾 涛(中国国土资源开发利用促进会)

黄曙海

额尔敦(全国人大民族委员会)

编 辑 说 明

一、为了适应我国房地产业发展的需要,满足各级政府和决策部门、司法机关、房地产企业及投资者、教学科研单位、法律工作者掌握了解、研究我国房地产及相关政策法规的要求,我们编辑了《中华人民共和国房地产政策法规大全》。

二、本书收入了截止1992年底国家有关部门颁布的、现行有效的政策法规。

三、本书内容共分八大部分:国家有关房地产的基本政策、房地产开发和建设、土地开发和利用、企业制度、房地产金融、房地产法律解释、证券市场与股份制及其他相关法规。

四、本书收录的政策法规按下列顺序编排:(1)法律;(2)行政法规和法规性文件;(3)国务院部门规章和政策性文件。同一等级的政策法规,在时间顺序上按先近后远排列。

五、本书在编辑过程中,得到了有关管理部门的大力支持和协助,在此谨致谢意!

国家土地管理局中国国土资源开发利用促进会 编
一九九三年一月十日

目 录

一、基本政策

国务院关于发展房地产业若干问题的通知	(3)
(1992年11月4日)	
中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定	(6)
(1992年6月16日)	

二、房地产开发、建设

(一)城市规划

中华人民共和国城市规划法	(11)
(1989年12月26日)	
国务院批转建设部关于进一步加强城市规划工作请示的通知	(16)
(1992年1月21日)	
城市绿化条例	(19)
(1992年6月22日)	
国务院批转城乡建设环境保护部《关于重点项目建设中城市规划和前期工作意见的报告》的通知	(23)
(1983年11月5日)	
国务院批转全国城市规划工作会议纪要	(26)
(1980年12月9日)	
建设部关于抓紧划定城市规划区和实行统一的“二证”的通知	(32)
(1990年12月10日)	
建设部关于印发《全国大城市规划工作座谈会纪要》的通知	(33)
(1990年4月29日)	
建设部关于统一实行建设用地规划许可证和建设工程规划许可证的通知	(37)
(1990年2月23日)	
国家计委关于颁发《城市规划设计收费标准(试行)》的通知	(39)
(1987年12月19日)	
城乡建设环境保护部关于把城市环境卫生设施的建设纳入城市总体规划的通知	(46)

(1987年4月25日)	
国家计委、城乡建设环境保护部关于加强重点项目建设中城市规划和前期工作 的通知	(47)
(1985年8月30日)	
城乡建设环境保护部关于印发《城市抗震防灾规划编制工作暂行规定》的通知	(48)
(1985年1月23日)	
城乡建设环境保护部关于印发《关于加强县镇规划工作的意见》的通知	(52)
(1983年7月18日)	
城乡建设环境保护部关于加强历史文化名城规划工作的通知	(57)
(1983年3月9日)	
国家基本建设委员会关于颁发《城市规划编制审批暂行办法》和《城市规划定额 指标暂行规定》的通知	(62)
(1980年12月26日)	
(二)开发、建设	
城市房屋拆迁管理条例	(79)
(1991年)	
国务院批转国家计委关于加强商品房屋建设管理请示的通知	(84)
(1989年5月12日)	
国务院关于加强城市建设工作的通知	(86)
(1987年5月21日)	
国务院办公厅关于我同外国结为友好的城市不以对方地名、人名命名街道或 建筑物的通知	(90)
(1987年5月13日)	
国务院关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定(摘录)	(91)
(1984年9月18日)	
关于商业网点建设问题的通知	(92)
(1992年5月27日)	
城市房屋拆迁单位管理规定	(93)
(1991年7月8日)	
建设部关于加强住宅小区建设管理提高住宅建设质量的通知	(95)
(1991年6月18日)	
城市商业网点建设管理暂行规定	(97)
(1991年5月19日)	
建设部关于搞好限额以上综合开发项目审批工作的通知	(101)
(1990年10月27日)	
国家计划委员会、建设部、中国人民建设银行、审计署、国家统计局、国家物价局 关于加强商品住宅建设管理的通知	(103)

(1990年8月18日)	
建设部关于加强城市市政公用基础设施管理的通知	(105)
(1990年3月2日)	
建设部关于加强城市综合开发工作的若干意见	(107)
(1989年4月26日)	
国家计委、城乡建设环境保护部、国家统计局关于加强商品房屋建设计划管理的暂行规定	(110)
(1987年11月2日)	
城乡建设环境保护部关于贯彻国务院47号文件精神搞好城市配套建设的通知	(112)
(1987年9月5日)	
城乡建设环境保护部关于集镇实行统一开发、综合建设的几点意见	(114)
(1985年10月5日)	
国家城建总局关于印发《关于加强城市和风景名胜区古树名木保护管理的意见》的通知	(116)
(1982年3月30日)	
国家计委、国家建委、国家经委、国务院环境保护领导小组关于颁发《基本建设 项目环境保护管理办法》的通知	(118)
(1981年5月11日)	
(三)房产、市场	
国务院、中央军委关于妥善处理军队与地方部分房地产权属问题的通知	(122)
(1988年7月18日)	
国务院对《中华人民共和国城乡建设环境保护部关于外国人私有房屋管理的若干规定》的批复	(124)
(1984年8月2日)	
国务院关于严格控制城镇住宅标准的规定	(126)
(1983年12月15日)	
国务院关于发布《城市私有房屋管理条例》的通知	(128)
(1983年12月7日)	
国务院关于《城镇个人建造住宅管理办法》的批复	(132)
(1983年5月25日)	
国务院转发国家城建总局、国务院侨务办公室关于用侨汇购买和建设住宅的 暂行办法的通知	(134)
(1980年3月5日)	
建设部关于印发《城市房地产市场估价管理暂行办法》的通知	(137)
(1992年9月7日)	
国家物价局、建设部、财政部、中国人民建设银行关于印发《商品住宅价格管理 暂行办法》的通知	(140)

(1992年7月28日)	
国家物价局、建设部关于解决在房地产交易中国有土地收益流失问题的通知	.....(143)
(1992年4月27日)	
建设部关于加强商品房屋产权产籍登记管理的通知	.....(145)
(1992年4月21日)	
城市房屋产权产籍管理暂行办法	.....(146)
(1990年12月31日)	
城市危险房屋管理规定	.....(149)
(1989年11月21日)	
城市异产毗连房屋管理规定	.....(152)
(1989年11月21日)	
建设部印发《关于城镇房屋所有权登记中几个涉及政策性问题的原则意见》的 通知	.....(154)
(1989年11月1日)	
建设部关于善始善终做好城镇私房遗留问题处理工作的通知	.....(156)
(1989年9月16日)	
建设部关于严格执行房地产地籍测绘要求配制房屋所有权证附图的通知	.....(157)
(1989年8月19日)	
建设部、国家物价局、国家工商行政管理局关于加强房地产交易市场管理的通 知	.....(158)
(1988年8月8日)	
建设部关于建立和健全房产交易所的通知	.....(161)
(1988年7月19日)	
建设部、总后勤部关于城镇驻军营房产权登记、发证工作的通知	.....(162)
(1988年6月24日)	
城乡建设环境保护部关于印发《城镇房屋所有权登记暂行办法》的通知	.....(163)
(1987年4月21日)	
城乡建设环境保护部关于进一步加强城市私房管理工作的通知	.....(165)
(1987年2月9日)	
城乡建设环境保护部关于禁止将房管部门统一经营管理的非住宅用房划拨给 使用单位自管的通知	.....(167)
(1987年1月24日)	
城乡建设环境保护部关于颁发《房屋所有权证》式样及房屋所有权登记发证工 作的通知	.....(169)
(1987年1月11日)	
民政部、国家计委、财政部、城乡建设环境保护部、国家土地管理局、国家物资 局、中国人民建设银行、总政治部、总后勤部关于改进军队离休退休干部建房	

工作的通知.....	(171)
(1986年10月25日)	
城乡建设环境保护部关于开展城镇房产产权登记、核发产权证工作的通知	(173)
(1986年2月5日)	
城乡建设环境保护部关于印发《经租房屋清产估价原则》的通知.....	(174)
(1984年12月12日)	
国家计委、城乡建设环境保护部关于贯彻执行《国务院关于严格控制城镇住宅 标准的规定》的若干意见	(177)
(1984年4月25日)	
国家城建总局印发《关于加强城市公房管理工作的意见》的通知.....	(179)
(1980年7月19日)	
(四)工程、建筑	
中外合作设计工程项目暂行规定.....	(184)
(1986年6月5日)	
国务院关于颁发《建设工程勘察设计合同条例》和《建筑安装工程承包合同条 例》的通知	(186)
(1983年8月8日)	
建设部《关于提高住宅工程质量的规定》.....	(192)
(1992年8月3日)	
工程建设监理单位资质管理试行办法.....	(194)
(1992年1月18日)	
建设部、国家工商行政管理局关于印发《建筑市场管理规定》的通知	(200)
(1991年11月21日)	
建设部关于试行《建筑工程装饰设计单位资格分级标准》和确保建筑工程设计 整体性的通知	(205)
(1990年11月17日)	
建设部、国家计委印发《关于工程项目建设标准编制工作暂行办法》的通知	(208)
(1990年10月25日)	
国家计委颁发《建设项目(工程)竣工验收办法》.....	(216)
(1990年9月21日)	
建设部关于印发《建筑地震破坏等级划分标准》的通知.....	(218)
(1990年7月20日)	
建设部关于清理整顿工程建设标准工作的通知.....	(225)
(1990年7月14日)	
建设部关于印发《建设工程质量监督管理规定》的通知.....	(228)
(1990年4月9日)	
国务院清理固定资产投资项目领导小组、国家计委、建设部、国家工商行政管	

理局关于加强建筑安装工程承包合同管理的通知	(1990年1月5日)	(236)
建设部、国家计委关于印发《新建工程抗震设防暂行规定》的通知	(1989年10月19日)	(238)
建设部关于印发《地震基本烈度六度区现有建筑抗震加固暂行规定》和《地震基本烈度十度区建筑抗震设防暂行规定》的通知	(1989年9月12日)	(240)
建设部印发《关于开展建设监理试点工作的若干意见》的通知	(1988年11月28日)	(243)
建设部关于印发房地产经营、维修管理行业经济技术指标(试行)的通知	(1988年10月15日)	(247)
建设部关于开展建设监理工作的通知	(1988年7月25日)	(250)
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程设计质量保证体系评定标准(试行)》和《民用建筑工程设计质量评定标准(试行)》的通知	(1988年2月11日)	(253)
国家计委关于印发《关于控制建设工程造价的若干规定》的通知	(1988年1月8日)	(261)
国家计委关于印发《关于制订工程项目建设标准的几点意见》的通知	(1987年12月7日)	(265)
城乡建设环境保护部建筑工程质量责任暂行规定	(1987年)	(267)
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程质量监督站工作补充规定》的通知	(1987年5月3日)	(272)
国家计委、国务院环境保护委员会关于颁发《建设项目环境保护设计规定》的通知	(1987年3月20日)	(274)
国家计委关于印发《行政办公楼建设标准(试行)》的通知	(1987年2月7日)	(281)
国家计委关于印发《在建筑结构设计中合理使用钢材的若干暂行规定》的通知	(1987年1月14日)	(285)
国家计委、城乡建设环境保护部、中国人民建设银行关于工程质量监督机构监督范围和收费标准的补充通知	(1986年9月11日)	(291)
国家计委关于加强工程设计招标投标工作的通知	(1986年6月25日)	(292)
城乡建设环境保护部关于发布《建筑安装工程总分包实施办法》的通知		(294)

(1986年4月30日)	
国家计委、中国人民建设银行关于工程质量监督机构监督范围和收费标准的通知	(297)
(1986年3月11日)	
国家计委关于颁发《旅游旅馆设计暂行标准》的通知	(299)
(1986年1月24日)	
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程质量检测工作规定》的通知	(305)
(1985年10月21日)	
城乡建设环境保护部关于加强对建筑勘察设计质量的监督与管理的通知	(308)
(1985年8月19日)	
国家计委、城乡建设环境保护部工程设计招标投标暂行办法	(310)
(1985年6月14日)	
国家计委关于印发《工程建设专业标准规范管理暂行办法》的通知	(313)
(1985年3月8日)	
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程质量监督站工作暂行规定》的通知	(316)
(1985年2月5日)	
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程构配件生产能源消耗定额(试行)》和《建筑工程施工现场施工能源消耗定额(试行)》的通知	(319)
(1984年12月31日)	
国家计委、城乡建设环境保护部建设工程招标投标暂行规定	(336)
(1984年11月20日)	
国家计委、城乡建设环境保护部、中国人民建设银行、国家物资局关于印发《基本建设材料承包供应办法》的通知	(340)
(1984年11月15日)	
城乡建设环境保护部关于印发《房屋修缮工程施工管理规定》的通知	(342)
(1984年11月8日)	
城乡建设环境保护部关于印发《房屋修缮技术管理规定》的通知	(348)
(1984年11月8日)	
城乡建设环境保护部关于印发《房屋修缮范围和标准》的通知	(353)
(1984年11月8日)	
城乡建设环境保护部关于印发《建筑设计改革要点(试行稿)》的通知	(360)
(1984年9月27日)	
城乡建设环境保护部关于印发《建筑工程保修办法(试行)》的通知	(362)
(1984年3月3日)	
城乡建设环境保护部关于试行《民用与工业建筑设计周期定额(试行稿)》的通知	(368)
(1983年12月13日)	

城乡建设环境保护部关于印发《市政工程勘察设计试行技术经济责任制细则》的通知.....	(386)
(1983年11月15日)	
国家计委关于印发《基本建设设计工作管理暂行办法》、《基本建设勘察工作管理暂行办法》的通知	(390)
(1983年10月4日)	
城乡建设环境保护部关于印发《全国建筑标准设计管理办法》的通知.....	(410)
(1983年4月30日)	
国家建委关于印发《对职工住宅设计标准的几项补充规定》的通知.....	(416)
(1981年9月3日)	
国家建委关于颁发《工程建设标准规范管理办法》的通知.....	(419)
(1980年1月3日)	
(五)成本、财务	
财政部关于国营城市建设综合开发企业纳入国家预算管理有关问题的通知.....	(424)
(1990年)	
建设部关于印发《关于试行市政、仿古建筑及园林工程预算定额的若干规定》和《关于市政、仿古建筑及园林工程费用项目划分的若干规定》的通知	(425)
(1989年10月30日)	
建设部、中国人民建设银行关于印发《关于改进建筑安装工程费用项目划分的若干规定》的通知	(430)
(1989年6月18日)	
中国人民建设银行关于国营城市建设综合开发公司财务管理的补充规定.....	(434)
(1988年)	
中国人民建设银行关于颁发《国营城市建设综合开发企业成本管理暂行办法》的通知.....	(435)
(1988年8月31日)	
财政部、中国人民建设银行关于国营城市建设综合开发公司财务管理若干问题的补充规定.....	(442)
(1987年)	
财政部印发《国营施工企业成本核算办法》的通知.....	(443)
(1987年8月12日)	
国家计委关于印发《关于做好工程建设投资估算指标制订工作的几点意见》的通知.....	(451)
(1986年8月30日)	
财政部、中国人民建设银行国营城市建设综合开发公司财务管理暂行规定	(454)
(1985年10月22日)	
国家计委、中国人民建设银行关于印发《关于改进工程建设概预算定额管理工作	

作的若干规定》等三个文件的通知	(1985年3月5日)	(457)
财政部、中国人民建设银行关于制定《国营施工企业成本管理实施细则》的通知	(1984年12月12日)	(467)
国家计委、城乡建设环境保护部、劳动人事部、中国人民建设银行关于印发《基本建设项目投资包干责任制办法》的通知	(1984年9月29日)	(478)
国家计委、中国人民建设银行试行《关于改进工程建设概预算工作的若干规定》的通知	(1983年7月19日)	(482)
(六) 税收		
中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例	(1991年4月16日)	(486)
中华人民共和国建筑税暂行条例	(1987年6月25日)	(504)
中华人民共和国房产税暂行条例	(1986年9月15日)	(506)
中华人民共和国城市维护建设税暂行条例	(1985年2月8日)	(507)
国务院公布契税暂行条例	(1950年3月31日)	(508)
财政部印发《关于住房制度改革中财政税收政策的若干规定》的通知	(1992年6月11日)	(510)
国家计委、国家税务局关于实施《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例》的若干补充规定	(1991年7月12日)	(512)
国家税务局关于颁发《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例实施细则》的通知	(1991年6月18日)	(516)
建设部关于房管部门直管公房房产税问题的通知	(1987年12月7日)	(519)
财政部税务总局关于对房管部门经租的居民住房暂缓征收房产税的通知	(1987年12月1日)	(520)
财政部关于建筑税征免问题的若干规定	(1987年10月)	(521)
中华人民共和国建筑税暂行条例实施细则	(1987年8月9日)	(524)

目 录

财政部关于城市维护建设税几个具体问题的补充规定.....	(526)
(1985年6月4日)	
财政部关于城市维护建设税几个具体问题的规定.....	(527)
(1985年3月22日)	
财政部关于中外合资企业、华侨、侨眷拥有的房产、住宅以及使用国家土地征免 税收问题的通知.....	(528)
(1980年)	
财政部关于修改契税暂行条例的通知.....	(529)
(1954年6月11日)	
(七)住房制度改革	
国务院办公厅转发国务院住房制度改革领导小组关于全面推进城镇住房制度 改革意见的通知.....	(530)
(1991年11月23日)	
国务院关于印发在全国城镇分期分批推行住房制度改革实施方案的通知.....	(535)
(1988年2月25日)	
国务院办公厅关于转发国务院住房制度改革领导小组鼓励职工购买公有旧住 房意见的通知.....	(541)
(1988年2月25日)	
国务院住房制度改革领导小组、建设部、国家税务局关于印发《城镇住宅合作 社管理暂行办法》的通知	(543)
(1992年2月14日)	
建设部、全国总工会关于印发《解决城镇居住特别困难户住房问题的若干意见》 的通知.....	(547)
(1990年9月11日)	
建设部、国务院住房制度改革领导小组关于加强出售公有住房价格管理的通知 ...	(550)
(1988年12月5日)	
国务院住房制度改革领导小组办公室关于住房制度改革中如何计算职工计发 住房券工资基数问题的答复.....	(551)
(1988年8月4日)	
建设部关于制止贱价出售公有住房的紧急通知.....	(552)
(1988年6月8日)	
城乡建设环境保护部关于房屋所有权登记工作中对违章建筑处理的原则意见.....	(553)
(1988年2月12日)	
城乡建设环境保护部关于城镇公房补贴出售试点问题的通知.....	(554)
(1986年3月1日)	

三、土地开发、利用**(一)土地管理**

中华人民共和国土地管理法	(557)
(1988年12月29日)	
中华人民共和国宪法修正案	(565)
(1988年4月12日)	
中华人民共和国土地管理法实施条例	(566)
(1991年1月4日)	
国务院批转国家土地管理局关于部分地方政府越权批地情况报告的通知	(571)
(1990年1月19日)	
国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工作请示的通知	(574)
(1990年1月3日)	
土地复垦规定	(577)
(1988年11月8日)	
国务院办公厅关于征用土地和变更行政区划等行文问题的通知	(580)
(1988年3月10日)	
国务院办公厅转发关于加强土地统一管理的会议纪要	(581)
(1987年1月25日)	
中共中央、国务院关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知	(583)
(1986年3月21日)	
国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定	(586)
(1980年7月26日)	
关于土地登记收费及其管理办法	(588)
(1990年7月21日)	
土地登记规则	(591)
(1989年11月18日)	
国家土地管理局、国家环境保护局关于加强自然保护区土地管理工作的通知	(597)
1989年8月10日	
国家土地管理局、监察部关于严肃查处国家行政机关工作人员越权批地、违法 占地建私房的通知	(599)
(1989年8月11日)	
土地违法案件处理暂行办法	(600)
(1989年9月19日)	
国家土地管理局关于确定土地权属问题的若干意见	(604)
(1989年7月5日)	
国家土地管理局、中国民用航空局关于民用机场土地使用和管理有关问题的通 知	(609)
(1988年12月9日)	
国家土地管理局、交通部关于加强公路建设用地计划管理的通知	(610)

(1988年11月3日)	
国家土地管理局、国家海洋局关于加强滩涂资源管理工作的通知	.....(611)
(1988年10月13日)	
国家土地开发建设基金管理试行办法	.....(612)
(1988年9月3日)	
国家土地管理局关于加强沿海地区外向型企业建设用地管理的通知	.....(615)
(1988年8月17日)	
国家土地管理局关于加快城镇国有土地使用权申报工作的通知	.....(617)
(1988年7月19日)	
国家土地管理局关于扩大土地登记发证试点和开展城镇国有土地使用权申报工作的通知	.....(618)
(1988年5月18日)	
国家计委、国家土地管理局关于印发《关于编制建设项目用地定额指标的几点意见》的通知	.....(620)
(1987年11月)	
国家土地管理局关于开展土地登记发证试点工作的通知	.....(622)
(1987年11月10日)	
国家土地管理局关于加强城镇综合开发建设用地管理工作的通知	.....(623)
(1987年11月10日)	
国家计委、国家土地管理局关于建设用地计划管理暂行办法	.....(625)
(1987年10月15日)	
国家土地管理局关于加强外商投资企业用地管理工作的通知	.....(628)
(1987年10月5日)	
国家土地管理局关于加强地籍管理工作的通知	.....(630)
(1987年10月4日)	
国家土地管理局关于加强风景名胜区土地管理工作的通知	.....(634)
(1987年8月14日)	
农牧渔业部、国家土地管理局关于在农业结构调整中严格控制占用耕地的联合通知	.....(636)
(1987年6月1日)	
城乡建设环境保护部关于加强城市土地管理工作的通知	.....(638)
(1984年)	
(二) 地产市场	
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例	.....(639)
(1990年5月19日)	
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	.....(644)
(1990年5月19日)	